

Seminario internacional
"Políticas públicas para la igualdad: Hacia sistemas de protección social universal"

CEPAL-MIDES, Montevideo, Uruguay, 4 y 5 de diciembre de 2013

Sistemas de protección social inclusivos: Elementos de discusión sobre la integralidad



Simone Cecchini

División de Desarrollo Social

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

La integralidad del desarrollo y la política social

- **Desarrollo sostenible**
 - Desarrollo económico, social, ambiental + instituciones
- **Derechos humanos**
 - Valores universalmente aceptados; indivisibilidad e interdependencia
- **¿Hemos avanzado hacia la integralidad en lo social?**
 - Planes nacionales de desarrollo y estrategias de desarrollo social multisectoriales, pero siguen los retos de coordinación y articulación
 - Discurso y enfoque de derechos en la política social, pero dificultades para ponerlo en práctica

En América Latina, no obstante los avances, subsisten debilidades de las políticas sociales

- Falta de objetivos claros
- Profusión de iniciativas y poca continuidad
- Escasa articulación entre entidades públicas
- Baja eficiencia
- Clientelismo

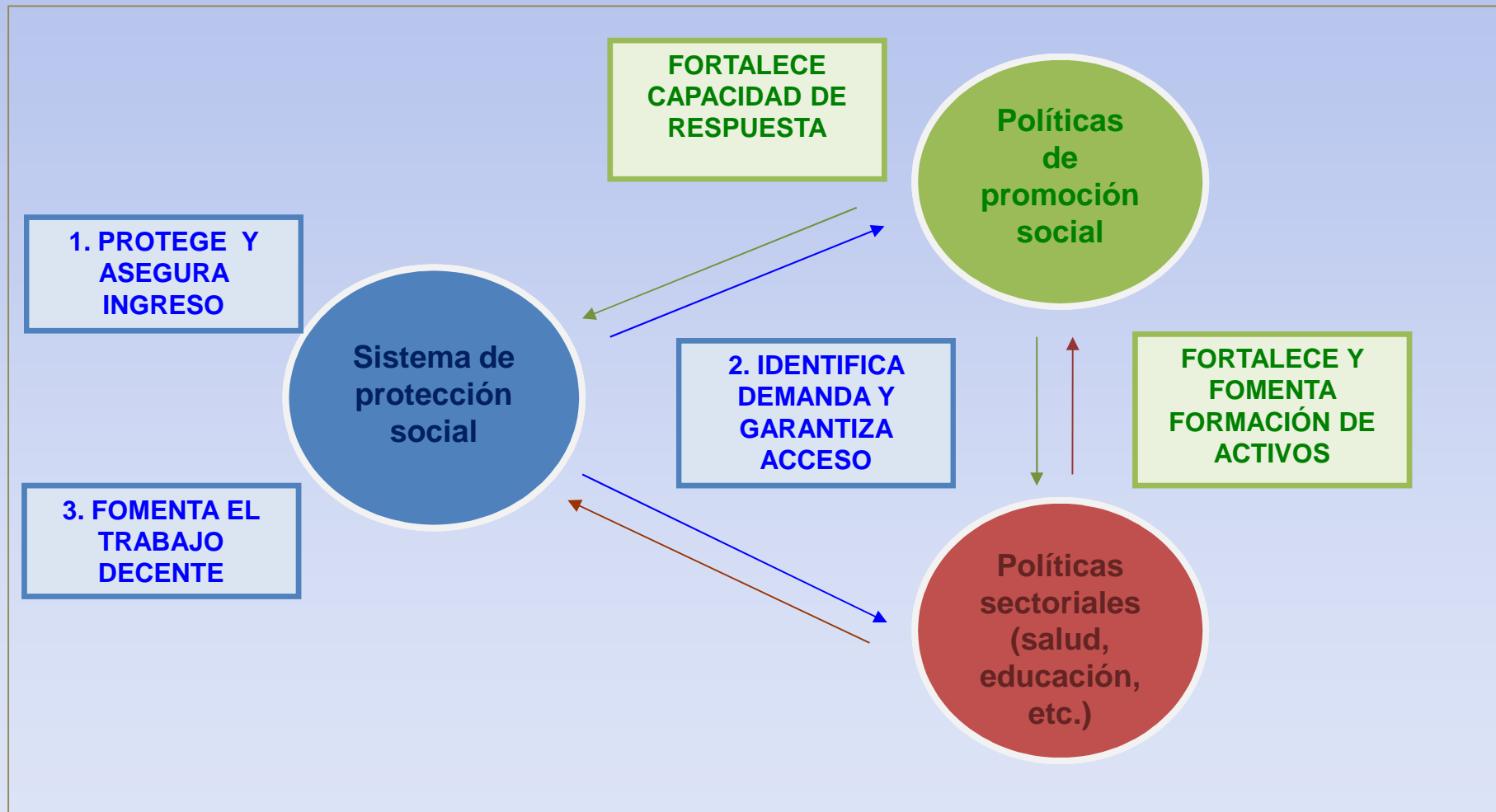


Muchas de estas debilidades se relacionan con el bajo nivel jerárquico y la fragmentación de las instituciones sociales

Las políticas sociales son muy demandantes en términos de la calidad institucional que requieren para ser exitosas

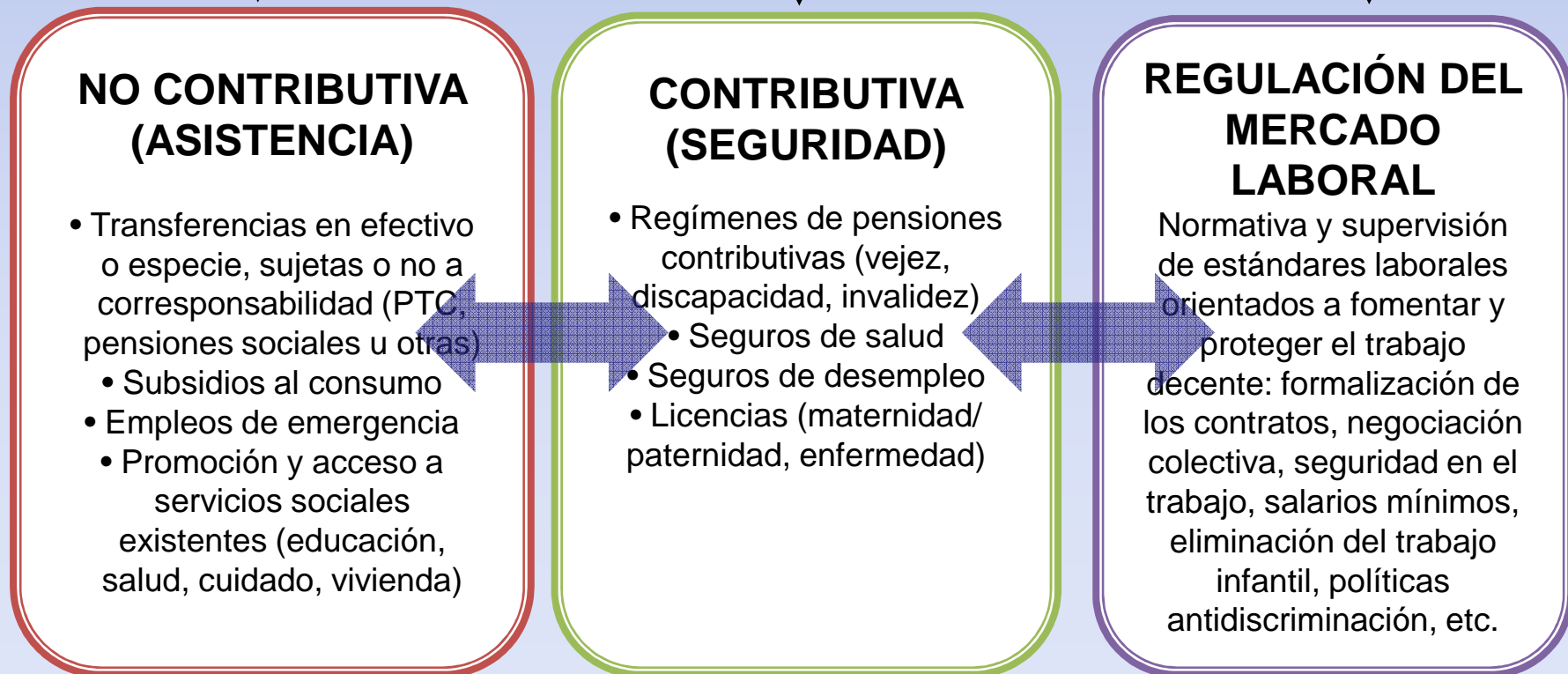
- Son redistributivas
- Cruzan distintas áreas e involucran a varios actores políticos
- Requieren movilización en el territorio
- Aluden a problemas con características multidimensionales (ej. pobreza)

La protección social, sus funciones y el conjunto de la política social

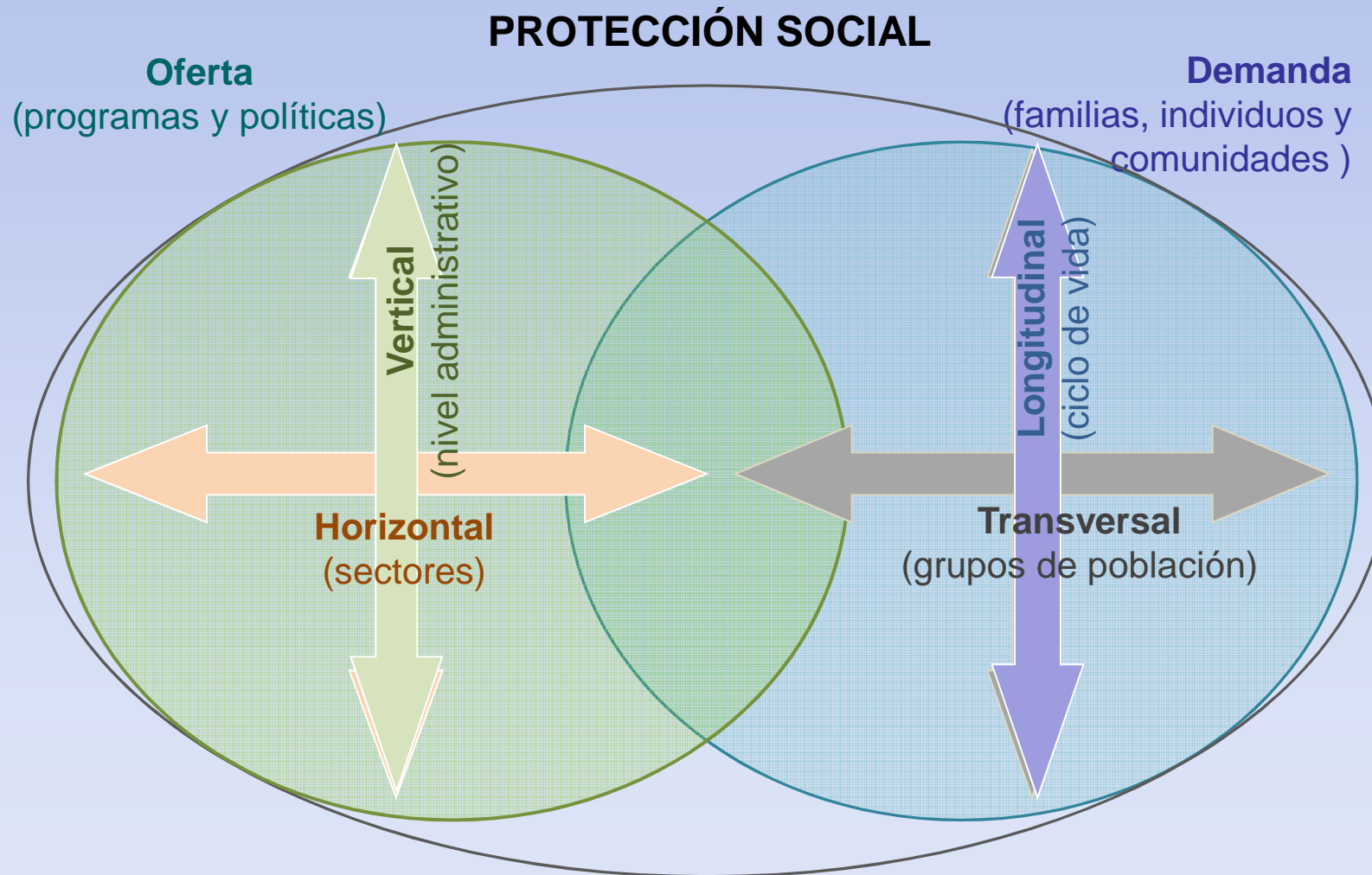


Los componentes de un sistema de protección social

PROTECCIÓN SOCIAL



¿Qué entendemos por integralidad de los sistemas de protección social?



¿Qué necesitamos para fomentar la integralidad de los sistemas de protección social?

- **Enfoque de derechos**
- **Papel central del Estado**
 - Tomar en cuenta articulaciones con mercado, familias y comunidad
- **Sólidos sistemas de gestión de la información**
 - Identificación y registro de los beneficiarios; Monitoreo y evaluación; Estadísticas nacionales (ej. cuentas nacionales, sistema de información de finanzas públicas)

Es necesaria también coordinación institucional a diferentes niveles

- **Nivel político**
 - Gabinetes sociales (ej. Uruguay), Ministerio Coordinación (Ecuador)
 - A veces el Ministerio de Finanzas se convierte en verdadera autoridad social al priorizar pedidos de fondos
- **Nivel técnico**
- **Nivel operativo**
- **¿Cómo incentivar la coordinación?**
 - Claros lineamientos políticos
 - Incentivos presupuestales, ¿Otros?

Características deseables de las instituciones de política social

- Presencia de **normas legales y mandatos definidos sobre la base de consensos políticos**
 - Continuidad de la política social (política de Estado); pacto social y pacto fiscal
- **Gestión eficaz, transparencia, monitoreo y evaluación**
 - Disponibilidad de recursos económicos necesarios para la gestión
 - Capacidad técnica permanente: incorporación y retención de personal técnico competente
- **Participación y rendición de cuentas**
- Tomar en cuenta la **dimensión territorial**
 - Ventajas y desventajas de la descentralización

Consolidando la protección social en América Latina: principales desafíos

- La coordinación intersectorial, un requisito básico
- Información para una gestión integral: una meta por alcanzar
- Enfoque de derechos: factibilidad de implementación en la región
- El financiamiento: múltiples demandas y escasos recursos
- La heterogeneidad poblacional y las brechas de protección
- PTC: el síndrome del árbol de Navidad