

A photograph of a young child and a woman outdoors. The child is on the left, looking towards the camera with a neutral expression. The woman is on the right, smiling and looking towards the child. She has a red headband and is wearing a pink shirt. The background is a blurred green outdoor setting.

# Pacto Social y Enfoque de Derechos en la Protección Social

Claudia Robles  
17/07/2013

únete por  
la niñez

unicef 

# Para generar sentidos comunes... discutir sobre pactos sociales

**Antes que arribar a diseños e implementación  
de sistemas de protección social**



**Procesos de discusión, negociación, tensión y  
consenso**

# Algunos conceptos básicos: ¿Qué es la protección social?

- “conjunto de políticas y programas públicos y privados *para prevenir, reducir y eliminar las vulnerabilidades sociales y económicas a la pobreza y deprivación*” (UNICEF, 2012)

Riesgo: distintos tipos y afectan a distintas poblaciones

No afecta sólo a la población viviendo en situación de pobreza ... es inherente a la existencia humana

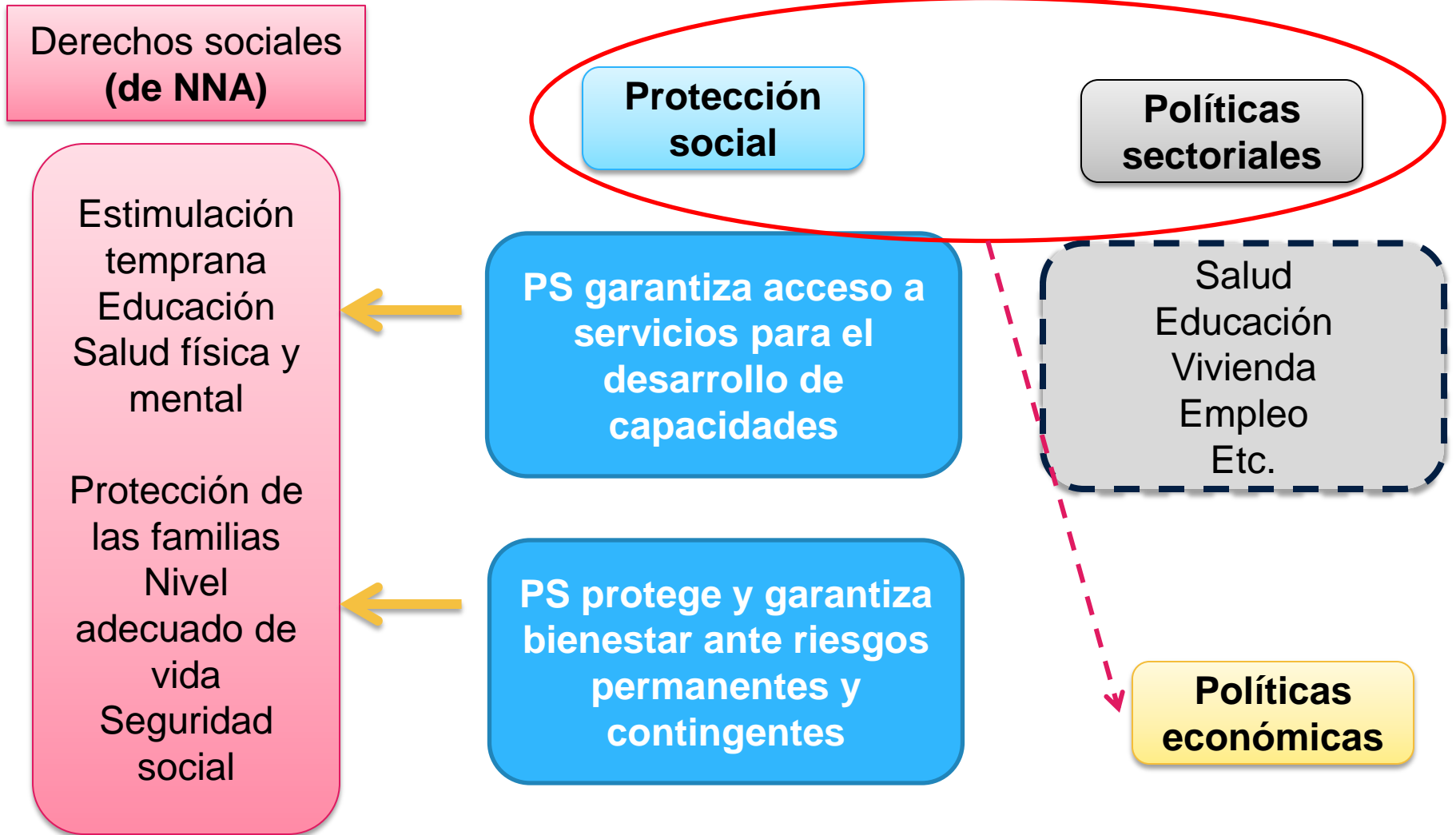
Vulnerabilidad y pobreza

# ¿Para qué la protección social?

- **Protege niveles mínimos de bienestar (multidimensional) - ex-ante y ex-post de riesgos**
- **Garantiza acceso a políticas, servicios sociales y mecanismos que permiten desarrollar capacidades y otorgar protección permanente**



# ¿Es la protección social un sinónimo de la política social?



# Varios dilemas de la protección social

- ¿Sistema o programas?

**Responde o no a vulnerabilidades; cumple o no función de manera INTEGRAL E INTEGRADA**

**Con enfoque de derechos o no; universal o focalizado**

**Contributivo y No Contributivo**

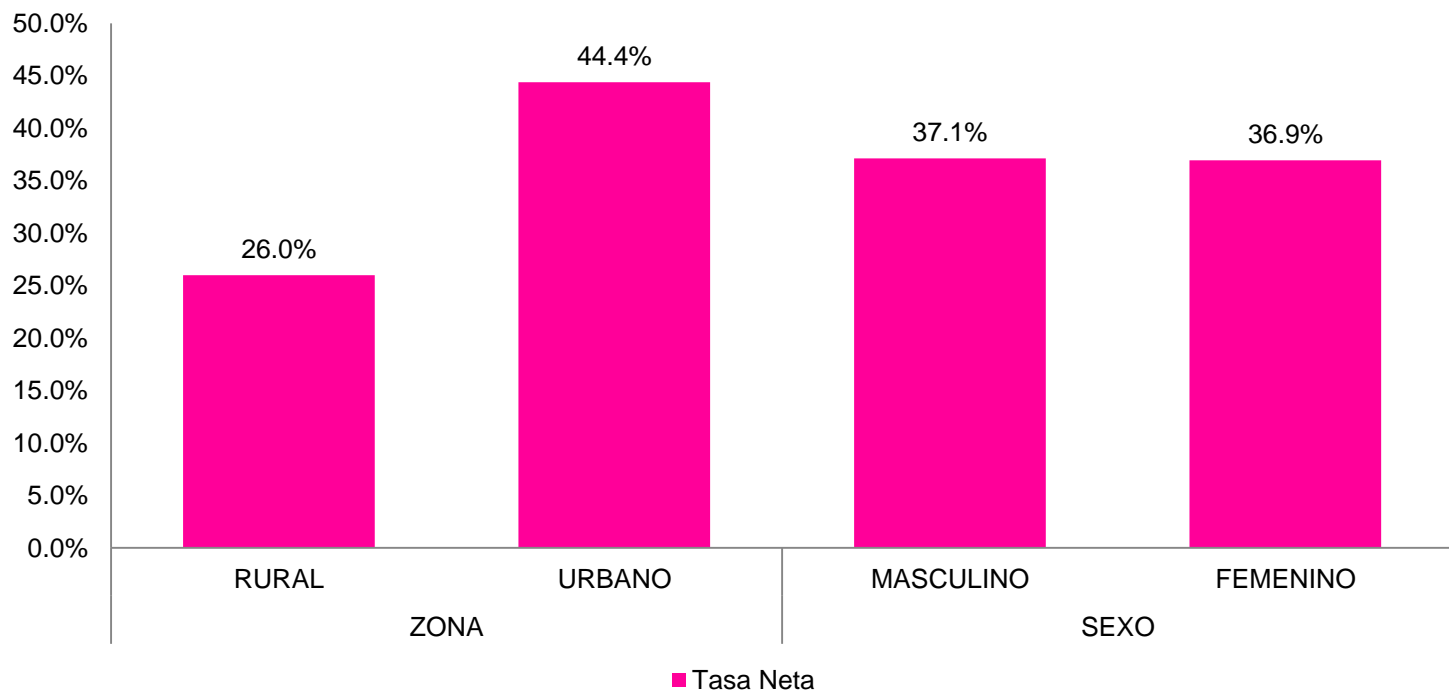
**Componentes e instrumentos**

# Contexto

- Estado en proceso de expansión y generando presencia (práctica y simbólico), pero con fractura...
- Deudas de cobertura (EHPM, 2012)
  - Seguro médico alrededor del 20%
  - Seguridad social inferior al 20%
  - 43.6% NNA con una privación en vivienda
  - 12.6% (sin alcantarillado o fuera de la vivienda)
  - 18.7% (agua de origen inseguro o fuera de vivienda)
- Severas inequidades inter- e intra-generacionales  
→ **prioridades** ante *marginal* **espacio fiscal**
- **Emergentes vulnerabilidades** y las que permanecen

# Tasa neta de matrícula (2012)

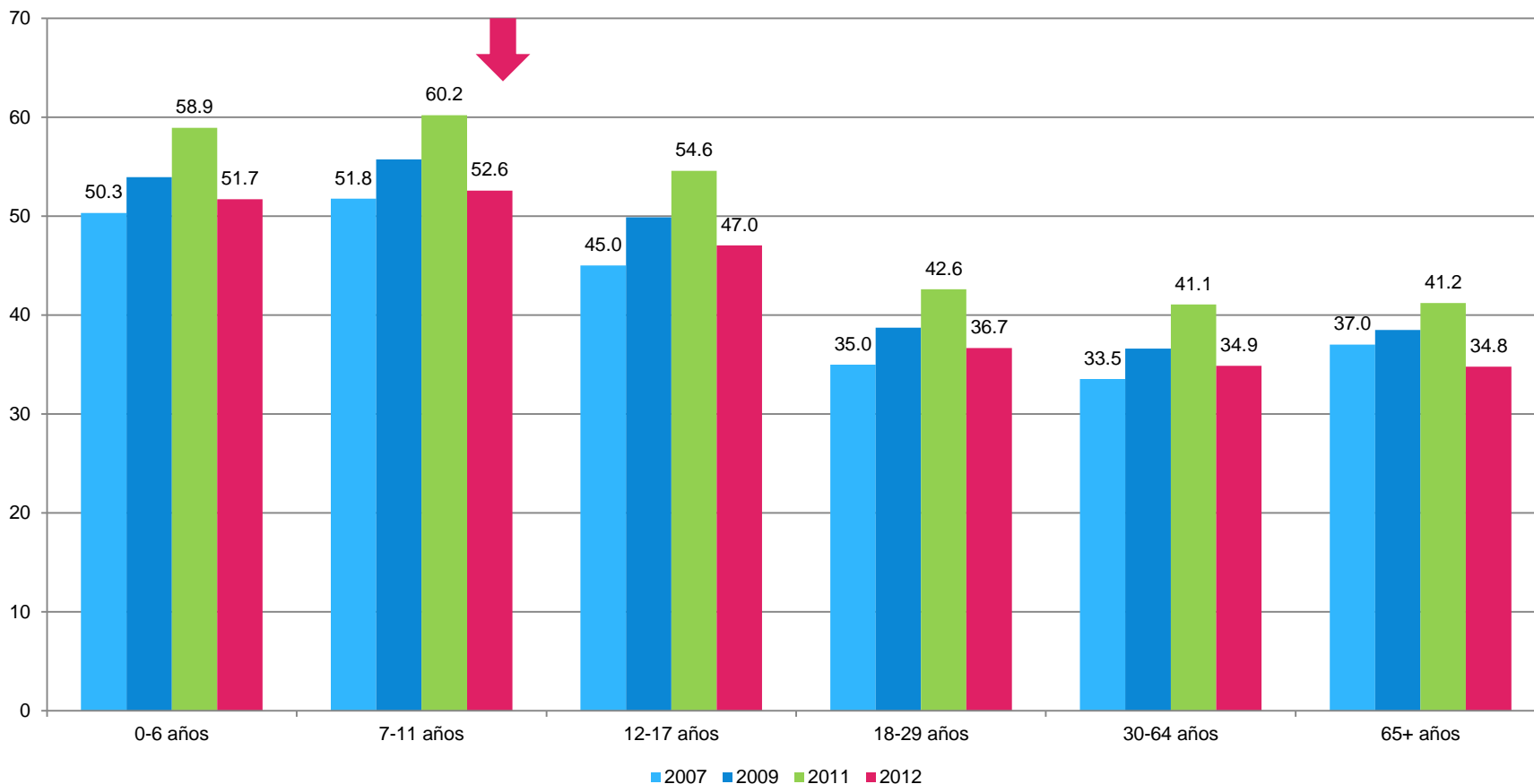
**44%** de las y los adolescentes del área urbana cursan el bachillerato, **26%** en áreas rurales



Fuente: UNICEF en base a EHPM 2012



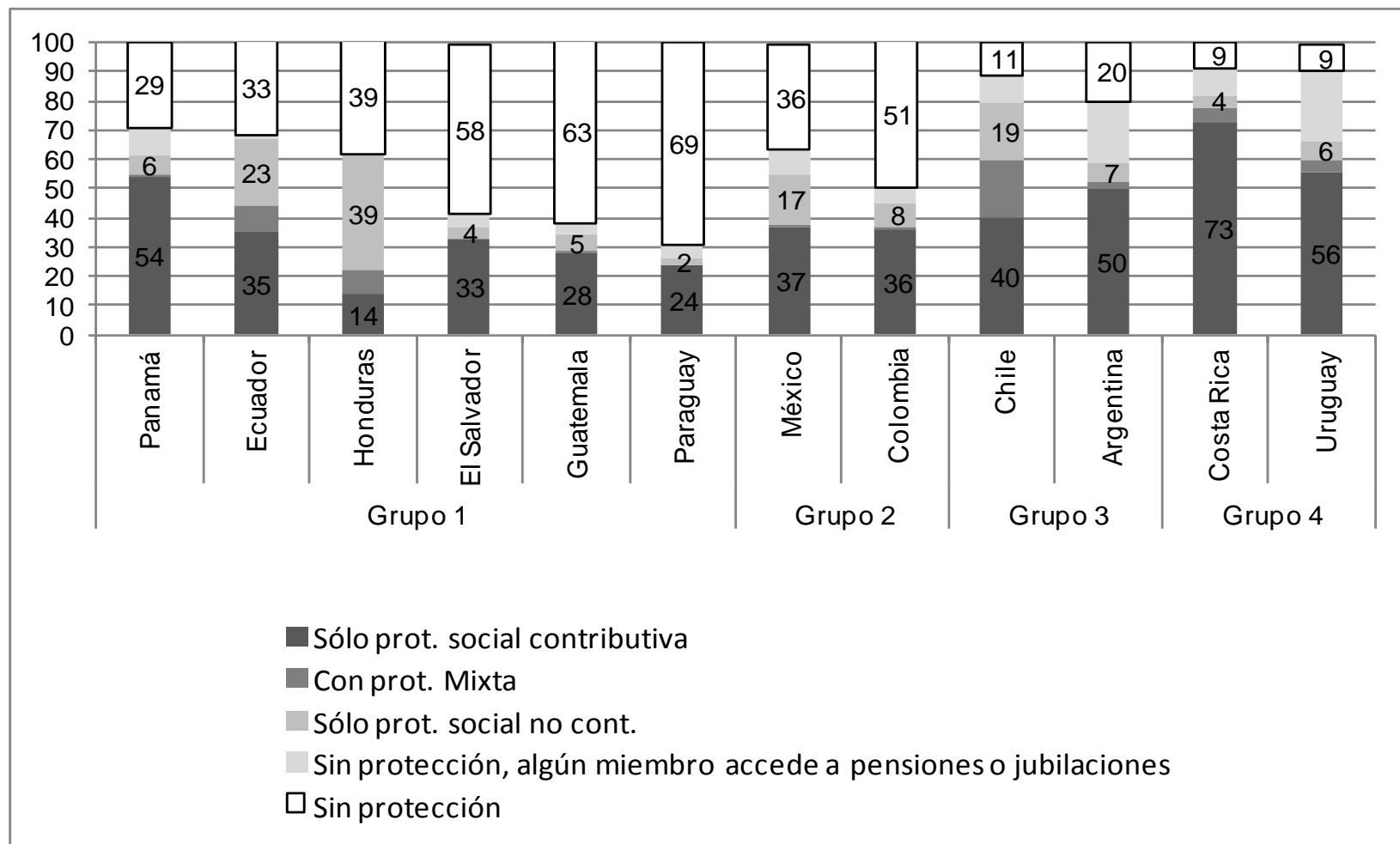
# La pobreza monetaria por sub-grupos de edad



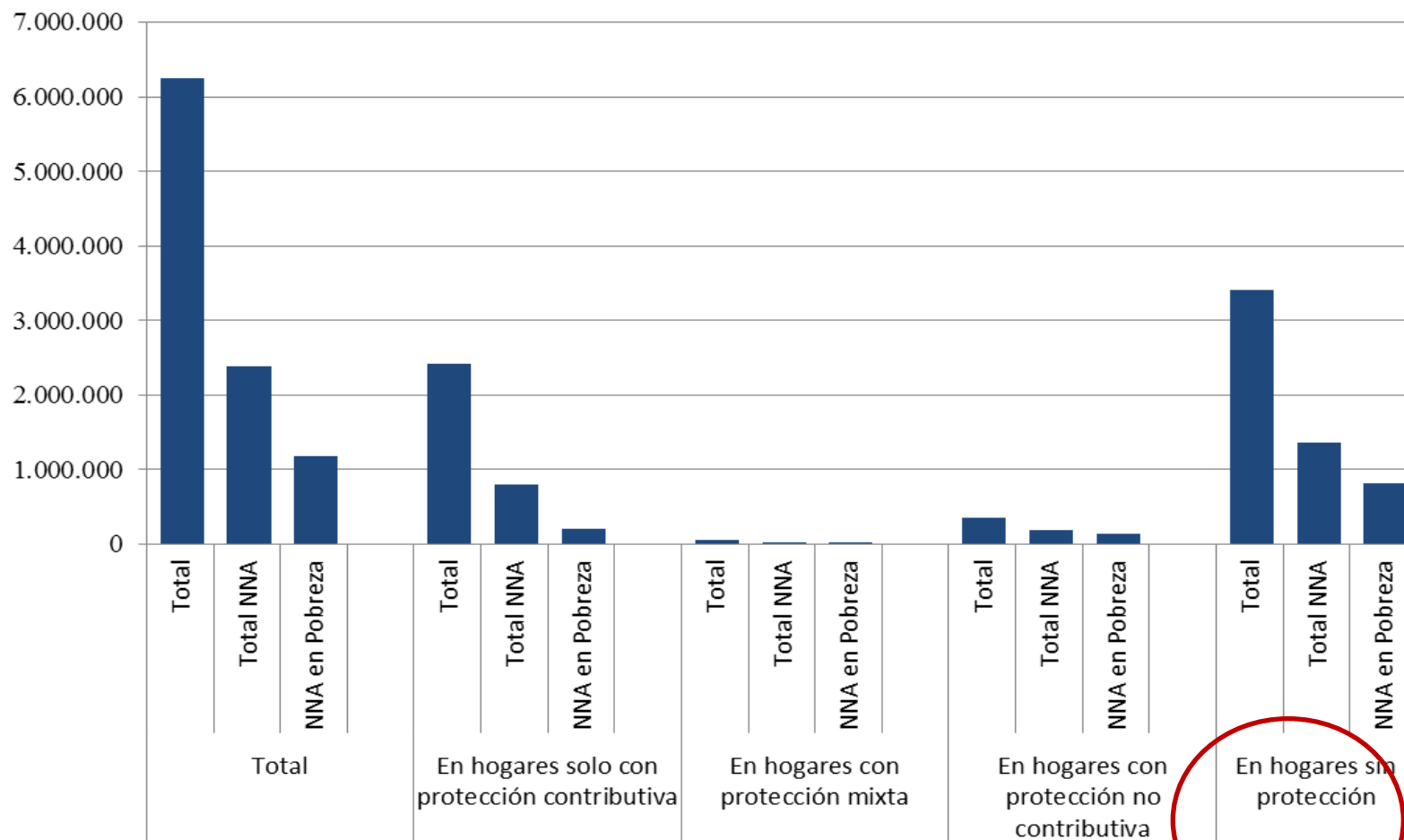
**Fuente:** DIGESTYC a partir de procesamientos especiales de EHPM 2012

únete por  
la niñez

# América Latina (12 países): distribución de hogares según vías a las que acceden a la protección social, promedio simple, alrededor de 2009 (En porcentajes)



## El Salvador: Población total, total de niños, niñas y adolescentes y NNA en condición de pobreza según tipología de hogar. 2012



Fuente: Elaboración propia con datos de la DIGESTYC; Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2012.

# Para generar sentidos comunes... discutir sobre pactos sociales

**Antes que arribar a diseños e implementación  
de sistemas de protección social**



## **Procesos de discusión, negociación y consenso**

Diversos enfoques y prioridades de política social

Distintos actores y prácticas

Mecanismos de negociación

Acuerdos y responsabilidades

# Contenido y proceso para un pacto de PS transformadora

**1. ¿Existe una noción compartida de qué es y si es necesario tener un sistema?**

**2. Brechas por cerrar son considerables** en términos absolutos y relativos: ¿es viable atenderlas simultáneamente?

- ¿Más programas? ¿mejores **coordinaciones** y **prioridades** para garantías?

→ **Papel de la infancia y primera infancia**

# Contenido y proceso para un pacto de PS transformadora

## 3. Integralidad y coordinación del sistema:

- Protección social contributiva, no contributiva y regulación mercados laborales para sustentabilidad
- Quién coordina: ¿existe tal institucionalidad?, ¿qué tensiones y oportunidades?
- ¿actores del pacto?

## 4. Articulación oferta – demanda