



Foro Internacional  
**DE PROTECCIÓN SOCIAL  
EN EL SALVADOR**

Un legado para presentes y futuras generaciones  
16 - 17 de julio de 2013



## *Experiencia de la ciudad de México*

# Gestión de la política y protección social en la Ciudad de México

Enrique Provencio

Programa Universitario de Estudios del Desarrollo, UNAM  
Director General de Investigación Estratégica. IBD. Senado.

San Salvador  
16 de julio de 2013

## CONTEXTO

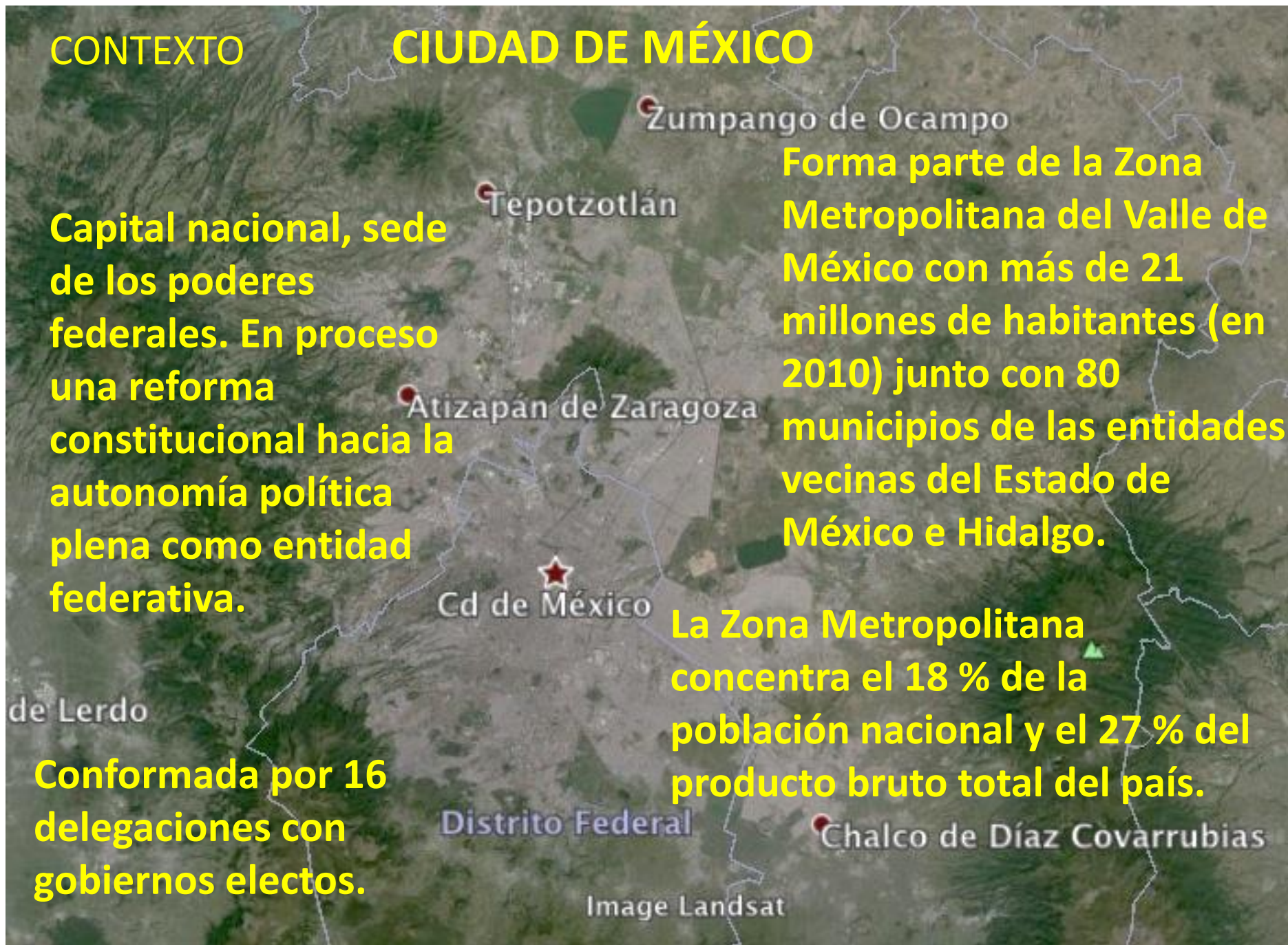
Capital nacional, sede de los poderes federales. En proceso una reforma constitucional hacia la autonomía política plena como entidad federativa.

Conformada por 16 delegaciones con gobiernos electos.

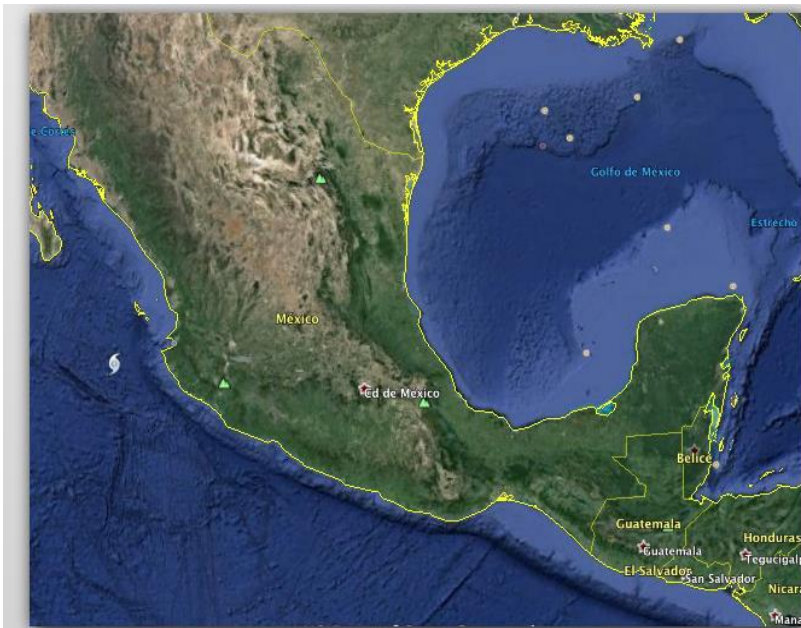
## CIUDAD DE MÉXICO

Forma parte de la Zona Metropolitana del Valle de México con más de 21 millones de habitantes (en 2010) junto con 80 municipios de las entidades vecinas del Estado de México e Hidalgo.

La Zona Metropolitana concentra el 18 % de la población nacional y el 27 % del producto bruto total del país.



# CONTEXTO



	El Salvador	Ciudad de México
Superficie (Km <sup>2</sup> )	20, 742**	1, 485**
Población (Mills.)	6.2*	8.8 (2010)**
Densidad (Hab/Km <sup>2</sup> )	299**	5, 925**
TMCA 2005-10 (%)	0.6*	0.3**
GINI	0.43+	0.486 (2010)
Esperanza de vida	72.5 años (2010)*	76.5 años (2012)**
Tasa Bruta de Natalidad	20.1 (2010)*	15.0 (2012)**
PIB corriente por persona	us\$ 4, 900+ (2010)	us\$ 19, 500 (2011)

\* Dirección General de Estadística y Censos DIGESTYC <http://www.digestyc.gob.sv>

+ BCIE <http://www.bcie.org/uploaded/content/article/1312013223.pdf>

\*\* INEGI. 2012. Perspectiva Estadística del Distrito Federal.

[http://www.inegi.org.mx/prod\\_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/integracion/estd\\_perspect/df/Pers-df.pdf](http://www.inegi.org.mx/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/integracion/estd_perspect/df/Pers-df.pdf)

# 1997-2013: TRAYECTORIA DE LA POLÍTICA SOCIAL EN LA CIUDAD DE MÉXICO EN SUS GRANDES TRAMOS.

Gobierno de la Ciudad de México por elección popular directa. Configuración de una política social propia frente a la política federal: universalismo y derechos VS focalización y subsidiariedad. Primera Ley de Desarrollo Social.

• 1997-2000

Programas innovadores de protección social (p.e. Adultos Mayores; educación media superior...); entramado jurídico – institucional, principios; enfoque territorial y de derechos; fortalecimiento del gasto público.

• 2000-2006

Maduración institucional: organismo evaluador; Programa de Desarrollo Social; reglas de operación; impactos de la crisis de 2009; nuevos programas...

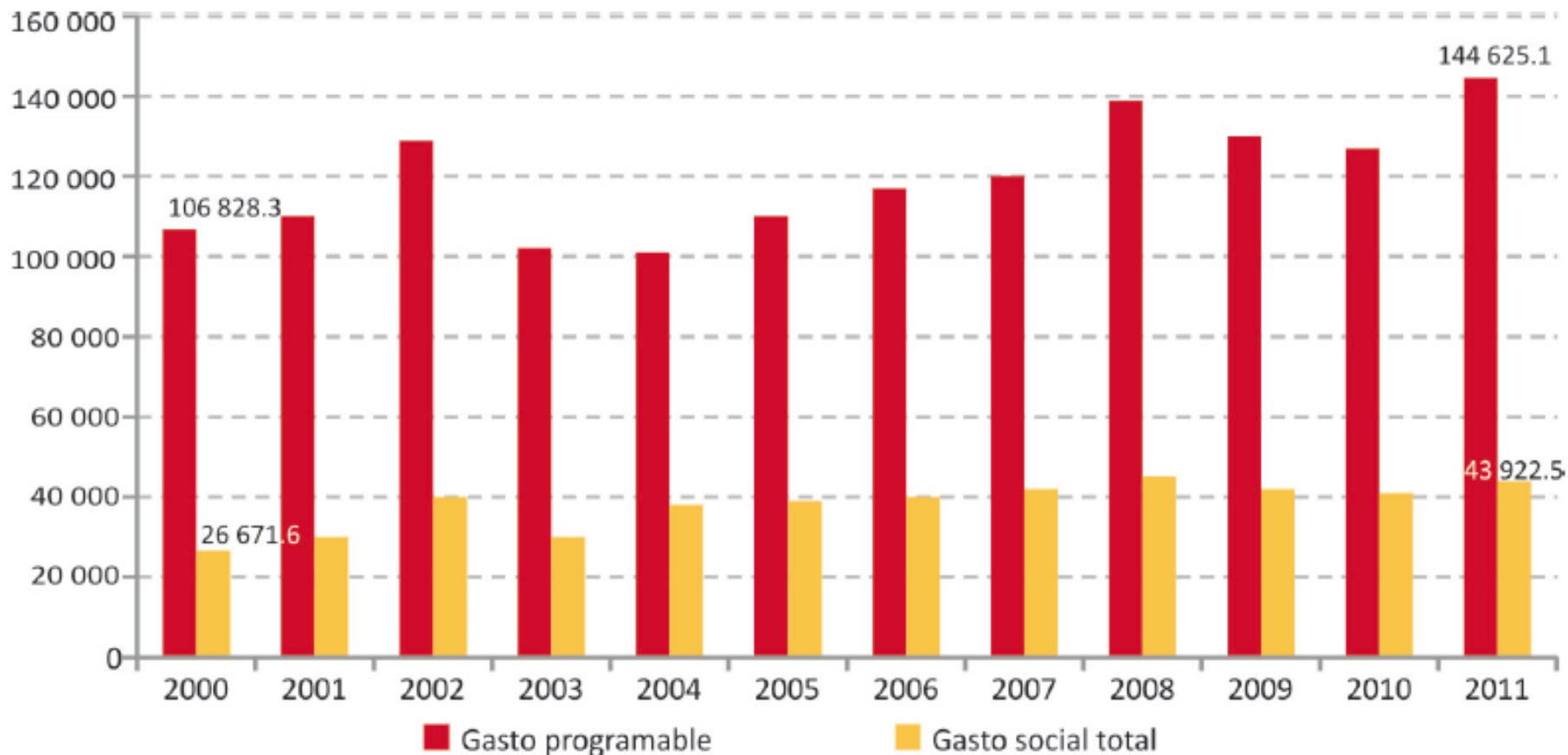
• 2007-2012

Cambios en proceso ligados a la reforma del régimen político de la Ciudad de México

2013 -

- ✓ CONTINUIDAD
- ✓ LEGITIMIDAD
- ✓ PERCEPCIÓN FAVORABLE
- ✓ INNOVACIÓN Y MEJORA
- ☐ DESGASTES VARIOS

## Crecimiento acumulado del gasto programable y gasto social del DF 2000-2011 (millones de pesos constantes 2012)



2000-2012: UN AUMENTO DEL GASTO SOCIAL DE 65 % A PRECIOS CONSTANTES, FRENTE A UN CRECIMIENTO DEL 35 % DEL GASTO PROGRAMABLE. EN AMBOS CASOS, CRECIMIENTO MAYOR AL DEL PRODUCTO INTERNO.

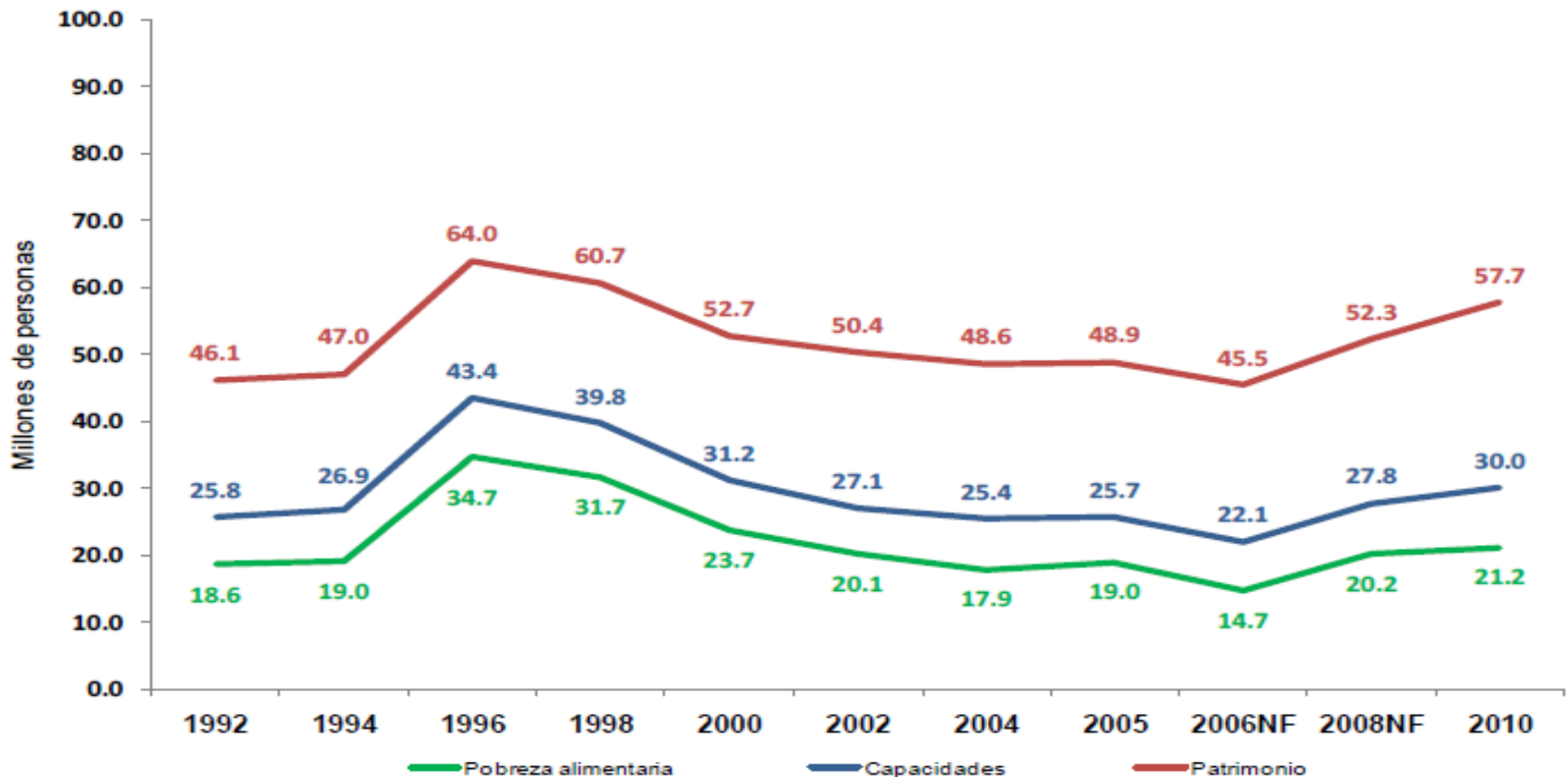
Conde, O. 2013. Economía y financiamiento del desarrollo. Crecimiento, pobreza y desigualdad de ingresos en el DF 1992-2012. En: Canto, M. Y A. Martínez, Quince años de política social en el Distrito Federal: balance y propuestas para su fortalecimiento. EVALÚA DF – Gobierno de la Ciudad de México.

# POBREZA POR INGRESOS EN MÉXICO 1992 – 2012:

- DESCENSO CONSTANTE ENTRE 1996 Y 2006.
- CRECIMIENTO DE LA POBREZA A PARTIR DE 2008.

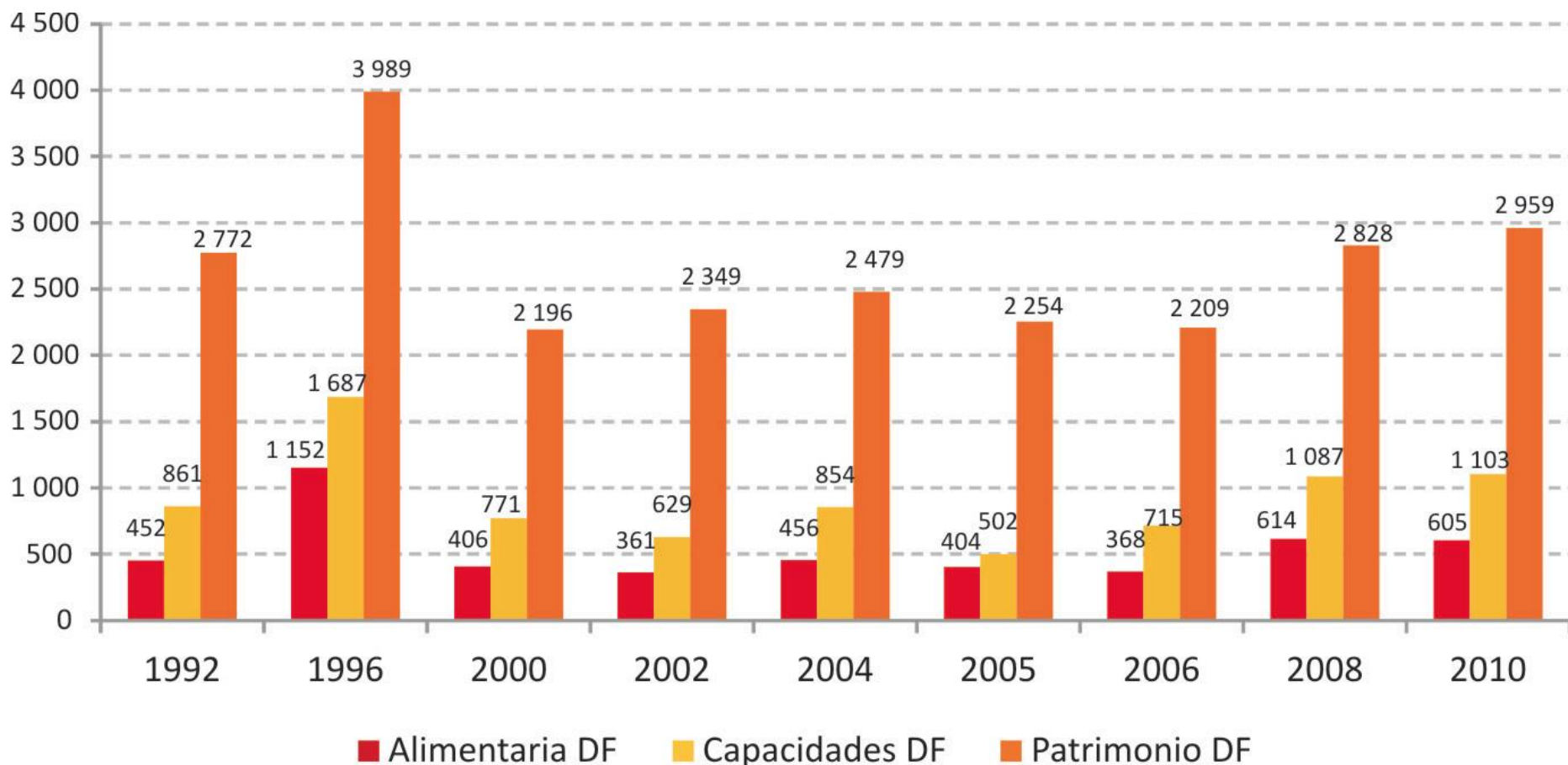


## Número de personas en pobreza por ingresos, 1992-2010



Nota: Nota: los valores 2006NF y 2008NF utilizan los factores de expansión ajustados a los resultados definitivos del Censo de Población y Vivienda 2010, estimados por INEGI.

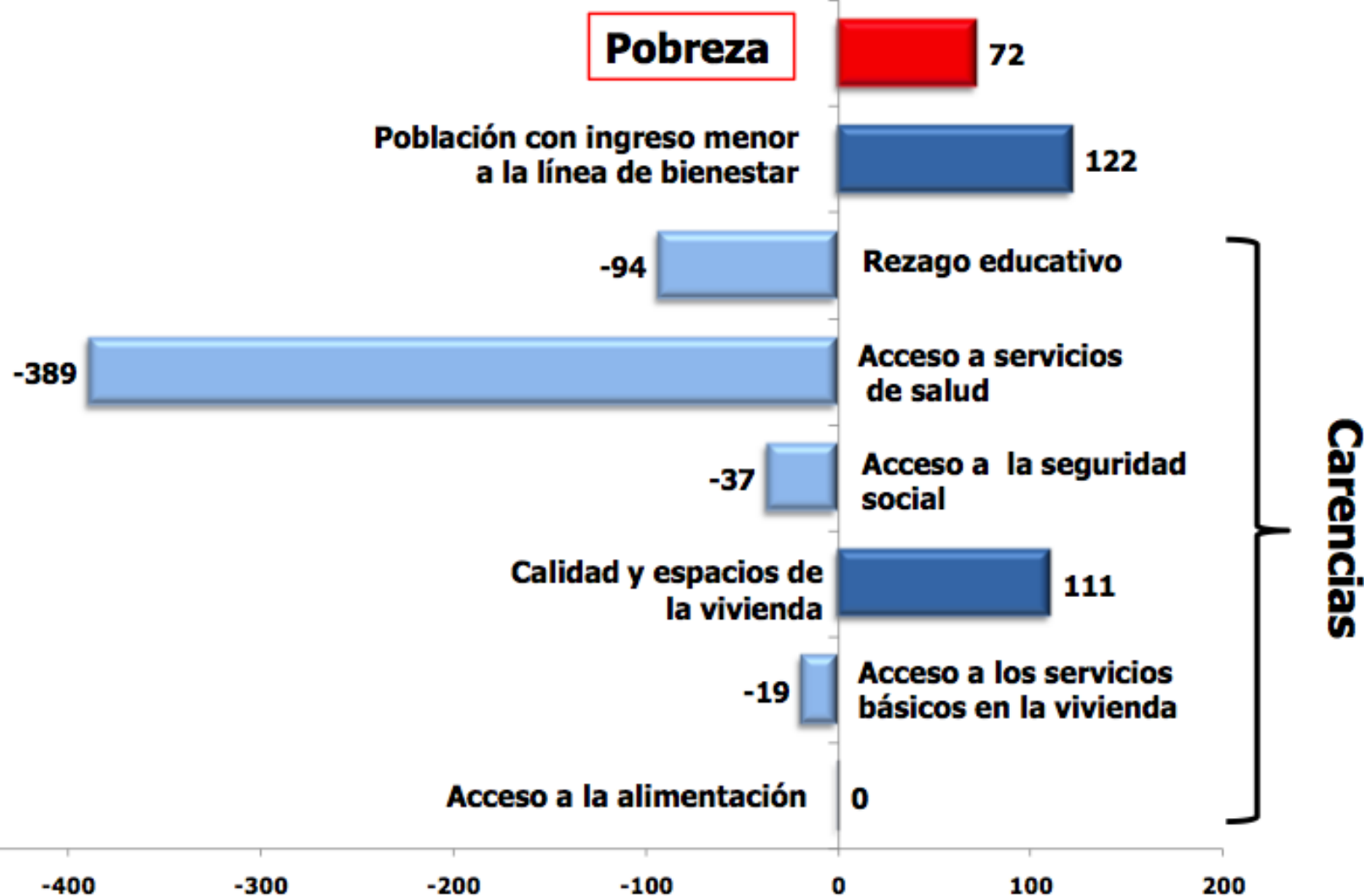
## POBREZA POR INGRESOS EN LA CIUDAD DE MÉXICO (DISTRITO FEDERAL) 1992-2010



Conde, O. 2013. Economía y financiamiento del desarrollo. Crecimiento, pobreza y desigualdad de ingresos en el DF 1992-2012. En: Canto, M. Y A. Martínez, Quince años de política social en el Distrito Federal: balance y propuestas para su fortalecimiento. EVALÚA DF – Gobierno de la Ciudad de México.

# Cambio en el número de personas en pobreza Distrito Federal, 2008-2010

Miles de personas

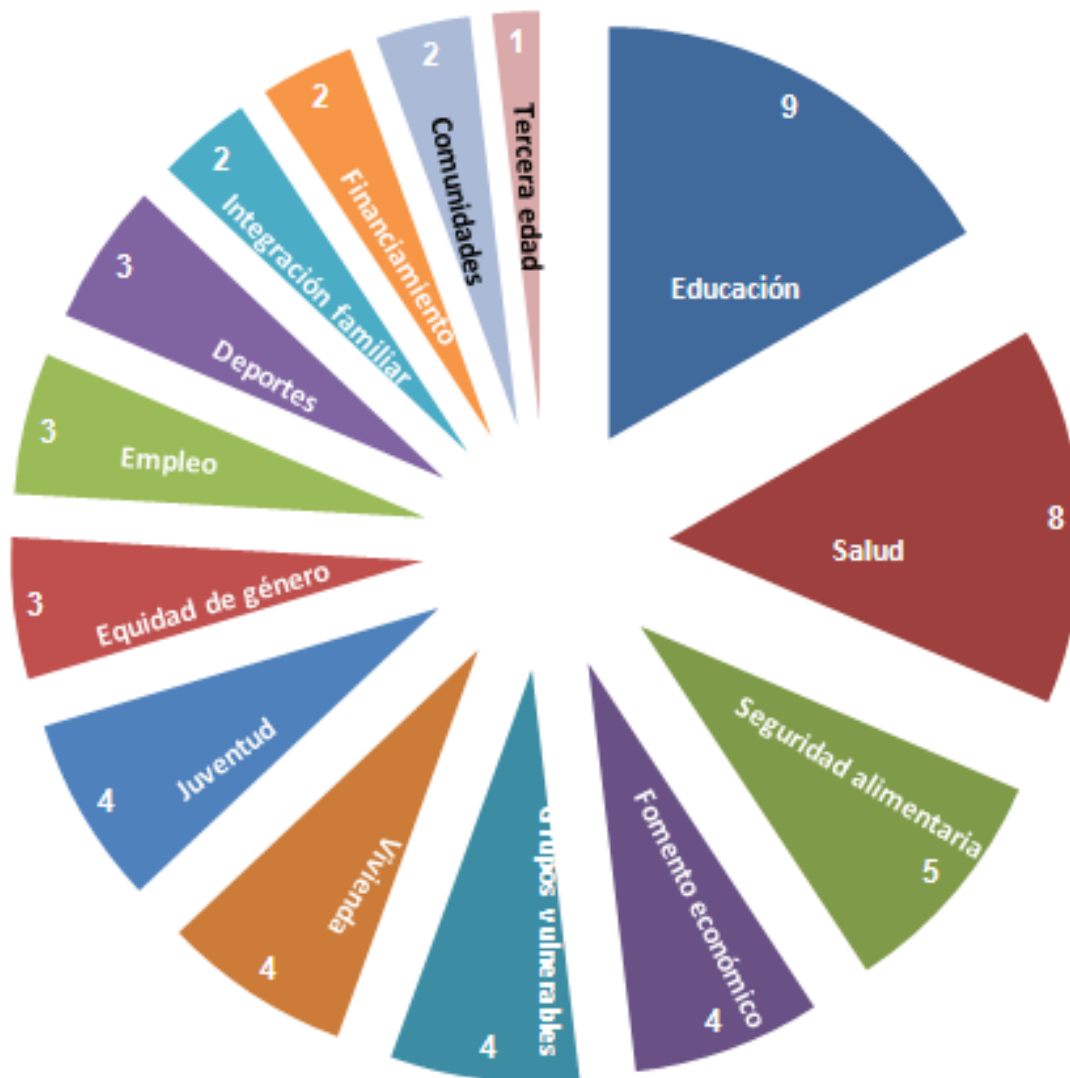




# **Ciudad de México: procesos críticos y prioridades sociales identificadas para 2013-2018:**

- 1) exclusión, maltrato y discriminación;**
- 2) daños a la salud asociados a una variedad de padecimientos;**
- 3) calidad deficiente de la educación y la persistencia de inequidades en el acceso a la misma;**
- 4) insuficiente acceso a los servicios y bienes culturales;**
- 5) persistencia de diversos tipos y modalidades de violencia;**
- 6) inseguridad alimentaria y la malnutrición; y**
- 7) insuficientes oportunidades de ocupación y empleo en condiciones de equidad.**

## Programas sociales del gobierno de la Ciudad de México, 2013, con reglas de operación.



Fuente: Elaboración propia con base a la información del Sistema de Información de Desarrollo Social.  
Nota: la distribución no corresponde a al presupuesto asignado sino sólo al número de programas.

# **POLÍTICAS SOCIALES Y DE PROTECCIÓN EN LA CIUDAD DE MÉXICO: RASGOS MÁS FAVORABLES**

## **POLÍTICA POR DERECHOS Y POR PRINCIPIOS**

**Universalidad  
Igualdad  
Equidad de Género  
Equidad Social  
Justicia Distributiva**

**Diversidad  
Integralidad  
Territorialidad  
Exigibilidad**

**Participación  
Transparencia  
Efectividad**

## **INSTITUCIONALIDAD Y FINANCIAMIENTO**

**Legislación general, por derechos y por grupos.**

**Fortalecimiento de organismos especializados.**

**Creación del organismo evaluador.**

**Financiamiento constante aunque con fluctuaciones**

## **INNOVACIÓN Y OTROS**

**Atención a nuevos riesgos sociales.**

**Orientación preventiva.**

**Positiva valoración y percepción ciudadana.**

**Incorporación de estrategias innovadoras.**

**Territorialidad parcial**

# POLÍTICAS SOCIALES Y DE PROTECCIÓN EN LA CIUDAD DE MÉXICO: RASGOS PARA LA MEJORA

## POLÍTICA POR DERECHOS Y POR PRINCIPIOS

Disonancias entre principios y diseños inerciales.

*“Universalismo estratificado”*

Integración de políticas y planeación alineada a presupuestos.

Coberturas y suficiencias.

## INSTITUCIONALIDAD Y FINANCIAMIENTO

Inconsistencias y dispersión de leyes.

Política concentrada y debilidades de los gobiernos locales (Delegaciones).

Asimilación de la evaluación y la mejora.

Restricciones de financiamiento.

## INNOVACIÓN Y OTROS

Visión metropolitana y coordinación con la Federación

Un **sistema** de política y de programas. Mejores reglas.

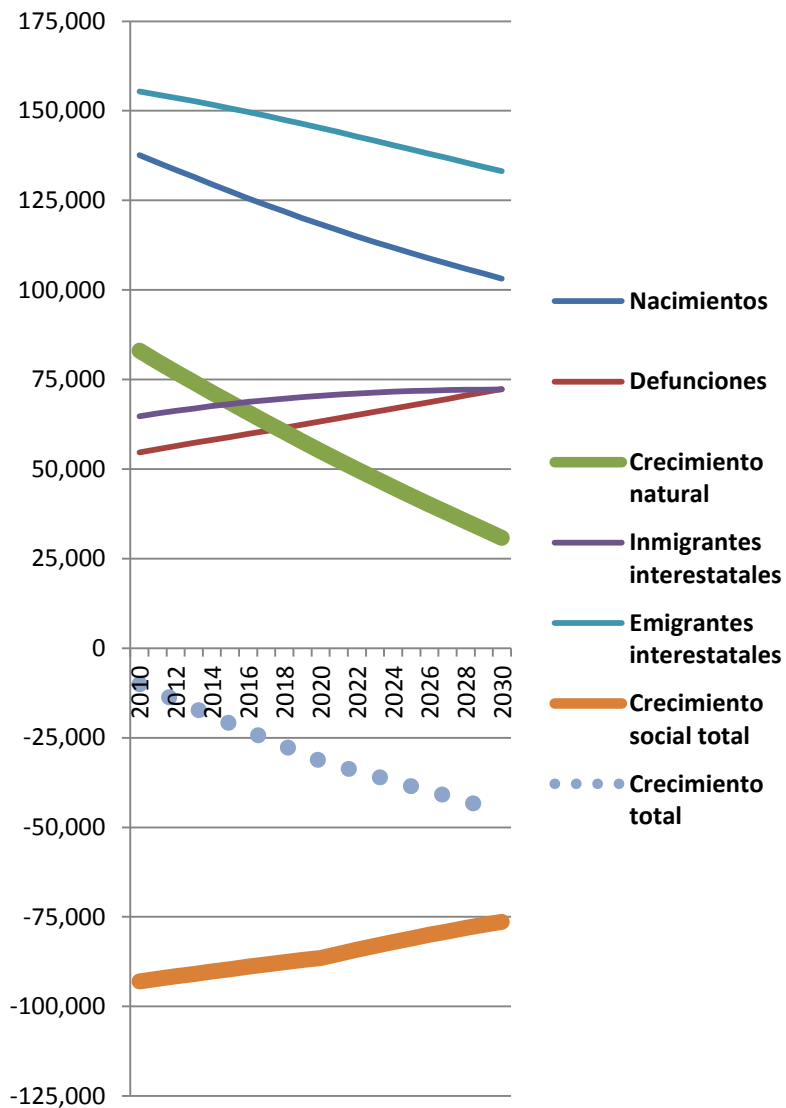
Exigibilidad y justiciabilidad.

Mayor progresividad distributiva

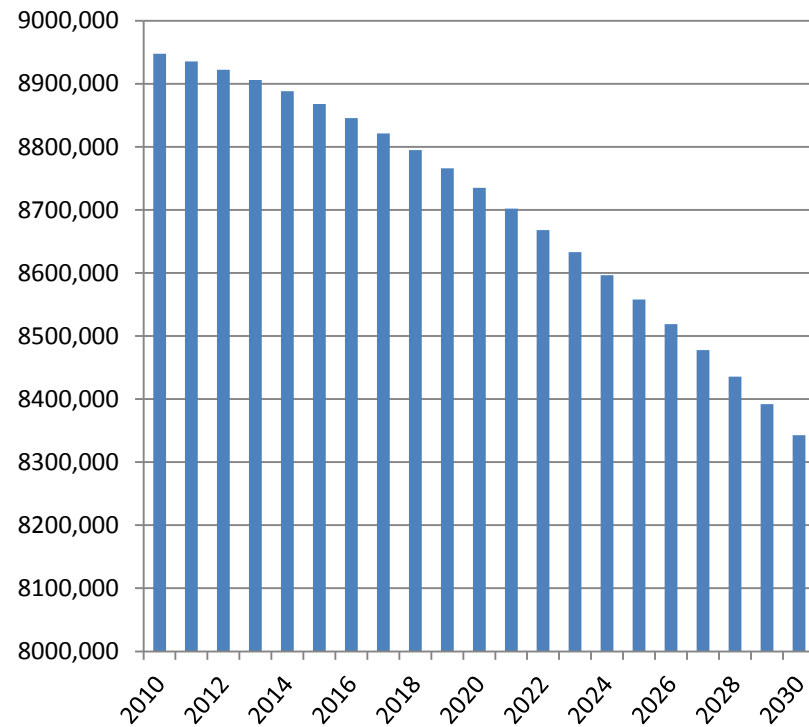
# **FACTORES CRÍTICOS:**

- ◆ **TRANSICIÓN DEMOGRÁFICA AVANZADA QUE PRESIONA POR LOS PROGRAMAS DE PENSIONES A LA POBLACIÓN MAYOR DE 65, AUNQUE TENDENCIALMENTE LA POBLACIÓN TOTAL DISMINUYA.**
- ◆ **DISTRIBUCIÓN SOCIO – TERRITORIAL DE LA POBLACIÓN QUE ESTÁ VOLVIENDO MÁS DIFÍCIL LA PROVISIÓN DE SERVICIOS, TRANSPORTE Y OTROS SATISFACTORES ESENCIALES, POR EL CRECIMIENTO EN LAS ÁREAS PERIFÉRICAS. URGENCIA DE UNA DENSIFICACIÓN URBANA ORDENADA Y EQUITATIVA.**
- ◆ **TENDENCIA AL DEBILITAMIENTO ECONÓMICO RELATIVO DE LA CIUDAD DE MÉXICO: URGENCIA DE POLÍTICAS METROPOLITANAS EFECTIVAS Y DE RENOVACIÓN DE LA VOCACIÓN ECONÓMICA DE LA CIUDAD.**
- ◆ **PRESIONES Y LÍMITES AL FINANCIAMIENTO, BAJO EL ACTUAL SISTEMA DE COORDINACIÓN FISCAL ENTRE LA FEDERACIÓN Y LAS ENTIDADES.**
- ◆ **NUEVOS RIESGOS SOCIO – URBANOS Y NUEVAS DEMANDAS SOCIALES.**

# DF DEMOGRÁFICO 2010 - 2030

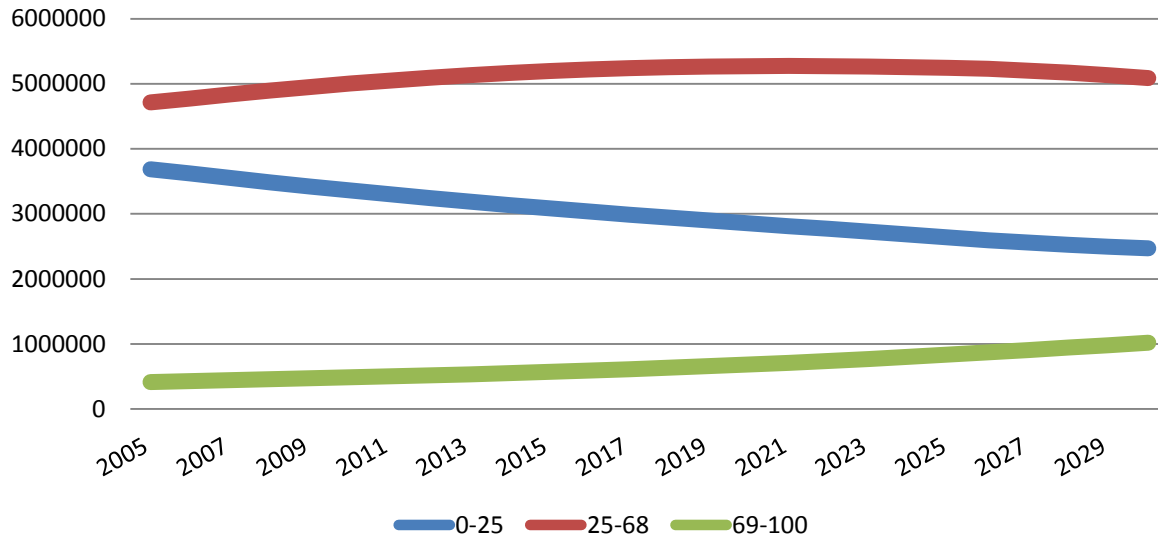


## Población a mitad de año

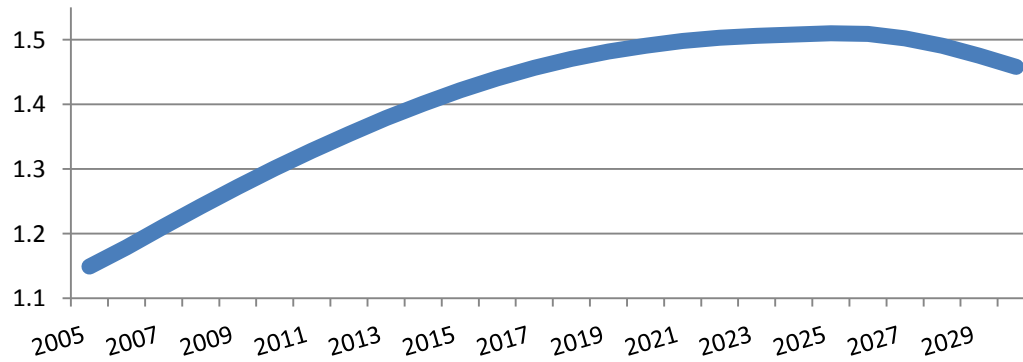


Fuente: a partir de proyecciones Consejo Nacional de Población, 2013. Proyecciones demográficas.

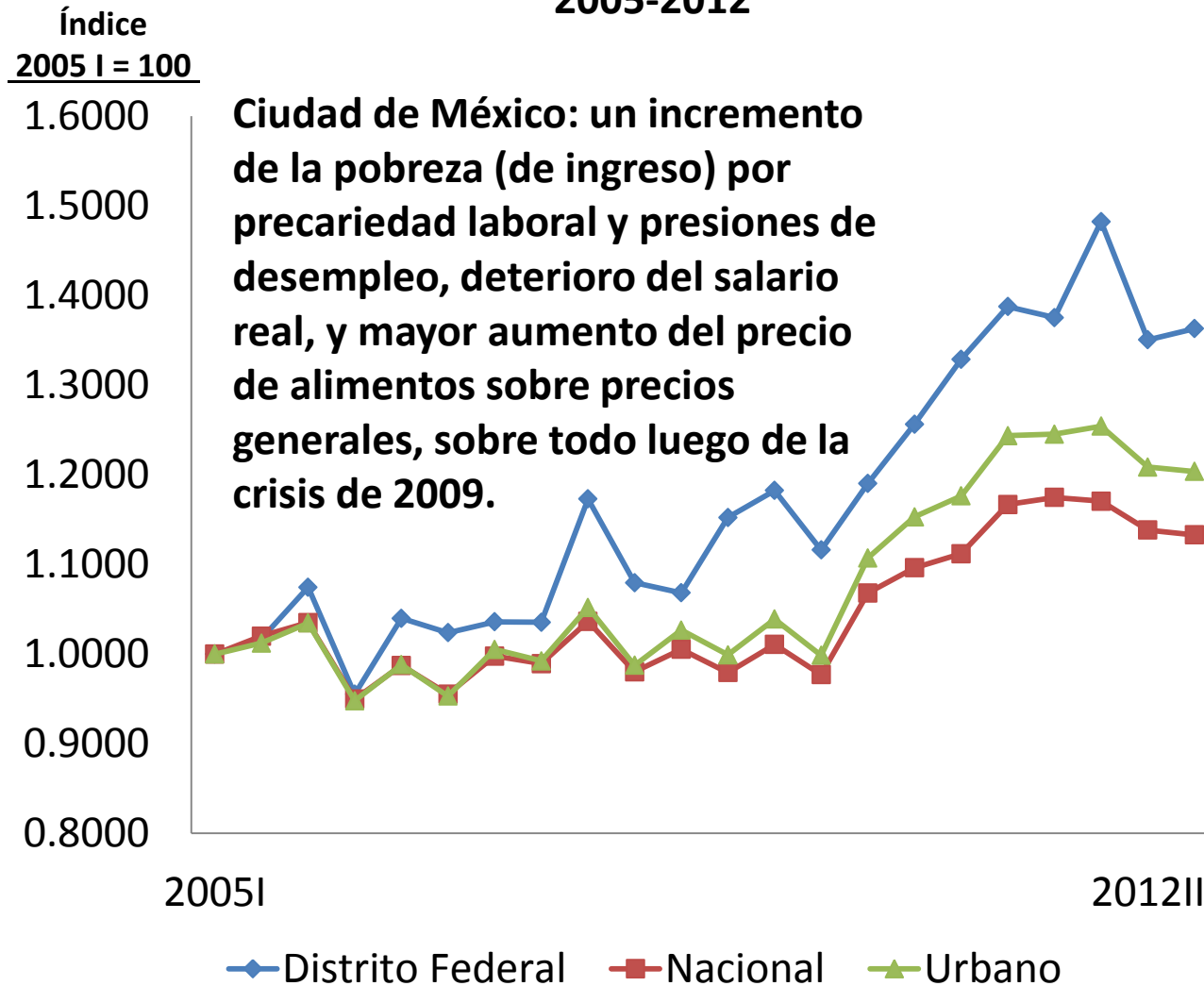
## DF DEMOGRÁFICO 2010 - 2030



## Relación de Dependencia 25-68



## ÍNDICE DE TENDENCIA LABORAL DE LA POBREZA: Distrito Federal, urbano y nacional. 2005-2012



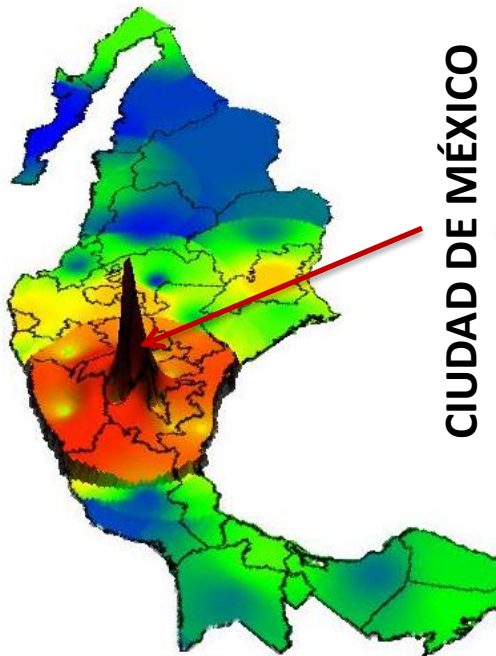
Fuente: Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social. Índice de Tendencia Laboral de la Pobreza. [www.coneval.gob.mx](http://www.coneval.gob.mx)



## Crecimiento del PIB nacional y del DF 1990-2010 y estimación 2010-2030 (escenario de mayor probabilidad)

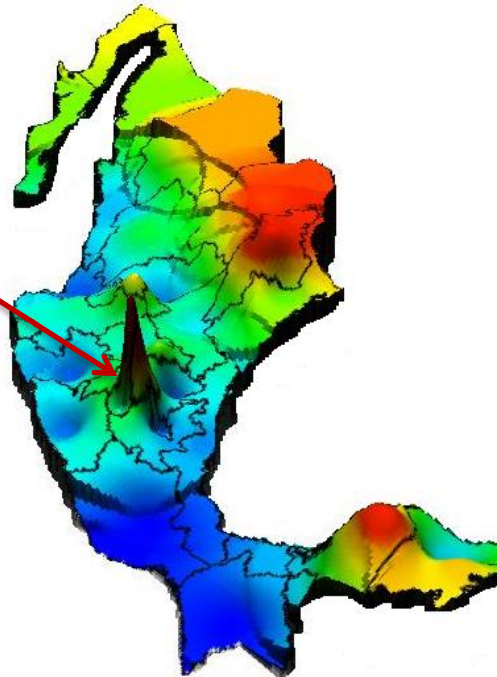


En base a datos del proyecto CGEO-SEDESOL, Escenarios del desarrollo regional de México. 2010.

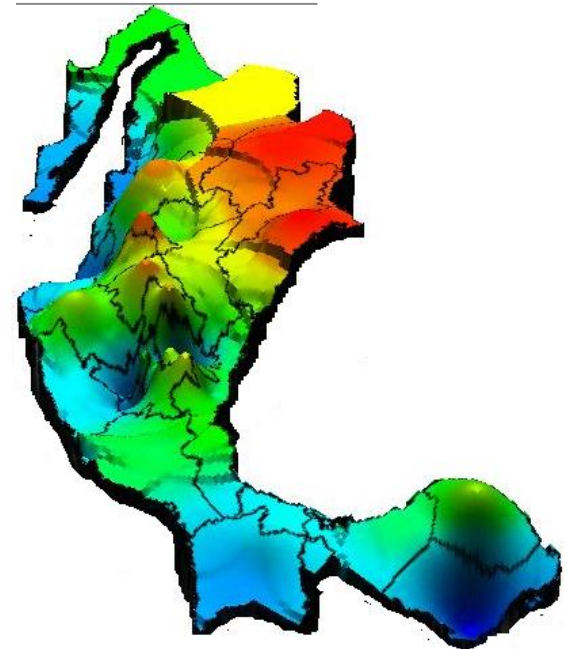


**CIUDAD DE MÉXICO**

**DENSIDAD: PIB POR KM<sub>2</sub>**



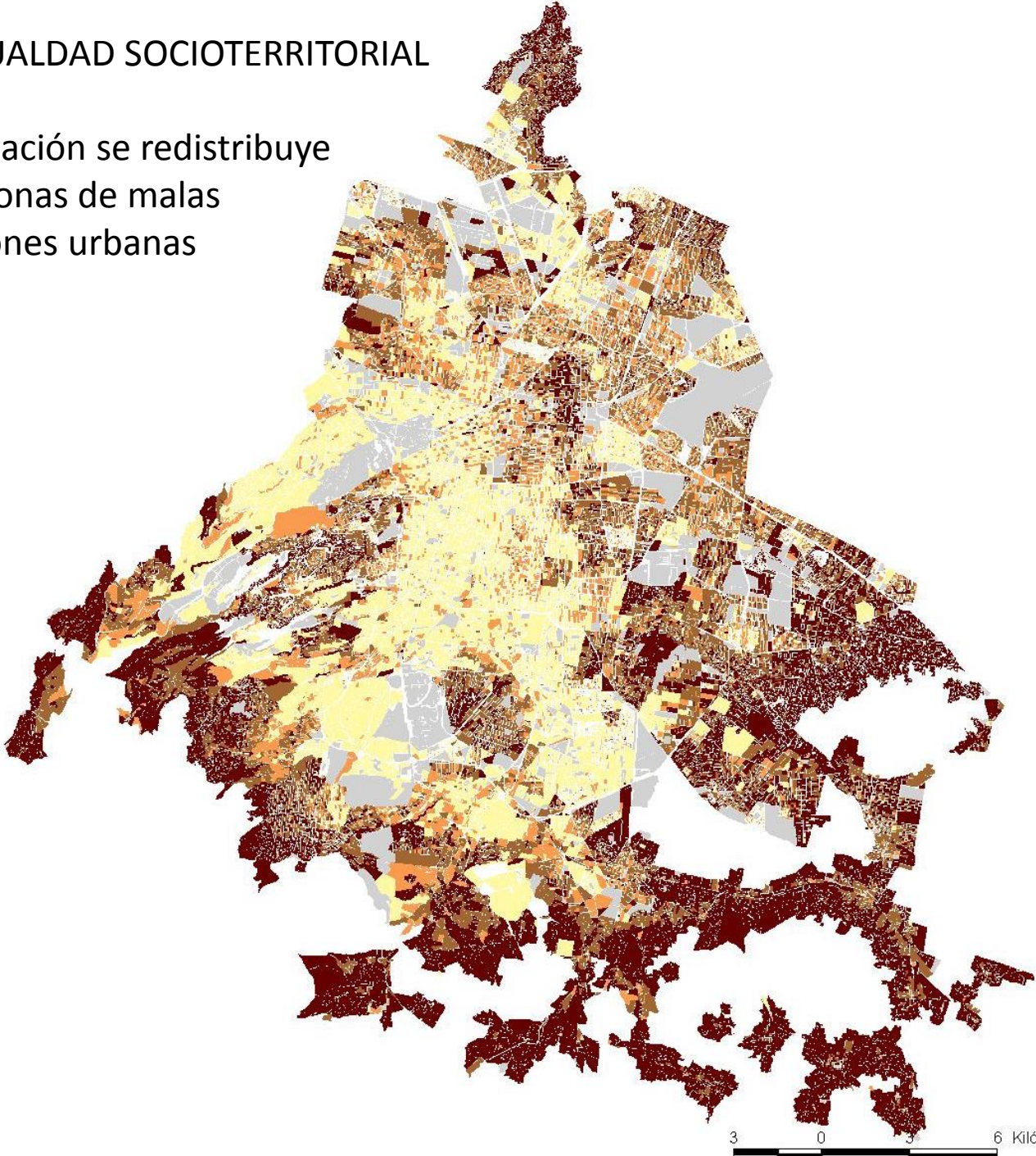
**PRODUCTIVIDAD: PIB POR TRABAJADOR**



**CRECIMIENTO PIB REAL POR HABITANTE**

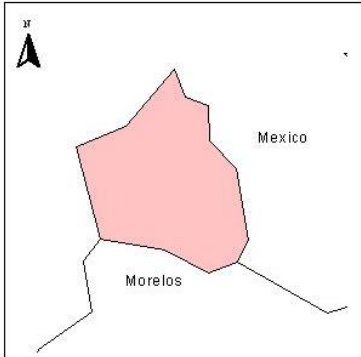
# DESIGUALDAD SOCIOTERRITORIAL

La población se redistribuye hacia zonas de malas condiciones urbanas








**EVALUA DF**  
Consejo de Evaluación del  
Desarrollo Social del  
Distrito Federal

INDICE DE DESARROLLO SOCIAL  
POR MANZANA  
DISTRITO FEDERAL  
2005

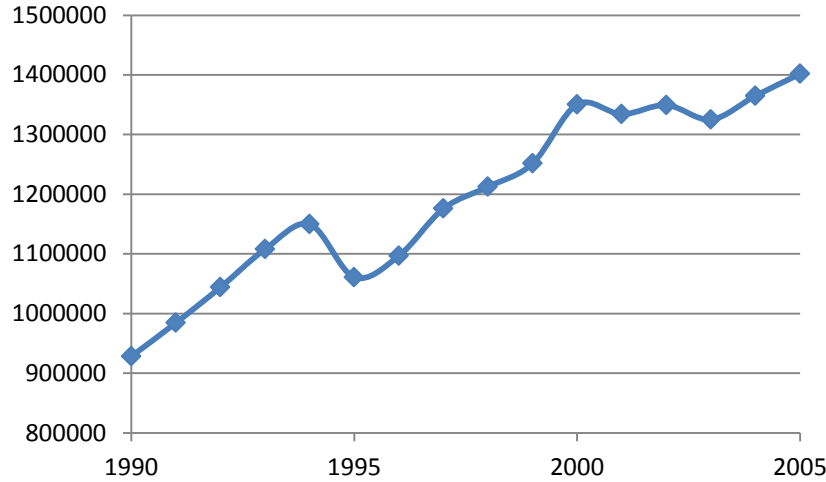


Grado de Desarrollo Social

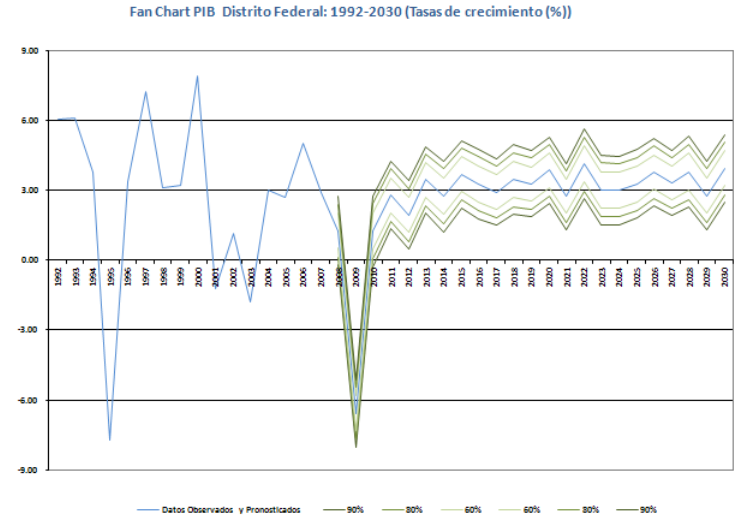
-  Muy bajo
-  Bajo
-  Medio
-  Alto
-  Sin dato

Fuente: Elaboración propia con datos de Seduvi e INEGI

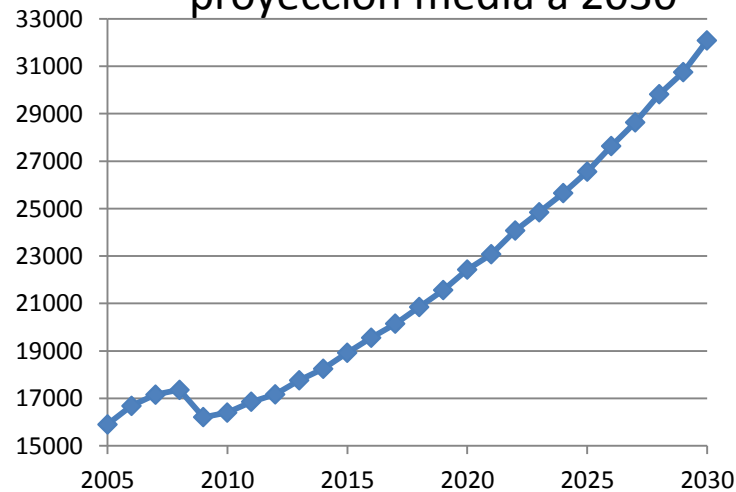
DF: PIB por habitante a precios de 2003  
1990-2005



DF: banda de crecimiento probable  
2010 -2030



DF: PIB por habitante a precios de 2003  
proyección media a 2030



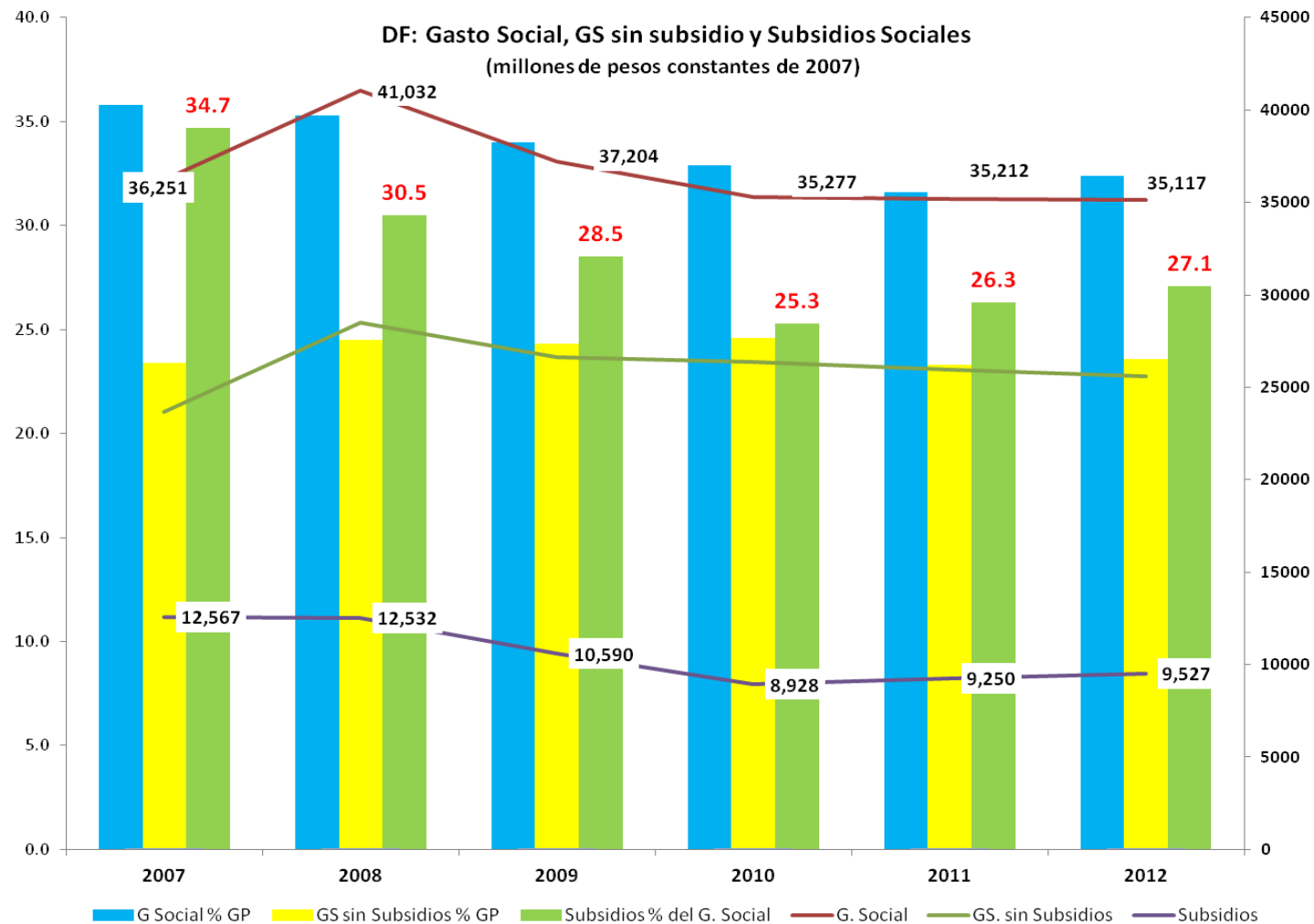
## GASTO PÚBLICO DE LA CIUDAD DE MÉXICO: HAY AMPLIOS MÁRGENES DE MEJORA BAJO ESQUEMAS MÁS FAVORABLES DE COORDINACIÓN FISCAL

**DF: Participación Porcentual del Gasto Total en el PIB del DF  
2007-2012**



Cardozo, M., Á. Mundo L. Y P. Yanes, 2012. Evolución del marco institucional y análisis de las políticas y los programas sociales aplicados por el GDF (1997-2012). EVALÚA DF.

[http://www.evalua.df.gob.mx/files/pdfs\\_sueltos/anali\\_poli\\_programas97\\_13final.pdf](http://www.evalua.df.gob.mx/files/pdfs_sueltos/anali_poli_programas97_13final.pdf)



Fuente, Dirección de Estadística de Evalúa DF. Notas de orientación sobre la ponencia generadora de la mesa 4 del Seminario Perspectivas de la Política Social del Distrito Federal. Noviembre de 2012.

# RETO CENTRAL: LAS IMPLICACIONES PARA LA POLÍTICA SOCIAL DEL MARCO CONSTITUCIONAL EN DERECHOS HUMANOS (Reforma de 2011 al Art. 1º)

“Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen....”

OBLIGACIONES	PRINCIPIOS	ACCIÓN NECESARIA
Promover	Universalidad	Prevenir
Respetar	Interdependencia	Investigar
Proteger	Indivisibilidad	Sancionar
Garantizar	Progresividad	Reparar

“Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia”.

## Selección de fuentes:

### Sitios de mayor interés

Consejo de Evaluación del Desarrollo Social del Distrito Federal. <http://www.evalua.df.gob.mx>

Sistema de Información de Desarrollo Social del Distrito Federal. <http://www.sideso.df.gob.mx>

Asamblea Legislativa del Distrito Federal, 2011. Evaluación de las Políticas y Progrmas Sociales implementados por el Gobierno del Distrito Federal. Coords. Murayama, C. Y C. Rabell. <http://www.aldf.gob.mx/archivo-fb81f7e4243ffb967118a4c2a3ecc48d.pdf>

Canto, M. Y A. Martínez, 2013. Quince años de política social en el Distrito Federal: balance y propuestas para su fortalecimiento. EVALÚA DF – Gobierno de la Ciudad de México. [http://www.evalua.df.gob.mx/files/pdfs\\_sueltos/libro15.pdf](http://www.evalua.df.gob.mx/files/pdfs_sueltos/libro15.pdf)

Cardozo, M., Á. Mundo L. Y P. Yanes, 2012. Evolución del marco institucional y análisis de las políticas y los programas sociales aplicados por el GDF (1997-2012). EVALÚA DF. [http://www.evalua.df.gob.mx/files/pdfs\\_sueltos/anali\\_poli\\_programas97\\_13final.pdf](http://www.evalua.df.gob.mx/files/pdfs_sueltos/anali_poli_programas97_13final.pdf)

Gobierno del Distrito Federal, 2013. Programa General de Desarrollo del Distrito Federal 2013 – 2018. (En proceso de revisión por la Asamblea Legislativa del Distrito Federal hasta agosto de 2013).

INEGI. 2012. Perspectiva Estadística del Distrito Federal.

[http://www.inegi.org.mx/prod\\_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/integracion/estd\\_perspect/df/Pers-df.pdf](http://www.inegi.org.mx/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/integracion/estd_perspect/df/Pers-df.pdf)

Provencio, E. y P. Yánes (Eds.), 2006. La política social del Gobierno del Distrito Federal 2000-2006: una valoración general. Secretaría de Desarrollo Social – Consejo de Desarrollo Social del Distrito Federal.

[http://www.sds.df.gob.mx/pdf/politica\\_social\\_una\\_valoracion\\_general.pdf](http://www.sds.df.gob.mx/pdf/politica_social_una_valoracion_general.pdf)

Reglas de operación de lo programas sociales del Distrito Federal 2013. Gaceta Oficial del Gobierno del Distrito Federal. 30 de enero de 2013. <http://www.sideso.df.gob.mx/index.php?id=576>

Sánchez Almanza, A. 2012. La evolución de la Ciudad de México: factores para el desarrollo social. Informe del estado del desarrollo social del Distrito Federal. EVALÚA DF. [http://www.evalua.df.gob.mx/files/pdfs\\_sueltos/evo\\_cmexico.pdf](http://www.evalua.df.gob.mx/files/pdfs_sueltos/evo_cmexico.pdf)