

Dimensiones de la protección social: legislación laboral y del trabajo infantil en la Argentina.

SOLEDAD VILLAFANE

DIRECCIÓN DE ESTUDIOS MACROECONÓMICOS – SUBSECRETARÍA DE ESTUDIOS
LABORALES – MINISTERIO DE TRABAJO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL

AGOSTO DE 2015

Los cambios regulatorios como parte de la estrategia de política aplicada en la salida de la crisis 2001/2 y en la fase expansiva (2003-2008)

Empleo Decente
Eje central
de estrategia de crecimiento
Inclusivo (coordinación)

Macroeconómicas

- Tipo de cambio competitivo y estable
- Superávit gemelo (fiscal y externo)
- Estimulo a la demanda interna
- Promoción de la Inversión y la Producción Nacional (sustitución de importaciones)
- Impuesto a rentas extraordinarias
- Reestructuración de deuda publica

Empleo y Trabajo

- Recuperación de la institucionalidad laboral
- Políticas de trabajo
- Políticas activas de empleo
- Políticas de Ingresos

Política protección social

- Transferencias monetarias a familias vulnerables
- Programa Alimentario
- Acceso libre a medicamentos genéricos

Mantenimiento de Objetivos de política en la crisis y en fase actual

Políticas Macroeconómicas

- Programa Inversión en infraestructura pública
- Cambio en la Carta Orgánica del Banco Central
- Reducción de aportes patronales en casos de formalización del empleo

Políticas Industriales

- Crédito para evitar cierre de empresas y con compromiso de mantenimiento del empleo
- Apoyo a PyMEs

En defensa del empleo y del bienestar social

Políticas Laborales

- Dialogo Social y subsidios salariales para firmas afectadas por la crisis (REPRO)
- Formación Continua
- Ley de Promoción del trabajo registrado y Prevención del fraude laboral
- Entorno normativo (rurales y casas particulares)
- PROGRESAR – PROEMPLEAR
- **Preservación del nivel de ingresos:**
 - Negociación Colectiva
 - Aumento del SMVM

Expansión del Sistema de Protección Social

- Nacionalización del Sistema de Seguridad Social y ajuste sistemático de Jubilaciones
- Creación de la Asignación Universal por Hijo (AUH)
- Incremento del nivel de transferencias (programas sociales y asignaciones familiares)
- Argentina Trabaja
- Programas de Salud (Plan Nacer y Sumar)
- Conectar Igualdad

Principales cambios en la Normativa laboral y de Seguridad Social

- ▶ **Normativa laboral general:**
 - ▶ Ley integral de ordenamiento del régimen laboral
 - ▶ Recuperación de derechos individuales en el régimen laboral argentino.
 - ▶ Aprobación de convenios de la organización internacional del trabajo (OIT) y tratados internacionales
- ▶ **Normativa de lucha contra el trabajo no registrado y convenios de corresponsabilidad gremial**
- ▶ **Normativa laboral para grupos de mayor vulnerabilidad**
 - ▶ Nuevos estatutos para poner en pie de igualdad y dignificar el trabajo de los sectores históricamente postergados
 - ▶ Más y mejor protección para colectivos vulnerables
 - ▶ Prohibición y penalización del trabajo infantil y protección del trabajo adolescente
- ▶ **Leyes en materia de seguridad social e inclusión previsional**

Normativa laboral general

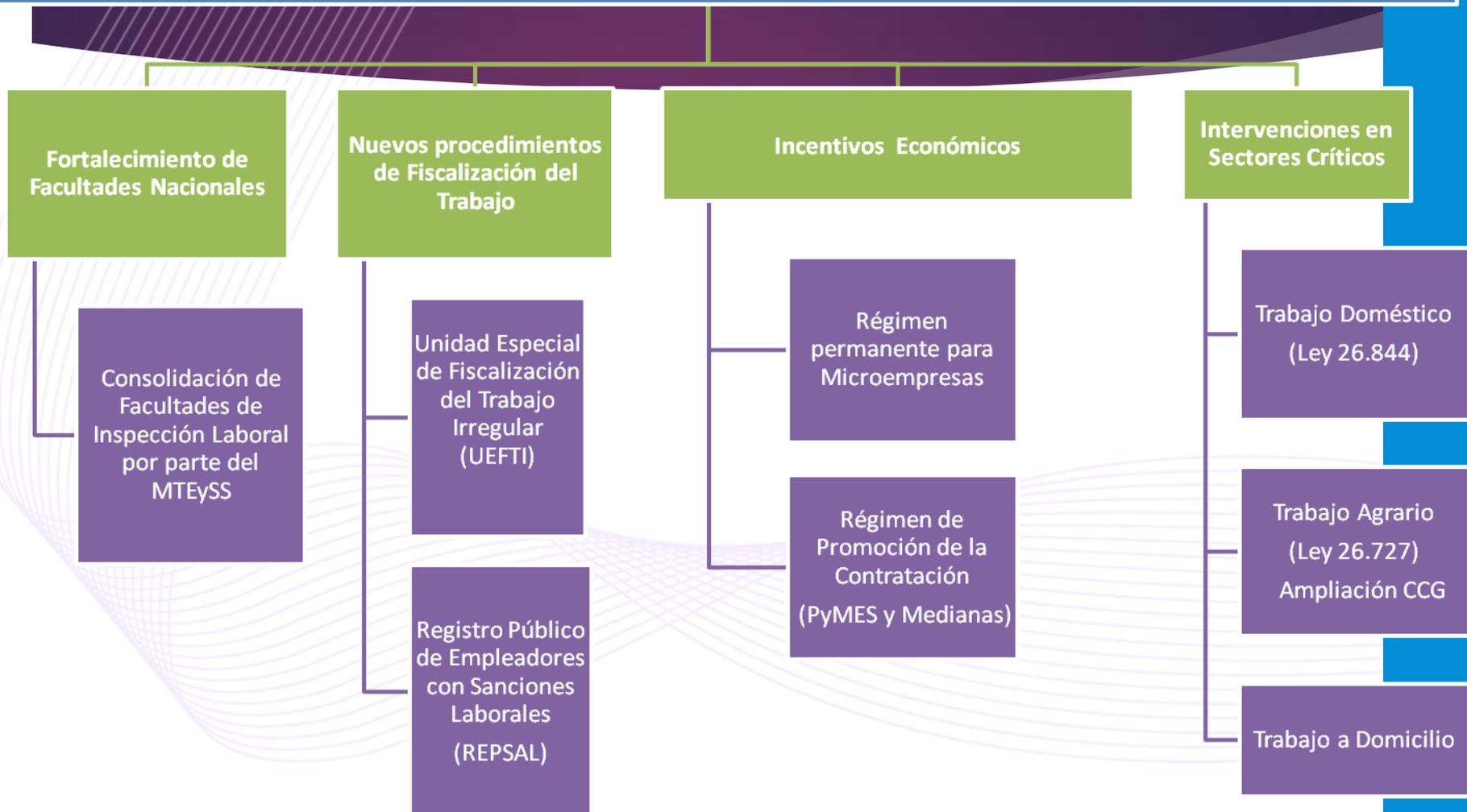
- ▶ 2004 – Ley de Reordenamiento Laboral
 - ▶ Consagración legal del trabajo decente como eje de las políticas públicas y Promoción del empleo
 - ▶ Reducción del período de prueba a 3 meses y unificación de la indemnización de despido
 - ▶ Recuperación del derecho y regulación del procedimiento de la negociación colectiva, restablecimiento de la ultra actividad de los convenios colectivos de trabajo
 - ▶ Simplificación del registro laboral
 - ▶ Creación el Sistema Integral de Inspección del Trabajo y de la Seguridad Social en la órbita del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social
- ▶ A partir de 2006: Recuperación de derechos individuales en el régimen laboral argentino.

LUCHA CONTRA EL TRABAJO NO REGISTRADO Y CONVENIOS DE CORRESPONSABILIDAD GREMIAL

- ▶ Simplificación impositiva (monotributo) para trabajadores por cuenta propia, con regímenes especiales (subsídios) para grupos especialmente vulnerables: monotributo social y agrario
- ▶ Convenios de Corresponsabilidad Gremial en materia de seguridad social (Ley 26.377/08)
- ▶ Ley de Promoción del Trabajo Registrado y Prevención del Fraude Laboral (Ley 26.940/14) - Modificatoria del Régimen General de Sanciones por Infracciones Laborales (Ley 26.941/14)

Plan Integral de Combate al Trabajo No Registrado

Proyecto de Ley de Promoción del Trabajo Registrado y Prevención del Fraude Laboral y otras Acciones contra el Trabajo No Registrado



Normativa laboral para grupos de mayor vulnerabilidad

- ▶ **Nuevos estatutos para sectores históricamente postergados**
 - ▶ **Régimen de Trabajo Agrario (Ley 26.727/11)**
 - ▶ **Régimen Especial de Contrato de Trabajo para el Personal de Casas Particulares (Ley 26.844/13)**
 - ▶ Limitación de la jornada laboral; Equiparación en materia de descanso anual
 - ▶ Dignificación de las condiciones y medio ambiente de trabajo y cobertura por riesgos del trabajo
 - ▶ Incremento de la protección contra el despido arbitrario
 - ▶ Obra social para los trabajadores y trabajadoras y su grupo familiar
 - ▶ Protección de la familia y la situación de la maternidad; Percepción de las asignaciones familiares
 - ▶ Acceso al Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA)
- ▶ **Normativa específica:**
 - ▶ Personas con discapacidad (cupos en Programas Sociolaborales y Régimen Federal de Empleo Protegido); Personas Trasplantadas (Sistema de Protección Integral); Inembargabilidad de las sumas percibidas por pagos de prestaciones asistenciales

Legislación sobre trabajo infantil y adolescente

- **Ley 26.390/08 Prohibición del Trabajo Infantil:** eleva la edad mínima de admisión al empleo a 16 años además de introducir modificaciones más protectorias respecto al trabajo adolescente
- **Ley 26.727/11 Régimen Trabajo Agrario** mayor protección para adolescentes y se proponen espacios de cuidado para niños y niñas a cargo del empleador
- **Ley 26.844/13 Trabajadores en Casas Particulares** Jornada de trabajo de 6 hs. diarias y hasta 36 semanales, certificado de aptitud física y terminalidad educativa bajo responsabilidad del empleador y prohibición de contratación sin retiro
- **26847/13 Delito penal** Será reprimido con prisión de 1 a 4 años el que aprovechar económicamente el trabajo de un niño o niña (no será punible padre, madre o tutor y se establecen excepciones p/tareas de capacitación o pedagógicas)
- **Declaración sociolaboral del MERCOSUR del 2015** (Art. 9 refiere a la Prevención y erradicación del trabajo infantil y protección al trabajador adolescente).

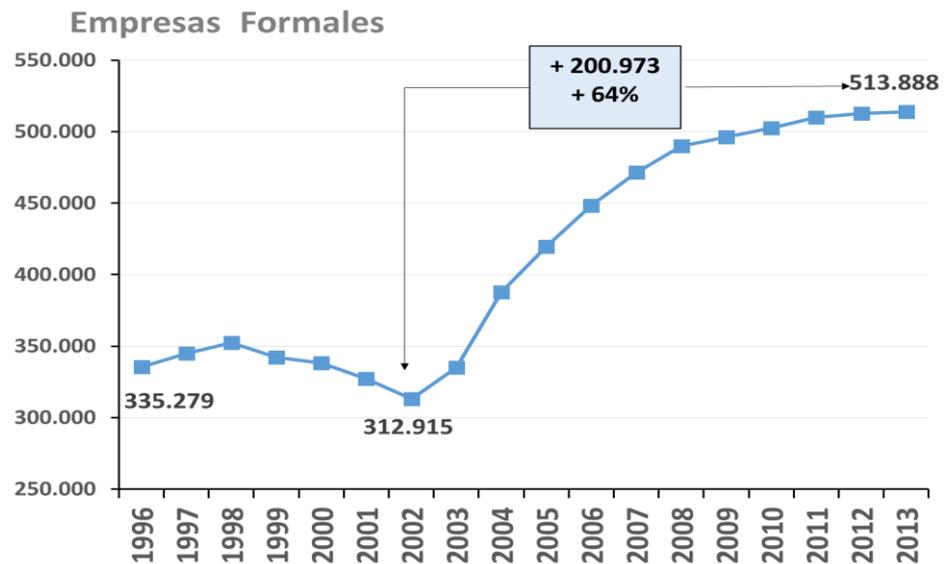
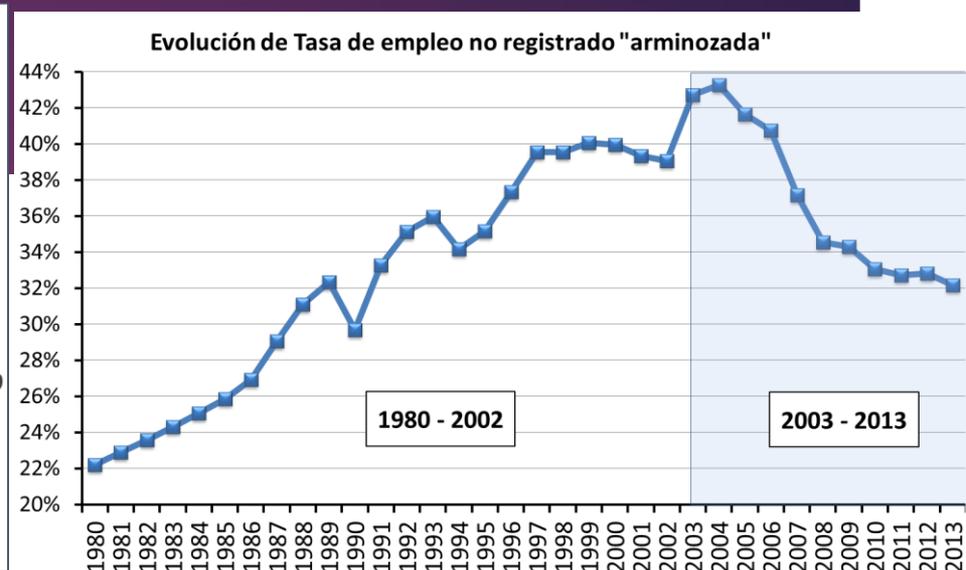
Principales leyes en materia de seguridad social e inclusión previsional

- ▶ **Eliminación del sistema de AFJP y recuperación del sistema jubilatorio público de reparto**
- ▶ **Inclusión previsional de más de 3 millones de beneficiarios**
- ▶ **Implementación de un sistema de movilidad semestral del cálculo del haber previsional**
- ▶ **Ampliación del sistema de Asignaciones Familiares con un componente no contributivo (Asignación Universal por Hijo, AUH) Hijo y la Asignación por embarazo. Ley de Movilidad semestral del cálculo de las asignaciones familiares (contributivas y no contributivas)**
- ▶ **Incremento de los montos indemnizatorios por infortunios laborales y reducción de los plazos de cobro**
- ▶ **Actualización automática de los pisos mínimos de las prestaciones económicas de la Ley de Riesgos del Trabajo**

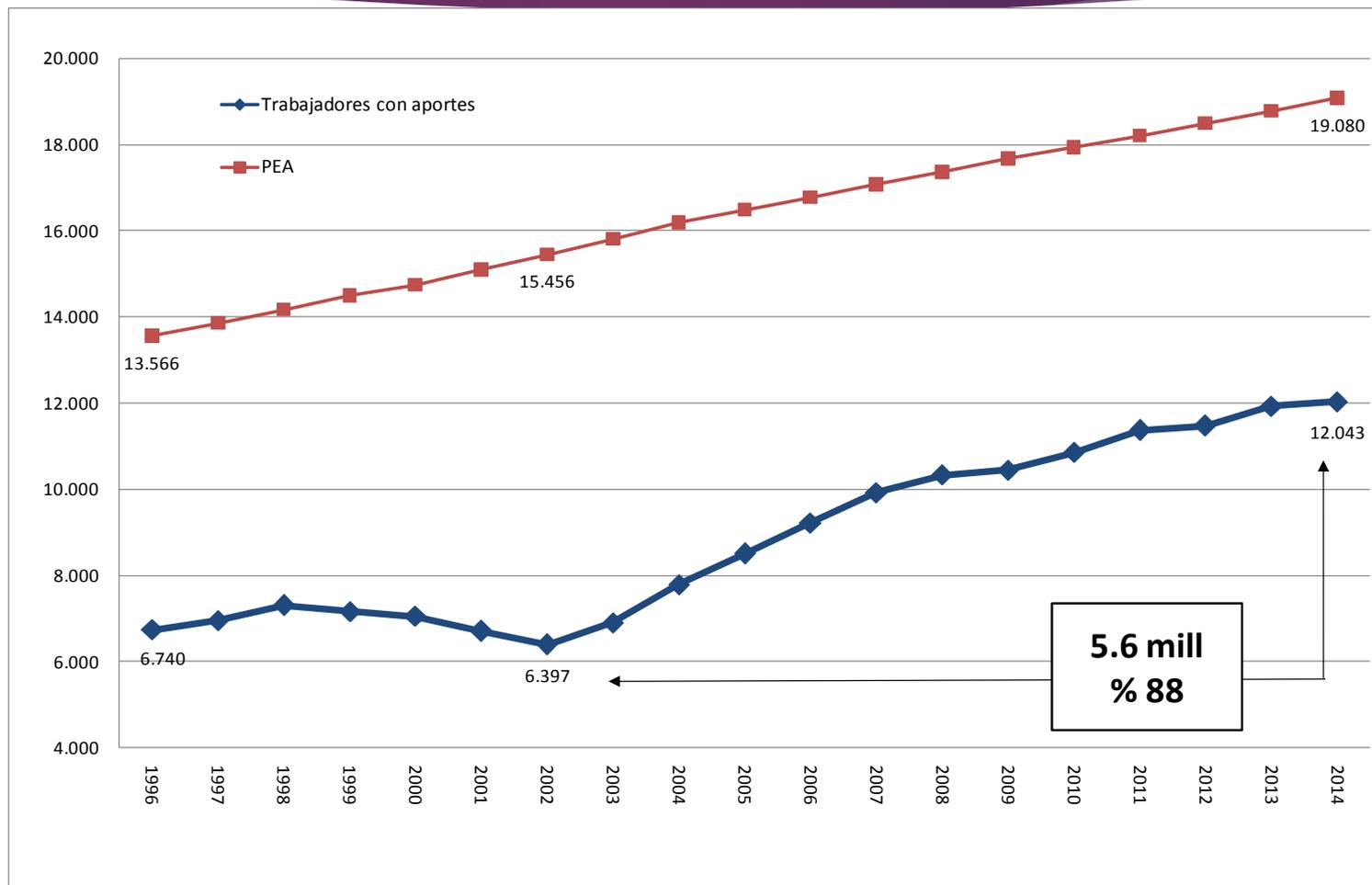


IMPACTO EN LA PROTECCIÓN SOCIAL Y EL TRABAJO INFANTIL

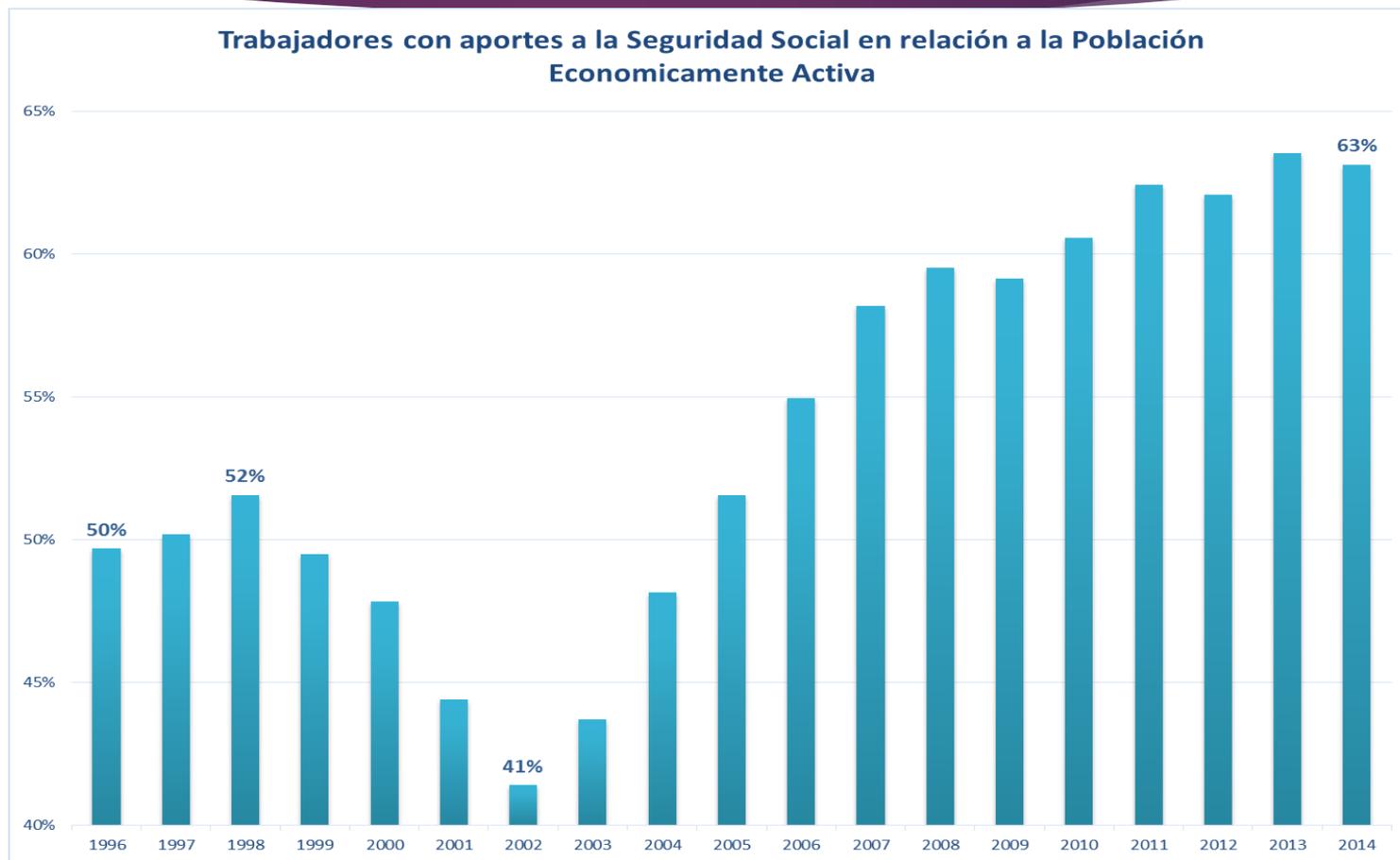
Resultados en el mercado de trabajo



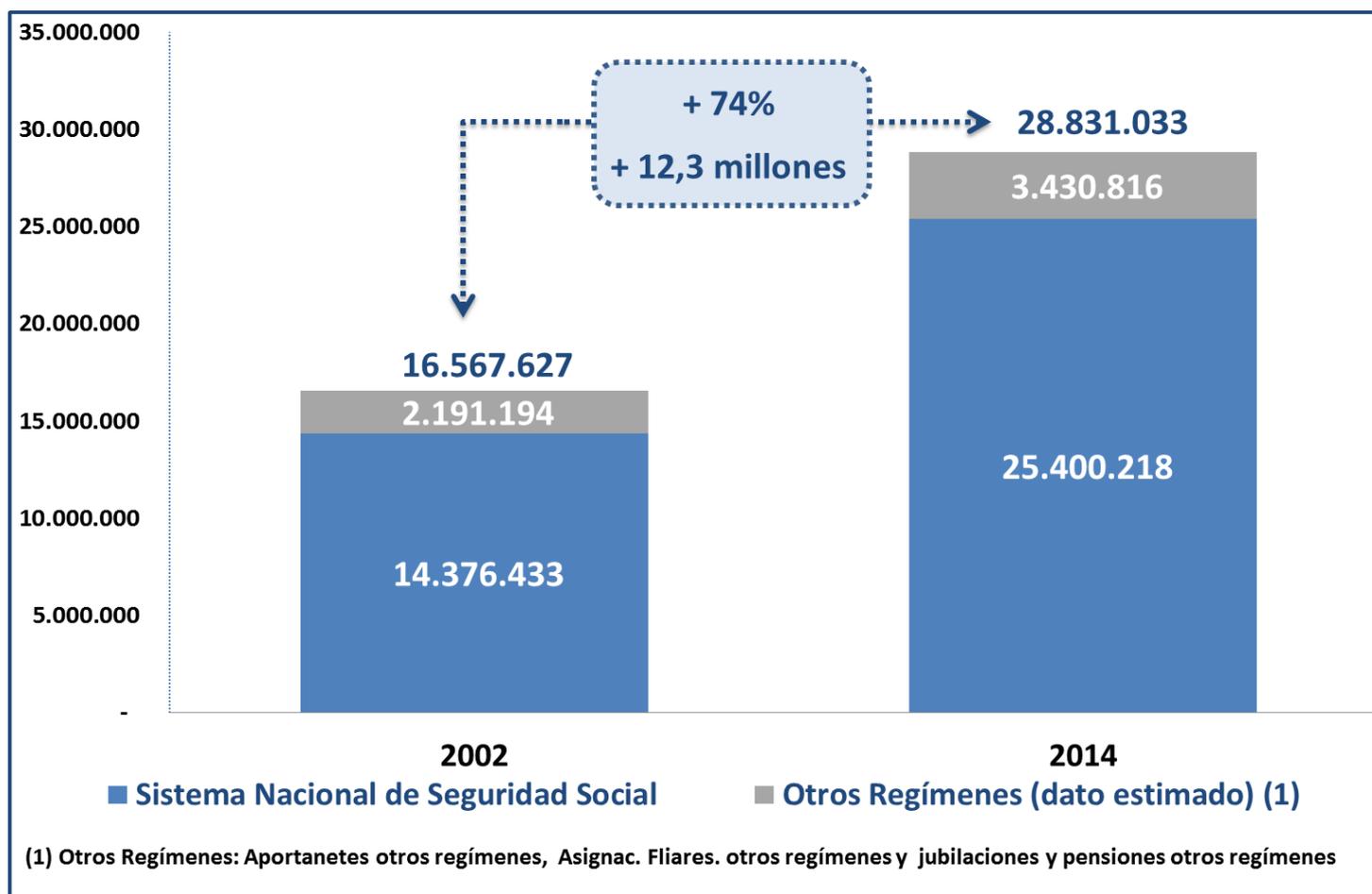
Creación de empleo registrado en la seguridad social



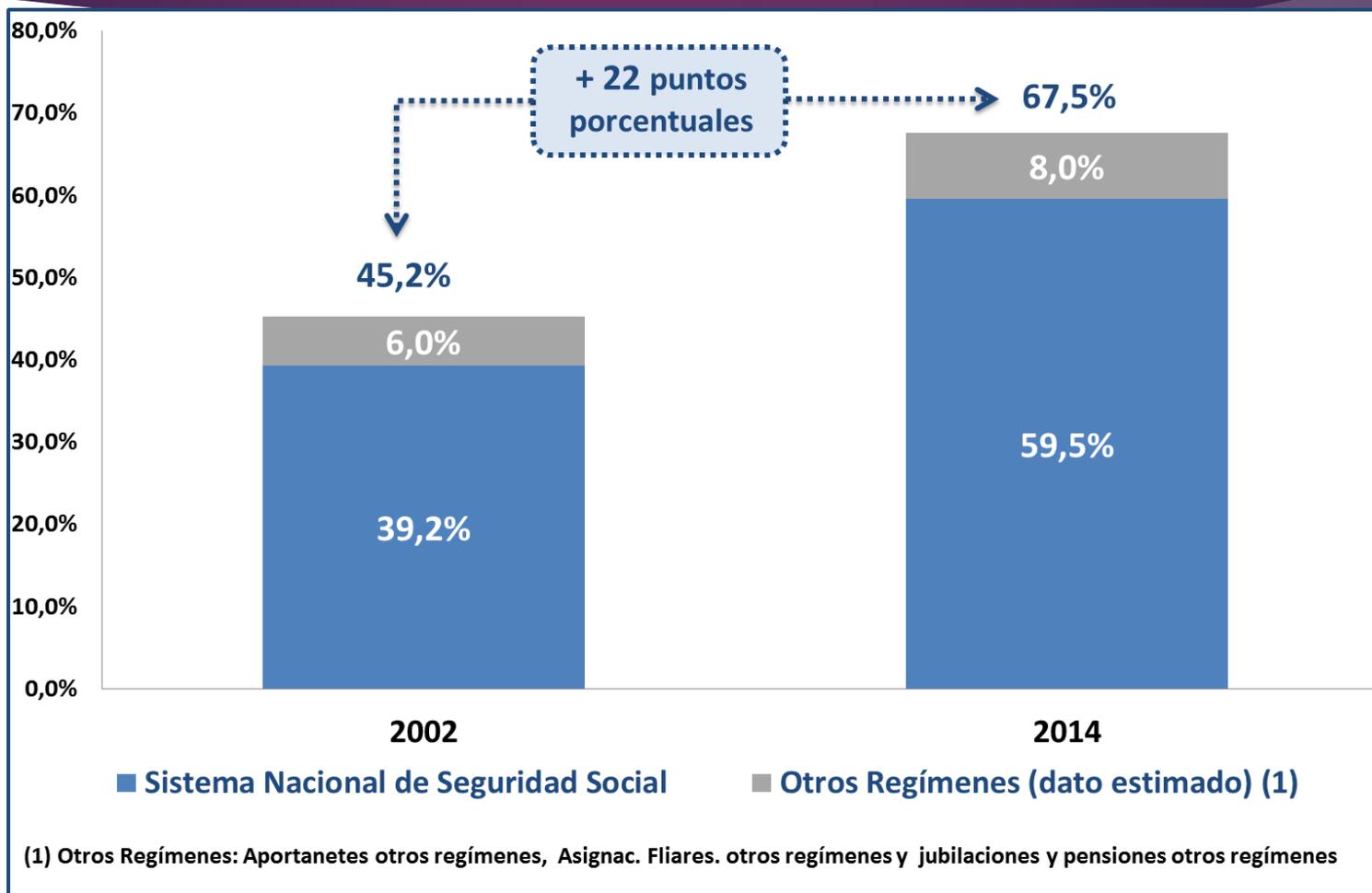
Evolución de los trabajadores aportantes al sistema de seguridad social



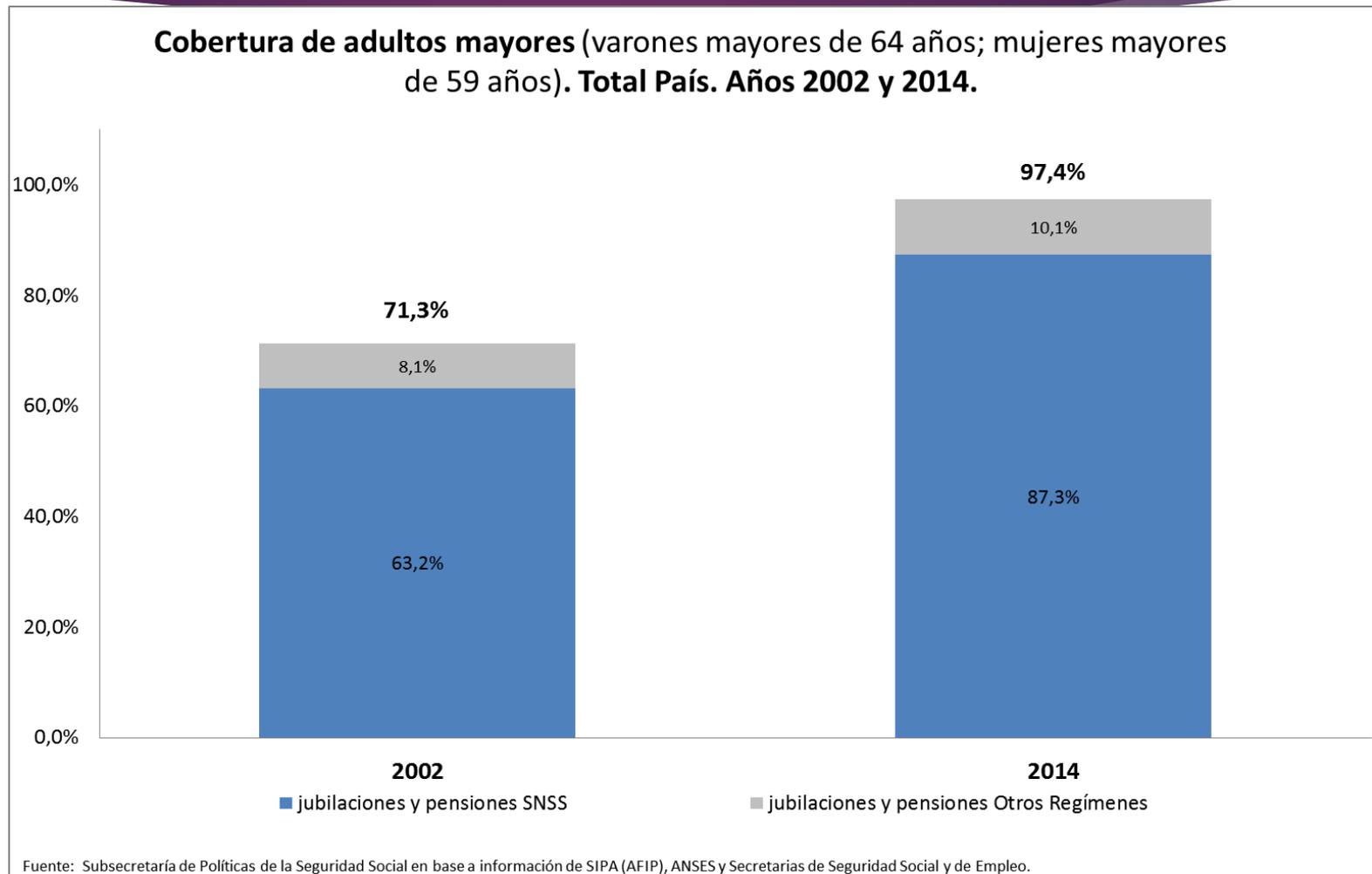
Expansión de la protección social



Expansión de la cobertura de la protección social



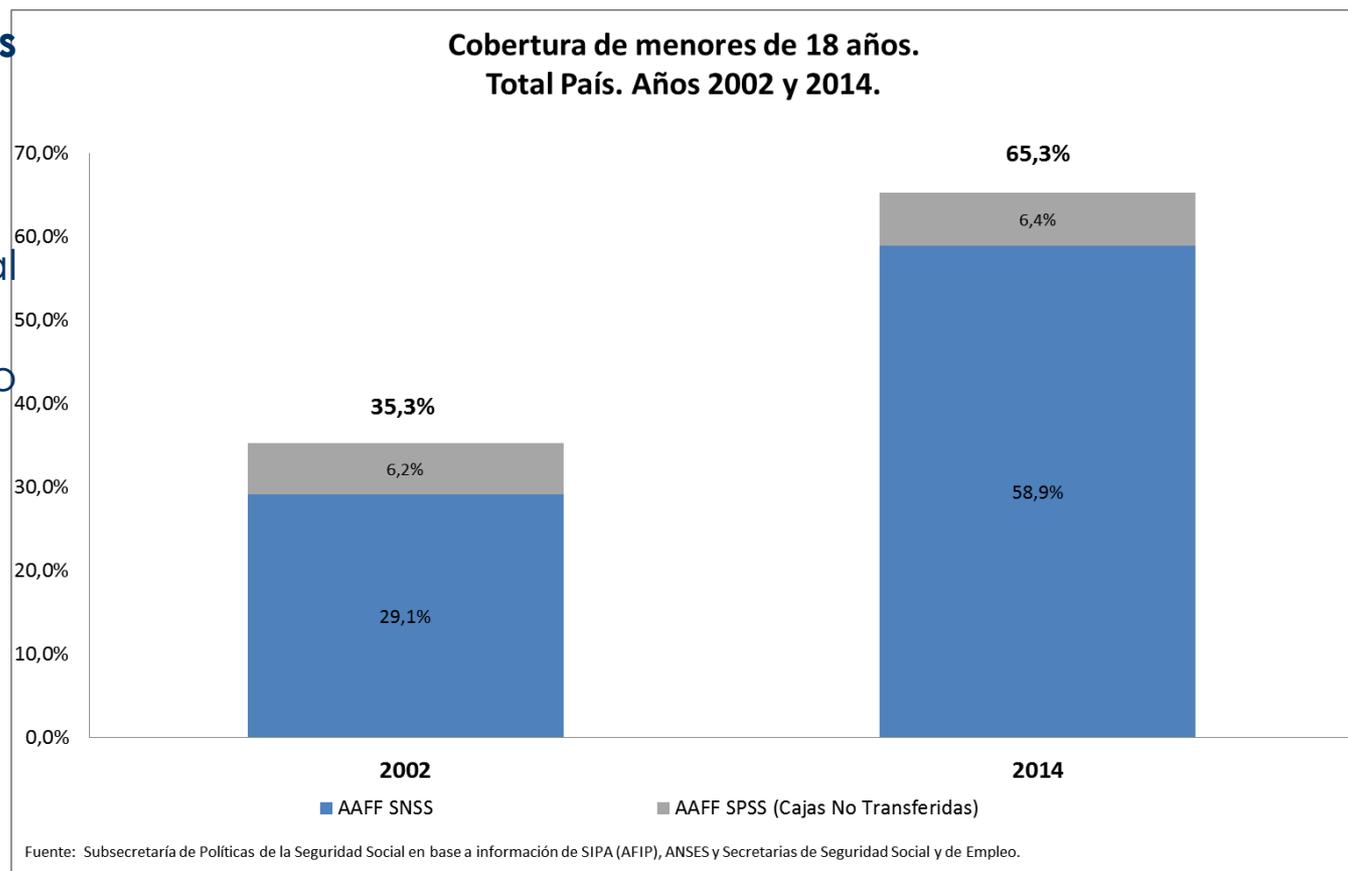
Cobertura en adultos mayores. Jubilaciones y Pensiones.



Evolución de la cobertura del sistema de protección social vigente en los niños, niñas y adolescentes

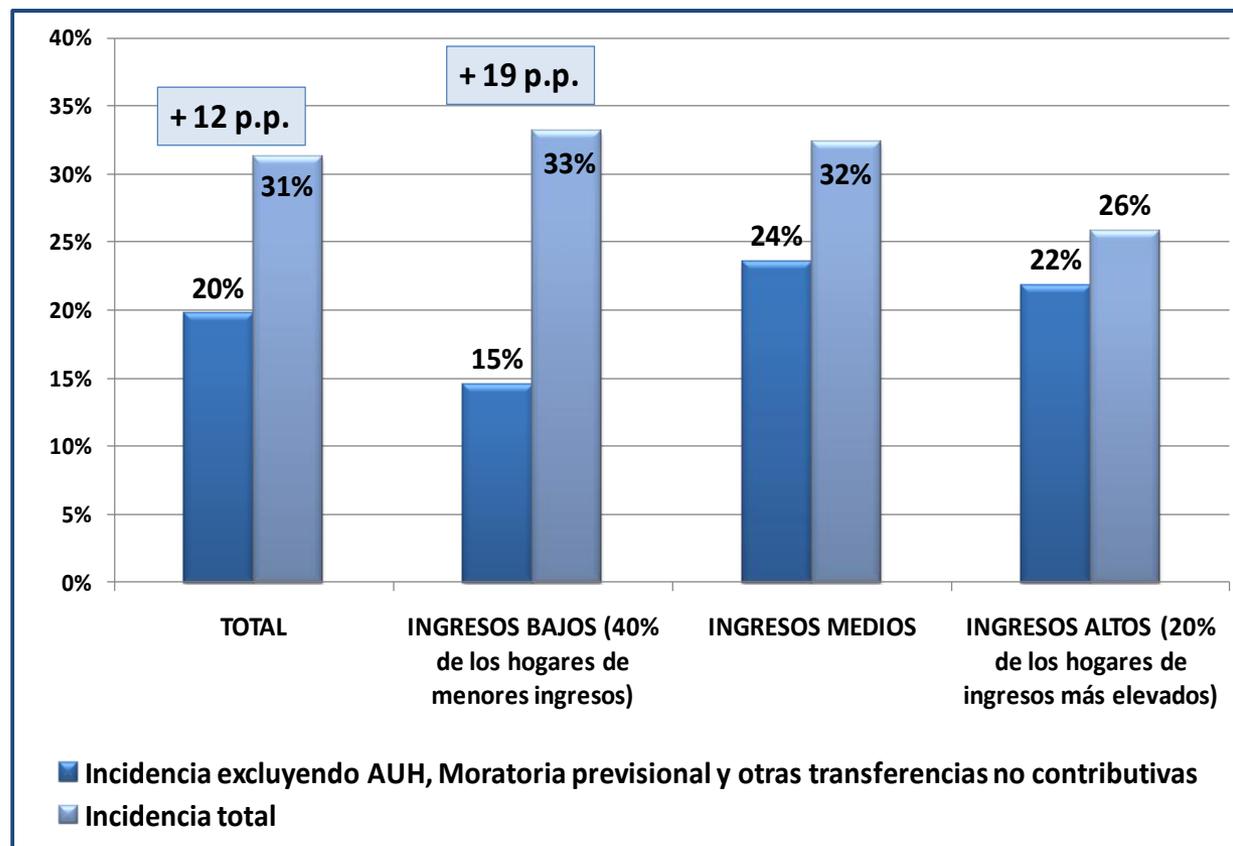
Del total de menores cubiertos:

- Asignaciones contributivas: 54%
- Asignación Universal por Hijo: 40%
- Deducción Impuesto a las Ganancias: 6%



Participación de las transferencias monetarias en los ingresos de los hogares como resultado de las políticas implementadas durante la última década

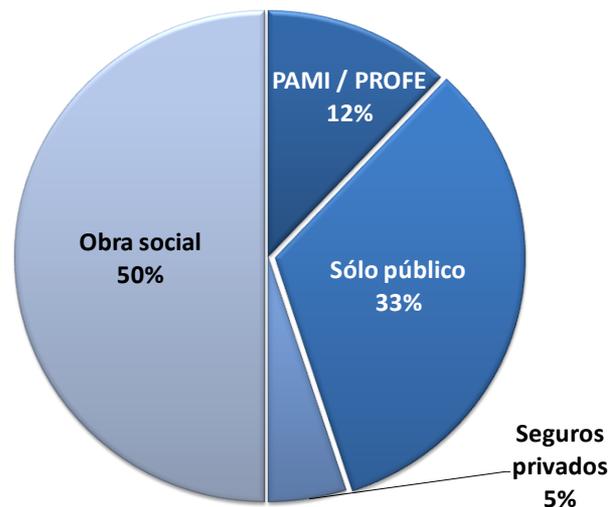
- La ampliación de las políticas de transferencias monetarias incrementó los ingresos de los hogares, en particular de aquellos que se encuentran en el estrato de ingresos más bajos.
- Se incluyen las pensiones no contributivas, a pesar que existían antes de 2003, porque presentan un crecimiento relevante en los últimos 10 años.
- La participación de las transferencias monetarias del sistema de protección social en los ingresos de los hogares pasó del 20% al 31%.
- En los hogares de ingresos bajos, se duplicó la participación de las políticas de protección social (de 15% a 33%).



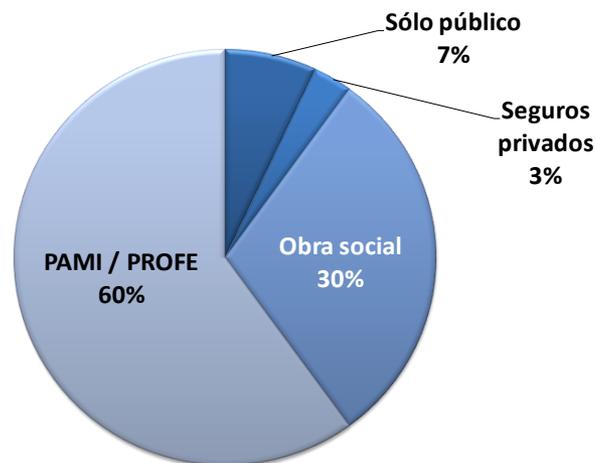
Cobertura de salud de la población

- La cobertura de salud de mayor alcance es la que brinda la inserción en el mercado de trabajo formal, la correspondiente a las Obras Sociales.
- Los servicios públicos, como el PAMI o PROFE las siguen en orden de importancia.
- Sólo una parte reducida de la población tiene cobertura por servicios privados.
- Cerca de un tercio de la población, dispone exclusivamente de la cobertura pública que brindan los hospitales y los centros de atención primaria.
- Para los mayores de 60 años disminuye la cobertura del subsistema público y se incrementa significativamente la del PAMI y PROFE.

Total de la población

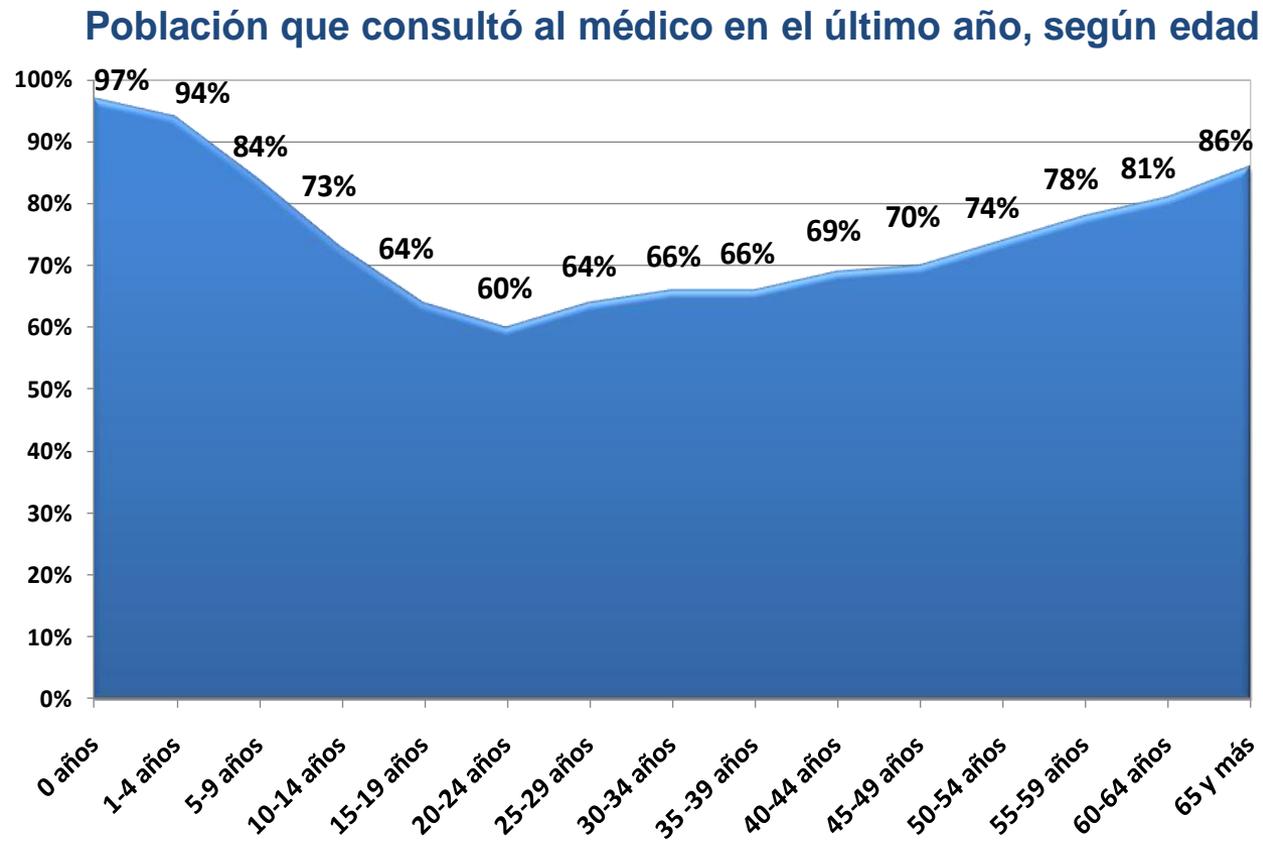


Adultos mayores de 60 años



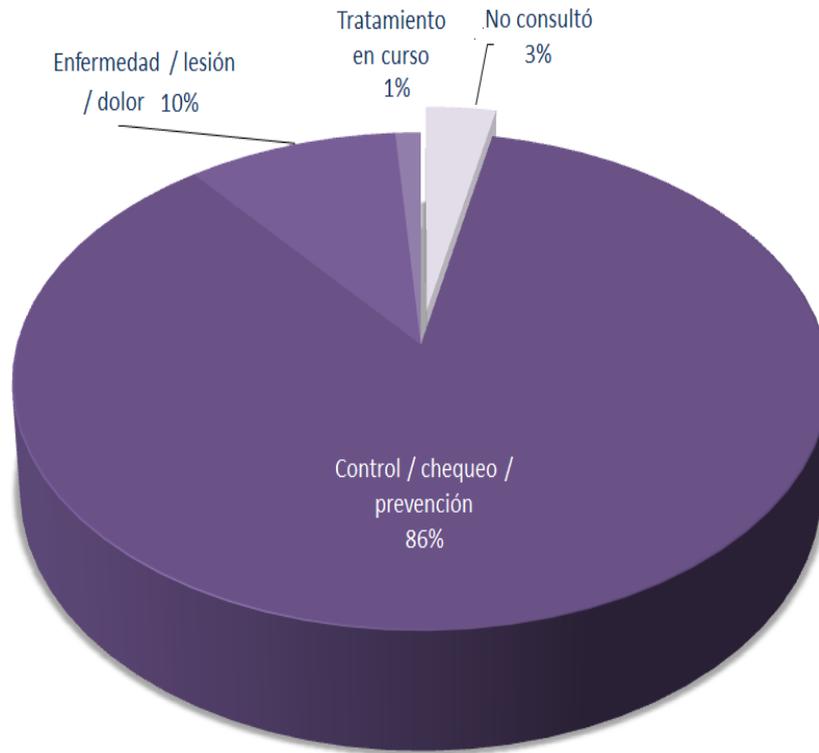
Conducta de la población respecto al cuidado de la salud

- La utilización de las personas de los servicios de salud es, en general, muy elevada, independiente del tipo de cobertura que tengan.
- Es elevada la realización de controles y asistencia al médico a los niños (hasta 9 años), lo cual es bastante homogéneo por sexo y estrato de ingresos.
- Un dato que resulta muy positivo es que en el primer año de vida, cuando los niños experimentan mayor vulnerabilidad en términos de la salud, la asistencia al médico (sea por enfermedad como por realización de controles) es prácticamente del 100%.



Salud: Indicadores en niños menores a 1 año

Consulta médica



Estudios o análisis



Consumo de remedios

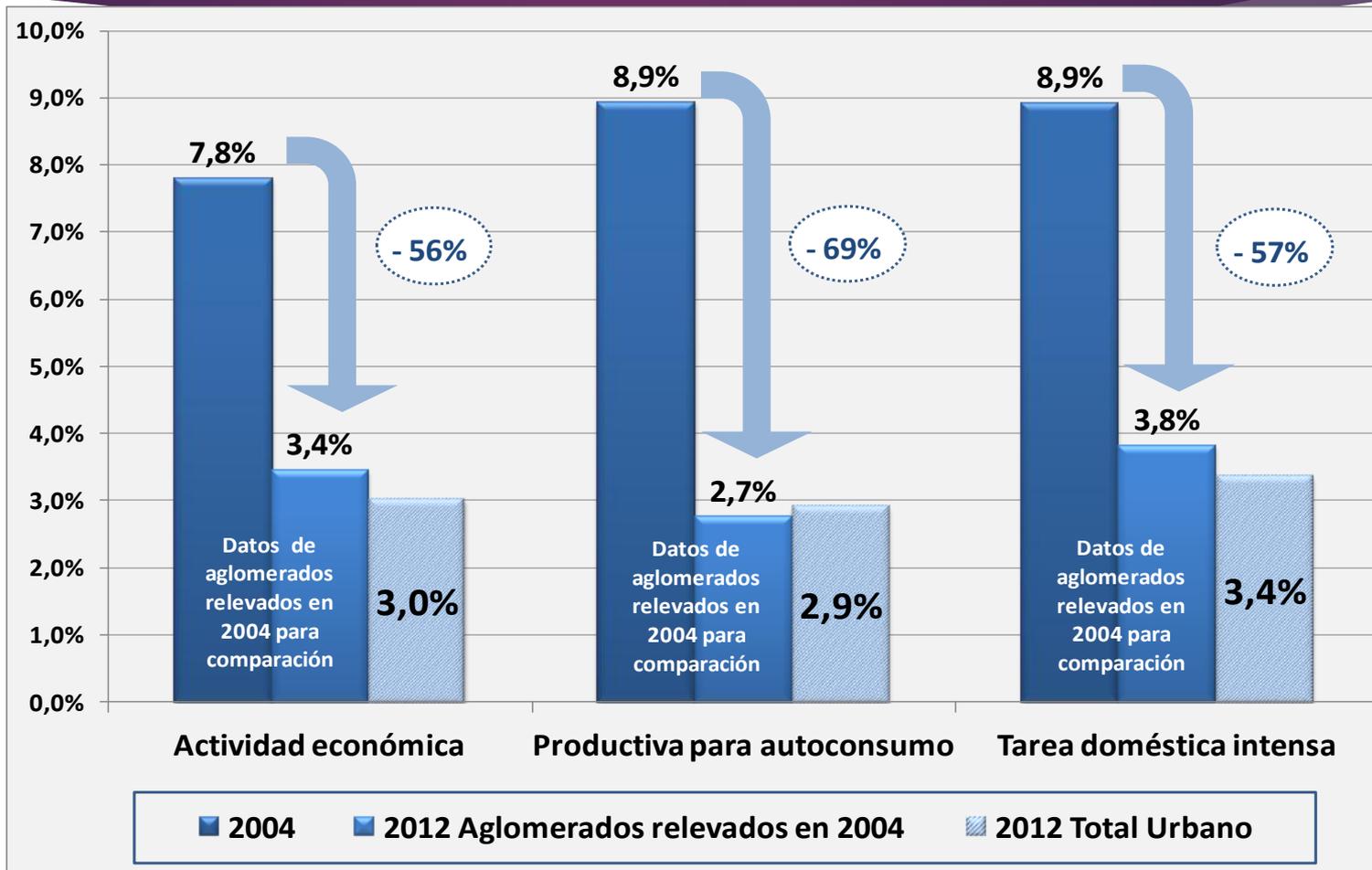


Trabajo Infantil:

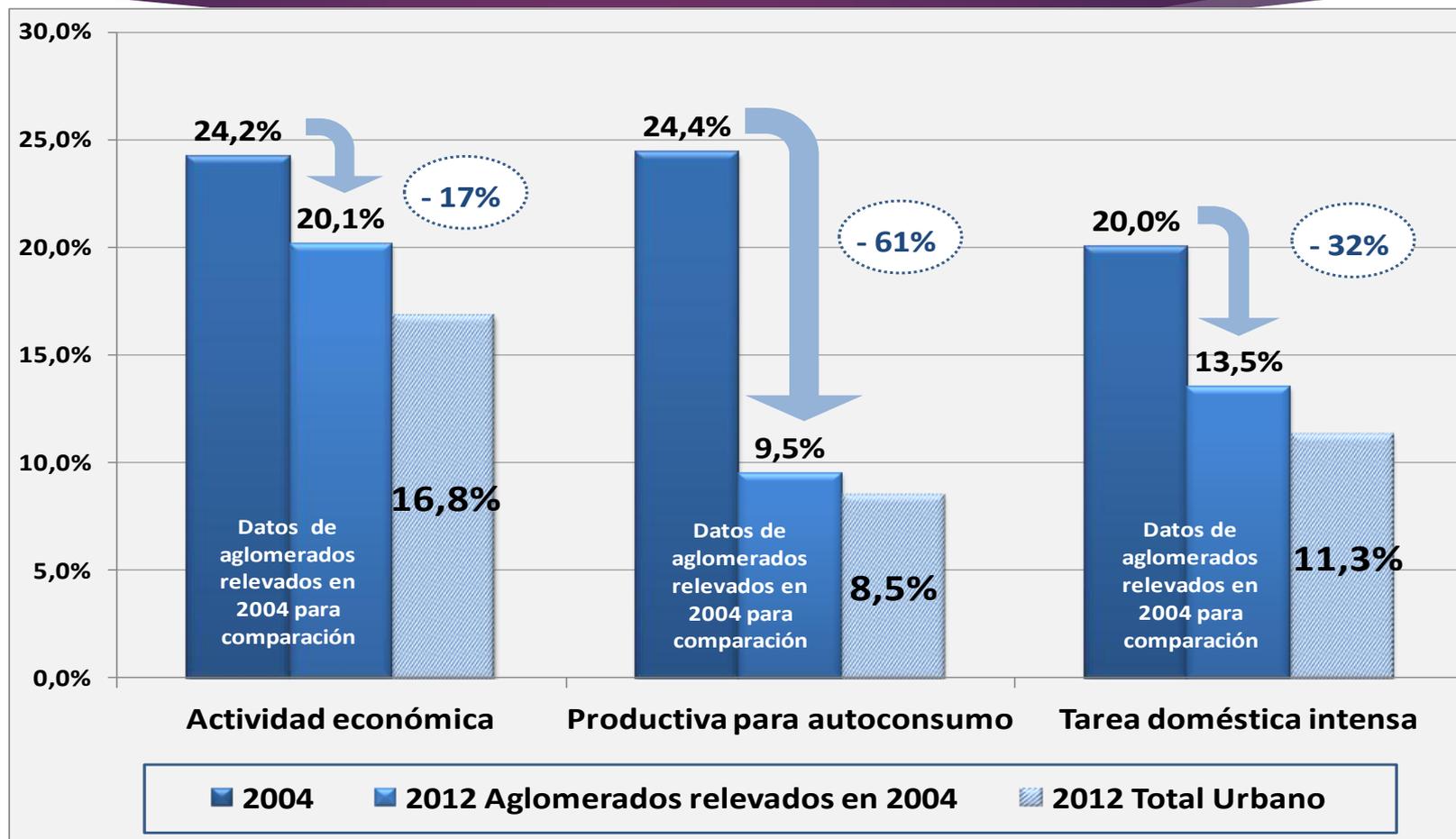
Además del entorno normativo, políticas públicas para la prevención y erradicación del trabajo infantil

- **CONAETI: Planes Nacionales (2006-2010 y 2011-2015)**, creación de las COPRETIS, promoción de espacios de cuidado para hijos de trabajadores agrarios, articulación con actores clave (empresas y sindicatos) y descentralización a proyectos de intervención local.
- **Creación de la COODITIA - Coordinación de Prevevención del TI y la Protección del T.A. (Res.125/03)**, fortalecimiento del sistema de inspección y rol clave del inspector, aplicativos específicos. Seguimiento de casos luego de la detección.
- **Creación del OTIA – Observatorio de TI y A (Res. 544/12)** Estudios cuantitativos de amplia cobertura (EANNA 2004/06 y MANNyA 2012). Realización de estudios cualitativos en sectores de actividad específicos. Asistencia técnica para la realización de proyectos de intervención local. Articulación de acciones con INDEC, CONAETI, COPRETI, ME, DEyCP, SENNAF, universidades, programa conjunto (Unicef, OIT, PNUD).

Proporción de NNYA de 5 a 15 años según participación en actividades económicas y no económicas. Comparación 2004/2012

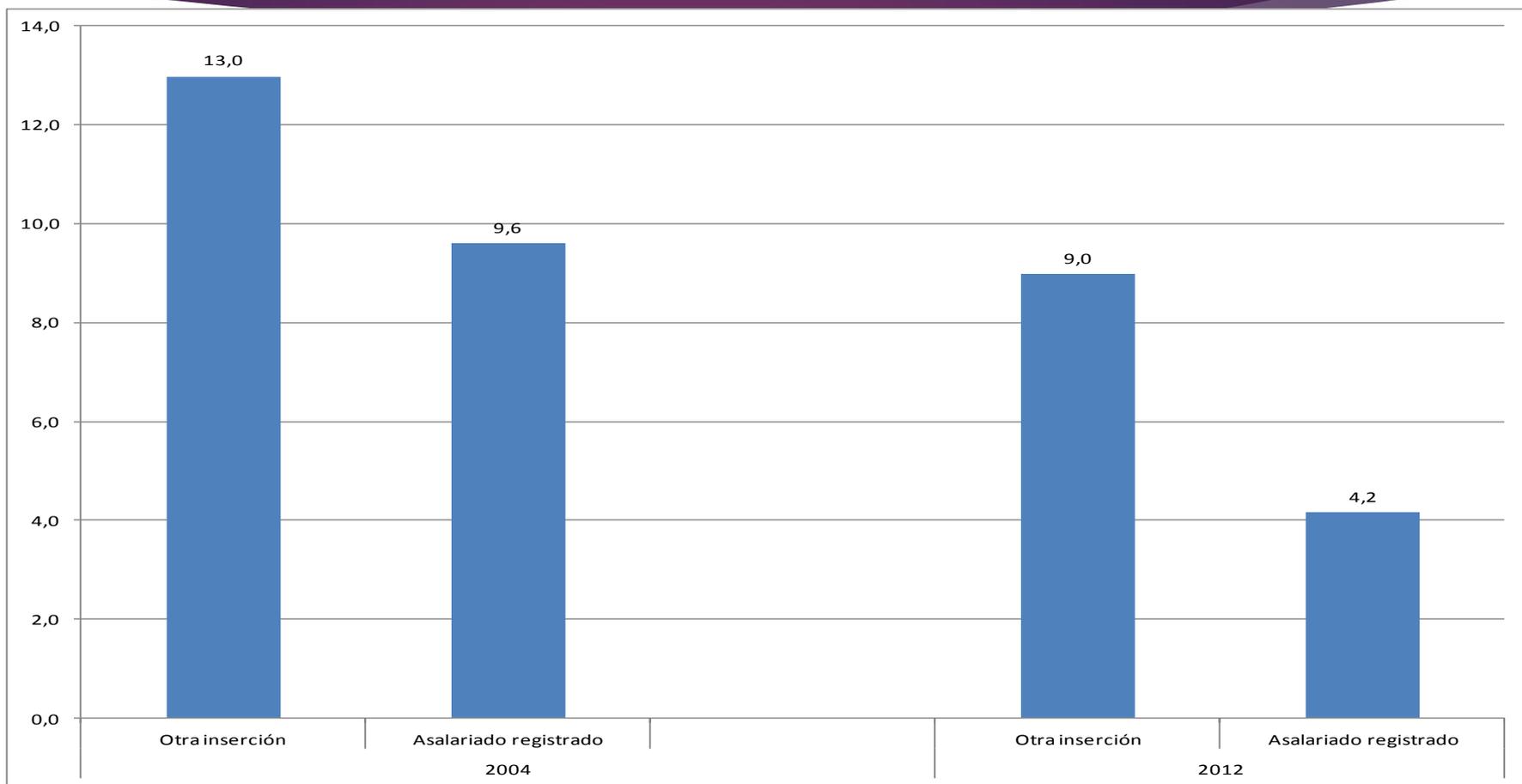


Proporción de adolescentes de 16 a 17 años según participación en actividades económicas y no económicas. Comparación 2004/2012



Fuente: MTEySS-OTIA, sobre la base MANNyA (EAHU-INDEC) y EANNA (INDEC)

Evolución de la incidencia del trabajo infantil en hijos del jefe de hogar según si el jefe de hogar o la cónyuge es asalariado registrado. 2004 y 2012 (en porcentaje del total de NNYA)



Reflexiones finales

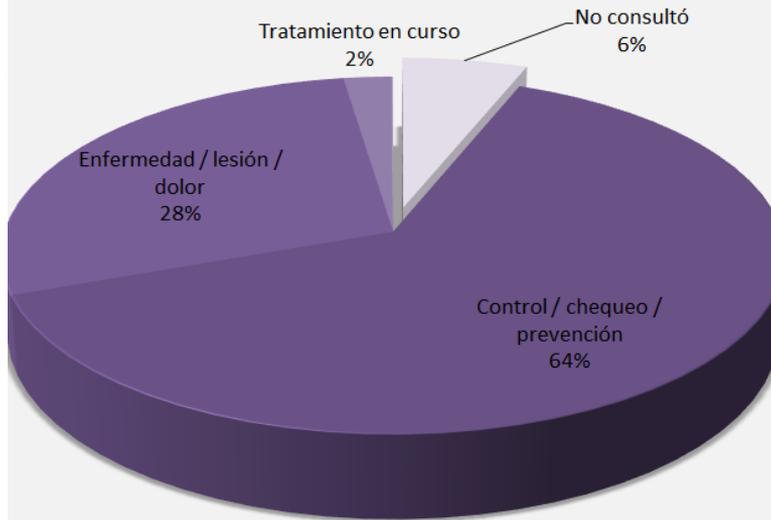
- ▶ El entorno normativo laboral y de Seguridad Social en conjunto con las políticas, programas y acciones implementadas dieron lugar a los avances en materia social más importantes de las últimas décadas.
 - ▶ El crecimiento del trabajo registrado, sin precedentes en la historia reciente, vuelve a convertirse en articulador de la Seguridad Social de una parte importante de la población.
 - ▶ Importante cobertura de transferencias monetarias y de salud a niños y adolescentes y a adultos mayores.
 - ▶ La incidencia del trabajo infantil se redujo fuertemente entre los años 2004 y 2012
- ▶ Principales desafíos:
 - ▶ Cambio en la estructura productiva que permita retornar a un sendero de alto crecimiento con generación de trabajo registrado
 - ▶ Avances importante en el entorno normativo. Implementación efectiva requiere profundización de estrategias, nuevas tecnologías/inteligencia, nuevas dimensiones (cadena de valor). Profundizar evaluación de políticas
 - ▶ Nuevas formas de precarización (tercerización) o nuevas demandas laborales (economía social/popular)
 - ▶ Trabajo Infantil: Profundizar trabajo local /sectorial para la implementación de estrategias integradas



Muchas Gracias!

Salud: Indicadores en niños entre 1 y 4 años

Consulta médica



Algunos 4% Ninguno 6%



Estudios o análisis

Algunos 0% Ninguno 1%



Consumo de remedios

Acceso de los niños y adolescentes a la educación

Porcentaje de niños y adolescentes que asisten al sistema educativo, según edades y estratos de ingreso

- La asistencia al sistema educativo formal en los niveles obligatorios (sala de 5 años, primario y secundario) se ha universalizado de manera progresiva en la última década. Su extensión se ha verificado en todos los estratos sociales.
- El 98% de los niños de 5 años y el 99% de quienes tienen de 6 a 12 años que provienen de hogares de bajos ingresos, asisten al sistema educativo. Entre los menores de 12 a 17 años, aunque la asistencia se reduce levemente, sigue siendo muy elevada: 91%.

