

Secretaría Técnica de la Presidencia
Foro Internacional del 16 y 17 de julio
Hotel Sheraton Presidente

Protección Social en El Salvador: Un legado para presentes y futuras generaciones

Experiencia Chile

Sistema contributivo y capitalización individual

Algunas comparaciones con América
Latina

Andras Uthoff

Contenido

- ¿Por qué se reformaron los sistemas originales?
- ¿Cómo se reformaron?
- Principales desafíos
- Resultados y Re - reformas

1. ¿Por qué se reformaron los sistemas originales?

Necesidad de garantizar sus objetivos (funciones)

NO EXISTE UNA PANACEA

Una reforma debe considerar las particulares peculiaridades de cada país, superando las restricciones impuestas por las desigualdades y restricciones presupuestarias y teniendo como principal objetivo mejorar el marco normativo que establecen los Principios de la Seguridad Social

2. ¿Cómo se reformaron?

NO HAY UN SOLO MODELO

-
-
- **Las opciones deben realizarse de modo de buscar puentes entre los derechos económicos sociales y culturales de los ciudadanos y los criterios de política destinados a reforzar su exigibilidad en términos de mayor acceso, mejor financiamiento y mas solidaridad.**
-

2. ¿Cómo se reformaron?

¿QUIEN DECIDE SOBRE LOS AJUSTES PARAMETRICOS?

Surgen tres decisiones fundamentales que distinguen una reforma estructural via-a-vis una reforma paramétrica:

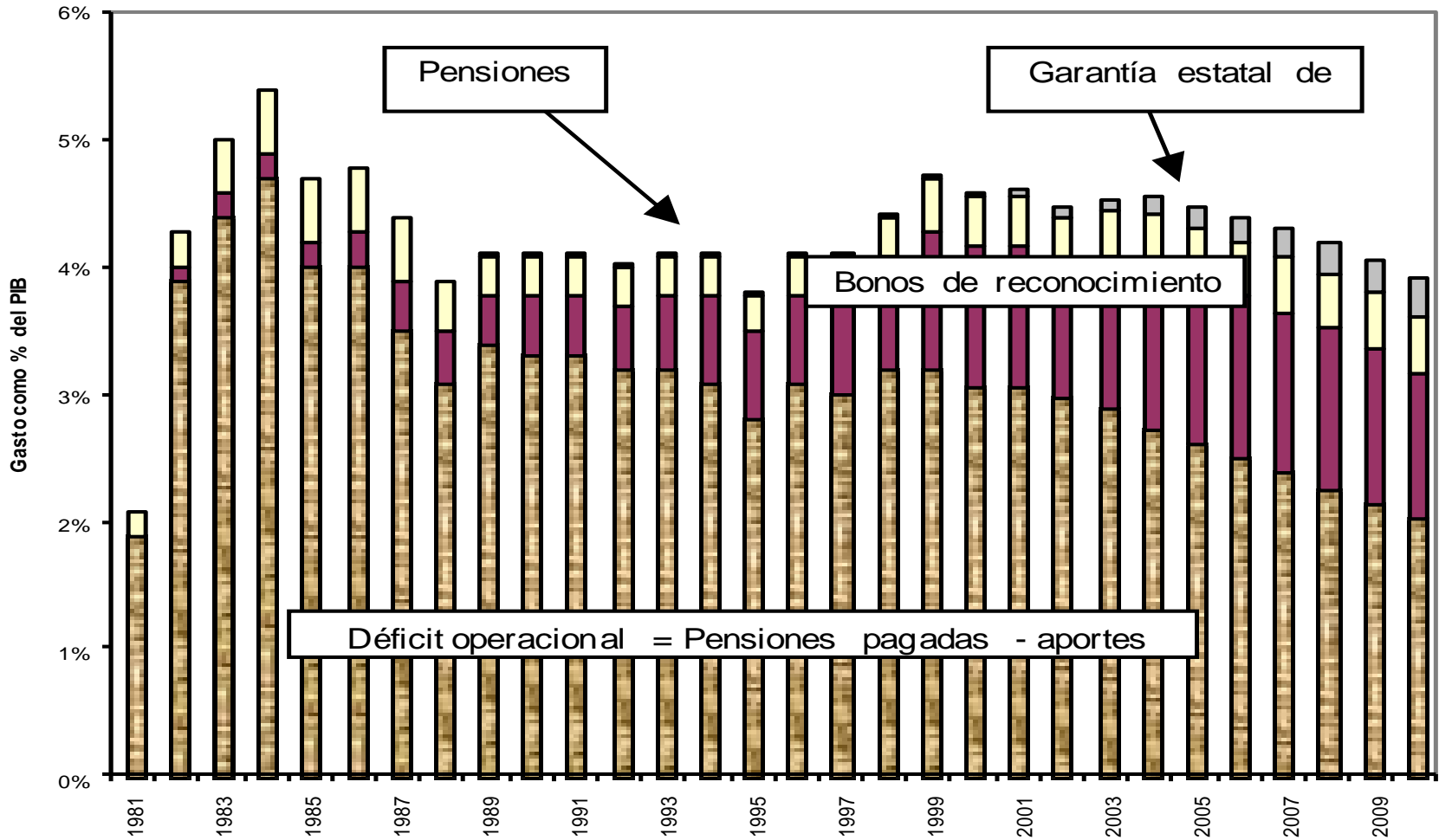
- 1. Construir cuentas individuales**
- 2. Avanzar hacia contribuciones definidas**
- 3. Optar por algún mecanismo de capitalización de los aportes**

Se traspasan las decisiones desde administrador al afiliado

3- Principales desafíos

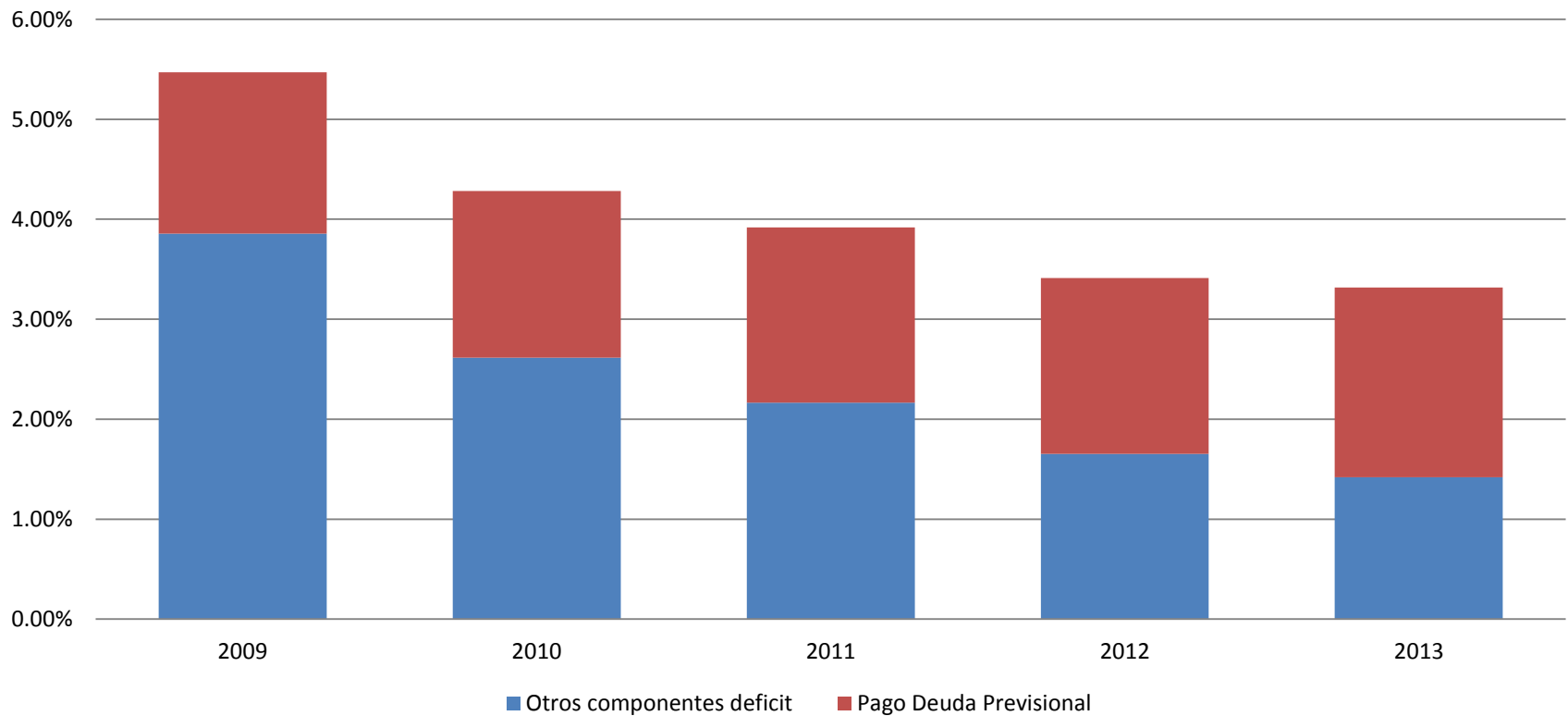
- ALTOS COSTOS DE TRANSICIÓN
 - » Costo operacional
 - » Bonos de reconocimiento
 - » Garantías explícitas
 - » Deficits históricos

CHILE 1981-2005 DEFICIT PREVISIONAL



Pago Deuda Previsional El Salvador

El Salvador: Déficit Total con pensiones
(% del PIB)



RANKING DE PAÍSES SEGÚN DEUDA PREVISIONAL IMPLÍCITA

CONDICIONES ECONOMICAS Y POLITICAS

Al no disponer de condiciones económicas y políticas para ajustar el costo de la reforma en el presupuesto fiscal, los países optaron por diseños alternativos:

- 1. Realizar ajustes paramétricos a sus sistemas de reparto originales;**
- 2. Definir reglas de beneficios que consideren mayores períodos de cotización avanzando hacia contribuciones definidas**
- 3. Diseñar dos regimenes que compiten entre si (paralelos)**
- 4. Diseñar un sistema mixto, donde solo a partir de ciertos niveles de ingresos imponibles se capitaliza (mixto)**

3- Principales desafíos

- ALTOS COSTOS DE TRANSICIÓN
- BAJA COBERTURA (personas y densidad)

Indicadores indirectos de cobertura

LO QUE IMPORTA ES LA DENSIDAD DE COTIZACIONES

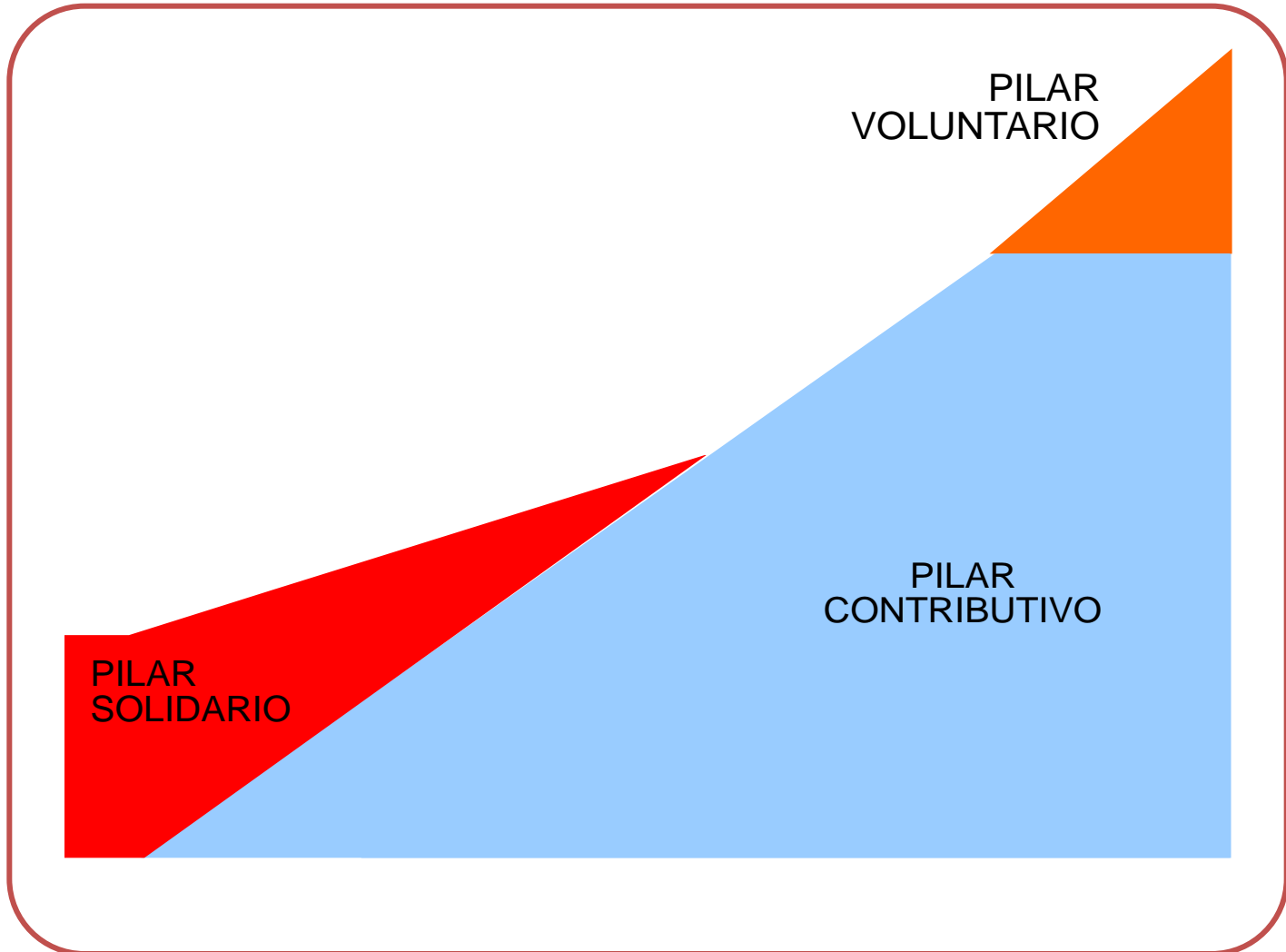
Si bien en algunos casos se han reportado altas tasas de afiliados en relación con la PEA, la baja cotización entre los afiliados se ha traducido en una baja presencia de aportantes entre la PEA. Estudios más acabados han demostrado que esto implica bajas densidades de cotización y por ende bajos niveles de ahorro individual y de pensiones auto financiadas. Hay que facilitar la recaudación entre diferentes ocupaciones mediante instrumentos como el monotributo, y subsidios a madres con hijos y trabajadores jóvenes.

CHILE: PROYECCIÓN DEL FLUJO DE PENSIONES

IMPORTANCIA DE EJERCICIOS ACTUARIALES

La situación estructural que representan estos nuevos resultados reportados para las reformas antes consideradas exitosas, obliga a replantearse la seguridad social en el marco de una solidaridad integral, una en la cual se combinen mecanismos contributivos y no contributivos de financiamiento. Esto demanda de la concertación de un nuevo pacto social, como se hizo con el PILAR SOLIDARIO en Chile.

Tendencias actuales con modelos contributivos
y no contributivos: REFORMA DE PENSIONES EN CHILE



Resultados

PILAR SOLIDARIO

- A Diciembre de 2012 el pilar solidario entrega 1,155,027 prestaciones:
 - 403,590 PBS de Vejez
 - 196,261 PBS de Invalidez
 - 526,706 APS de Vejez
 - 38,470 APS de Invalidez
- 87 % de PBS llegan al 60 % mas pobre.
- 82 % de APS llegan al 60 % mas pobre.
- En 2012 la pobreza en adultos mayores de 65 años se redujo 2,7 puntos y en población total 0,7 puntos.

RESULTADOS

PILAR CONTRIBUTIVO

- Bajas tasas de reemplazo
- Alta volatilidad de la rentabilidad.
- Pocos trabajadores independientes afiliados que deben cotizar lo hicieron voluntariamente
 - 447598 afiliados independientes (mujeres < 50 y hombres < 55) dijeron que no
 - 149566 afiliados independientes no se pronunciaron lo que => que dicen si pero voluntariamente sólo 135000 cotizaron.
- Nuevamente los cambios demográficos afectan la tasa de reemplazo y se exigen cambios paramétricos.}
- Según un estudio realizado por la Universidad de Chile, en conjunto con el Consejo Consultivo Previsional y la Comisión de Usuarios del Sistema de Pensiones, el año 2011 647.790 personas se encontraban en situación de evasión laboral (sin contrato de trabajo) y 279.218 en evasión previsional, lo que en conjunto suman 927.008 trabajadores en situación de evasión previsional total.
- Mujeres cotizan en promedio 15,3 años a una tasa de 10 % y sobreviven 28 años
- Hombres cotizan en promedio 21 años a una tasa de 10 % y sobreviven 23

3- Principales desafíos

- ALTOS COSTOS DE TRANSICIÓN
- BAJA COBERTURA (personas y densidad)
- ALTOS COSTOS ADMINISTRATIVOS

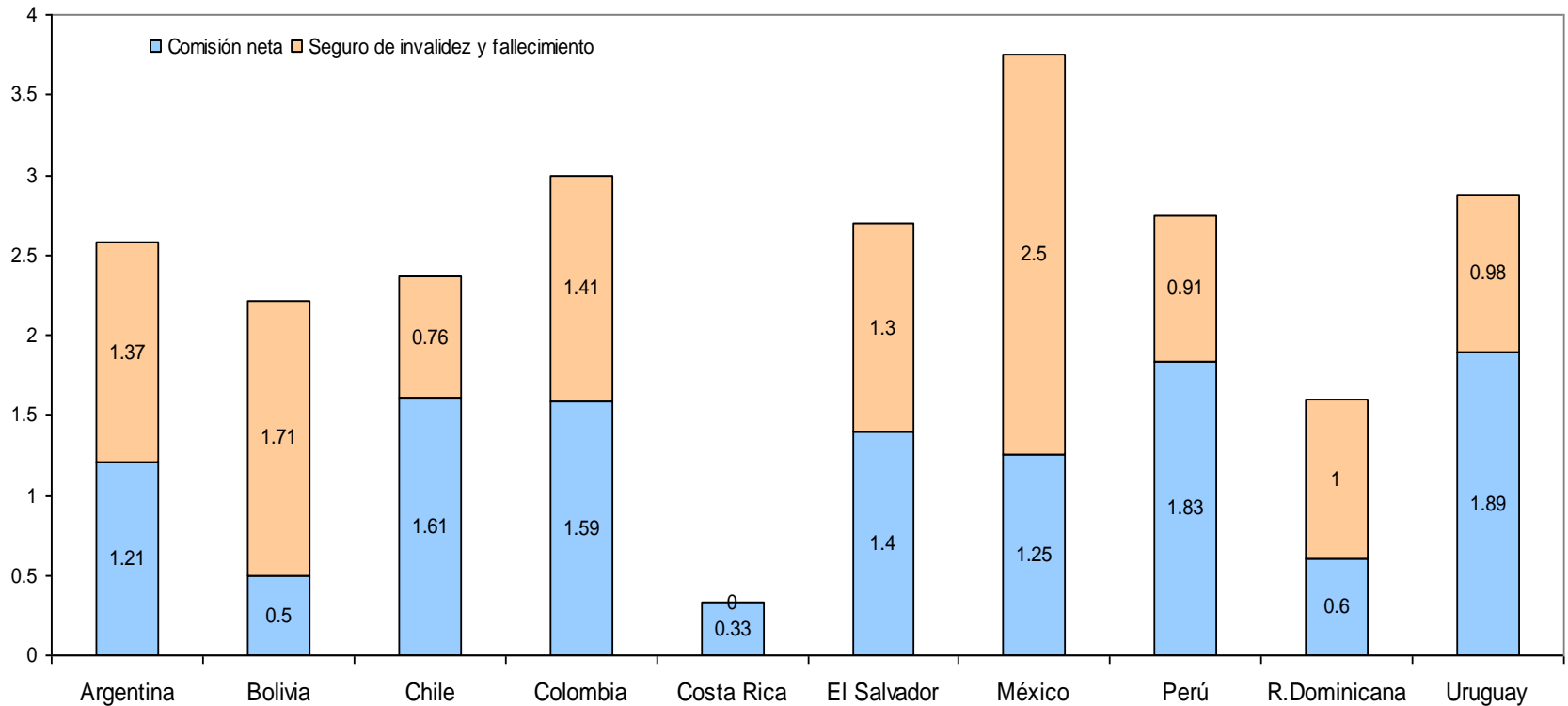
Alta concentración de la industria

Administración de los fondos de pensiones														
País	Número de administradoras							Porcentaje en las dos mayores						
	Dic 04	Dic 05	Dic 06	Dic 07	Dic 08	Dic 09	Dic 10	Dic 04	Dic 05	Dic 06	Dic 07	Dic 08	Dic 09	Dic 10
Bolivia	2	2	2	2	2	2		100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
Chile	6	6	6	6	5	5	5	55,5	55,3	55,0	54,4	55,1	55,1	54,8
Colombia	6	6	6	6	6	6	6	50,9	51,3	51,7	51,6	52,0	52,4	53,1
Costa Rica	8	8	8	8	8	8	8	64,3	62,2	60,4	57,7	56,2	53,1	62,5
El Salvador	2	2	2	2	2	2	2	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
México	13	15	17	21	18	16	16	43,1	41,0	36,5	35,8	35,7	32,9	32,1
Panamá						2	2						100,0	
Perú	4	4	5	4	4	4	4	58,8	58,5	56,2	62,6	63,3	62,0	
R. Dominicana	9	7	7	5	5	5	5	55,7	60,2	59,9	61,0	60,9	60,4	61,2
Uruguay	4	4	4	4	4	4	4	74,4	74,2	74,2	74,1	74,1	74,6	74,8
Promedio	5,4	5,4	5,7	5,8	6,0	5,4	5,8	51,1	50,3	48,7	48,9	49,2	61,8	62,6

ALTAS COMISIONES PORCENTUALES

Estructura de las comisiones

% sobre el salario
Junio 2006



Fuente: Boletín Estadístico AOS, número 15, junio 2006

AFECTANDO LA RENTABILIDAD ANUAL DE LA CUENTA INDIVIDUAL

FINALMENTE INTERESA LA RENTABILIDAD NETA

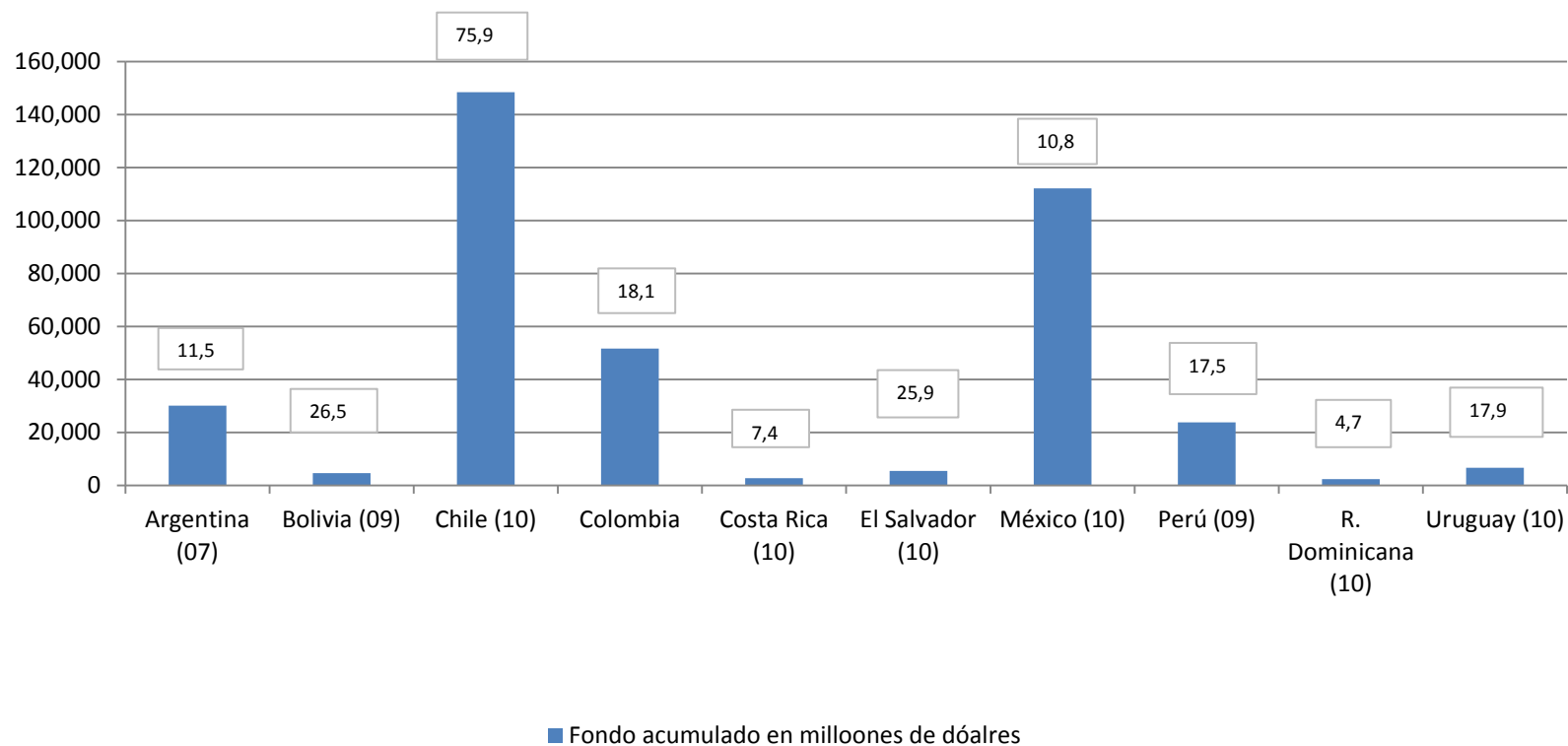
Si producto de los diseños se generan tendencias hacia un monopolio natural es necesario velar por la rentabilidad neta de cada individuo y no por la rentabilidad bruta del fondo. En la practica habrá que mejorar la competencia y reducir los costos administrativos, tanto en la gestión privada como pública de fondos.

3- Principales desafíos

- ALTOS COSTOS DE TRANSICIÓN
- BAJA COBERTURA (personas y densidad)
- ALTOS COSTOS ADMINISTRATIVOS
- DESARROLLO MERCADO DE CAPITALLES
 - Contexto macroeconomico
 - Inflación baja y controlada o instrumentos indizados (horizonte largo de planeacion)
 - Tasa de interes real positiva pero moderada (asignación financiera eficiente)
 - Tipo de cambio real creible (asignación transables eficiente)
 - Contexto Institucional
 - Disciplina y leyes de responsabilidad fiscal (evitar desplazar a al inversion privada)
 - Reforma para regular y supervisar la banca (prudencial y organizacional)
 - Desarrollo del mercado de capitales (instrumentos, custodia, clasificacion de riesgos, competencia, acceso)

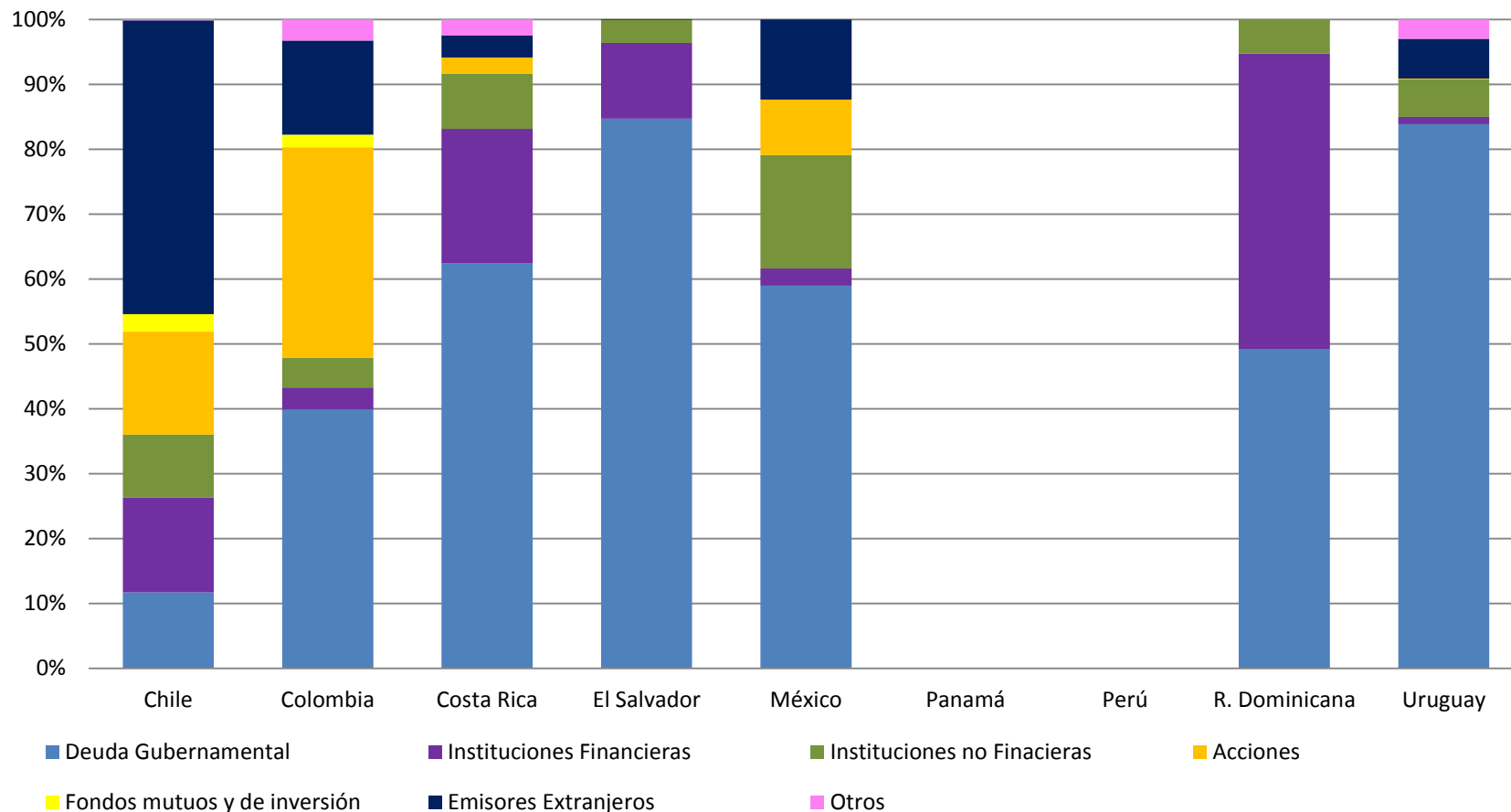
LA MAGNITUD DE LOS FONDOS PUEDE SER SIGNIFICATIVA

Fondo acumulado en millones de dólares (y % del PIB)



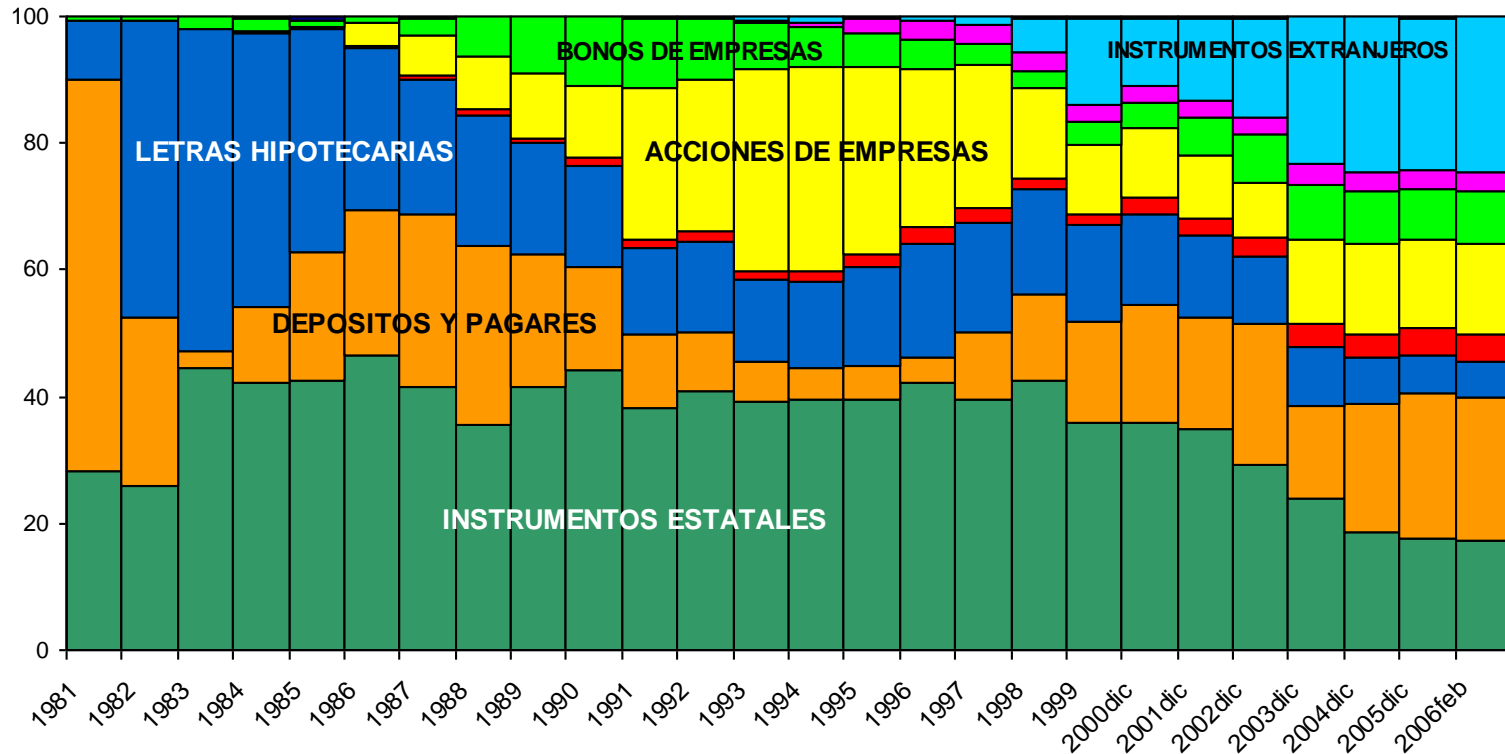
PERO LO QUE INTERESA ES LA CARTERA DE FONDOS DE PENSIONES

América Latina: Composición de los Fondos de Pensiones (Diciembre 2010)

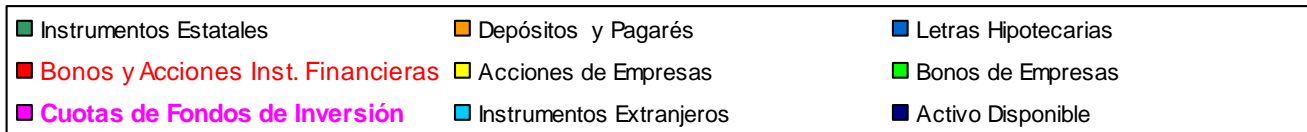


EN RESPUESTA AL DESARROLLO DE LA REGULACION Y DE LOS MERCADOS

CHILE : ACTIVOS DE LOS FONDOS DE PENSIONES DIVERSIFICACIÓN POR INSTRUMENTOS
FINANCIEROS 1981-2006 (Fondo tipo C)



Fuente: Boletín estadístico de la SAFF. Chile.



CON EL OBJETIVO DE AUMENTAR RENTABILIDAD MINIMIZANDO RIESGOS

SUPERVISION Y REGULACIÓN DE LA ADMINISTRACION DE FONDOS DE PENSIONES}

Los fondos deben invertirse de acuerdo a estrictas normas que buscan maximizar sus retornos financieros y minimizan el riesgo. Estos ultimos pueden ser de las siguientes naturalezas:

- 1. Riesgos financieros,**
- 2. Riesgos políticos y**
- 3. Riesgos por conflicto de intereses.**

Es preciso establecer autonomía de las instituciones de gestión y con criterios técnicos

3- Principales desafíos

- ALTOS COSTOS DE TRANSICIÓN
- BAJA COBERTURA (personas y densidad)
- ALTOS COSTOS ADMINISTRATIVOS
- DESARROLLO MERCADO DE CAPITALLES
- LEY DE RESPONSABILIDAD FISCAL CON LAS GARANTÍAS EXPLÍCITAS
 - PENSIONES RURALES BRASIL
 - PENSION BASICA SOLIDARIA CHILE
 - RENTA DIGNIDAD EN BOLIVIA

DEBE GENERARSE UN DEBATE ACERCA DE LA MAGNITUD DE LA PENSIÓN GARANTIZADA Y DE SU FUENTE DE FINANCIAMIENTO SOLIDARIO

- CONTRIBUTIVA
 - EMPLEADOR
 - EMPLEADO
- NO CONTRIBUTIVA
 - IMPUESTOS GENERALES (PROGRESIVOS O REGRESIVOS)
 - AL CONSUMO
 - A LA RENTA

4. Resultados y Re-reformas

PRINCIPALES MENSAJES

- El Estado de Bienestar basado exclusivamente en la “sociedad del trabajo” resulta en una promesa inconclusa.
 - Baja cobertura, que incide en exclusión social
 - La desigualdad en la distribución del ingreso se traslada a la protección social.
- Las reformas de los 90 buscaron mejoras en el financiamiento y el acceso mediante:
 - Una mayor relación entre empleo y protección, a través de la formalización del mercado laboral
 - Énfasis en mecanismos de incentivos y eficiencia más que en los de solidaridad
- Las re-reformas de los 2008-13 buscan mejorar la cobertura poblacional, de prestaciones y la solvencia del sistema mediante un mayor rol del Estado en:
 - El fortalecimiento de La solidaridad integral mediante financiamiento no contributivo,
 - Una mejor regulación y supervisión de los incentivos al ahorro y al trabajo formal.
 - El permanente mejoramiento de la recaudación y gestión financiera de los Fondos de Pensiones.

Experiencia Chile

GRACIAS

Latina

Andras Uthoff