

*Seminario internacional "Políticas públicas para la igualdad:
Hacia sistemas de protección social universal"*

Montevideo, 4 y 5 diciembre de 2013

GASTO-INVERSIÓN EN PROTECCIÓN SOCIAL EN AMÉRICA LATINA



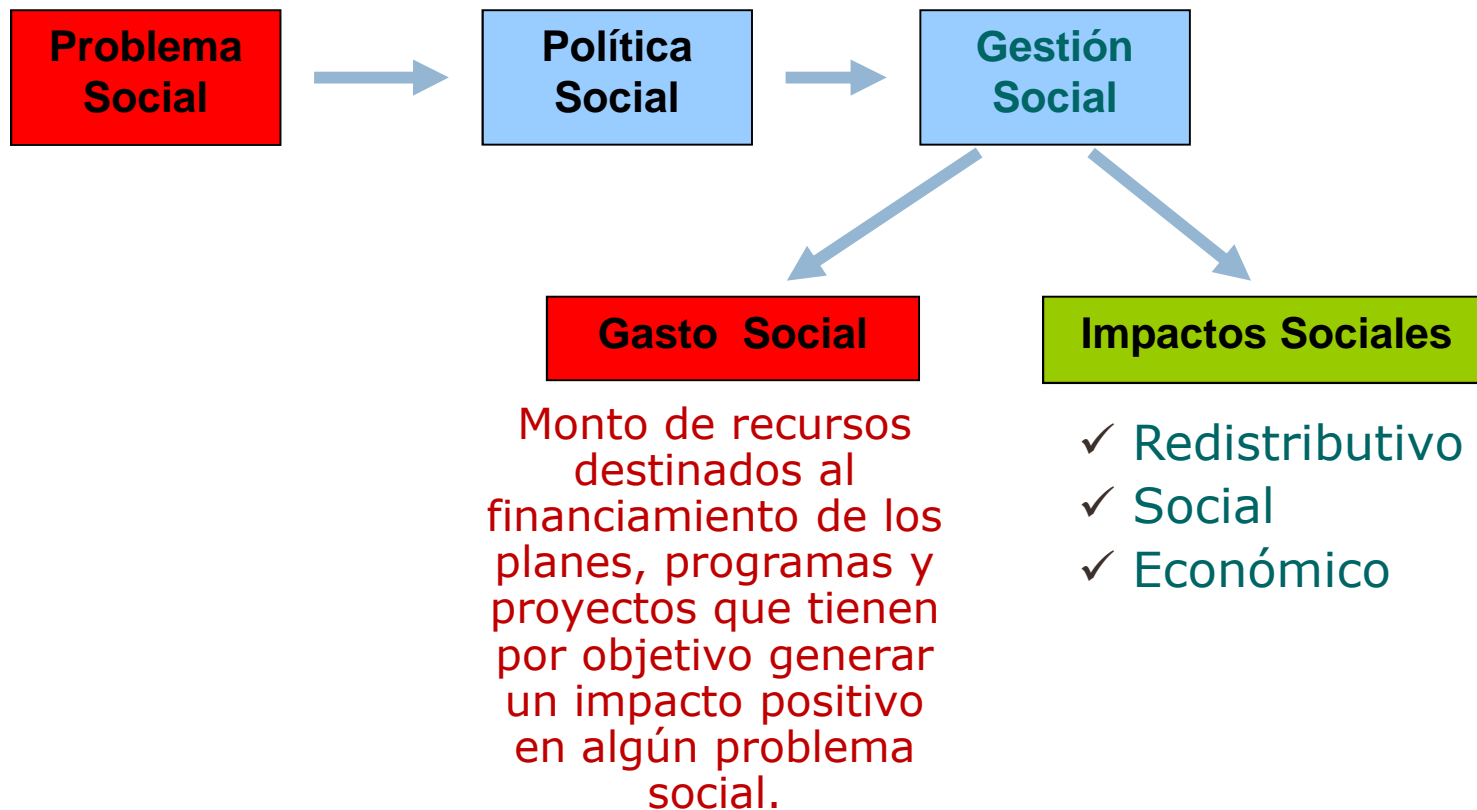
Rodrigo Martínez

División de Desarrollo Social

POLÍTICA SOCIAL, PROTECCIÓN SOCIAL Y GASTO SOCIAL

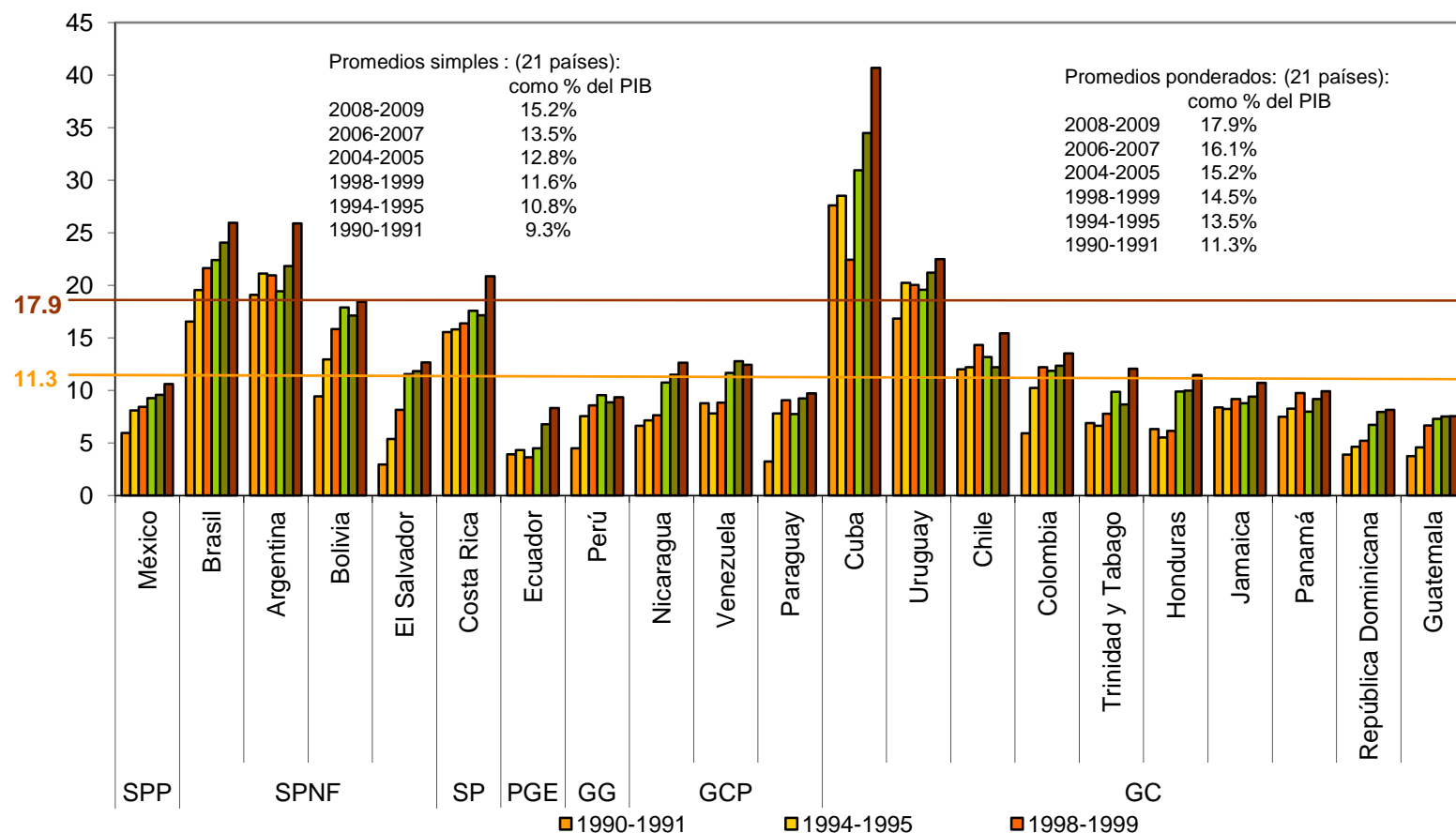
Algunos datos

La política social y sus impactos tiene como contracara la inversión.



Desde principios de la década de los '90, el Gasto Público Social como porcentaje del PIB ha crecido significativamente en todos países de la región.

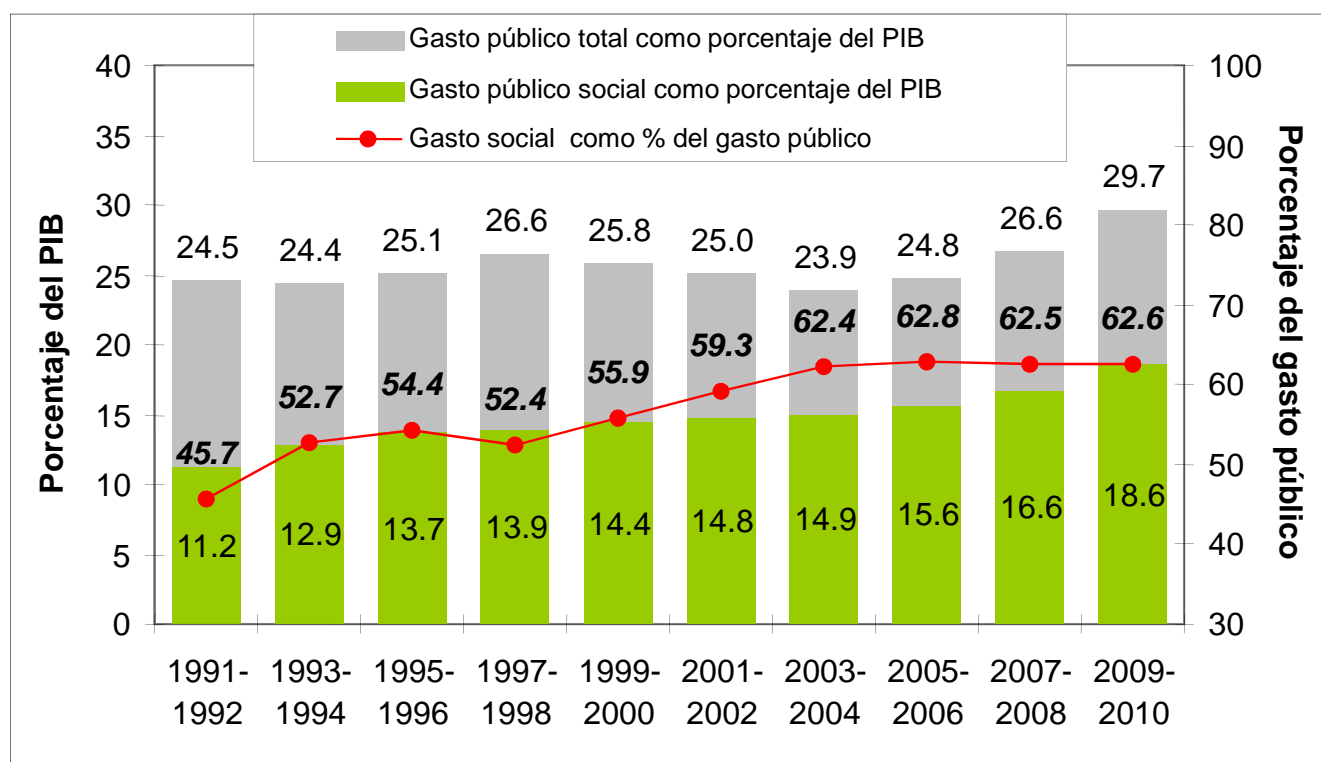
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 PAÍSES): GASTO PÚBLICO SOCIAL COMO PORCENTAJE DEL PIB, 1990/1991 A 2008
(Porcentajes)



Fuente: CEPAL, base de datos sobre gasto social.

Hasta mediados de la década pasada la inversión social fluctuaba con el crecimiento, ante la crisis global el gasto social y el gasto público se convirtieron en medida contracíclica.

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 PAÍSES): EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO TOTAL a/ Y DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL, Y PARTICIPACIÓN DE ÉSTE EN EL GASTO TOTAL, 1991-1992 A 2009-2010
(En porcentajes del PIB y del gasto público total)



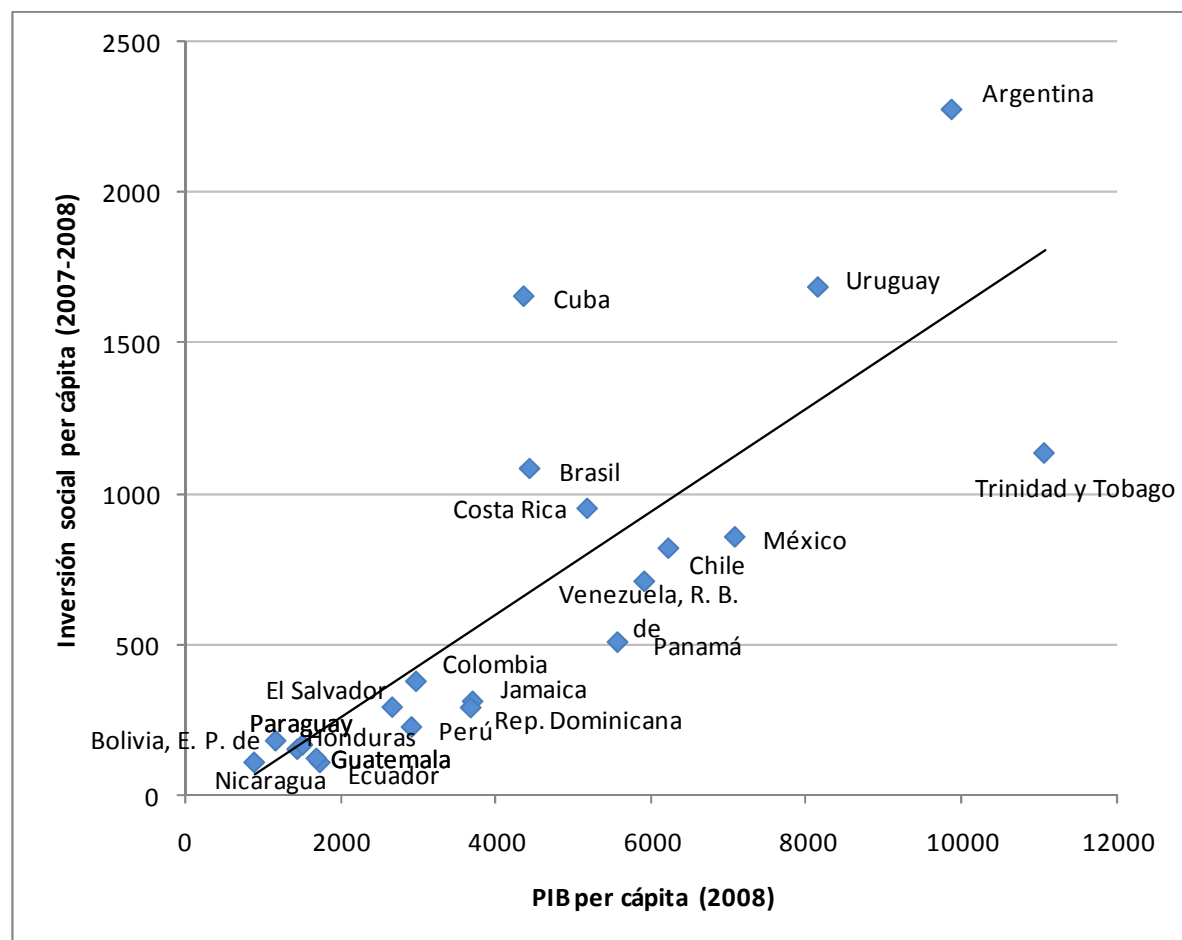
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), base de datos sobre gasto social.

a/ Las cifras de gasto público total corresponden a cifras oficiales provenientes por lo general de la clasificación funcional del gasto público y pueden no coincidir con las originadas en el uso de la clasificación económica del mismo.

En América Latina y el Caribe, los recursos disponibles para la política social son muy heterogéneos.

Los países con mayor PIB dan mayor prioridad a lo social.

GASTO PÚBLICO SOCIAL Y PRODUCTO INTERNO BRUTO PER CÁPITA, 2007/8
(en dólares de 2000)



Fuente: Cecchini y Martínez, 2011

El gasto público social es heterogéneo en tres grupos de países con distintos resultados en protección y promoción social

América Latina (18 países: Gasto público social en tres grupos de países con distintos resultados en protección y promoción social, alrededor de 2009)

Promedios simples para cada grupo de países

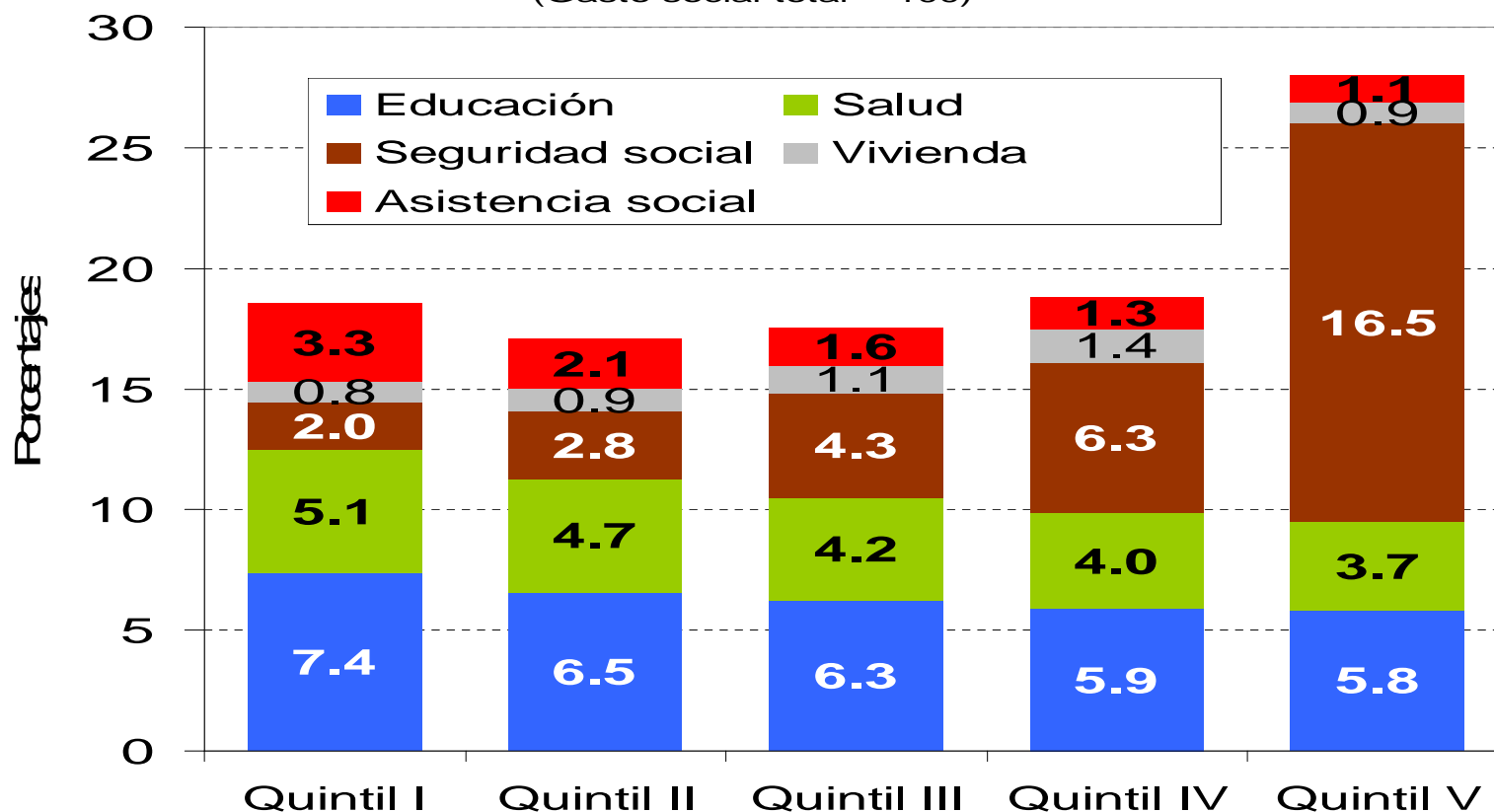
Indicador	Grupo I	Grupo II	Grupo III	América Latina
	Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Panamá, Uruguay	Colombia, México, Venezuela (Rep. Bolivariana.de)	Bolivia (Estado Plurinacional de), Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Paraguay, Perú, Rep. Dominicana	
Total per cápita (dólares 2005)	1.186	730	208	621
Per cápita en protección social (dólares 2005)	536	264	57	262
Total (% del PIB)	19.6	12.6	11.4	14.3
Protección social: seguridad, asistencia y otros (% del PIB)	8.8	5.1	2.9	5.3
Educación (% del PIB)	4.9	4.4	5.0	4.9
Salud (% del PIB)	4.5	2.1	2.6	3.2
Vivienda y otros	1.4	1.0	1.4	1.3

La política social tiene un impacto redistributivo importante, duplicando el ingreso de los más pobres. Pero el volumen del gasto público social destinado a los grupos de mayores ingresos, a través de la seguridad social es más alto.

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES a/): ESTRUCTURA DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL SEGÚN QUINTILES DE INGRESO PRIMARIO

(Porcentajes)

(Gasto social total = 100)

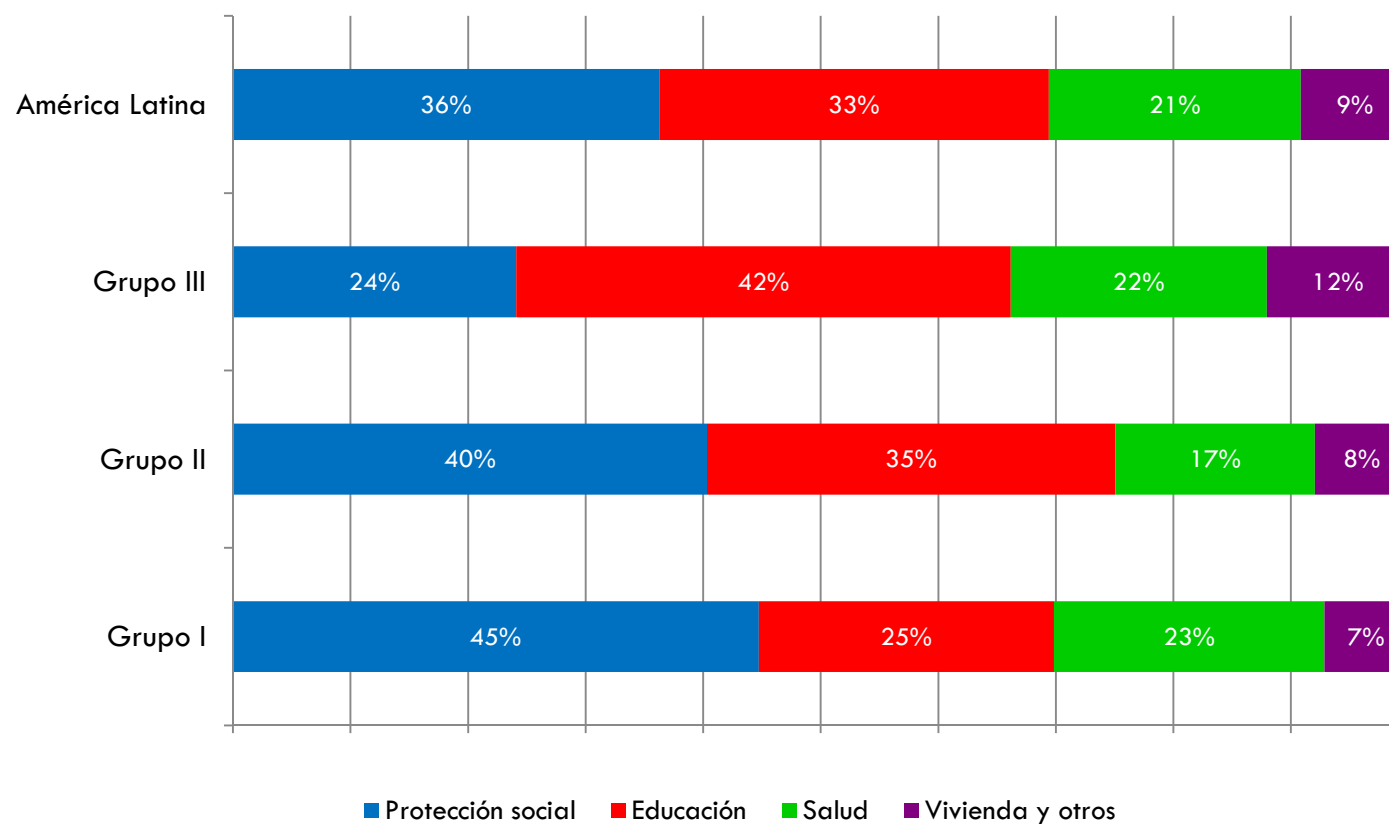


Fuente: CEPAL, sobre la base de estudios nacionales.

a/ Promedio ponderado por la significación del gasto en el ingreso primario de cada país.

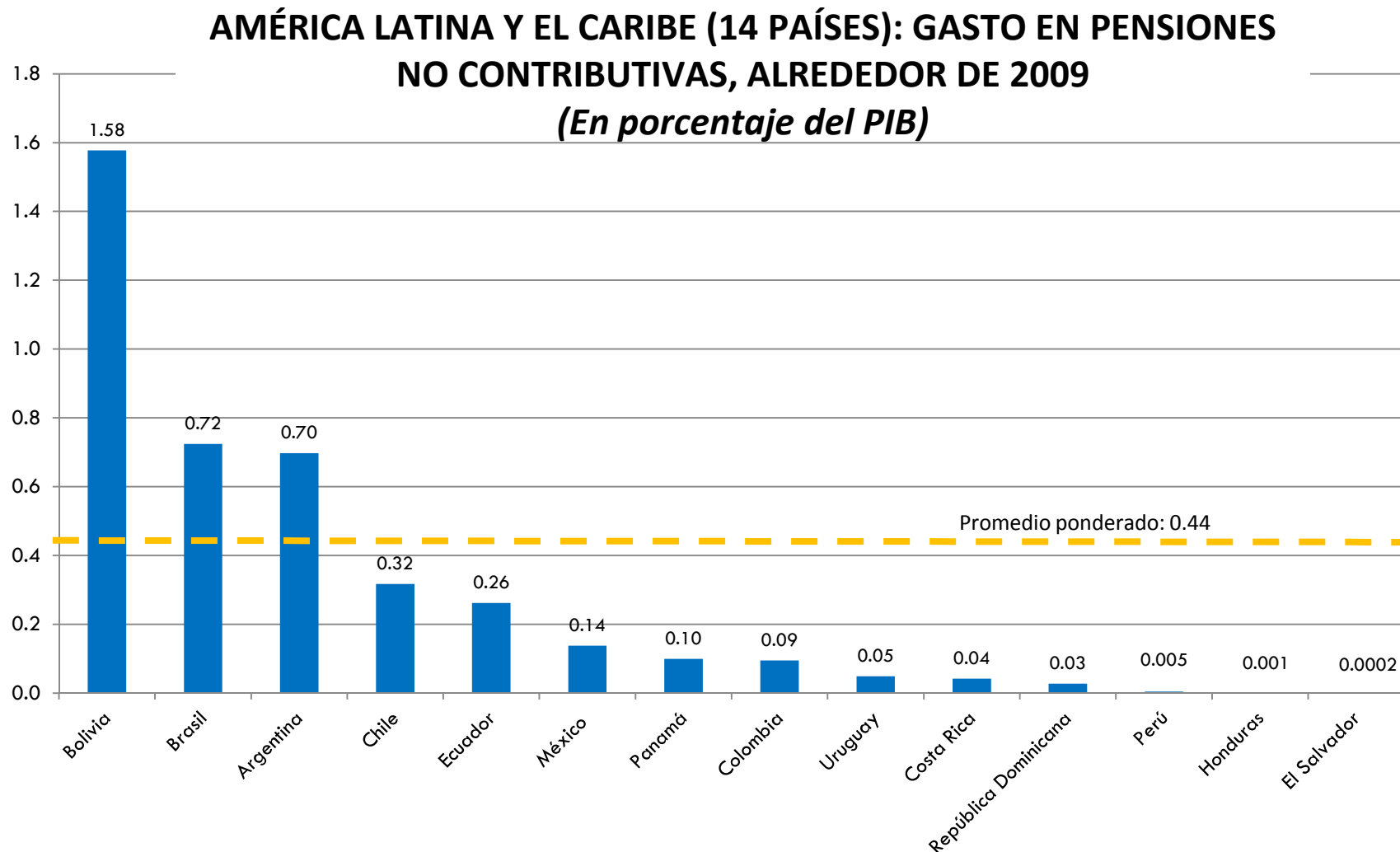
Más de un tercio del gasto social se destina a protección social.
Éste es más significativo en los países de mayores ingresos, al
inverso de lo que ocurre con educación.

América Latina y el Caribe (18 países): Composición del gasto social público
por función en grupos de países.
Promedios simples, en torno a 2009



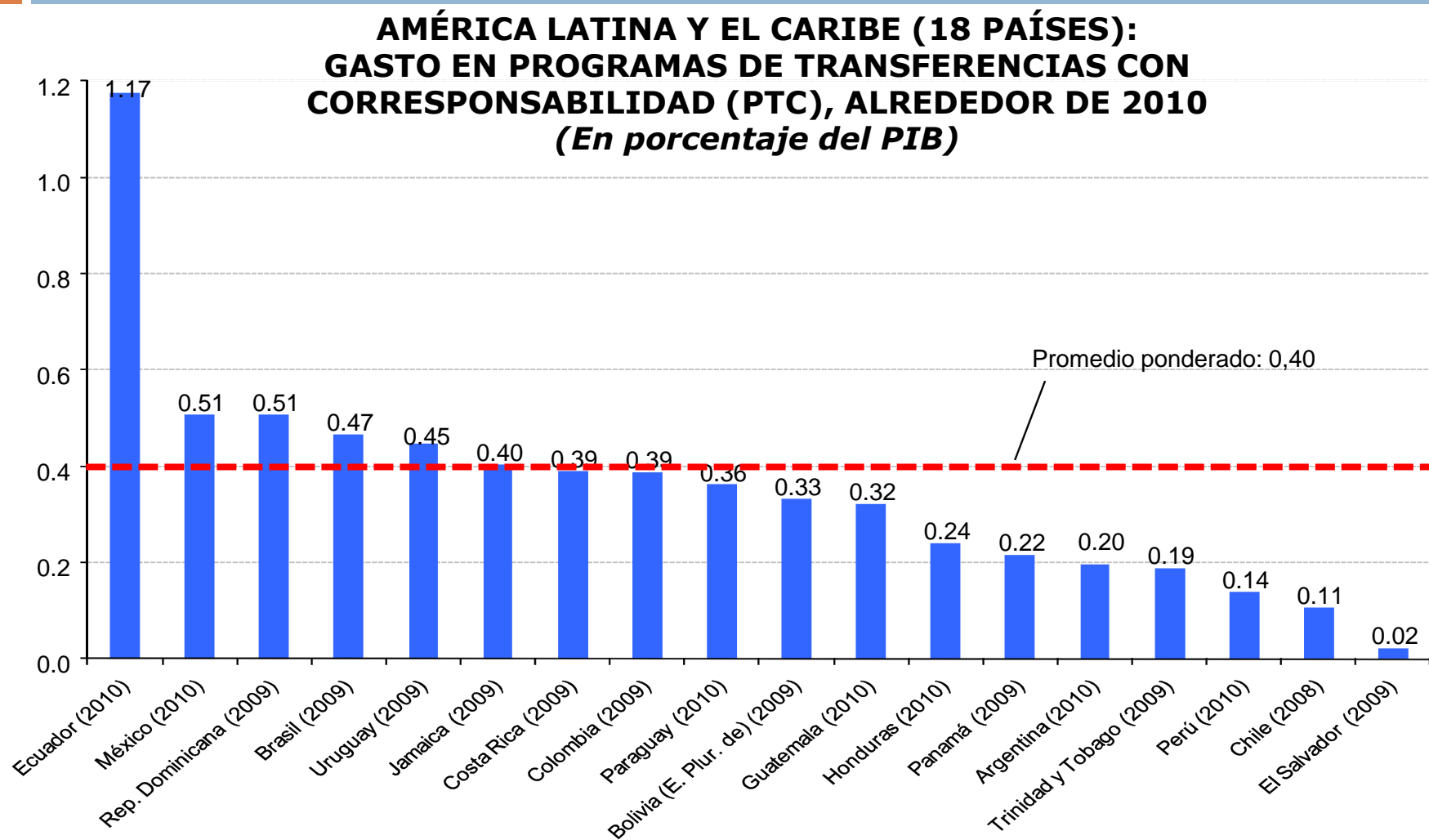
Fuente: CEPAL, base de datos de gasto social, sobre la base de datos oficiales de los países, <http://dds.cepal.org/gasto>

14 millones de latinoamericanos de 65 años y más reciben una pensión social, pero son pocos los países donde se destinan recursos significativos para las pensiones sociales.



Fuente: Cecchini y Madariaga (2011)

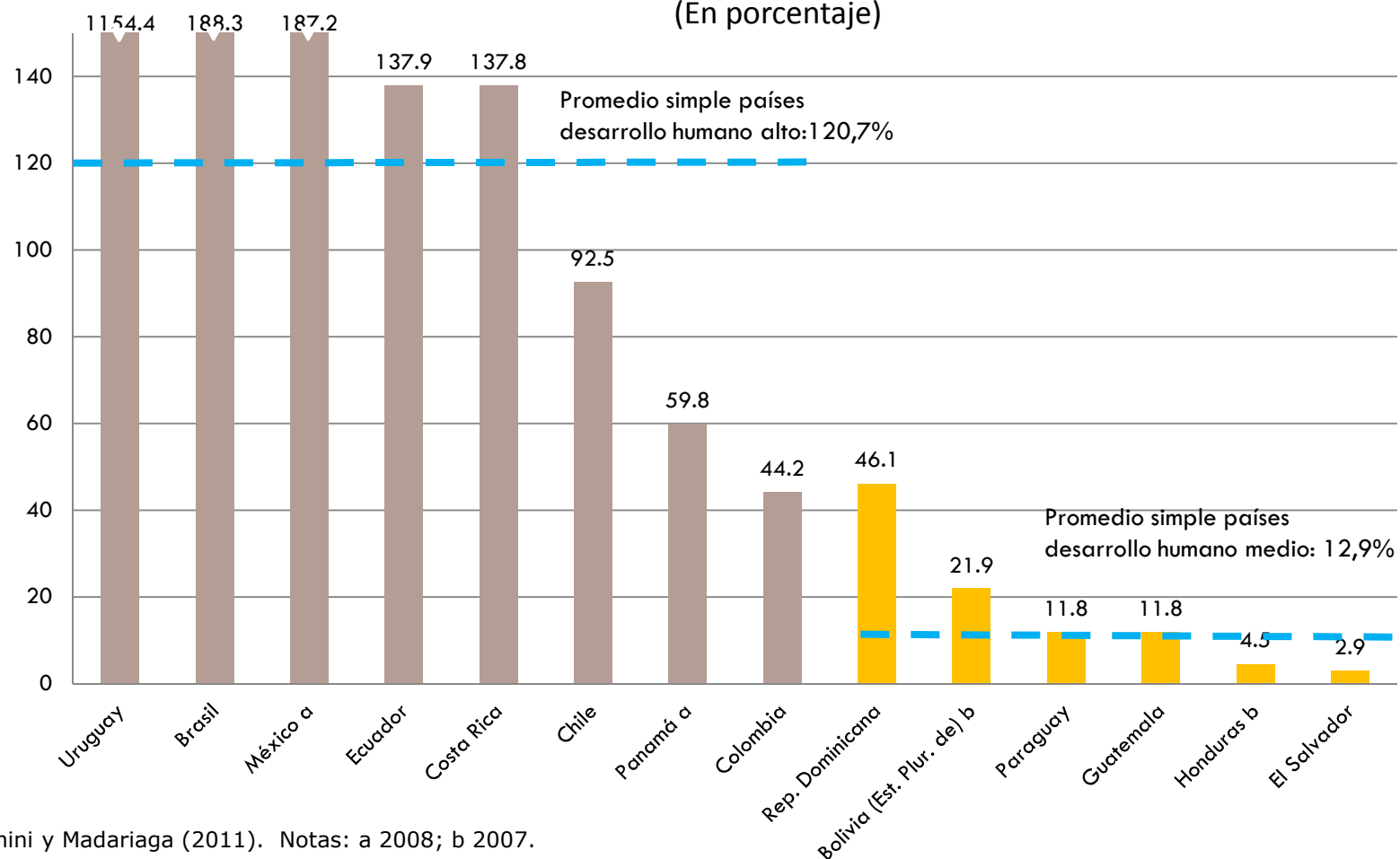
Los PTC cubre a un quinto de los latinoamericanos y caribeños.
No obstante, el volumen de recursos es muy bajo, sólo en un país supera el 1% del PIB.



Fuente: CEPAL, Base de datos de programas de transferencias condicionadas.

Los PTC cubren en promedio el 30% del déficit agregado anual de recursos de la población indigente respecto a la línea de indigencia.

**AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES):
GASTO EN PTC SOBRE EL DÉFICIT AGREGADO ANUAL DE RECURSOS
DE LA POBLACIÓN INDIGENTE, 2009**
(En porcentaje)



Fuente: Cecchini y Madariaga (2011). Notas: a 2008; b 2007.

LA MEDICIÓN DEL GASTO

Características y desafíos

La medición del gasto social tiene distintas coberturas entre los países

América Latina y el Caribe (21 países): Cobertura del gasto social

País	Gobierno Central Presupuestario	Gobierno Central	Gobierno General	Gobierno Federal	Sector Público no Financiero	Consolidado	Sector Público
Argentina		x	x		x		
Bolivia (Est. Plurinac. de)		x ¹					
Brasil				x	x	x	
Chile		x					
Colombia					x		
Costa Rica							x
Cuba			X				
Ecuador		X					
El Salvador		X					
Guatemala		X					
Honduras		X					
Jamaica		X					
México	x						
Nicaragua	x						
Panamá		X			x ¹		
Paraguay	x						
Perú	x ¹						x
República Dominicana		X					
Trinidad y Tabago		X					
Uruguay		X	x ¹		x ¹		
Venezuela (Rep. Bol. de)		x ²					

Fuente: Elaboración propia a partir de Base de datos de gasto social de CEPAL y www.risalc.org:9090/GastoSocial

1 Descontinuada

2 Acordado y Pagado

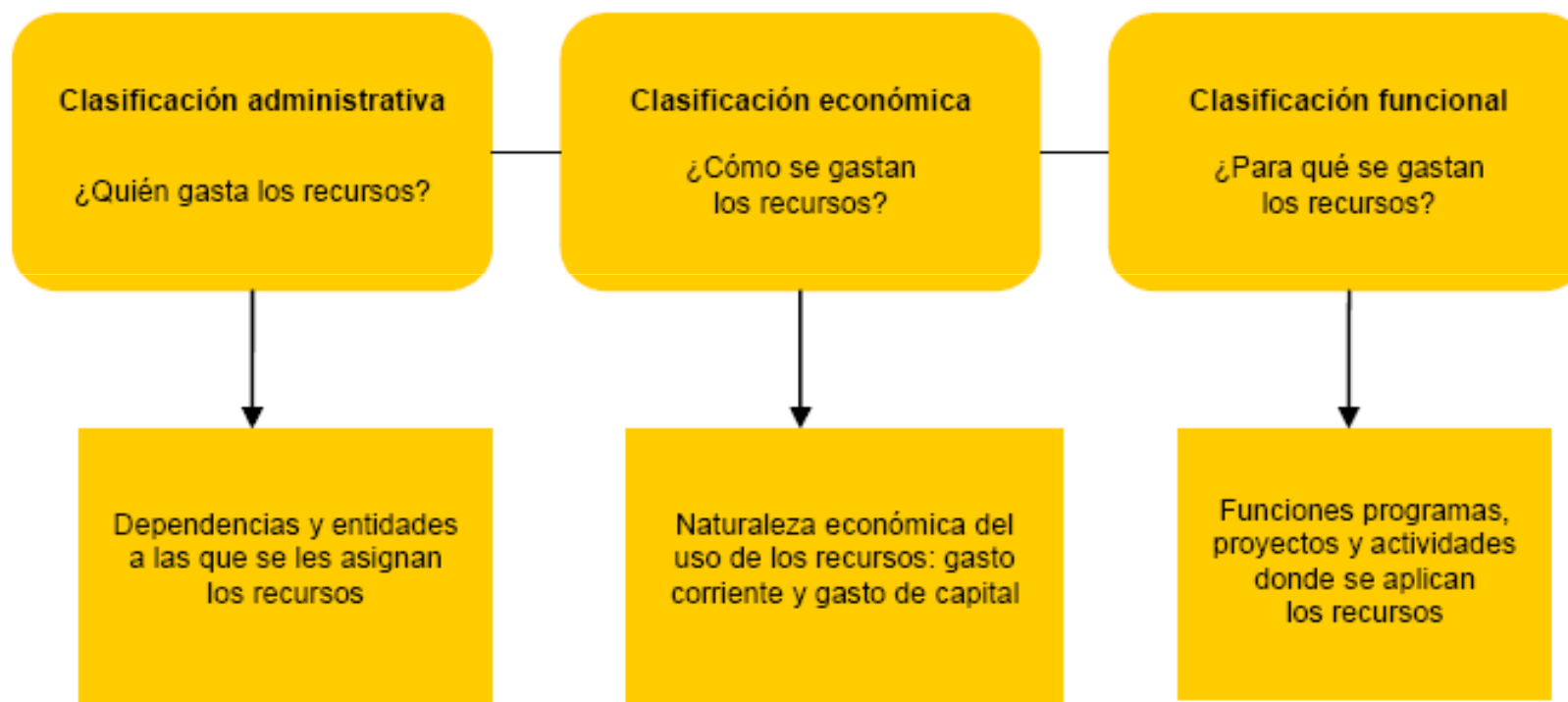
La definición de protección social utilizada tampoco es homogénea

América Latina y el Caribe (21 países): Dimensiones contenidas en la contabilidad del gasto en protección social

País	Protección Social	Seguridad Social	Asistencia Social	Trabajo	Capacitación	Bienestar	Vivienda	Desarrollo social
Argentina		x	x	X				
Bolivia (Est. Plurinac. de)	x							
Brasil	x	x	x	x	x			
Chile	x							
Colombia		x		x				
Costa Rica	x							
Cuba		x	x					
Ecuador	x							
El Salvador		x	x	x				
Guatemala	x						x	
Honduras								
Jamaica	x					x		
México		x						
Nicaragua								
Panamá		x		x				
Paraguay								
Perú		x	x	x				
República Dominicana		x	x					
Trinidad y Tabago		x				x		
Uruguay		x	x					
Venezuela (Rep. Bol. de)		x						x

Fuente: Elaboración propia a partir de Base de datos de gasto social de CEPAL y www.risalc.org:9090/GastoSocial

Hay distintas formas de clasificar el gasto social



Fuente: “Manual sobre la clasificación del gasto público federal en México”, programa de presupuesto y gasto público, CIDE, 2001.

En protección social, las clasificaciones del Manual de Finanzas Públicas (económica) y del COFOG (funcional) no son exhaustivas ni mutuamente excluyentes

MFP

Prestaciones Sociales

1. Prestaciones de la seguridad social
 - En efectivo
 - En especie
2. Prestaciones de la asistencia social
 - En efectivo
 - En especie
3. Prestaciones sociales del empleador
 - En efectivo
 - En especie

COFOG

Protección Social

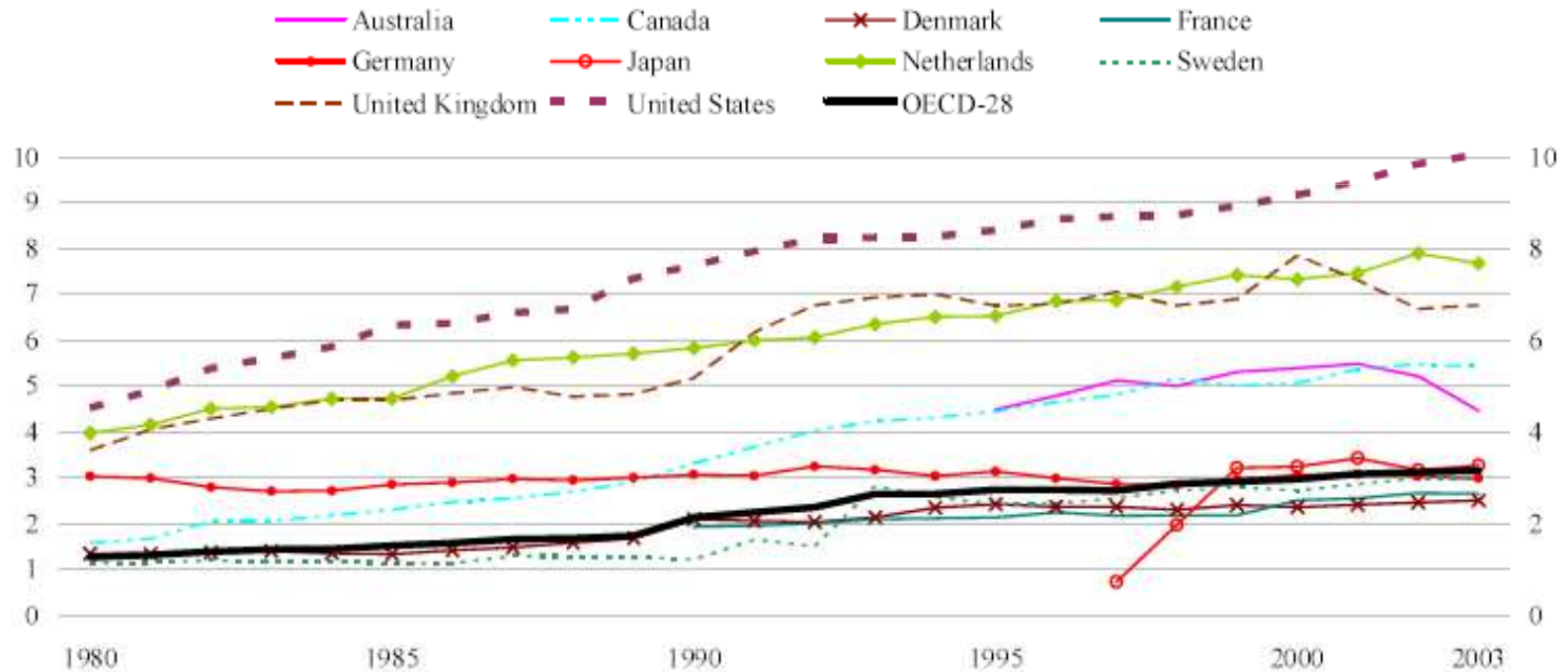
1. Enfermedad e incapacidad
2. Edad Avanzada
3. Supérstites
4. Familia e hijos
5. Desempleo
6. Vivienda
7. Exclusión social
8. Investigación y desarrollo relacionado con P.S.
9. Protección n.e.p.

Gasto Social: Categorías de análisis

- ✓ **Función:** educación, salud y nutrición, seguridad social, asistencia social, trabajo, vivienda, agua y saneamiento.
- ✓ **Sector social** que realiza cada función: educación, salud, desarrollo social, trabajo, vivienda, obras públicas.
- ✓ **Receptores**, según: nivel de ingresos, edad, localización geográfica, sexo o grupo cultural-étnico.
- ✓ **Tipo de productos**, específico de acuerdo cada función. En salud por ejemplo pueden ser: servicios según nivel de atención (primaria, secundaria o terciaria), intervenciones quirúrgicas, vacunaciones, campañas comunicacionales, etc.
- ✓ **Fuente de financiamiento:** pública, cofinanciamiento de los "beneficiarios", transferencia de privados o del exterior.
- ✓ **Agente ejecutor:** gobierno, corporaciones "privadas" no financieras, corporaciones "privadas" financieras, instituciones sin fines de lucro (fundaciones, ONG's y asociaciones de la sociedad civil), organismos internacionales, hogares.
- ✓ **Destino:** producción vs. apoyo administrativo
- ✓ **Partida de costos:** gastos corrientes y de inversión.
- ✓ **Objetivo de impacto**

Sólo se contabiliza el gasto público social. Gasto público social = gasto social total?

**Gasto social privado como porcentaje del PIB.
Período 1980-2003**



Medición del gasto social el ALC: Algunas restricciones

- ❖ Se entiende como una actividad contable más que de gestión social.
- ❖ No se asocian los gastos con los objetivos de las políticas sociales.
- ❖ No se mide el gasto social no público (privado, ONG's, etc.).
- ❖ La cobertura de medición es heterogénea, dificultando la comparabilidad.
- ❖ La desagregación de la información es limitada y la clasificación funcional de los países no es homogénea.
- ❖ Mala desagregación entre seguridad y asistencia / contributivo y no contributivo.
- ❖ Categorías utilizadas no son exhaustivas ni mutuamente excluyentes
- ❖ Hay poca integración entre gasto social y SCN
- ❖ Existe un importante rezago en la disponibilidad de datos

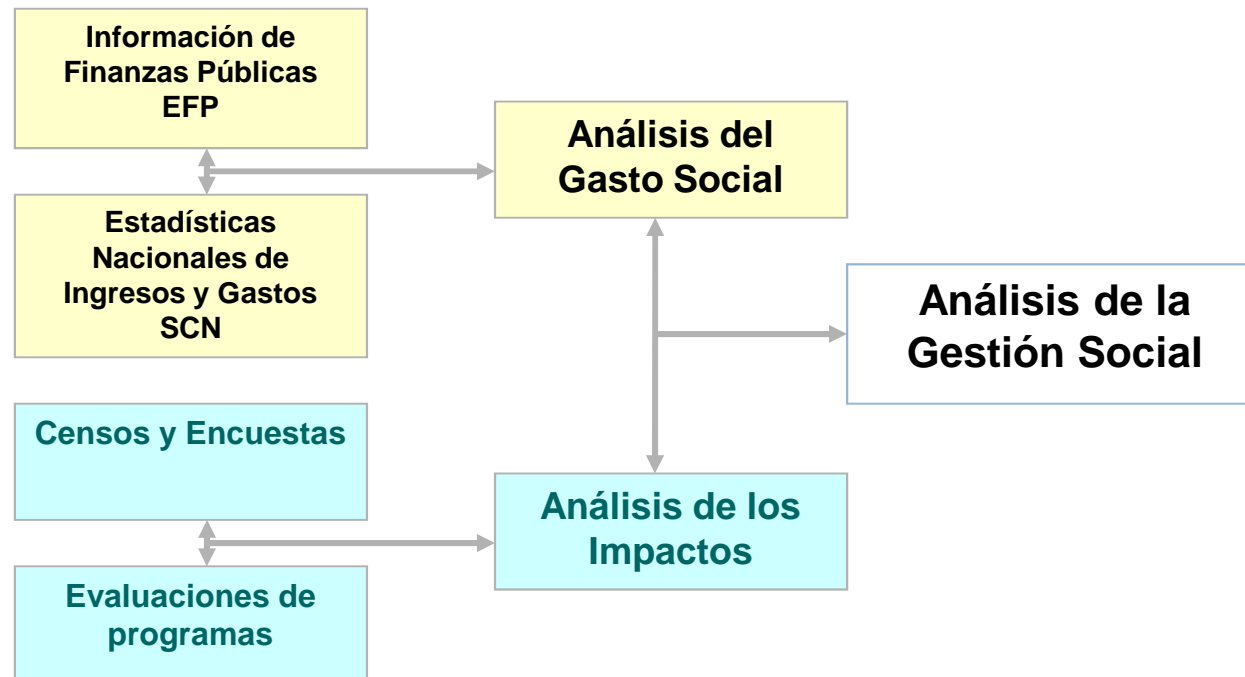
Medición del gasto social el ALC: Avances y desafíos

- ✓ La mayoría de los países realizan estimaciones de gasto público social.
- ✓ La principal fuente de información son las EFP, con base a MFP 2001.
- ✓ Hay una transición extendida medición de base caja a base devengado.
- ✓ En Cuentas Nacionales y satélites hay importantes avances.
- ✓ Muchos países tienen reciente definición de año base.
- ✓ La evaluación, monitoreo y sistemas de registro de programas sociales se han instalado.

Hoy es posible contar con un modelo de medición en la línea de las cuentas satélite que articule información de:

- la gestión operativa y contable,
- gasto público y privado,
- gasto e impactos,
- gasto y financiamiento.

Sistemas de información para seguimiento y evaluación de políticas.



Fuente: Martínez y Collinao, 2010. Gasto Social: modelo de medición y análisis para América Latina y el Caribe.

Del registro del gasto a la medición de la inversión;
de la evaluación de programas a la evaluación de políticas.

*Seminario internacional "Políticas públicas para la igualdad:
Hacia sistemas de protección social universal"*

Montevideo, 4 y 5 diciembre de 2013

GASTO-INVERSIÓN EN PROTECCIÓN SOCIAL EN AMERICA LATINA

<http://dds.cepal.org/gasto>

GRACIAS...

Rodrigo Martínez

División de Desarrollo Social