

# Los desafíos de la articulación de la Ley de Desarrollo y Protección Social en El Salvador

Carlos M. Sáenz

Santiago de Chile, Mayo 2015



SECRETARÍA TÉCNICA  
Y DE PLANIFICACIÓN  
DE LA PRESIDENCIA

GOBIERNO DE  
**EL SALVADOR**  
UNIDOS CRECEMOS TODOS

***“Y si de justicia se trata y de encontrar las causas de nuestros males, yo creo que el nuevo Gobierno no debe parar hasta encontrar la última causa que está en la injusticia social.”***

**Monseñor Óscar Arnulfo Romero  
Homilía del 25 de noviembre de 1979**



# El Salvador

Población: 6.2 millones de habitantes

Capital San Salvador: 2 millones de habitantes

Área : 20,742 km<sup>2</sup>

30 por ciento por debajo de la pobreza ( 2 millones de personas)

5.6 % desempleo y 28 % subempleo

Escolaridad promedio 7.9 años, 5.6 rural, 9.2 urbana

Mortalidad infantil 14.3 por cada 1,000 nacidos vivos

La tasa de mortalidad materna es de 38 por 100,000 nacidos vivos

Altos niveles de violencia e inseguridad (68.6 x 100 mil habitantes).

Bajos niveles de crecimiento económico



# Política Social de El Salvador: Enfoque

2009

Introducción de enfoque de derechos

2010-2013

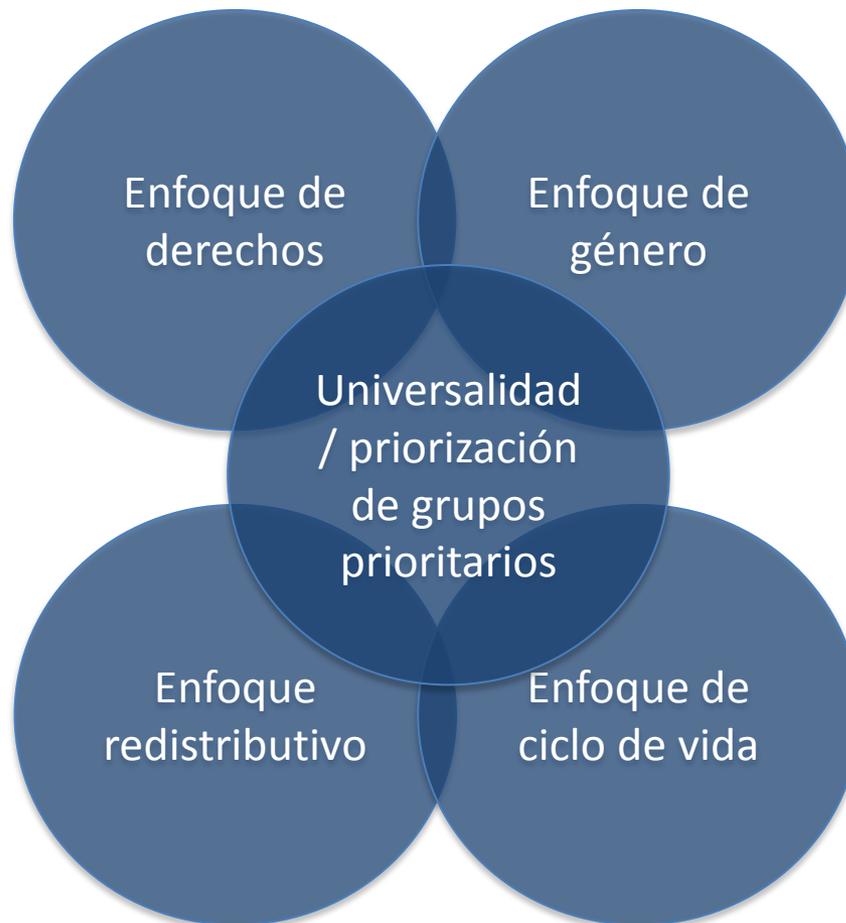
Sistema de Protección Social Universal

2014

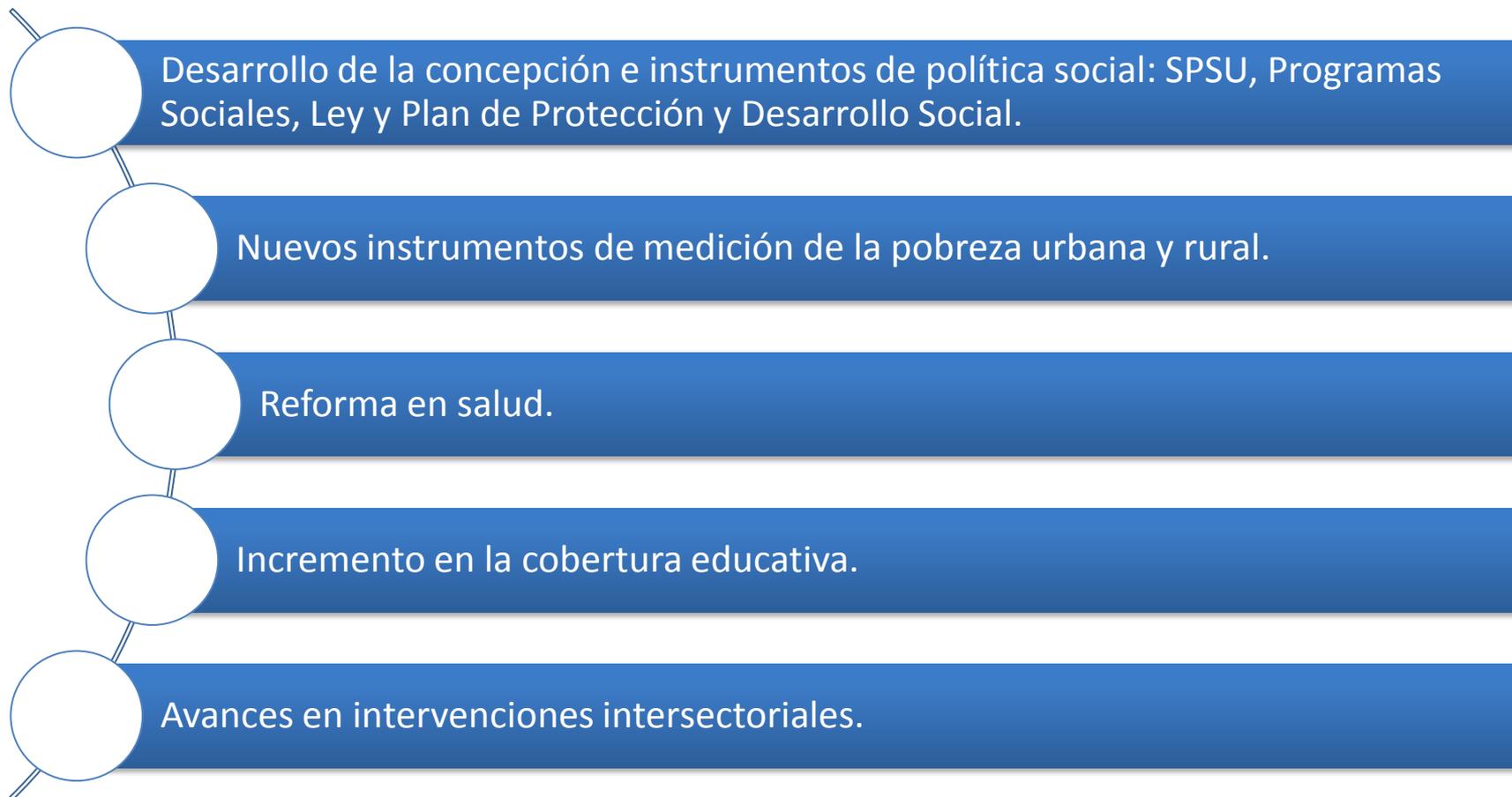
Institucionalización: Ley de Desarrollo y Protección Social

2015

Nuevo marco de planificación del desarrollo: PQD



# Principales avances y consolidación de la política social



# Programas del Sistema de Protección Social Universal

**Dotación de uniformes, zapatos y útiles:** toda la población estudiantil (1.3 millones de personas)

**Alimentación Escolar y Vaso de Leche:** toda la población estudiantil.

**Comunidades solidarias:** Transferencias a 80,000 familias rurales y 7000 estudiantes, infraestructura (75 % de hogares en extrema pobreza)

**Ciudad mujer:** asistencia integral a mujeres (6 centros) atendidas mas de 450,000 mujeres

**Agricultura familiar:** paquetes agrícolas (500,000 agricultores)

**Programa de apoyo temporal al ingreso:** transferencia monetaria por 6 meses (US\$100) a afectados por crisis: 75,000 personas

**Pensión básica universal:** \$50 mensuales a adultos mayores en situación de pobreza (32,000 adultos)

Eliminación de cuotas de salud, Ley de medicamentos e incorporación de trabajadores domésticos al Seguro social

# Participantes del SPSU

| Programa             | 2008           | 2009      | 2010      | 2011      | 2012      | 2013      | 2014             |
|----------------------|----------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------------|
| Bonos CSR            | <b>83,654</b>  | 105,824   | 98,378    | 90,997    | 83,128    | 75,385    | <b>75,000</b>    |
| Pensión CSR yCSU     |                | 6,487     | 8,019     | 15,300    | 25,477    | 28,200    | <b>32,200</b>    |
| Pensión Veteranos    |                |           |           |           | 2,082     | 2,120     | <b>2,120</b>     |
| PATI                 |                |           | 3,633     | 14,525    | 27,992    | 23,456    | <b>8,400</b>     |
| Bono-CSU             |                |           |           |           | 2,691     | 4,837     | <b>5,800</b>     |
| Uniformes            |                |           | 1,377,113 | 1,386,767 | 1,386,767 | 1,299,358 | <b>1,300,000</b> |
| Alimentación Escolar | <b>877,041</b> | 1,310,286 | 1,316,779 | 1,334,044 | 1,339,726 | 1,453,118 | <b>1,450,000</b> |
| Vaso de Leche        |                |           |           | 246,072   | 499,819   | 821,036   | <b>1,000,000</b> |
| Paquetes agrícolas   | <b>436,998</b> | 550,003   | 538,011   | 419,597   | 474,861   | 536,137   | <b>570,000</b>   |
| Ciudad Mujer         |                |           |           | 35,614    | 82,874    | 315,000   | <b>455,000</b>   |

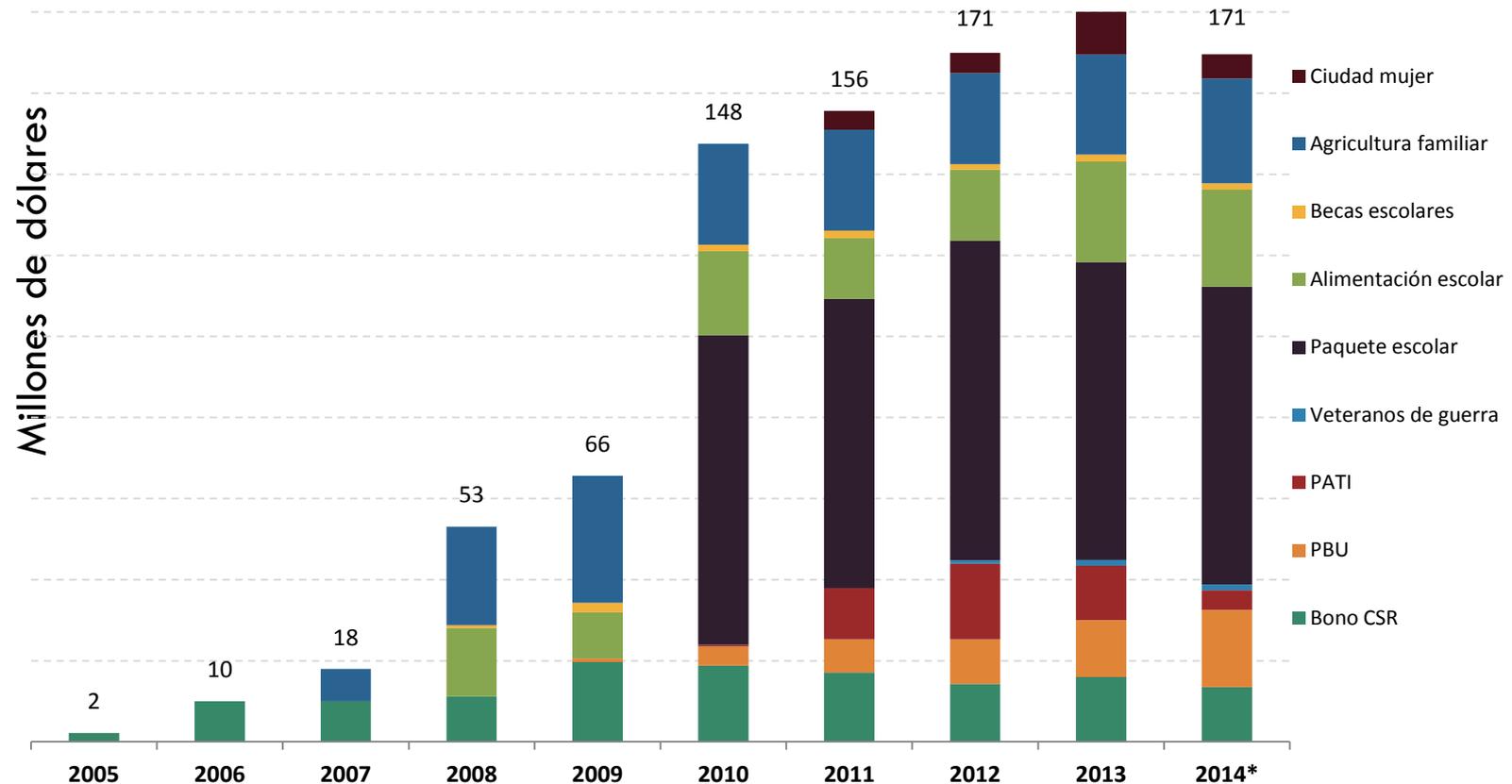
Mas de 2 millones de participantes.

# Inversión del SPSU

En transferencias y asistencia social

El 80 % es presupuesto del gobierno.

*en millones de dólares*

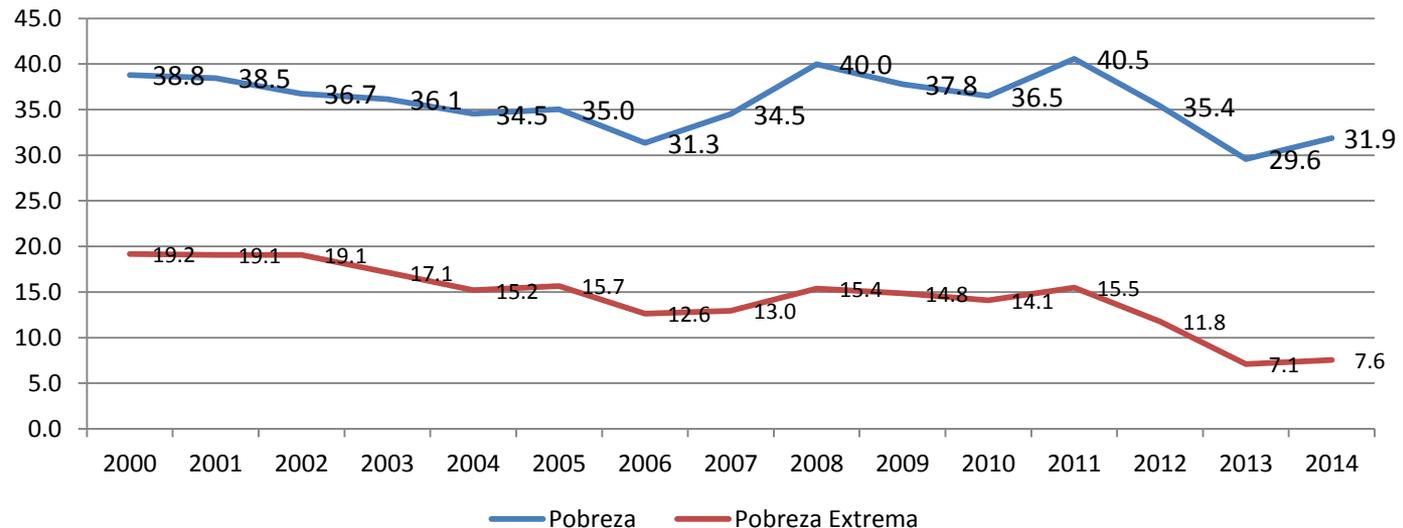


Desde el 2009 se implementó el PATI, Pensión Básica, Uniformes, Alimentación Escolar, Ciudad Mujer y Bonos Urbanos.

# Resultados

## Evolución de la pobreza

- Los resultados de la política social y el efecto redistributivo de las reformas en el sistema tributario han contribuido a la reducción de la pobreza.
- 7.6 % de hogares en situación de pobreza extrema en 2014, comparado con 15.4% en 2008.



- El índice de Gini ha mostrado un constante descenso (0.41 en 2012, comparado con 0.48 en 2008)

# Ley de Protección y Desarrollo Social: Componentes

**Desarrollo Social:**  
Políticas sectoriales  
educación, salud, trabajo,  
vivienda

Generación de capacidades para salir de la pobreza  
(intergeneracionalmente)

**Protección Social:**  
Atención a población  
vulnerable y en riesgo

Alivio a los impactos de la pobreza

**Inclusión Social:**  
Atención a grupos  
excluidos

Personas con discapacidad, indígenas, mujeres, niñez, etc.

El enfoque de la administración  
2014-2019 es avanzar en las  
políticas de salida de la pobreza

**Promoción Social:**  
Generación de  
emprendimientos y  
empleabilidad

**Salida de la pobreza**

# Plan de Desarrollo Social

## Herramientas de seguimiento

11 Objetivos

56 Resultados

18 Indicadores trazadores

40 Indicadores de apoyo sectorial

# Plan de Desarrollo Social

Herramientas de seguimiento

Recoge los objetivos sociales del Plan Quinquenal, como lo mandata la ley.

**Educación**

**Salud**

**Inclusión y protección social para el buen vivir**

**Vivienda y hábitat**

**Cultura**

**Dinamizar la economía nacional para generar ingresos**

**Empleo y empleabilidad  
Emprendimientos**



```
graph TD; A[Educación]; B[Salud]; C[Inclusión y protección social para el buen vivir]; D[Vivienda y hábitat]; E[Cultura]; F[Dinamizar la economía nacional para generar ingresos]; G[Empleo y empleabilidad  
Emprendimientos]; F --> G;
```

# Rectoría de la Política Social

2014-2019

Se han conformado 5 gabinetes de gestión: Social, económico, ambiental, seguridad y político.

Secretaría Técnica y de planificación es la secretaría ejecutiva de todos.



# Desafíos

1. Completar el proceso de recuperación de la **planificación del desarrollo**.
2. Impulsar **la transformación del Estado**:
  - Articulación estratégica (horizontal y vertical).
  - Desconcentración y descentralización.
  - Territorialización de las políticas públicas.
3. Iniciar la **reforma al sistema de pensiones** y fortalecer pilar no contributivo.
4. Fortalecer **institucionalidad** (rectoría, gerencia y ejecución) para la política social.
5. Consolidar **instrumentos estratégicos** de la política social: SPSU, Plan de Desarrollo, Protección y Inclusión Social, Programas Estratégicos del PQD.
6. **Recuperar el valor de lo público**: servicios públicos de calidad (SITRAMSS, paquete escolar, C. Mujer).
7. Mejorar los **sistemas de información** como insumo vital para diseñar y orientar política social y económica basada en evidencias.

# Desafíos

7. **Enfrentar la violencia y la inseguridad:** principal amenaza para la vida y el desarrollo de la nación.
  - Romper la reproducción del ciclo de la violencia: apostar por la juventud, la niñez y la adolescencia.
  - Retención, reinserción y calidad educativa.
  - Mejor vínculo entre política social y económica: empleabilidad, empleo y emprendimiento.
  - Desarrollo integral de primera infancia.
  - Prevención con énfasis en adolescentes y jóvenes.
10. Identificación de un conjunto de brechas prioritarias de protección social de los grupos prioritarios.
11. Priorización con metas progresivas de expansión, para **asegurar universalidad**.
12. Institucionalizar **participación ciudadana y vínculo con OSC y academia**.



SECRETARÍA TÉCNICA  
Y DE PLANIFICACIÓN  
DE LA PRESIDENCIA

---

GOBIERNO DE

**EL SALVADOR**  
**UNIDOS CRECEMOS TODOS**



**MUCHAS GRACIAS**