

Sistemas de Información para la protección social.

DINEM



Algunos elementos contextuales.

- Los cambios acontecidos en nuestra sociedad en los últimos años obligan a repensar el Estado de Bienestar en el sentido tradicional: nuevas realidades sociales (fragmentación social consolidada) y nuevas demandas sociales (agenda de derechos)
- Preocupación porque la construcción e integración de registros administrativos permita realizar un análisis detallado de los sistemas de protección y bienestar social.

Enfoque:

- Los sistemas de protección y bienestar social tienden a “acompañar” el ciclo de vida de las personas (en perspectiva de riesgos y equidad intergeneracional).
- De manera asociada es preciso que los sistemas permitan comprender y construir las “trayectorias” de las familias y sus miembros a lo largo del tiempo.
- La reforma del Estado comprende de forma creciente la relevancia de los sistemas de información para la toma de decisiones políticas.

Avances en los últimos años:

- a) Ajuste de la focalización de políticas de transferencias monetarias no contributivas, principalmente de la Tarjeta Uruguay Social.
- b) Construcción y puesta en funcionamiento de sistemas de información para el desarrollo y seguimiento de programas sociales y el sistema de protección social

a) Focalización de políticas en Uruguay

La discusión sobre focalización en Uruguay debe considerar las características propias del país: accesibilidad geográfica, tamaño poblacional y superficie, recursos del Estado en el territorio.

Por tanto: los instrumentos, las tecnologías utilizadas y sus rendimientos no son comparables linealmente con otros países en términos de costo-beneficio.

Potencialidades interdependientes

Técnico- metodológicas	• Exhaustividad • Auditable y verificable • Calidad de la información • Orientación a través de investigación aplicada • Medición de errores (tensión entre teoría y realidad empírica)
Tecnológicas	• Conectividad • Inter-operabilidad entre sistemas • Innovación permanente
Para la política pública	• Bajos costos administrativos (inferior al 1% TMNC) • Transparencia • Resultados emergentes que permiten priorizar y orientar políticas sujetas a necesidades identificadas y localizadas

b) La nueva presencia del Estado y los sistemas de información (I)

- **La instrumentación del trabajo se realiza a partir de la visita masiva a hogares potencialmente beneficiarios.**
- **Implica la presencia en las viviendas de personal especializado y capacitado, en las que se ingresa la información constatada por observación y declaración, que se verifica en bases de datos de distintas instituciones en forma on line (MIDES, DNIC, BPS, SIAS) con controles de calidad.**
- **En la medida que el SIAS esté conectado en todo su potencial de contenidos, estará integrada y validada la totalidad de la información del área social (salud, vivienda, educación, trabajo, protección y seguridad social).**

b) La nueva presencia del Estado y los sistemas de información (II)

Permitirá:

- La unificación de la presentación del Estado ante los hogares a través de una interacción única.
- La estimación en forma correcta (en magnitud y localización) la oferta de prestaciones que debe tener el Estado para materializar las intervenciones integrales de política en los sectores más vulnerables .
- La mejora en los diseños, implementación, presupuestación de políticas.
- La mejora de la eficiencia del gasto público social.

Esto es sólo un prerrequisito que mejora las condiciones para la intervención social pero es un paso muy significativo en relación a las anteriores políticas focalizadas que se concibieron para enfrentar la emergencia social.

Las políticas de nueva generación requieren de mayor precisión en los objetivos y en la medición de los mismos.

URUGUAY:

- Aparece en 2005 un nuevo conjunto de transferencias monetarias no contributivas, condicionadas y no condicionadas, que utilizan entre sus instrumentos de selección métodos de comprobación de medios de vida (adquiere relevancia el hogar, sus integrantes, sus características, etc.)
- Las dimensiones utilizadas son seleccionadas a través de un modelo estadístico y son:
 - educación,
 - hacinamiento,
 - composición del hogar,
 - propiedad y materiales de la vivienda,
 - riesgo sanitario,
 - acceso a bienes durables y servicios,

INDICE DE CARENCIAS CRÍTICAS (ICC)

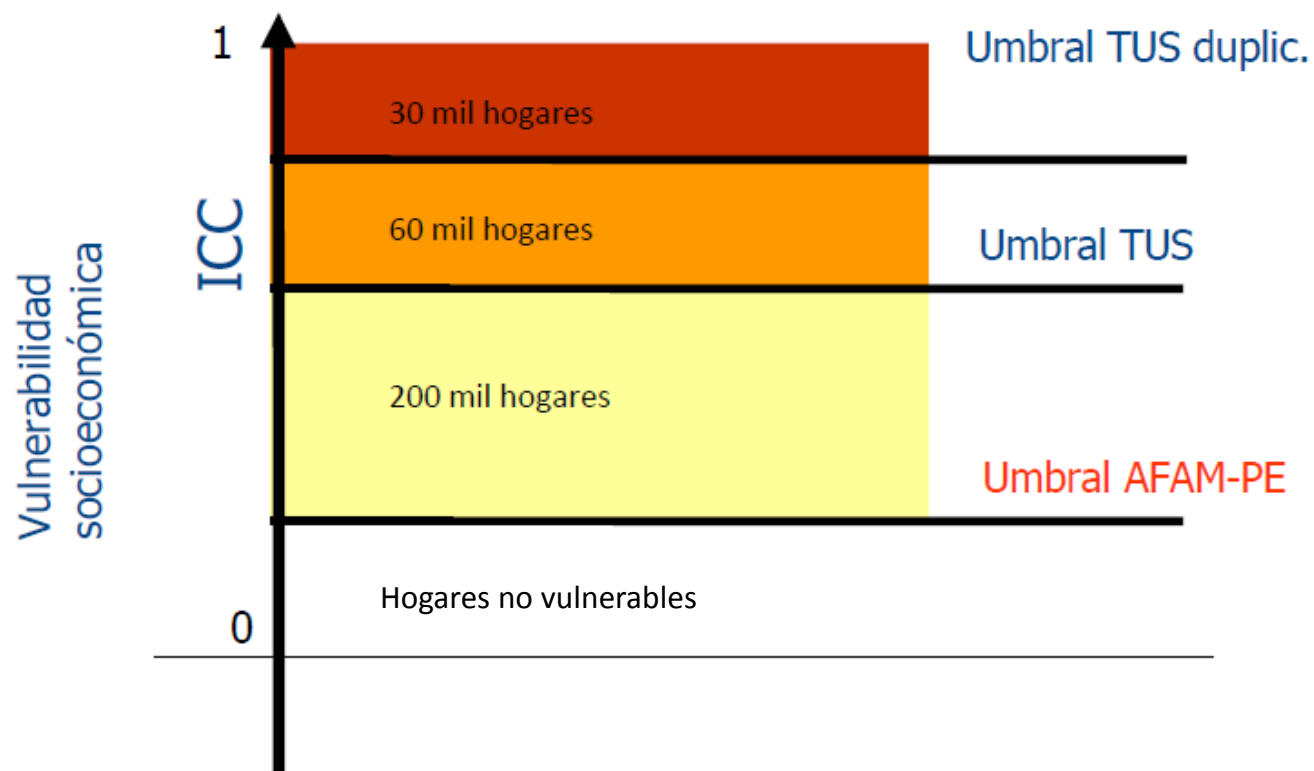
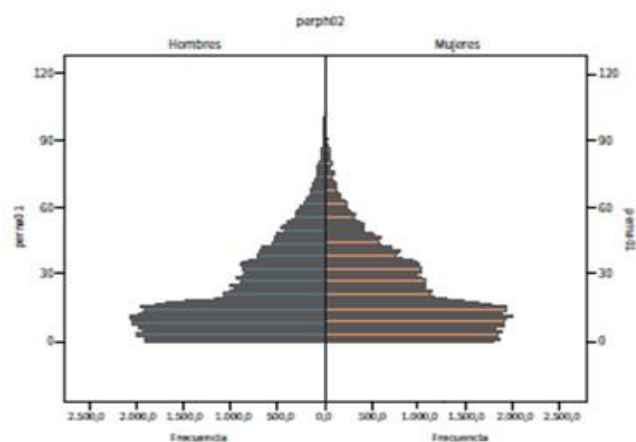
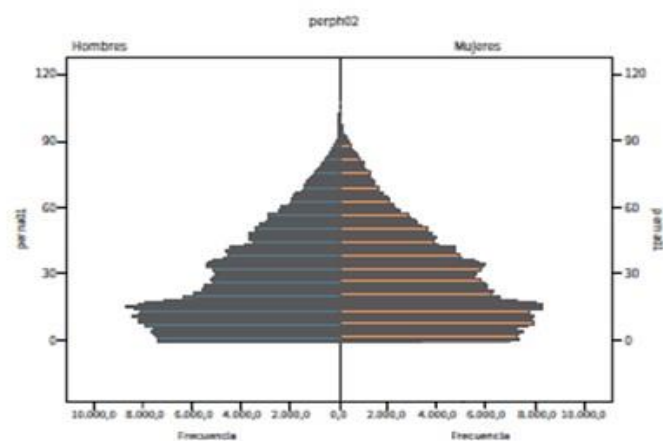


Gráfico 1. Estructura por edad y sexo de población AFAM-PE y TUS

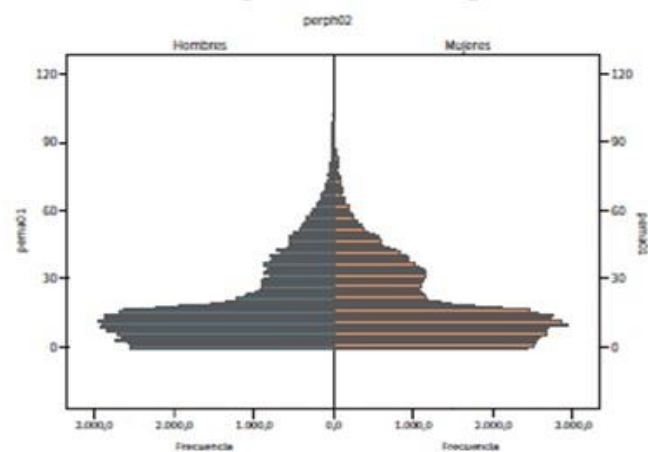
Pirámide de población TUS



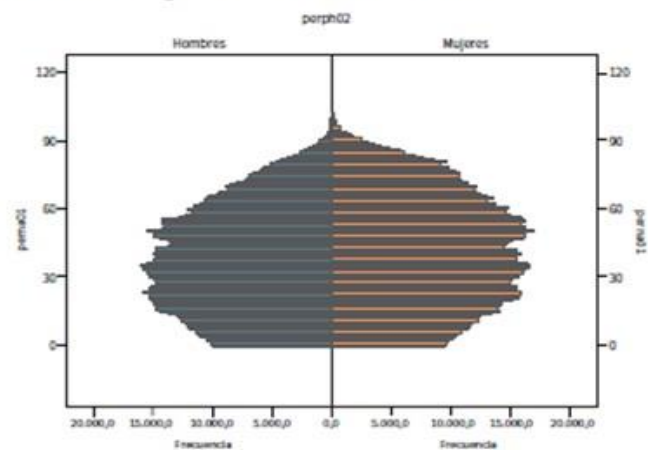
Pirámide de población AFAM



Pirámide de población TUS duplicada



Pirámide de población no vulnerable



Fuente: DINEM-MIDES con datos del Censo 2011 INE.

Sistemas de Información

DINEM



- Estructuración de la Información

		Objetivos	
		Registro	Estadístico
Unidades de trabajo	Personas	1) Registros personales de beneficiarios/ usuarios.	2) Indicadores de situación social y cultural. Información socioeconómica y demográfica.
	Programas	3) Registros de Centros e instituciones.	4) Indicadores de contexto, recursos, procesos y resultados. Indicadores de la provisión de servicios y bienes sociales.

- **Subsistemas de Información**

**Sistema
Focalización y
derivación de casos**

SMART-SIG

Repertorio de PPSS

Guía de recursos

**Indicadores
Sociales**

SIAS

Sistema para la focalización de programas y derivación de casos

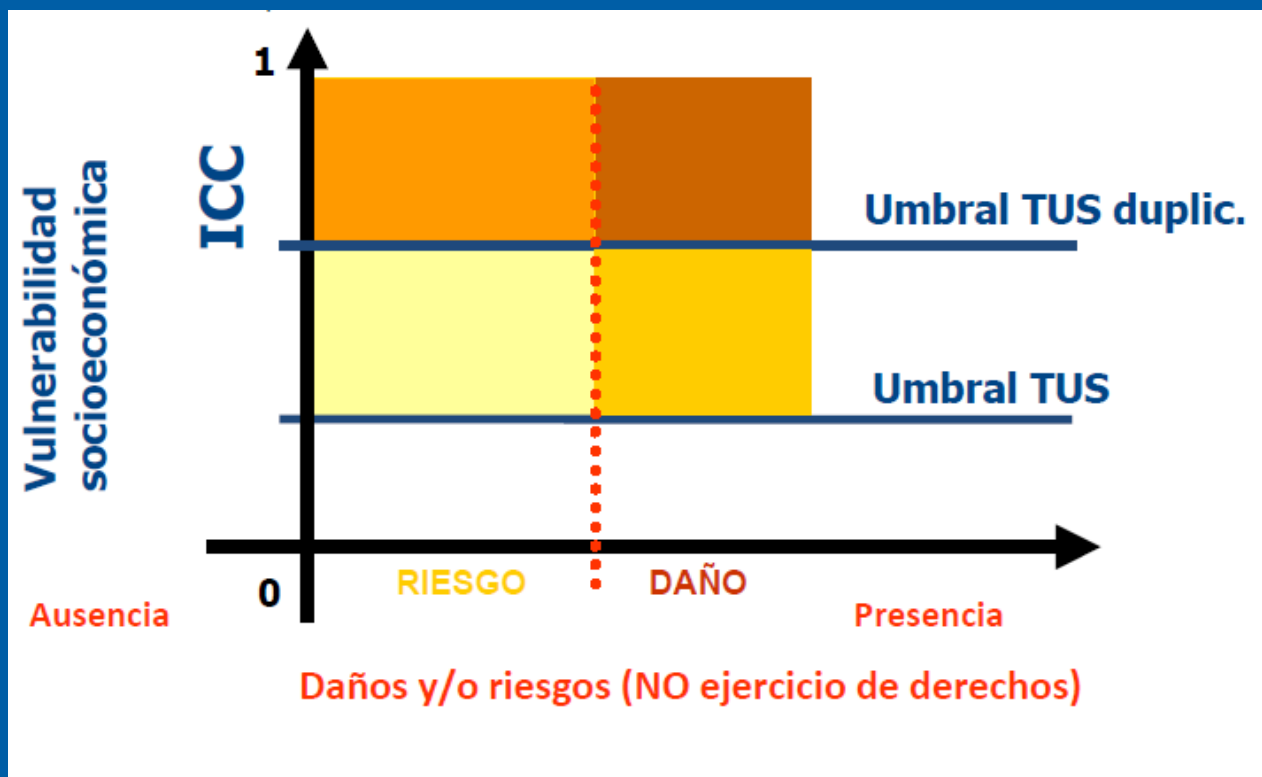
Resultados sobre focalización:

- En dos años actualización del 50% de los hogares de AFAM – PE (100 mil visitas efectivas a hogares).
- Corrección de errores de focalización en Tarjeta Uruguay Social (12 mil hogares captados y 47 mil hogares modificaron su situación)
- Incorporación o reincorporación de mas de 15 mil hogares a AFAM – PE.

		Condición de cobro anterior (set. 2011)			
		No cobra TUS	TUS simple	TUS doble	Total
Población objetivo actual (julio 2013)	No TUS	32.563	15.278	1.793	49.634
	TUS simple	5.565	4.936	1.435	11.936
	TUS doble	6.496	7.329	5.783	19.608
	Total	44.624	27.543	9.011	81.178

Fuente: DINEM-MIDES basado en registros administrativos de TUS y de la USP.

Derivaciones: Programas prioritarios (UCC, JeR, Cercanías) utilizan estrategia mixta de captación : combinación de vulnerabilidad socioeconómica con indicadores de daños y riesgos



Resultados primarios sobre derivaciones:

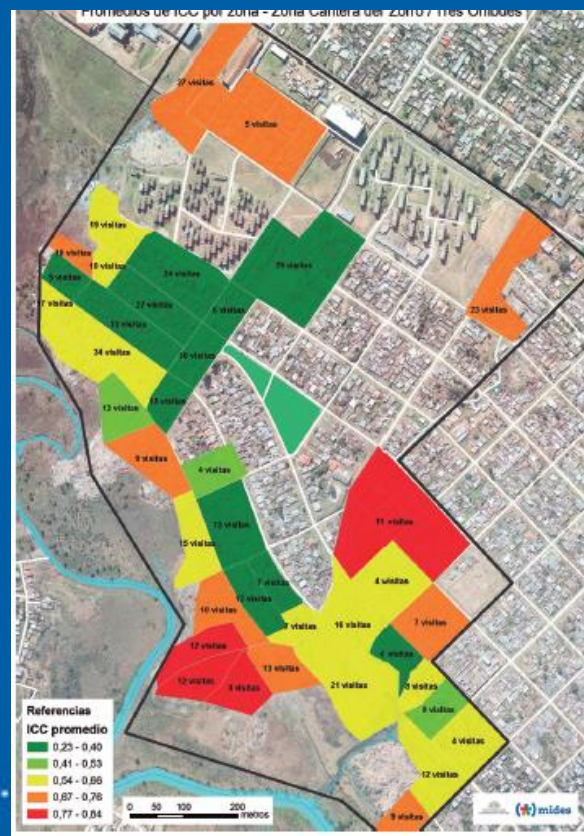
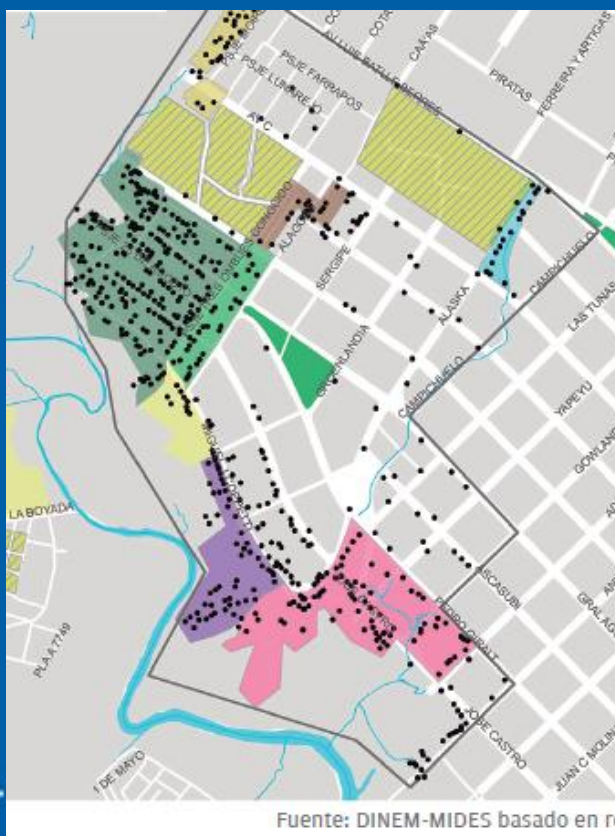
- Derivaciones efectivas a programas

Fecha de ultimo envío de casos derivados	Programas	Derivados desde USP	Intervenidos de los derivados USP
Agosto 2013	Cercanías	2264	674
Diciembre 2012	UCC	717	79
Diciembre 2012	Jóvenes en Red	1210	166
Envío permanente	Oficina de Derivaciones	632	85
Abril 2013	Artigas sin Barreras (PRONADIS)	614	Sin dato
Mayo 2013	Apoyo Parcial (PRONADIS)	202	Sin dato

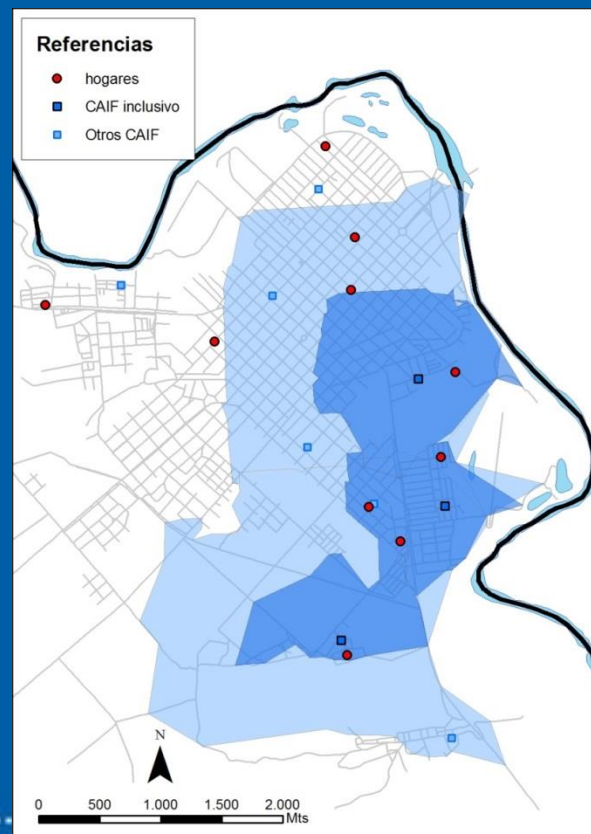
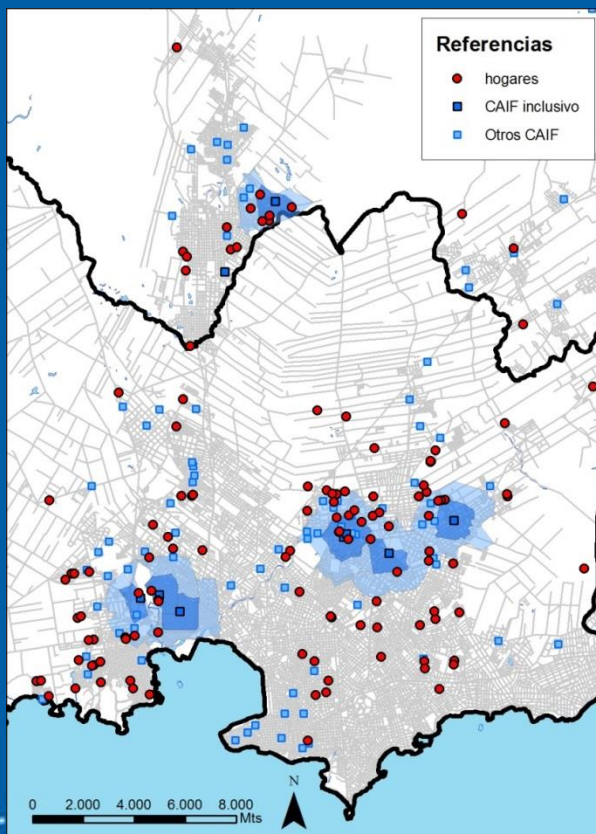
Fuente: DINEM-MIDES basado en registros administrativos de la USP, Cercanías, UCC, Jóvenes en Red, PRONADIS, Oficina de Derivaciones.

- Otros ejemplos: potenciales derivaciones por emergencia habitacional (sin baño, piso de tierra, techo de desechos). 2000 casos en Montevideo.

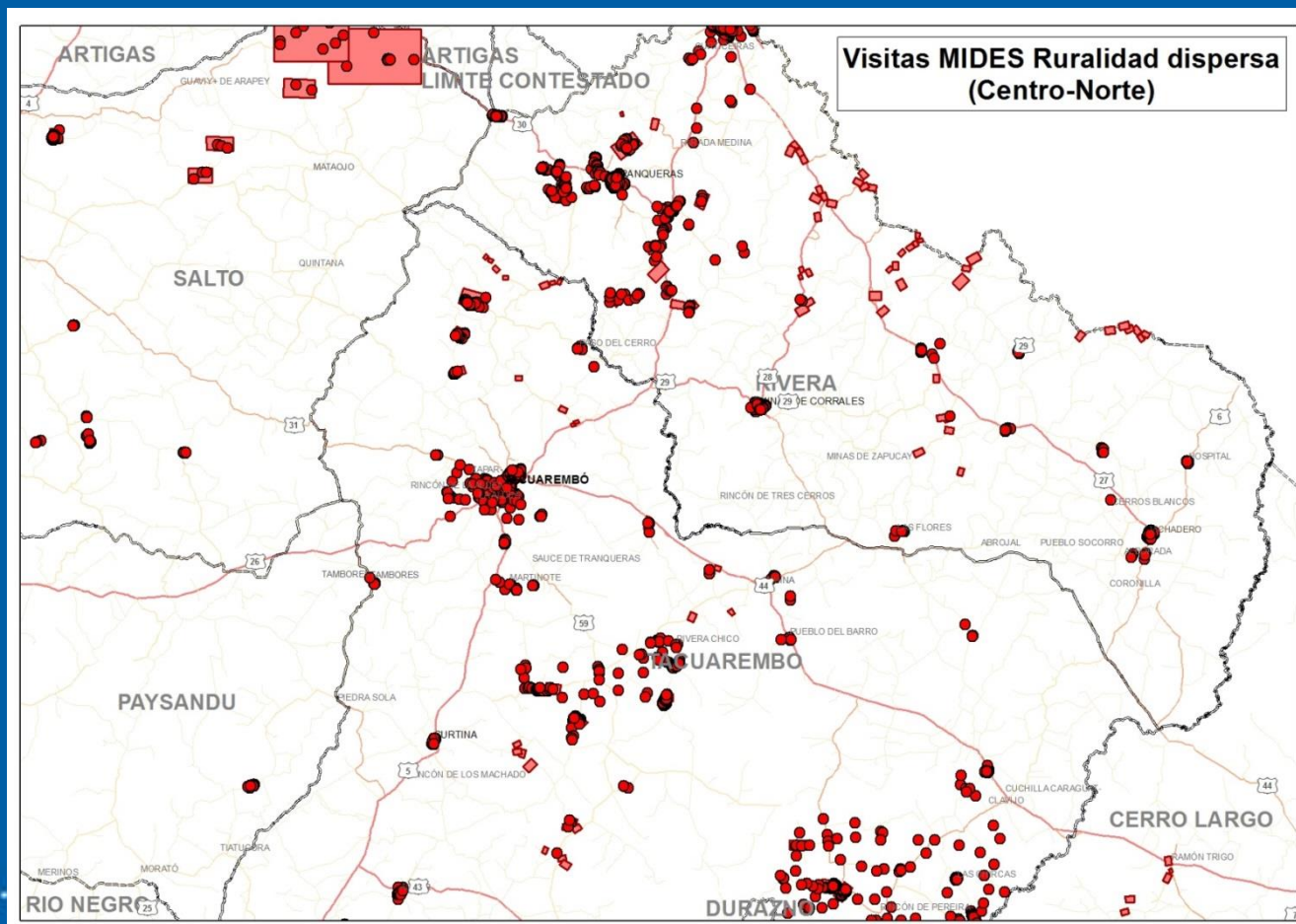
Otros productos del trabajo de relevamiento y construcción de información: Caracterización al detalle de la estructura y distribución de riesgos en microterritorios: mapas temáticos de riesgos



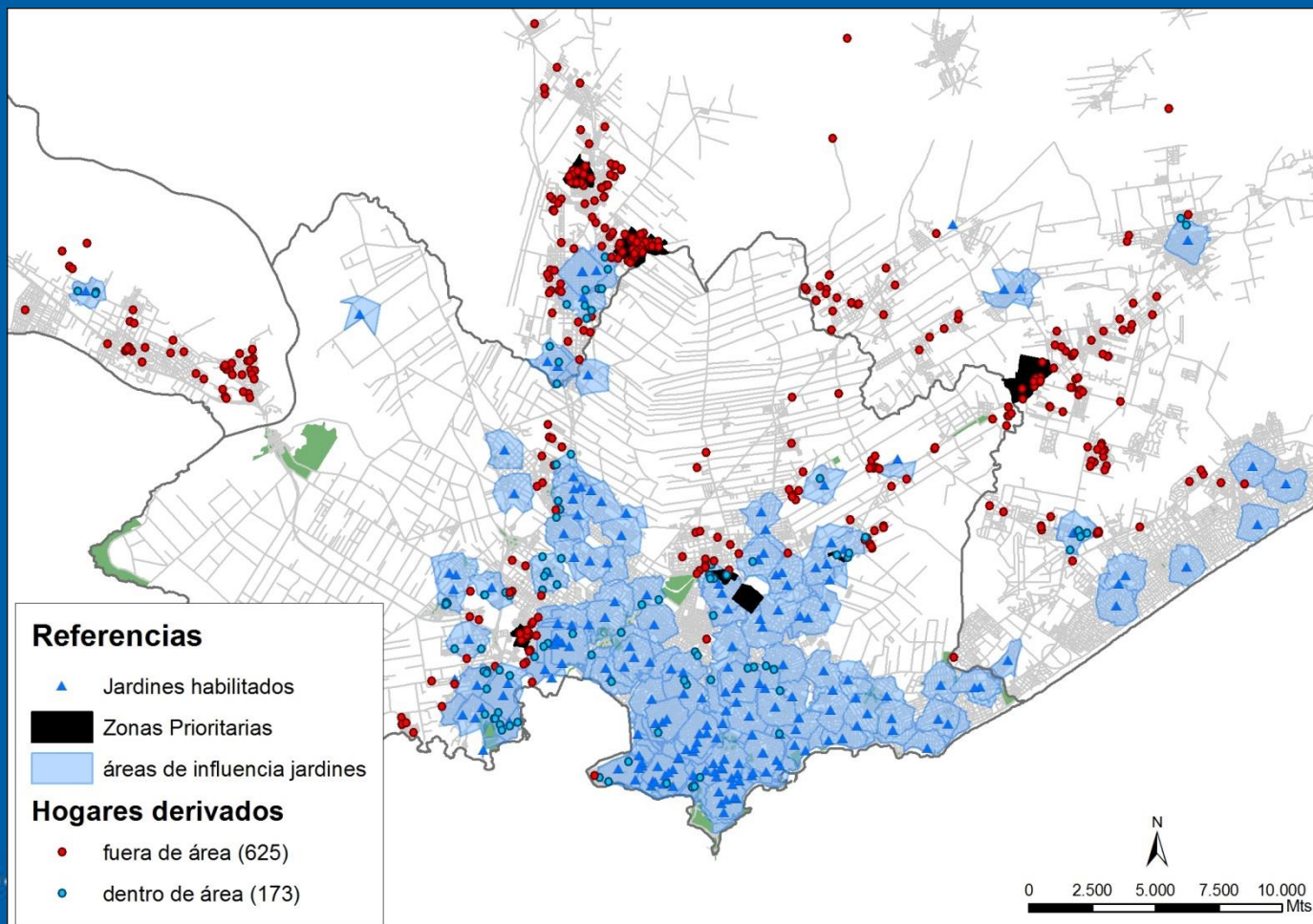
Aportes a la implementación del programa “CAIF inclusivo” (discapacidad), piloto en Artigas y análisis para Montevideo sobre barreras de acceso: Distancias de hogares con niñas y niños discapacitados a centros CAIF



Localización de la población en situación de exclusión social en la ruralidad dispersa.



Áreas de cobertura de Jardines Habilitados por el MEC y hogares con niños en edad de asistir a jardines.



Costos del sistema de Focalización y derivación.

Todo lo anterior se realiza con un presupuesto anual estimado de 40 millones de pesos (unos 1,8 millones de dólares).

Cuadro 35. Presupuesto anual ejecutado, 2012

En relación al presupuesto del MIDES	1,7 %
En relación al presupuesto AFAM PE	1,0 %
En relación al presupuesto de TUS	3,4 %

Fuente: DINEM-MIDES.

Este presupuesto es aún menor si se sumaran los presupuestos ahorrados de los distintos programas e instituciones para las que se aporta información por concepto de derivaciones u otras prestaciones de servicios como son:

Cercanías, UCC, Jer, Pronadis, programas de economía social, tarifas subsidiadas de OSE, UTE, ANTEL y tributos Intendencia de Montevideo, canasta de servicios, realojos, becas MEC y compromiso educativo, carné de asistencia de ASSE.

¿Cómo integramos el resto del Estado?

Información de trayectorias institucionales de las personas.

Información de cobertura de salud.

Información de matriculación y asistencia al sistema educativo



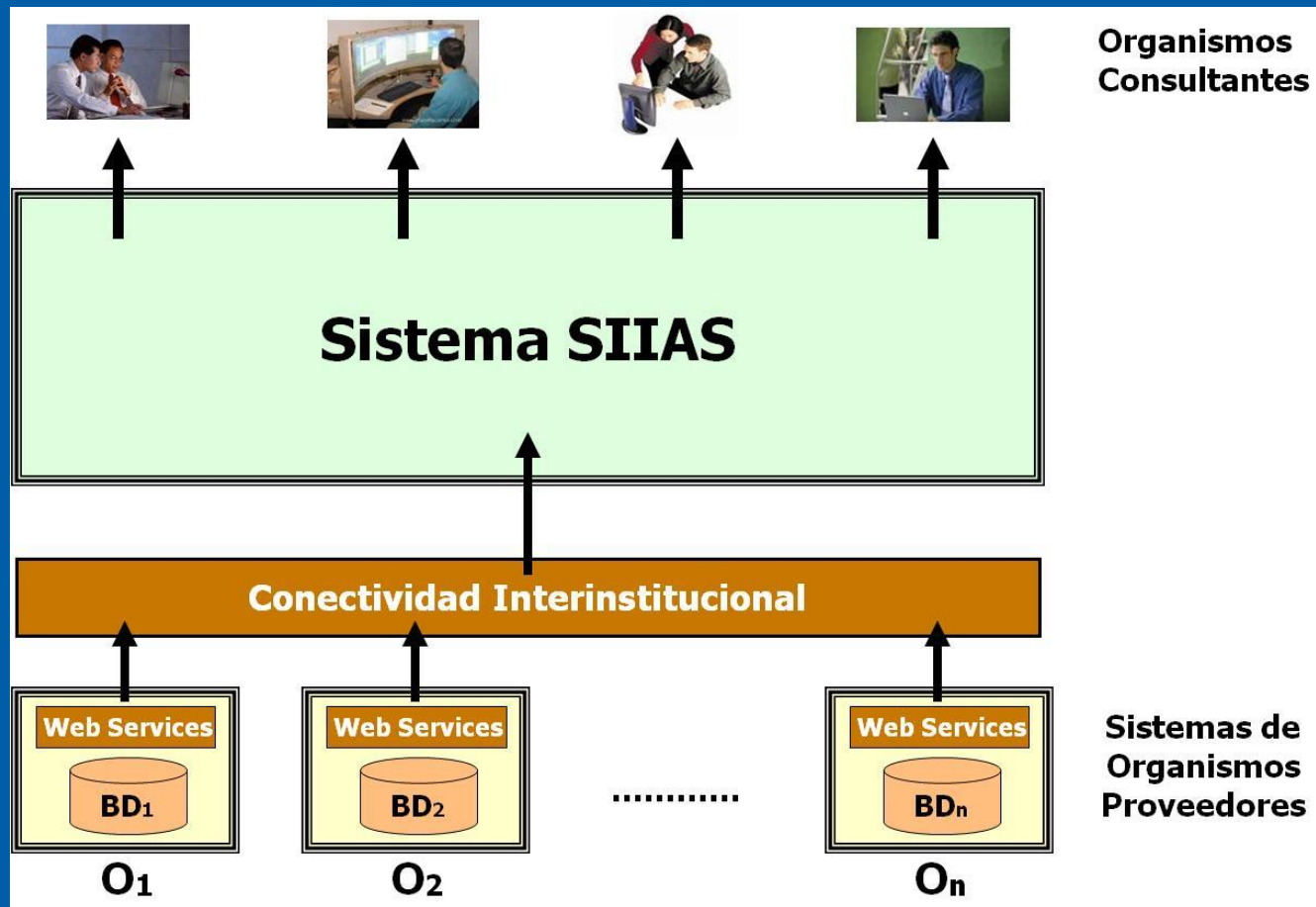
Concebido en fases progresivas, actualmente cuenta con información de ASSE, BPS, INAU, MIDES y MSP. En proceso de integración (hasta mediados de 2014) de ANEP, MTSS, MVOTMA y otros organismos.

DINEM



Este sistema pretende mejorar los niveles de eficacia y eficiencia en la entrega de bienes y servicios sociales públicos, integrando información de todos los programas de los organismos mencionados y de sus beneficiarios mediante el documento de identidad.

El SIIAS en el desarrollo pleno de su primera versión integra información de personas de 56 programas y sistemas de registros sociales de los organismos ya mencionados.



Usos y potencialidades

La información puede consultarse de dos maneras:

- 1) a través de consultas individuales (dada una cédula que prestaciones recibe) y
- 2) a nivel agregado o estadístico.

Ejemplo de la posibilidad de análisis estadístico y de trayectorias

Institucionales de las personas : **seguimiento de niños con bajo peso al nacer.**

Cantidad de nacidos vivos en 2011, según bajo peso al nacer.

Con bajo peso al nacer	3.828
Sin bajo peso al nacer	41.930
Total	45.758

Fuente: SIAS.

Nota: el total incluye menos niños que los nacidos en 2011.

Usos y potencialidades

Dos años después...

Cantidad de nacidos vivos en 2011, con bajo peso al nacer, según asistencia o no a CAIF en junio 2013, y según cobro o no de AFAM PE en junio 2013.

	Beneficiarios AFAM PE en 2013	No beneficiarios AFAM PE en 2013	Total
Con asistencia a CAIF en 2013	741	349	1.090
Sin asistencia a CAIF en 2013	1.064	1.674	2.738
Total	1.805	2.023	3.828

Fuente: SIAS.

Usos y potencialidades

Servicios de información: el SIIAS puede prestar servicios de información a otros Organismos.

Esto permite por ejemplo simplificar los procesos de selección y otorgamiento de beneficios sociales a hogares en situación de vulnerabilidad, remitiendo o permitiendo consultar si determinada persona pertenece a ese conjunto de hogares.

Este mecanismo actualmente se utiliza en prestaciones subsidiadas de OSE, Tarjeta Cultural de la IMM, próximamente en la selección de usuarios en ASSE y también está en consideración de otros servicios públicos.

Todo esto en el marco de la normativa vigente en materia de protección de datos personales.

Gracias!

DINEM

