

FISCALIDAD SOCIAL PARA EL DESARROLLO Y LA IGUALDAD

Desafíos y herramientas para un nuevo modelo de
ciudadanía social en América Latina

Estructura de la presentación

- Estructura social: claves de género y generación
- Las fallas en el régimen de bienestar en la región
- Atributos de la fiscalidad social en América Latina
- Modelos contributivos, focalizados y universales: un debate contemporáneo
- La economía política de la reforma social en la región: fiscalidad y políticas sociales

Estructura social: claves de género y generación

Logros y límites del desarrollo social en la región

Mejoras sociales

Caída de la pobreza
Caída de la desigualdad
Aumento del empleo
Caída del desempleo
Mejora en la calidad del empleo

Pobreza y desigualdad altas
Alta proporción de población vulnerable
Infantilización de la pobreza
Feminización de la pobreza
Incorporación segmentada de mujer al mercado laboral

Deudas estructurales

Logros y límites del desarrollo social en la región

Factores favorables

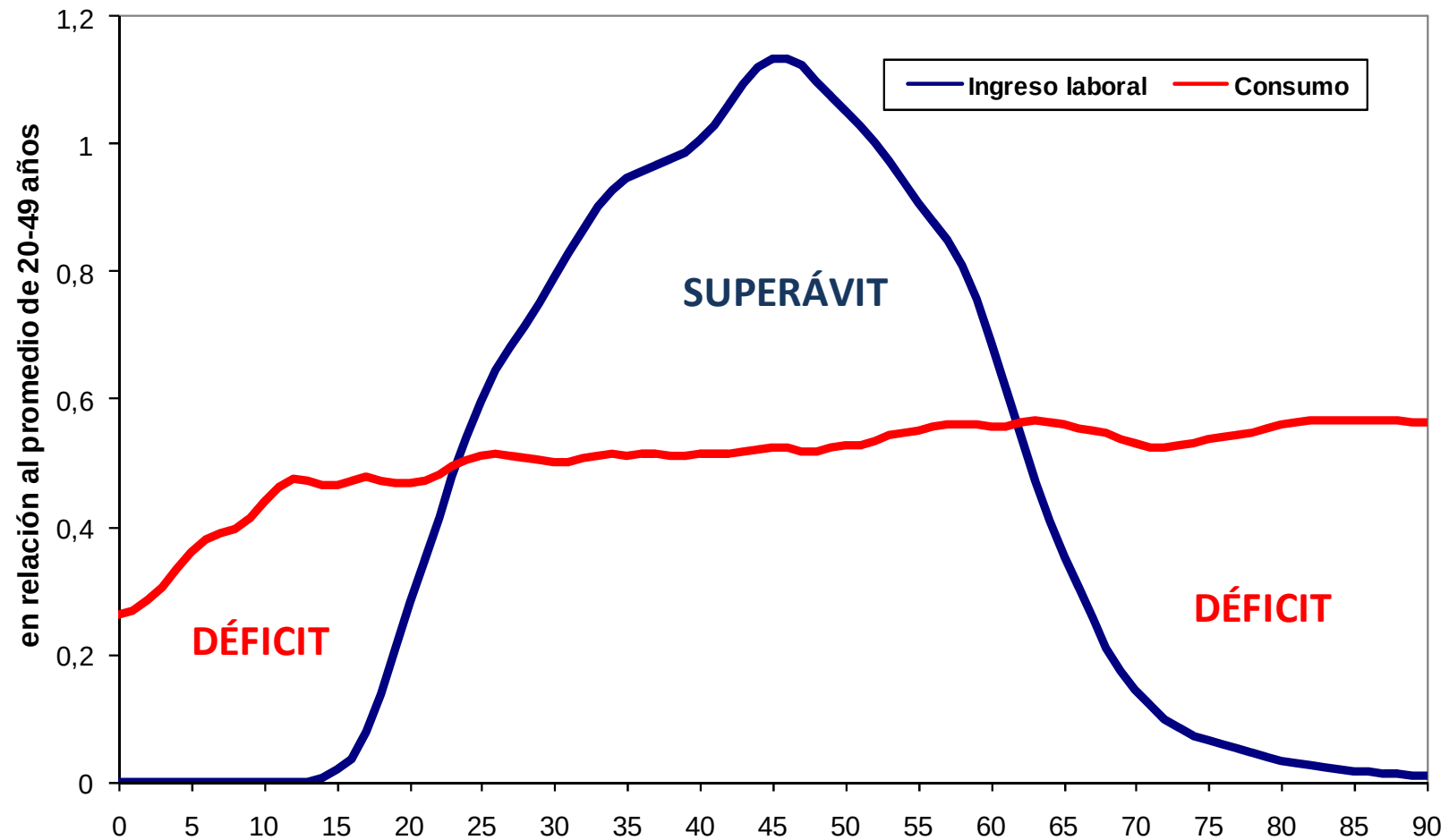
Crecimiento económico
Bono demográfico
Fiscalidad social expansiva
Contexto macroeconómico estable-baja inflación
Mejora en logro educativo

Fin del superciclo de commodities y de QE?
Fin del bono demográfico fácil
Baja Productividad y alta Heterogeneidad estructural
Límites de expansión fiscal
Presiones inflacionarias, balanza de pagos
Alta desigualdad educativa

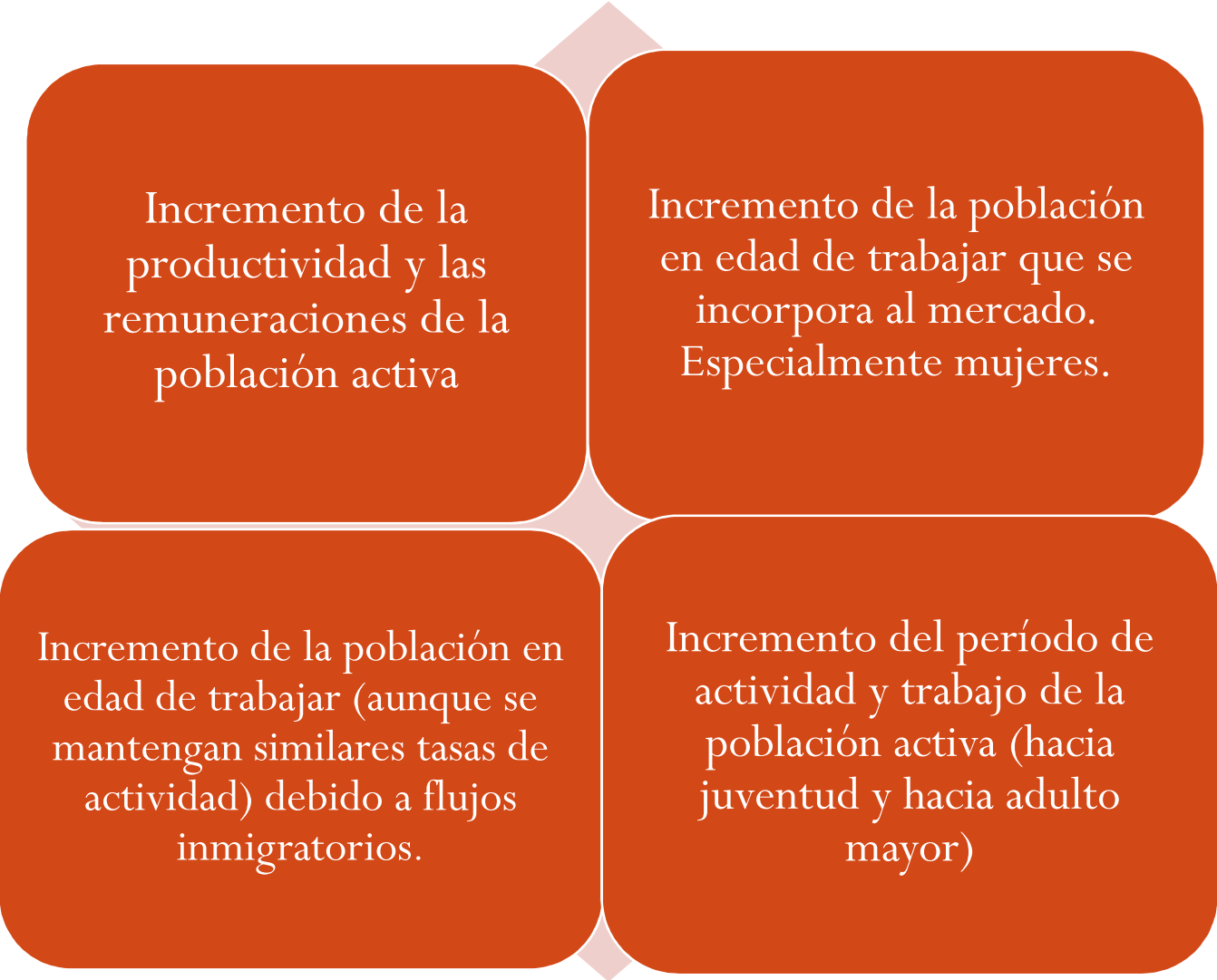
Riesgos a la sostenibilidad

Las fallas en el régimen de bienestar en la región: variantes y constantes

Ciclo de vida y claves demográficas



Amortiguadores presentes del desafío demográfico



Incremento de la productividad y las remuneraciones de la población activa

Incremento de la población en edad de trabajar que se incorpora al mercado. Especialmente mujeres.

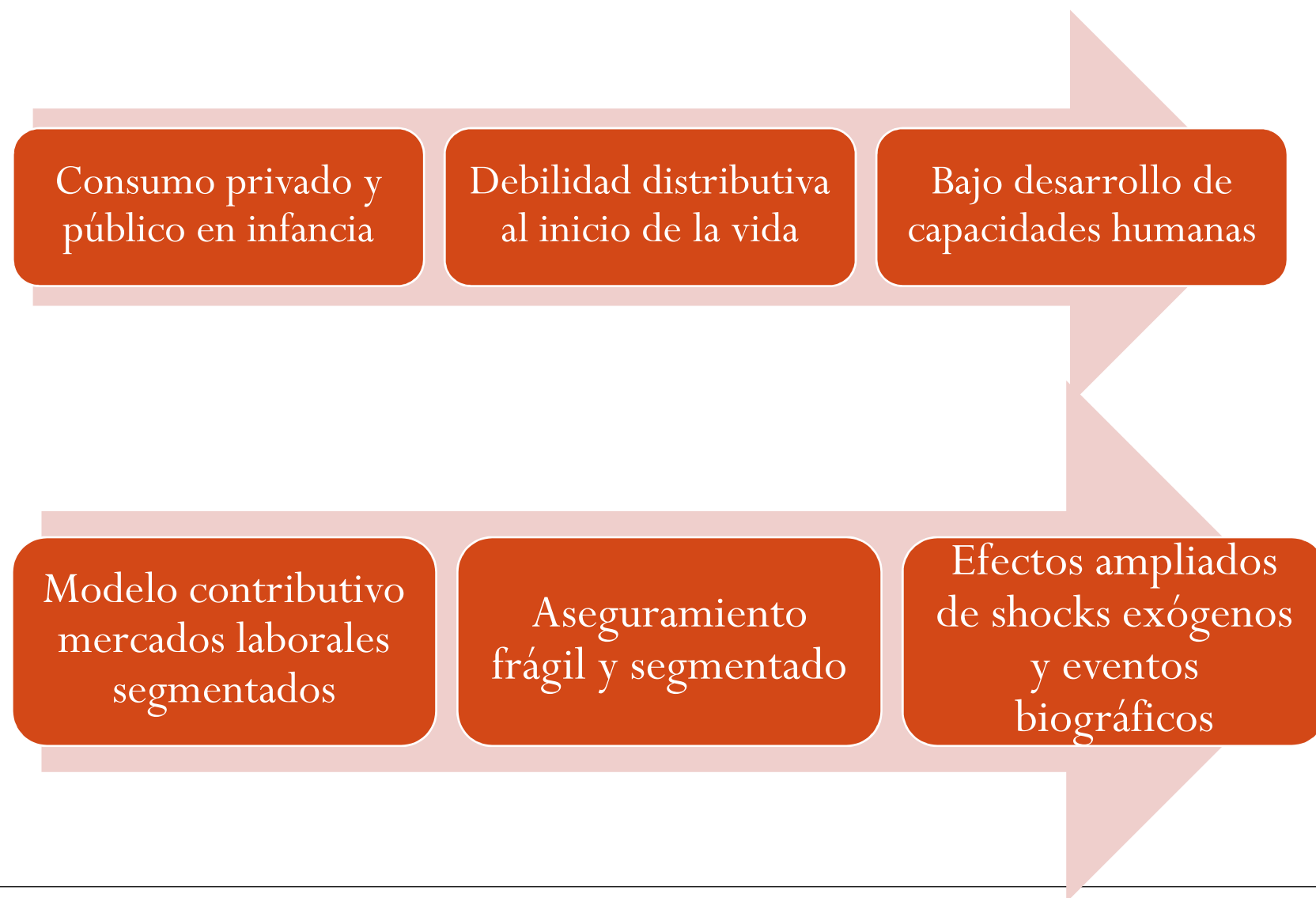
Incremento de la población en edad de trabajar (aunque se mantengan similares tasas de actividad) debido a flujos inmigratorios.

Incremento del período de actividad y trabajo de la población activa (hacia juventud y hacia adulto mayor)

Apuestas de futuro



Las fallas en el régimen de bienestar y su impacto en las dinámicas sociales (I)



Las fallas en el régimen de bienestar y su impacto en las dinámicas sociales (II)



Hacia una configuración virtuosa

Altas tasas de empleo
femeninas (y adultos
mayores)

Baja pobreza infantil
(menor que la pobreza
general)

Un modelo
para armar?

Fecundidad convergente
y en torno a tasas de
reemplazo

Uso intensivo y
comunitario de servicios
público de calidad

Atributos de la fiscalidad social en América Latina

Un fiscalidad frágil y poco redistributiva



Cambios fiscales de importancia

Aumento de carga fiscal y de
intención progresiva

Mejora en la eficiencia
recaudatoria

Avances recientes

Menor prociclicidad del gasto,
aumento de programas
netamente redistributivos

Persiste mala calidad pero
aumentan cobertra de
servicios de salud y educación

Problemas estructurales que persisten o se agravan

Intención progresiva tímida y espacio para su ampliación limitado

IRPF recauda poco y alta evasión
Aumenta carga sobre nómina salarial porque IRPF tasa poco otras rentas y porque aportes a la Seg. Social aumentan para hacer frente a problemas actuariales

Deudas
pendientes

Gasto en seguridad social menos procíclico que gasto en educación y salud. La alta progresividad neta se da en instrumentos de bajo peso fiscal. Subsidios escondidos a sectores medios y altos en seguridad social contributiva

Calidad fuertemente segmentada en servicios

Modelos contributivos, focalizados y universales: un debate contemporáneo

Un edificio segmentado, incompleto y disfuncional

Los sistemas de aseguramiento contributivos maduros lo son solamente en los criterios de elegibilidad. En el financiamiento son de hecho mixtos. Su sostenibilidad fiscal es compleja.

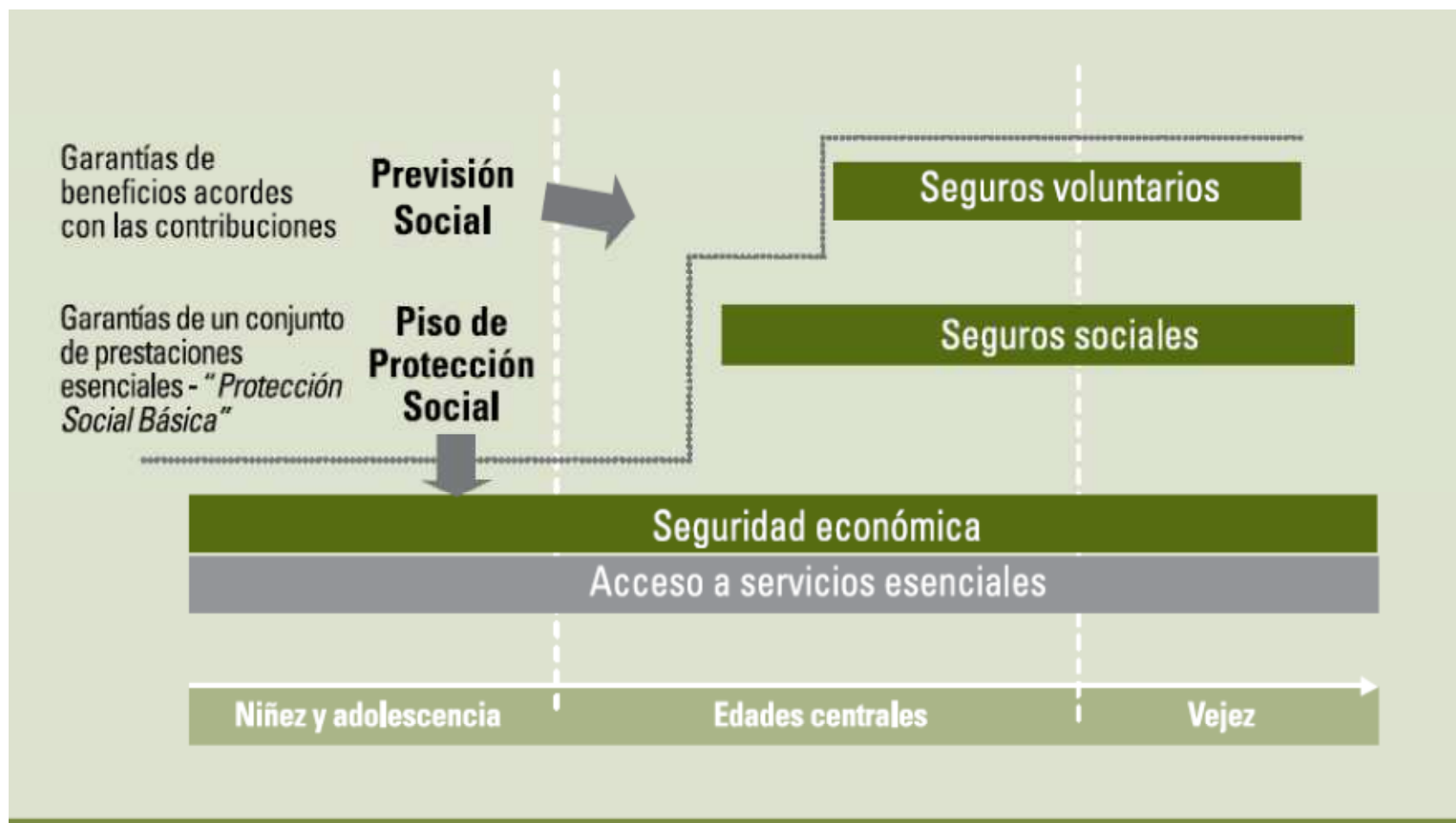
Los sistemas de aseguramiento contributivos de base individual y en lógica de mercado separan a los sectores medios-altos y altos del financiamiento solidario de la protección e inversión social.

Los sistemas universales (especialmente servicios) se encuentran fuertemente segmentados en calidad y en algunos casos acceso.

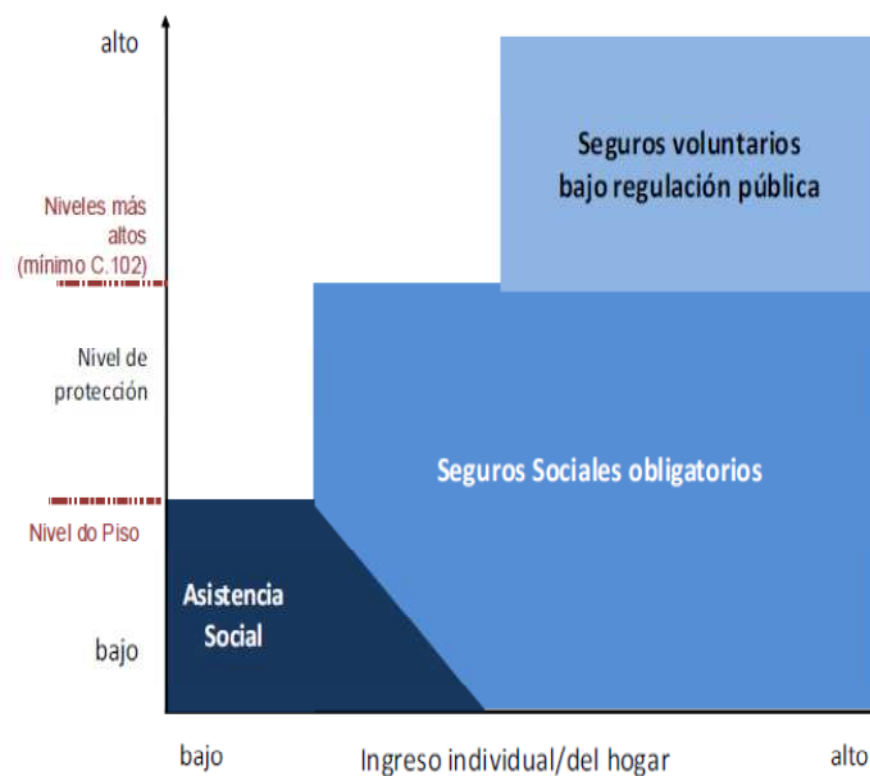
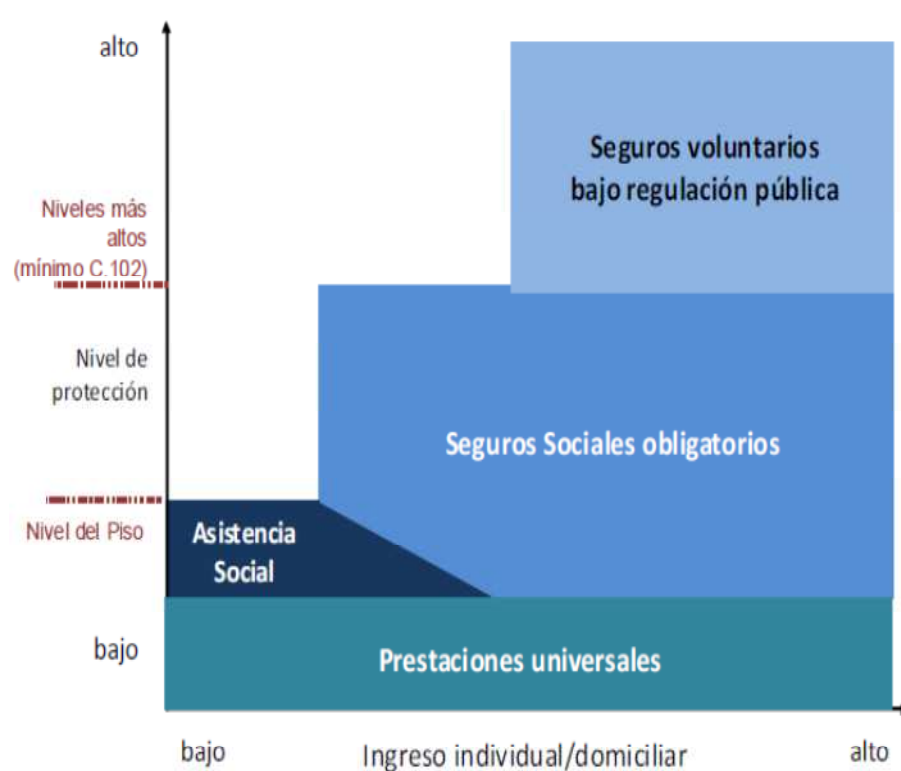
La región carece de un welfare package universal para infancia y familia que incluya licencias, transferencias monetarias y cuidados infantiles tempranos.

Las herramientas focalizadas se han expandido notoriamente en cobertura, pero sin alcanzar generalmente a los sectores vulnerables no pobres en infancia, aunque si mayormente en tercera edad.

El piso social de la OIT



Las variantes pragmáticas del piso social



El modelo *eficientista* de aseguramiento universal de trabajadores

Sistemas contributivos voluntarios (o versión mandatoria)

Sin
financiamient
o ni respaldo
estatal o legal
(otra versión
si genera un
sistema
obligatorio)

Empresas y
trabajadores
Tasas de
reemplazo
homogéneas

Sistema de aseguramiento universal

Financiado desde
impuesto al consumo
(*earmarked*)

Todos los
trabajadores y
parcialmente sus
familias
Beneficios *flat rate*

Políticas focalizadas para pobres no trabajadores

Financiado desde rentas
generales

Diversos criterios de
necesidad y focalización

La propuesta del Universalismo Básico

Aseguramiento voluntario

Opcional en el
mercado o
vinculado al
trabajo formal

Gasto privado
o regímenes de
contribuciones
solidarias
voluntarios

Universalismo básico

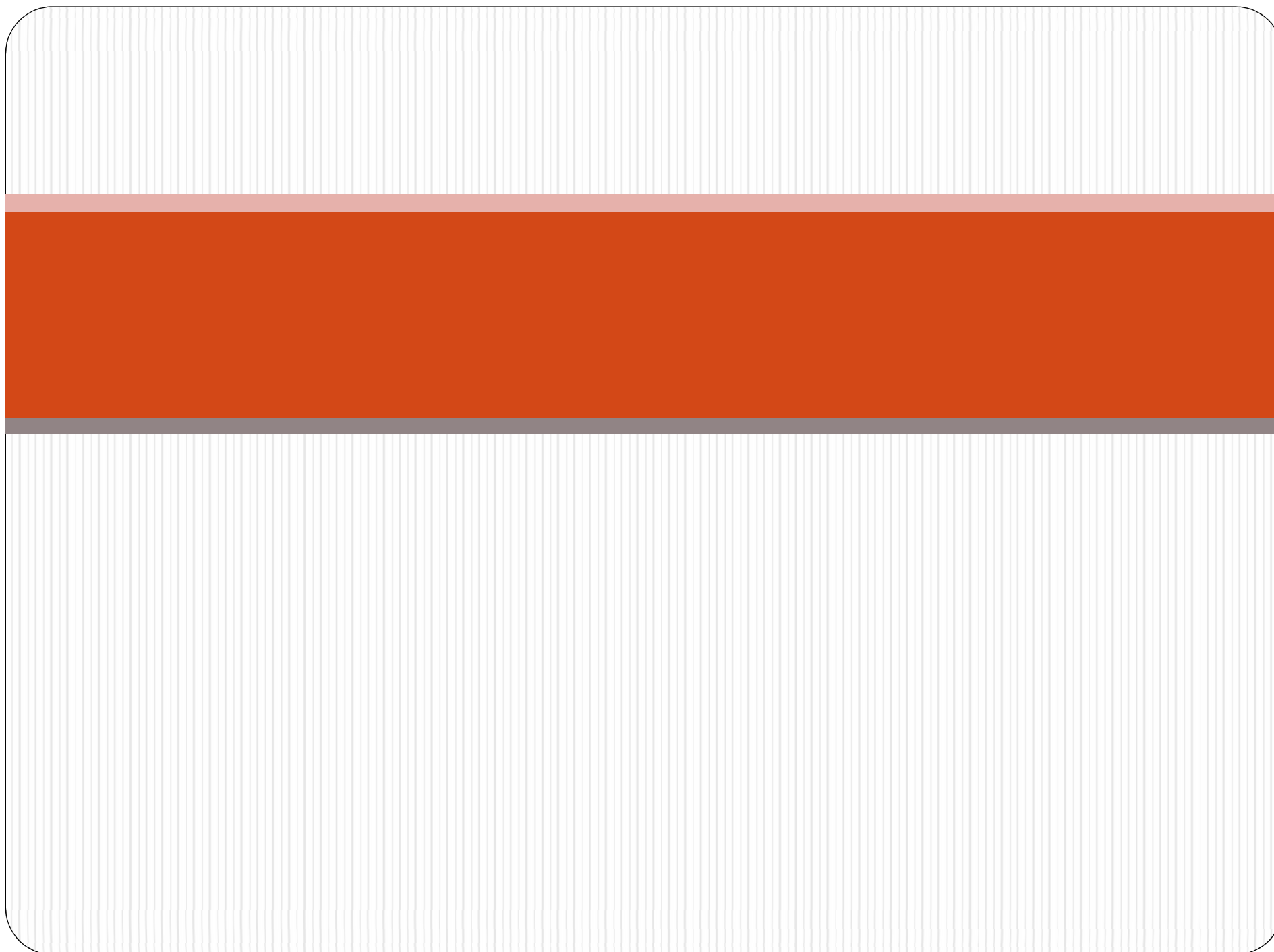
Garantías de rentas y
servicios

Rentas generales
Población residente
(con posible exclusión de
deciles superiores)
Flat rate

Políticas focalizadas

Población en pobreza
extrema y exclusión

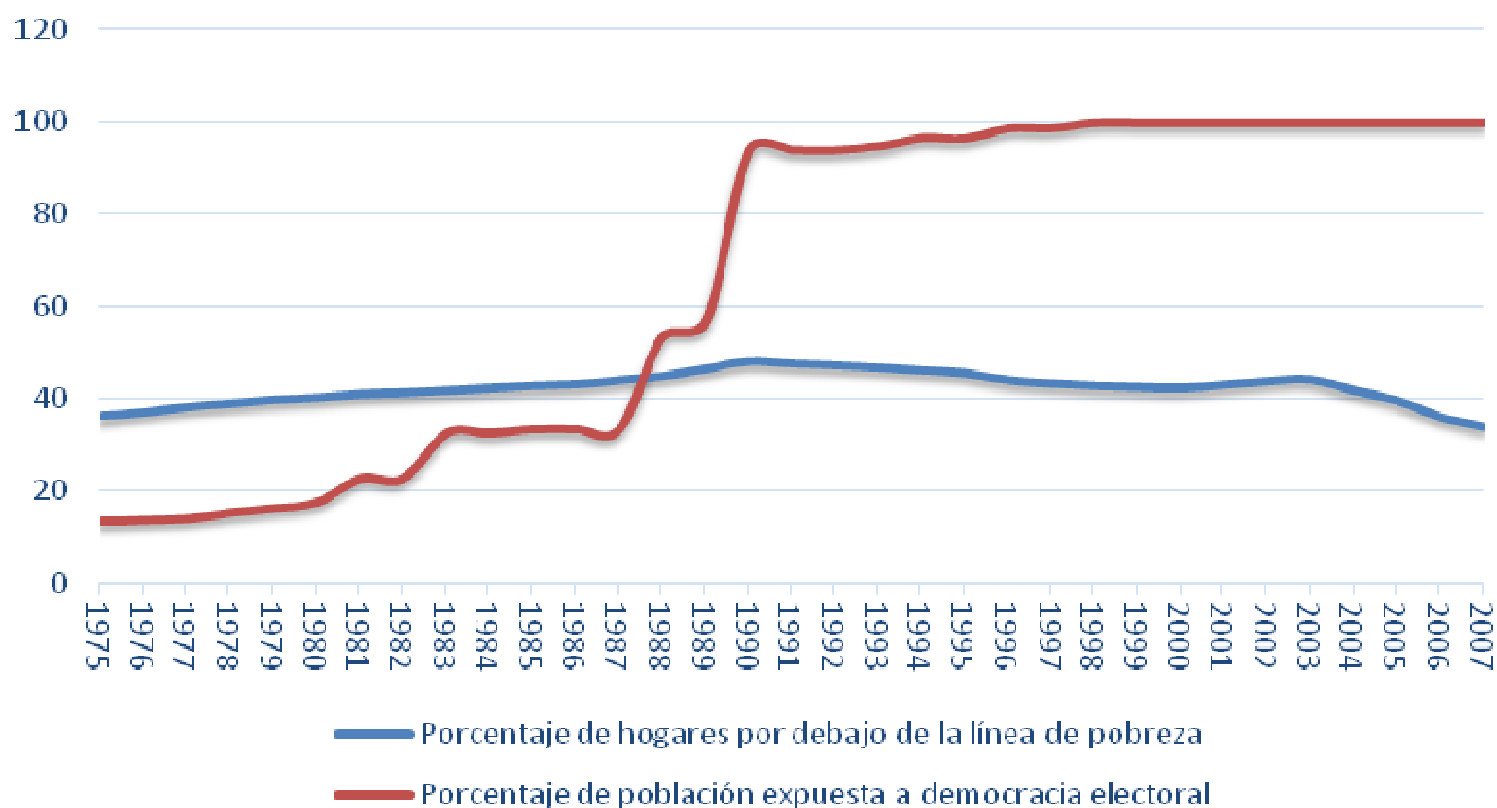
Políticas integrales
Rentas generales



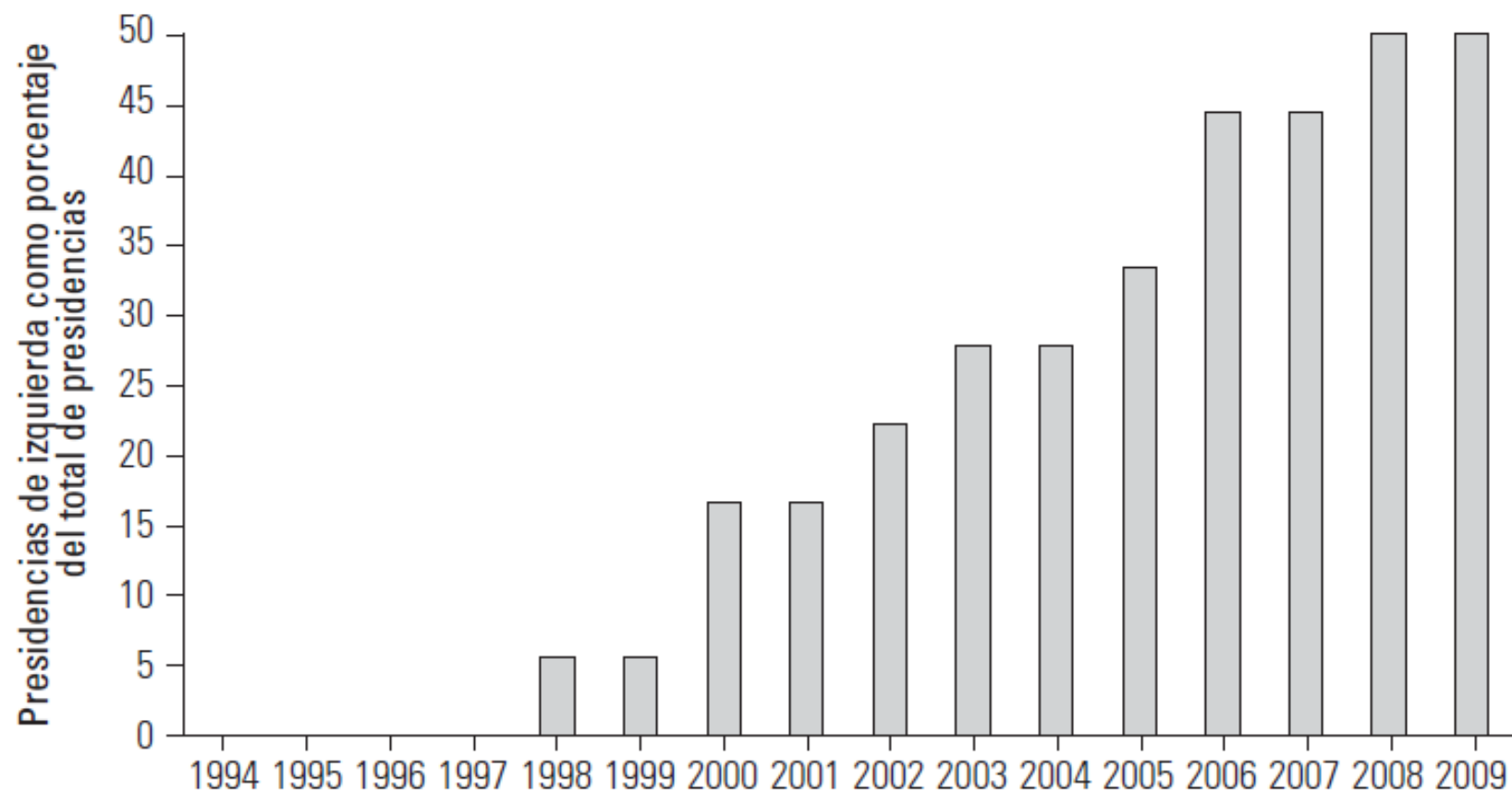
La economía política de la reforma social en la región

Un cambio de época: la crisis de incorporación

Pobreza y democracia electoral (en %)



El giro a la izquierda



Coaliciones distributivas: bienes públicos, preferentes, privados y posicionales



Bienes públicos, preferentes, privados y posicionales



Bienes públicos, preferentes, privados y posicionales



Una economía política bloqueada

