

# Protección Social e Infancia y Adolescencia: Avances y desafíos

Juliana Martínez Franzoni

Consultora UNICEF

Estudio Multi-país sobre Protección Social e Infancia y  
Adolescencia

# Este estudio

## Foco

- ¿Qué ha cambiado en el esquema público de protección social?

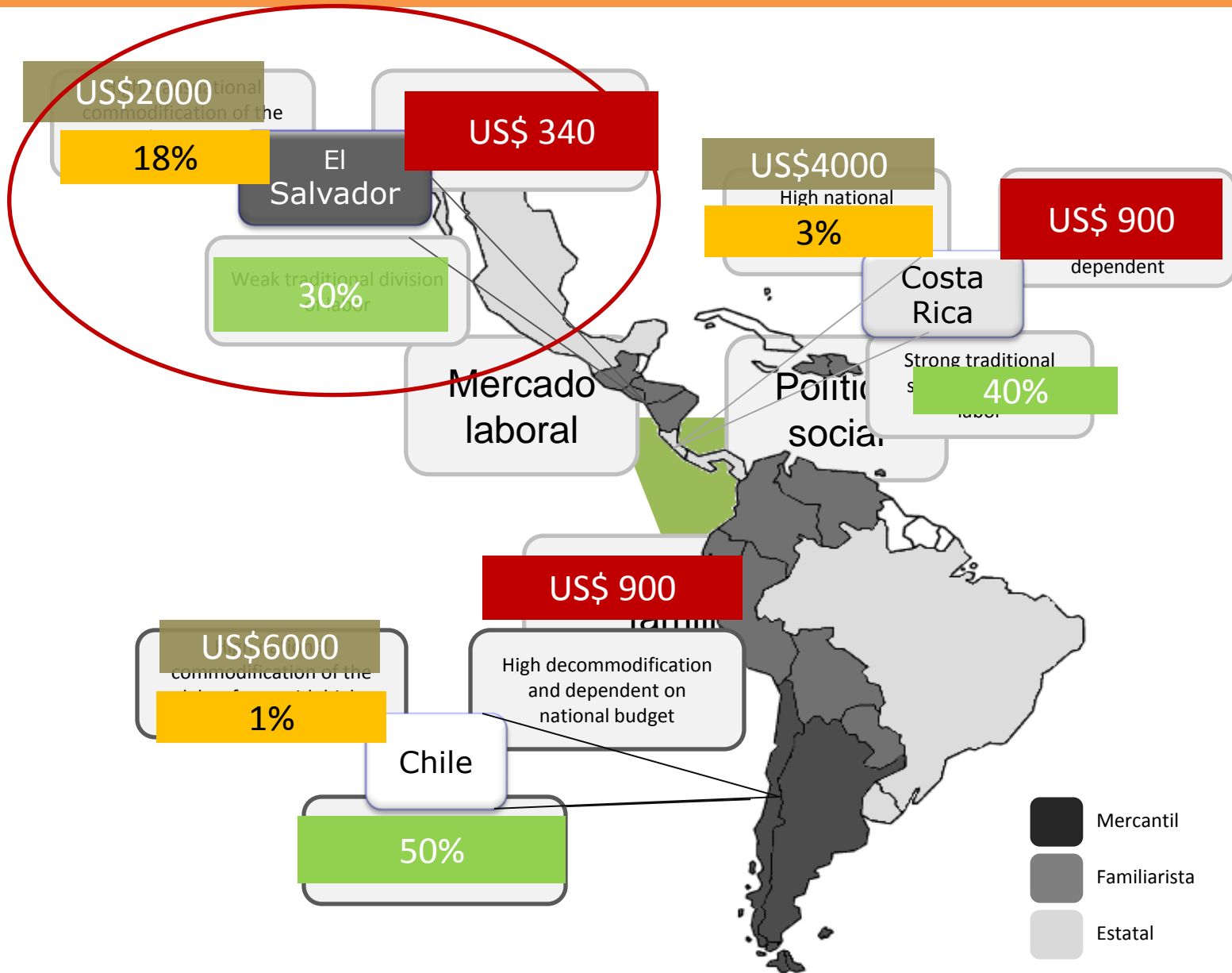
## A partir de NNA

- Importancia cuantitativa (38%)
- [Condiciones relativas mayores de pobreza y vulnerabilidad](#)
- Central para la paz social y el desarrollo del país

## De NNA a sistema

- Necesario para el universalismo
- En marco de interdependencias (aunque jerárquicas)
- Abordaje requiere superar fragmentación institucional

# Legado: Papel familias en la producción del bienestar



# Proceso de construcción de la matriz de protección social

## 1 Transición democrática post Acuerdos de Paz

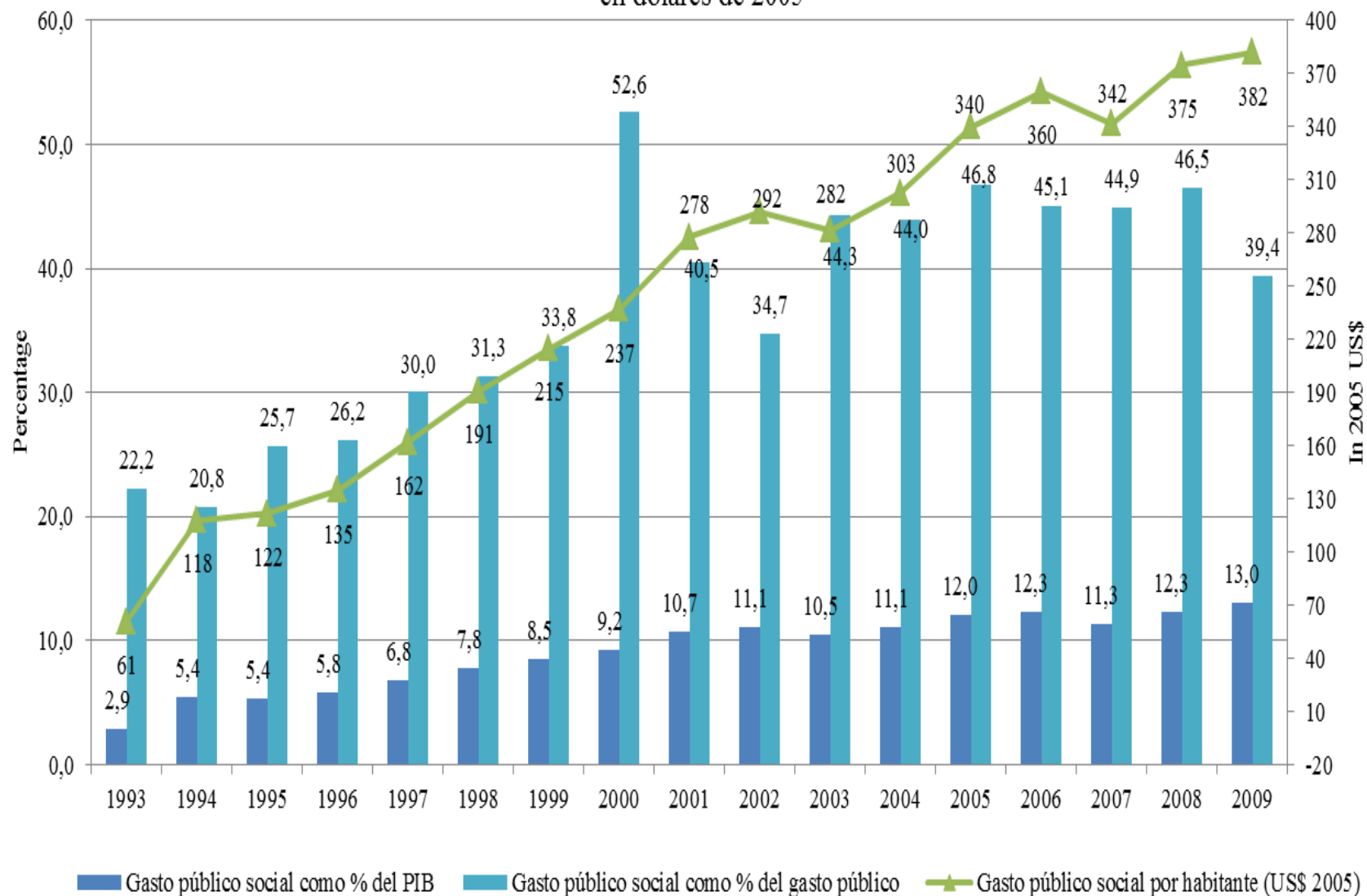
Expansión de la  
cobertura  
educativa  
(primaria)

Privatización de las  
pensiones

Escasa  
transformación  
institucional en  
salud

Creación de  
institucionalidad  
anti-pobreza

Gasto social por habitante, relativo al PIB y al gasto público total, 1993-2009 (último año disponible), en dólares de 2005



# Proceso de construcción de la matriz de protección social

## 2 Triunfo electoral de la izquierda en 2009 y planteo de universalismo de la política social

- Énfasis en un enfoque de derechos
- Redefinición del programa de transferencias monetarias condicionadas y creación de nuevos programas
- Lanzamiento del Sistema de Protección Social Universal (de la mano de Plan Anti Crisis)
  - Para “garantizar, de manera gradual, que todos los habitantes del país contaran con un piso básico de protección social” (2009)

### **Autoridad político-institucional**

- Secretaría Técnica
- Comité Inter sectorial
- Unidad para el SPSU

### **Capacidades técnicas**

- Comité Técnico Inter Institucional
- Mesas Temáticas de Coordinación

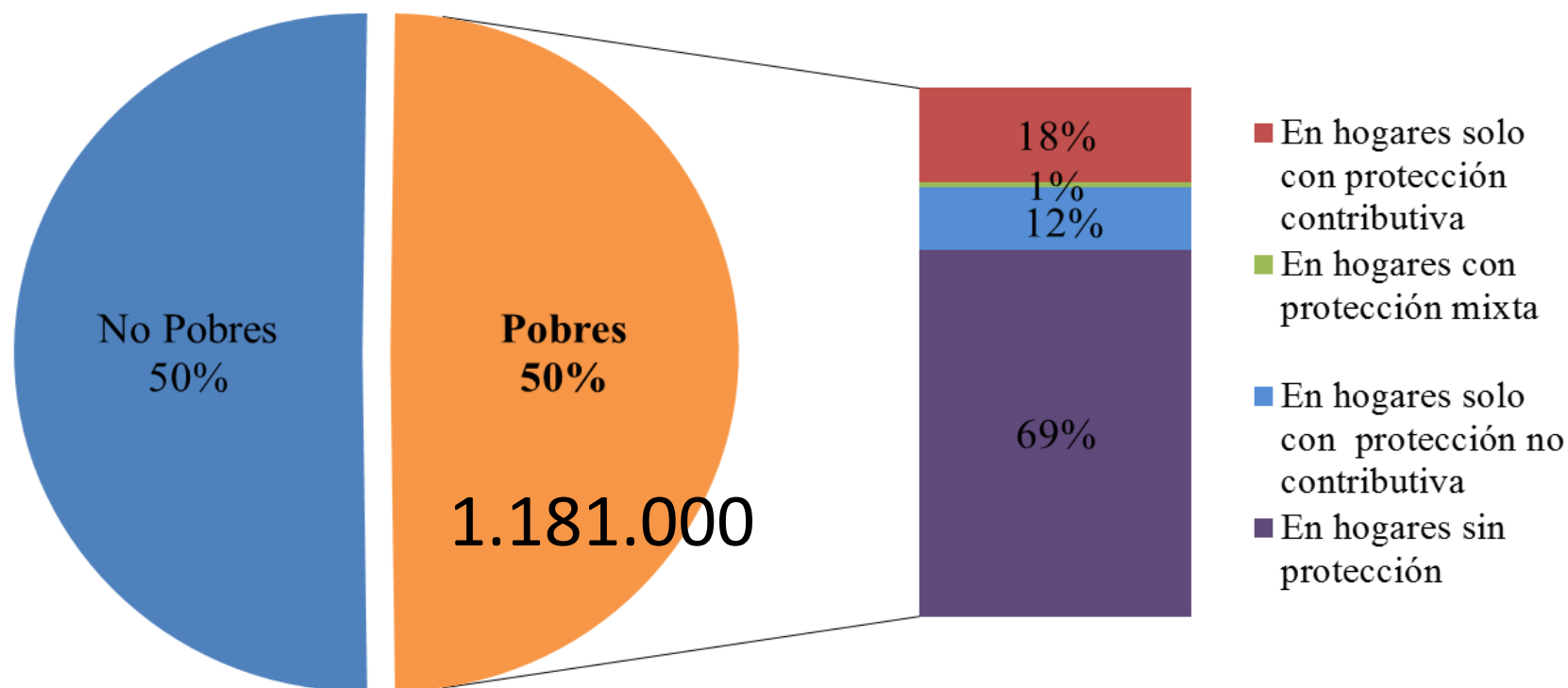
### **Herramientas de gestión**

- Registro único de participantes
- Sistema de información
- Sistema de monitoreo y evaluación

### **Planes y programas**

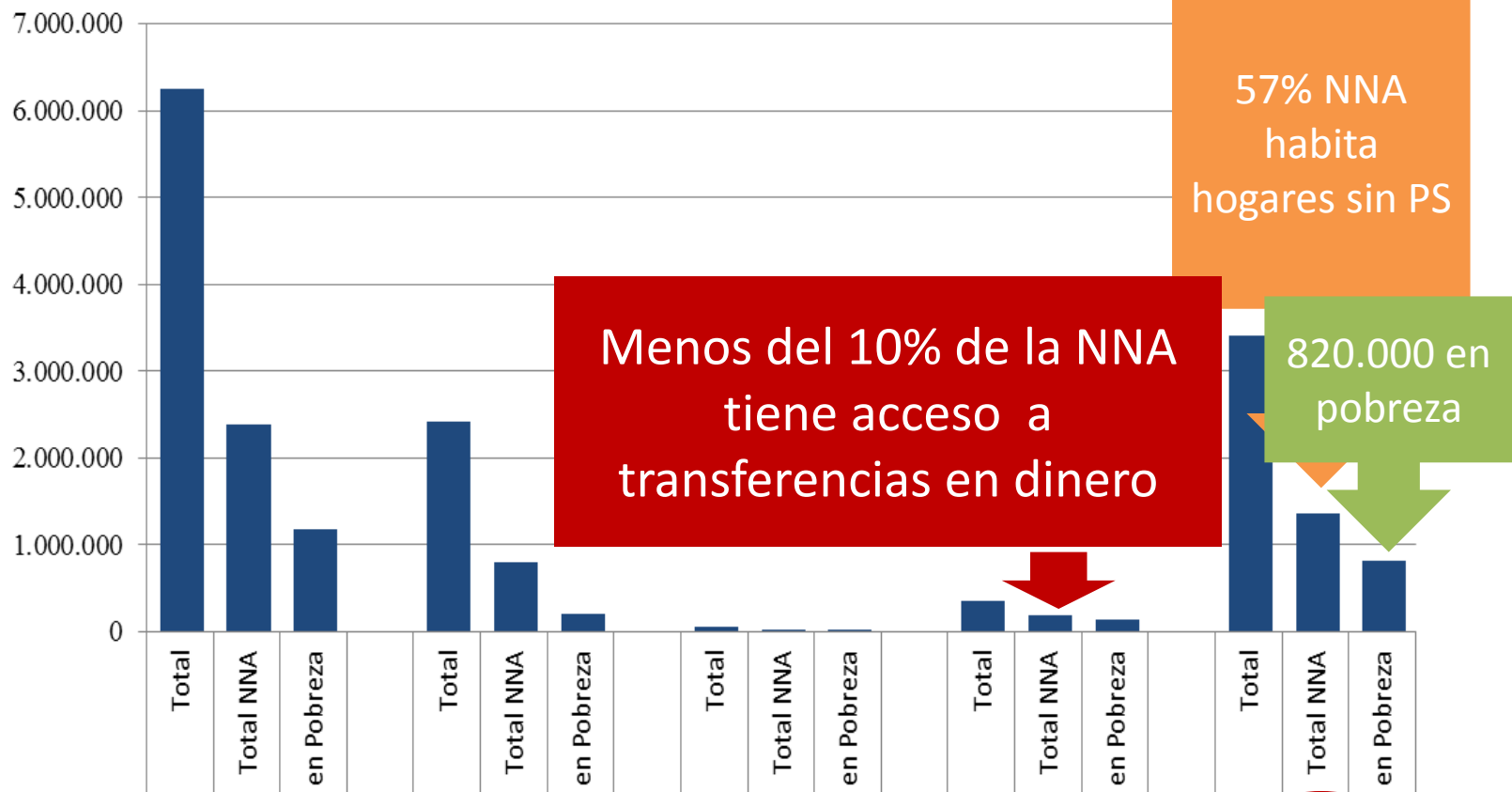
# Protección social actual

El Salvador: Niños, niñas y adolescentes según condición de pobreza y distribución en hogares según tipo de protección social, 2012





El Salvador: Población total, total de niños, niñas y adolescentes y NNA en condición de pobreza según tipología de hogar. 2012



**Reto: mayor cobertura con pertinencia y equidad**

# Articulación sectorial

Brindan oportunidades para fortalecer el alcance (universal) del SPSU

1

# Transformaciones institucionales simultáneas

**Aumento de la escolaridad (en menor medida desempeño) con cierre de brechas (MINED)**

Programas de apoyo

```
graph TD; A[Programas de apoyo] --- B[ ]; B --- C[Articulación de servicios para niños/as de 0 a 6]; C --- D[ ]; D --- E[Escuelas de tiempo pleno]; E --- F[ ]
```

Articulación de servicios para niños/as de 0 a 6

Escuelas de tiempo pleno)

**Oportunidad SPSU:** Alcance en todo el territorio nacional; potencial de acciones con población 0-3 años

## Sistema Nacional Integrado de Salud (MSPAS)

Ampliación cobertura y servicios primer nivel

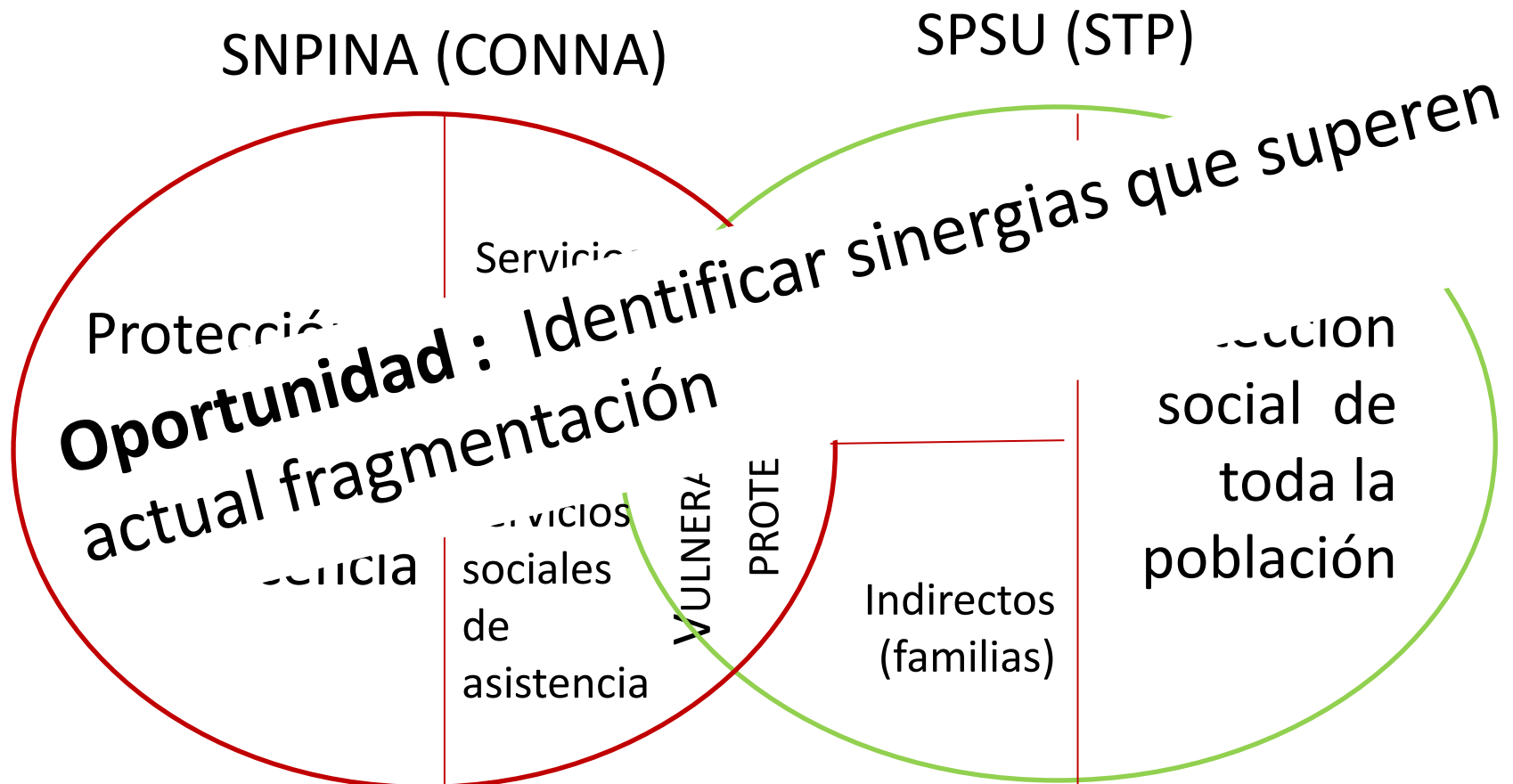
Mejora acceso hospitalario

Regulación de medicamentos



**Oportunidad SPSU:** Sector dinámico de reforma que alcanza a toda la población meta del SPSU (incluyendo sectores medios)

## Sistema de Protección Integral de la Niñez y la Adolescencia (LEPINA; PINA)



# Amenazas

- Reducido espacio fiscal
  - Deuda equivale al 54% del PIB (sin componente previsional)
  - ¿Monopolio estatal en cobro de impuestos?
- ¿Acceso y movilidad en el territorio?
  - Espacios en disputa para la realización de derechos (ejemplo: la escuela)
- *Manera de pensar las articulaciones (de algo más amplio que la protección social)*

**Oportunidad:** Determinar qué le aporta el SPSU a la efectividad de programas específicos y contar con “dientes” para la articulación (de algo más grande que la protección social )

# Avances

1. Rendimiento político de los programas de protección social
2. Amplio acuerdo respecto a la importancia de contar con el SPSU
3. Inicio de un camino con importantes avances en materia legal, de autoridad, de capacidades técnicas y de implementación de programas



# Desafíos

1. Profundizar concepciones compartidas (ej. universalidad; integralidad)
2. Definir *instrumentos y marco* para simultáneamente impulsar la transformación sectorial y la ampliación de la PS
  - Cobertura, pero también pertinencia y equidad
3. Explicitar estrategia (progresiva y sostenida) para logra la universalidad buscada

# Protección Social e Infancia y Adolescencia: Avances y desafíos

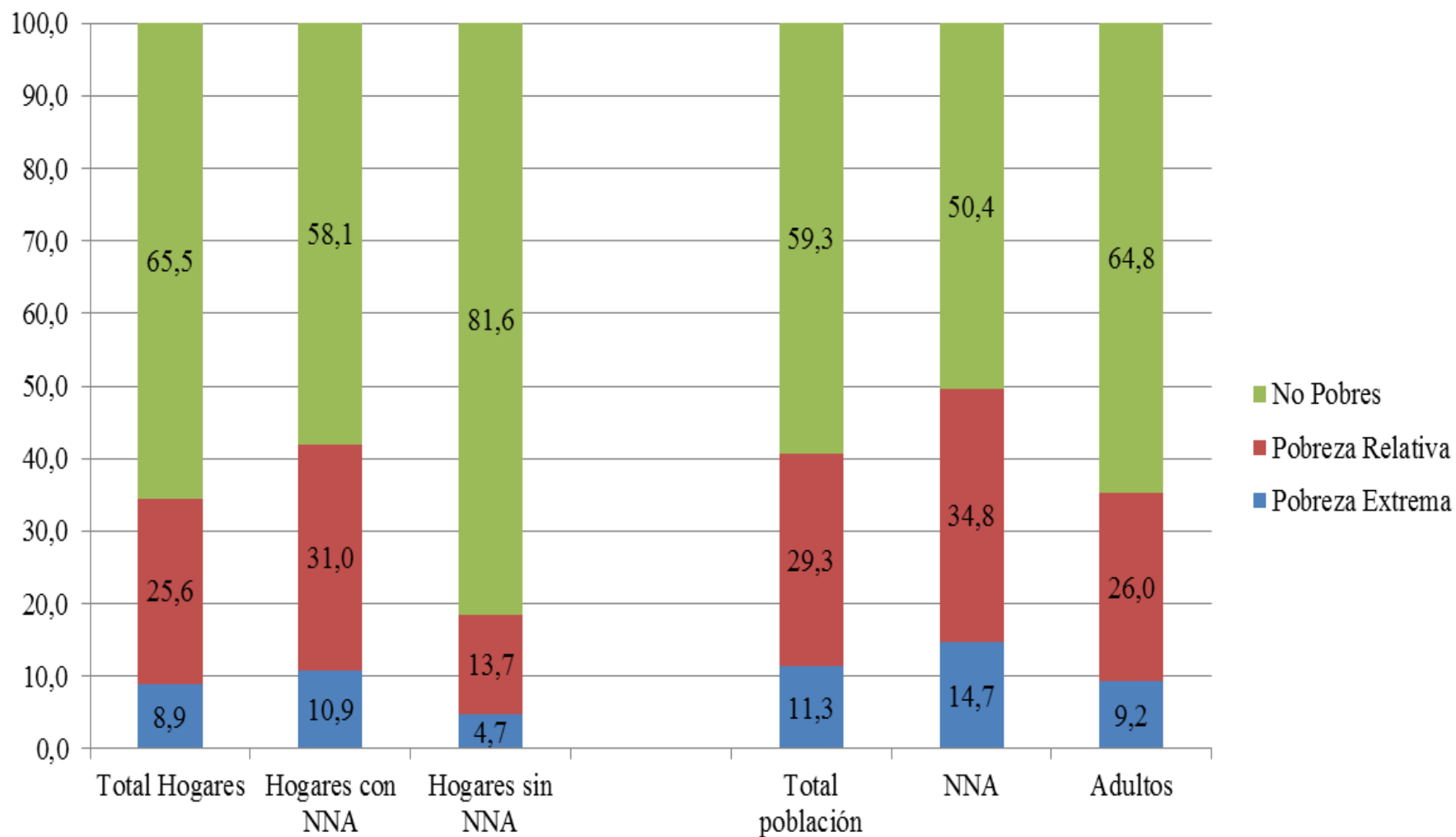
Juliana Martínez Franzoni

Consultora UNICEF

Estudio Multi-país sobre Protección Social e Infancia y  
Adolescencia



El Salvador 2012: Porcentaje de pobreza según grupo.  
(Hogares y población)



Fuente: DIGESTYC; EHPM 2012

# Programas relevantes para la niñez y adolescencia

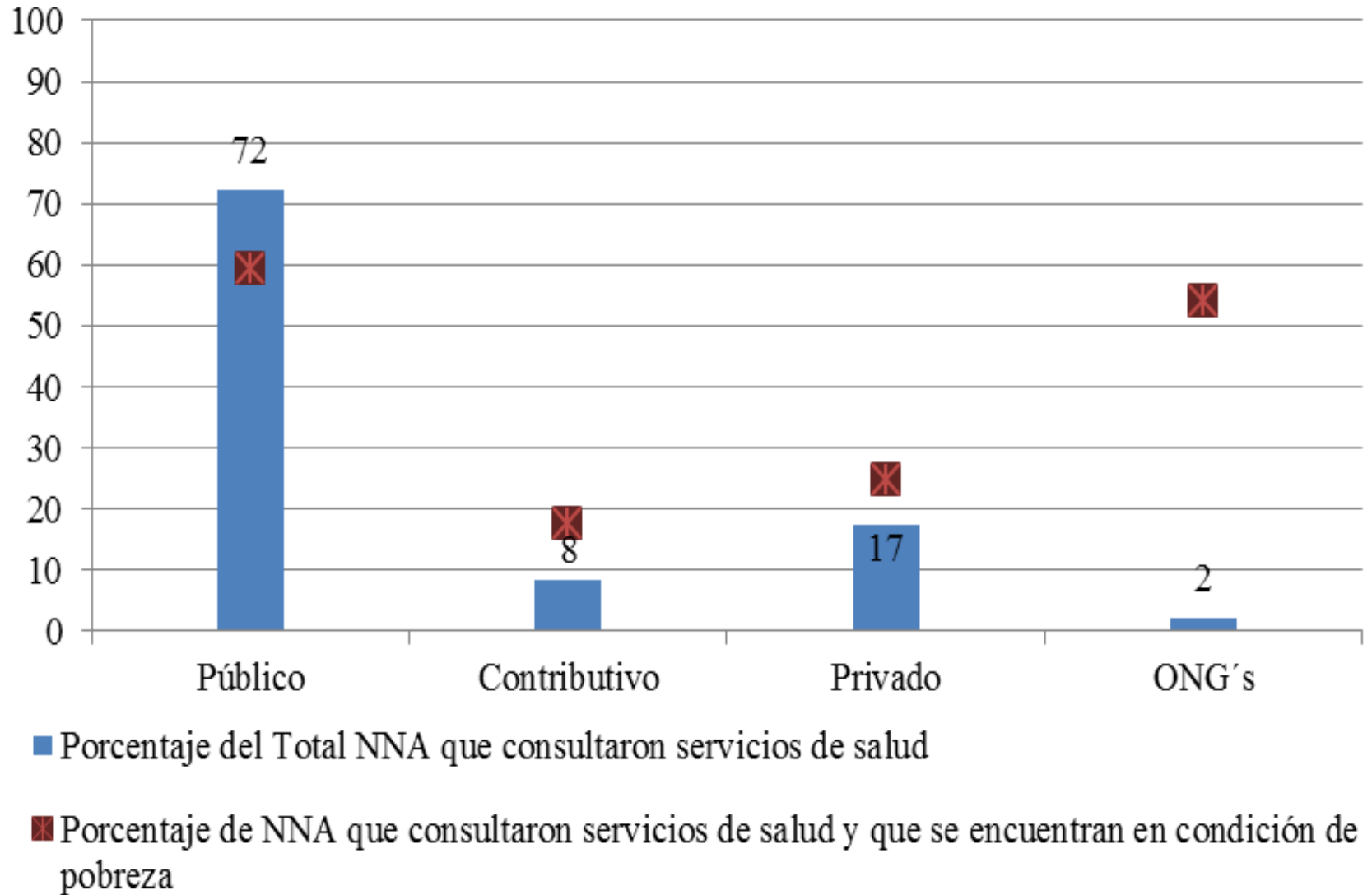
<b>Componentes</b>	<b>INDIRECTO Familias</b>	<b>DIRECTO Infancia y adolescencia</b>

# Programas relevantes para la niñez y adolescencia

<b>Componentes</b>	<b>INDIRECTO Familias</b>	<b>DIRECTO Infancia y adolescencia</b>

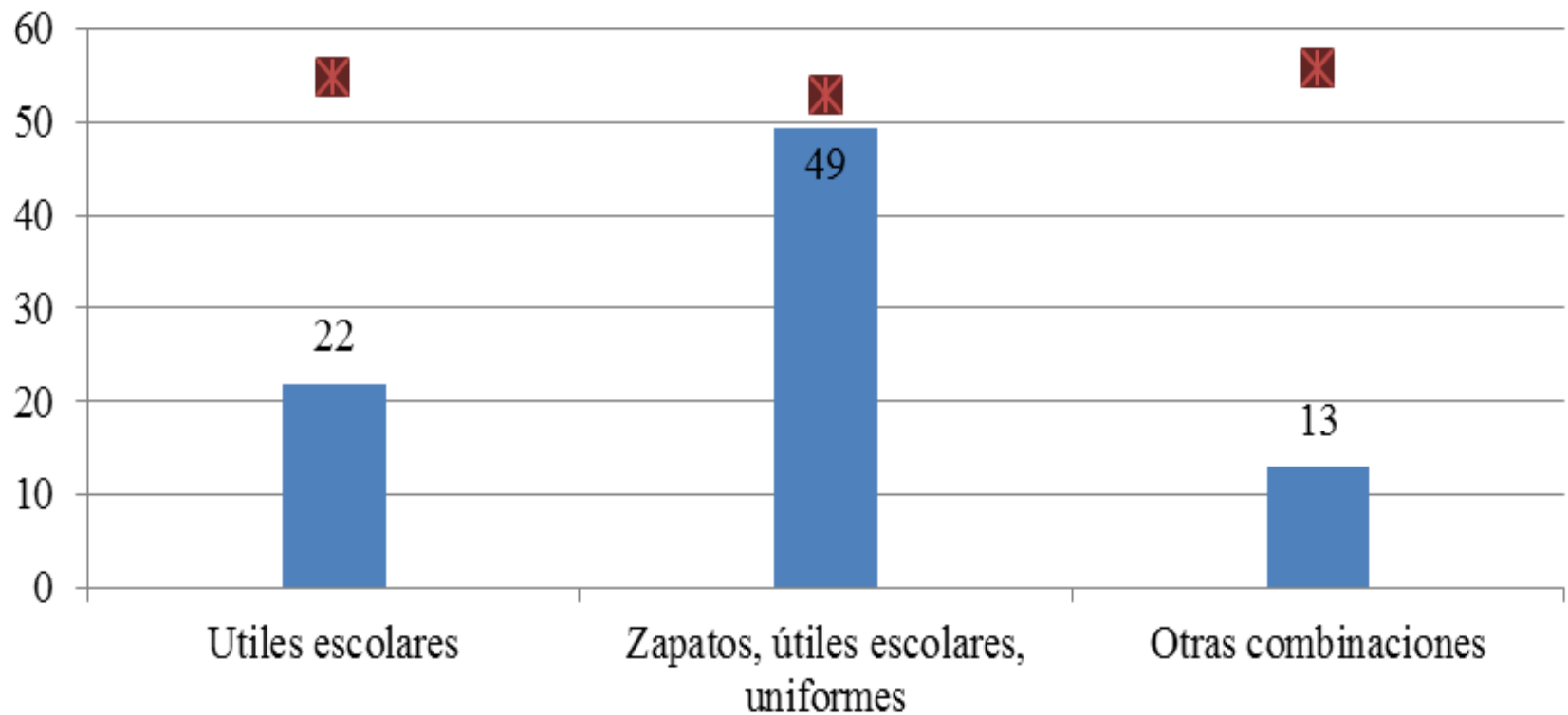


## Lugar de la última consulta





## Útiles, zapatos y uniformes escolares

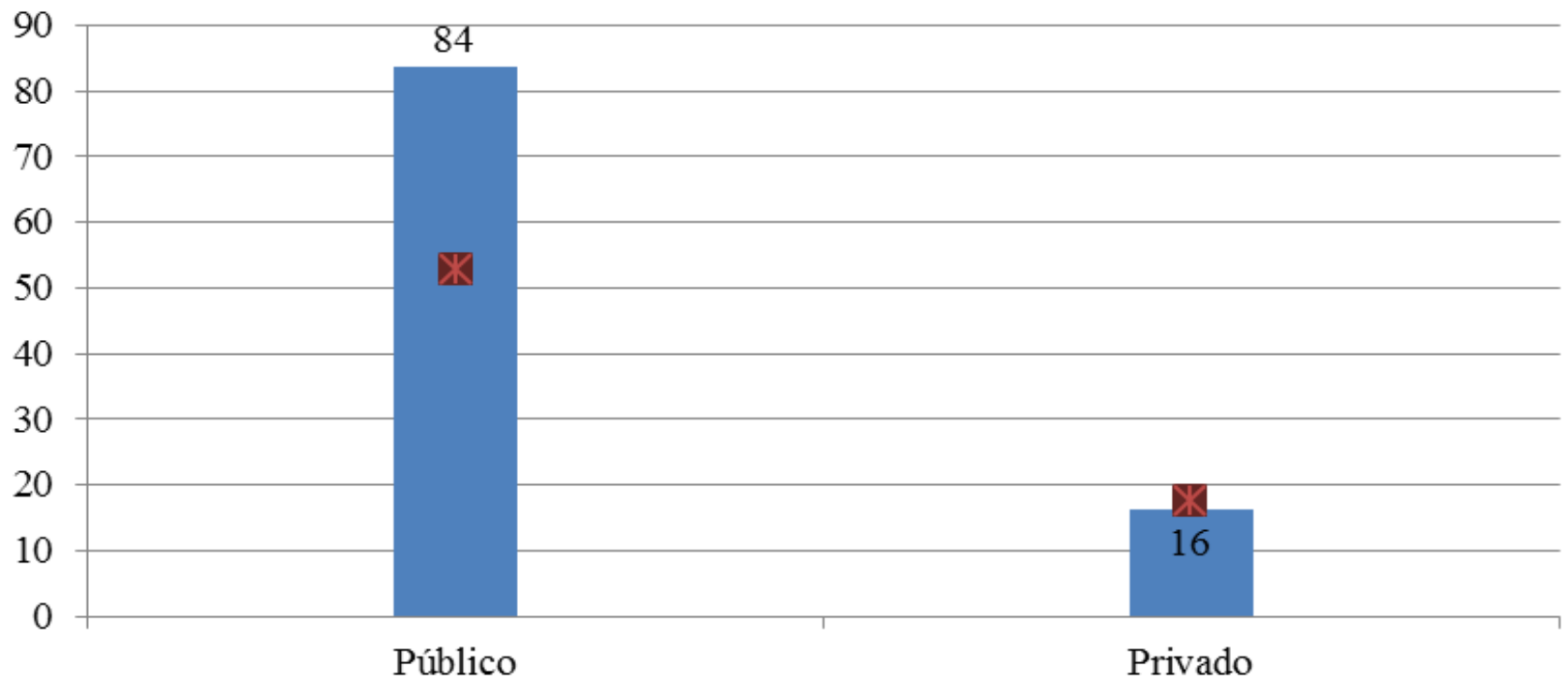


■ Porcentaje del Total NNA que reciben el beneficio

■ Porcentaje de NNA que reciben el beneficio y que se encuentran en condición de pobreza



### Sector Educativo al que asisten los NNA



■ Porcentaje del Total NNA según sector de asistencia

■ Porcentaje de NNA según sector de asistencia y que se encuentran en condición de pobreza