



Assistance sociale en Haïti

Cours international sur la protection sociale
CEPALC, Port-au-Prince, 5-16 mars 2018
Séance Haïti 6. 13032018

+ Plan

- L'assistance sociale dans l'architecture de la PPS
- Mécanismes étatiques de l'assistance sociale en Haïti
- Questions de priorisation
- Des articulations : assistance-promotion-assurance sociales
 - Les effets de l'assistance en termes de promotion sociale
 - L'approche de la *graduation* orientée vers les *ultra-pauvres*
- Assistance sociale et citoyenneté





L'assistance sociale dans l'architecture de la PPS

Cours international sur la protection sociale
CEPALC, Port-au-Prince, 5-16 mars 2018
Séance Haïti 6. 13032018

+ La protection sociale

- “La protection sociale est centrée sur trois idées fondamentales :
 - *la garantie d’un bien-être de base,*
 - *l’assurance contre les risques liés au contexte et au cycle de vie,*
 - *la réduction ou la réparation des dommages sociaux occasionnés par les problèmes sociaux ou la matérialisation des risques.*
- (...) par conséquent, la protection sociale est conçue pour répondre non seulement aux risques qui pèsent sur toute la population (...) mais aussi aux **problèmes structurels comme la pauvreté et les inégalités**”.

Cecchini, Filgueira, Martínez, Rossel (2015)

+ La promotion sociale

- “La promotion sociale vise à élargir **les opportunités de développement humain et d'autonomie économique**. Elle consiste à construire et renforcer les capacités des personnes (éducation, santé, sécurité alimentaire) et les moyens d'existence pour la génération autonome de revenus.
- La promotion sociale contribue à garantir un certain niveau **de bien-être de base** et à **réduire la vulnérabilité** des personnes et des ménages aux dommages sociaux (**moyens d'existence soutenables**).
- Relèvent ainsi de la promotion sociale les politiques de formation professionnelle, d'intermédiation sur le marché du travail, la promotion de l'entrepreneuriat, le financement et l'assistance technique aux micro-entreprises.



Architecture de la PPS

Fonctions par pilier et sous-pilier

PROTECTION SOCIALE					PROMOTION SOCIALE			
PILIER NON-CONTRIBUTIF			PILIER CONTRIBUTIF	RÉGULATION DU MARCHÉ DU TRAVAIL	EMPLOYABILITÉ ET INTERMÉDIATION	CRÉATION D'EMPLOIS	APPUI À L'ENTREPRISE ET À L'ENTREPRENEURIAT	
ASSISTANCE SOCIALE	SOINS SOCIAUX		ASSURANCE SOCIALE					
GARANTIR UN REVENU SUFFISANT POUR FINANCER UNE VIE DIGNE	RENDRE POSSIBLE L'ACCÈS AUX SERVICES SOCIAUX DE BASE OU AUX BIENS DE CONSOMMATION		FAVORISER L'AUTONOMISATION DES PERSONNES	GARANTIR UN REVENU SUFFISANT POUR FINANCER UNE VIE DIGNE	ASSURER LES CONDITIONS DU TRAVAIL DÉCENT	RENDRE POSSIBLE L'ACCÈS À L'EMPLOI ET FAVORISER L'AUTONOMISATION ÉCONOMIQUE	FAVORISER L'AUTONOMISATION ÉCONOMIQUE	FAVORISER L'AUTONOMISATION ÉCONOMIQUE

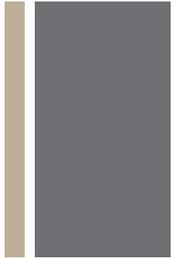


Mécanismes d'assistance sociale en Haïti

Cours international sur la protection sociale
CEPALC, Port-au-Prince, 5-16 mars 2018
Séance Haïti 6. 13032018

+ Mécanismes actuels d'assistance

- **Assistance (MAST) :**
 - Allocations monétaires (CAS)
 - **Logement à prix modéré (EPPLS)**
 - **Coupons alimentaires (Kore Lavi)**
- **Education (MENFP) :**
 - Exemption de frais de scolarité (PSUGO, EPT/PEQH)
 - Cantines scolaires (+ insécurité alimentaire) (PNCS, EPT)
 - Ti Manman Cheri/Kore Pèp
- **Annonce Assistance Kore Pèp (FAES) :**
 - Transferts monétaires directs (Ti Manman Cheri)
 - Biens alimentaires (Panye solidarite)
- **Formation des prix des biens de consommation**
 - Programme de stabilisation du prix des aliments (riz) (BMPAD)
 - Subventions (carburants, prix du riz – 2008)



+ Logement à prix/loyer modéré (EPPLS)

Gestion de projets de logements sociaux (2010 -)

Nom du projet	Nombre de logements	Superficie	Lieu	Objectif	Financement
Projet 400 / 100	409	35m2	Zoranje, Croix-des-Bouquets, Ouest	Reloger familles victimes du séisme de 2010	Banque Interaméricaine de Développement (BID)
Village la Différence	750	42,50m2	Caracol, Nord-Est. A proximité du parc industriel de Caracol	Reloger familles victimes du séisme de 2010 et loger autres familles vulnérables	US Agency for International Development (USAID)
Village	242	42,50m2	Terrier-Rouge, Nord-Est	Logement pour étudiants, enseignants, ouvriers et autres	Banque Interaméricaine de Développement (BID) + Food for the Poor

+ Logement à prix/loyer modéré (EPPLS)

Nom du projet	Nombre de logements	Superficie	Lieu	Objectif	Financement
Village	182	42,50m2	Ouanaminthe, Nord-Est		Banque Interaméricaine de Développement (BID)
Village Haut Damier	158	42,50m2	Cabaret, Ouest	Reloger familles victimes du séisme de 2010	USAID
Village Ecole République d'Argentine	72	22m2	Delmas 18 (Sans Fil), Aire Métropolitaine, Ouest	Reloger familles victimes du séisme de 2010	Fonds de la reconstruction d'Haïti, géré par la Banque Mondiale
Village	100	18m2	Larco, Cayes, Sud		Taiwan

+ Logement à prix/loyer modéré (EPPLS)

Nom du projet	Nombre de logements	Superficie	Lieu	Objectif	Financement
Complexe Durand / Delmas 32	18 appartements en co-propriété	36m2	Delmas 32, Aire Métropolitaine, Ouest		Banque Mondiale
Complexe résidentiel Delmas 3	6 appartements	60 m2			Trésor Public
Projet Extension Cayes III	36	51m2	La Savane, Cayes, Sud	Reloger familles victimes du séisme de 2010	OIM
Projet Extension Cayes III	6	51m2	La Savane, Cayes, Sud	Etablissement d'un prototype de l'EPPLS	Trésor Public / EPPLS

+ Kore Lavi : coupons alimentaires

■ Contre l'insécurité alimentaire

- Ciblage / Indice de vulnérabilité et indicateurs d'insécurité alimentaire
- 16 communes, 5 départements, 18 200 ménages (mars 2017)
- Valeur (1500 gourdes/mois), 20% de la consommation alimentaire d'un ménage moyens
- Biens alimentaires locaux (frais et secs) et huile importée

■ Changements ? Une évaluation préliminaire (2017)

- Baisse valeur indice de vulnérabilité (tous ménages)
- Sécurité alimentaire (diversité alimentaire, fréquence de consommation)
- Accès à l'éducation
- Activités génératrices de revenus ? Aliments comme semences
- Patrimoine/élevage

■ Questions ?

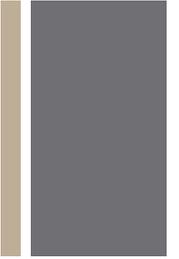
- Coupons alimentaires ou transferts monétaires ? Pour qui ?



Questions de priorisation

Cours international sur la protection sociale
CEPALC, Port-au-Prince, 5-16 mars 2018
Séance Haïti 6. 13032018

+ Questions de priorisation



- Subventions sociales et impact redistributif
 - La subvention aux carburants
- Transferts monétaires directs ou économie d'intermédiaires ?
- Transferts conditionnels vs transferts sans conditions ?
- Exemption de frais vs transferts monétaires directs ?

+ Subventions sociales

Exercice fiscal	Contribution aux fonds de pension	Auto-assurance des agents de la fonction publique	Subventions EDH *	Subventions transport scolaire	Total
2006-2007	-	184,694	1,689,697	32,028	1,906,419
2007-2008	215,972	277,806	2,176,048	49,741	2,719,567
2008-2009	185,344	280,599	3,895,359	52,284	4,413,586
2009-2010	198,601	311,804	2,825,390	100,284	3,436,079
2010-2011	286,543	310,424	3,991,634	113,927	4,702,528
2011-2012	297,370	382,867	2,225,764	184,795	3,090,796
2012-2013	274,081	294,011	2,386,667	325,478	3,280,237
2013-2014	217,632	313,339	2,470,233	166,619	3,167,823
2014-2015	419,582	396,000	1,667,833	468,376	2,951,791
2015-2016	520,329	421,547	1,530,335	535,362	3,007,573

Source: Dorsainvil 2015, MEF 2017

*Montant partiel, hors BMPAD/Petrocaribe.

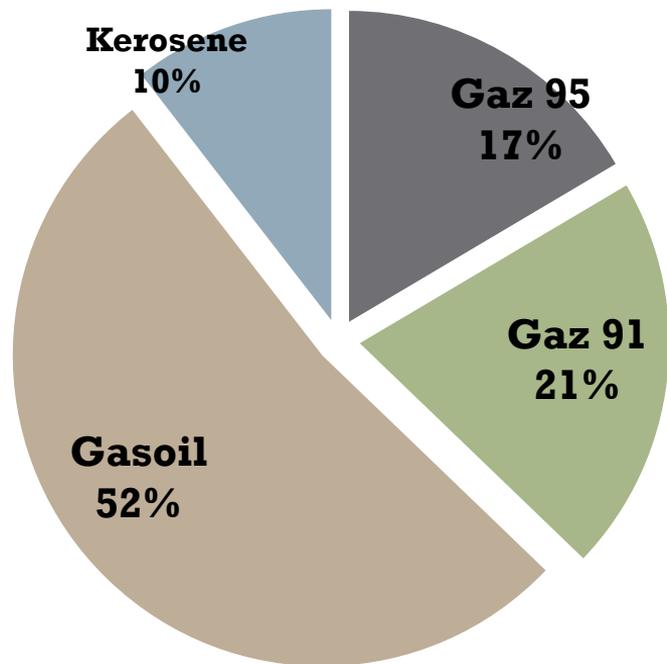
+ Subventions sociales

Subventions de l'exercice 2013-2014		
PROGRAMME	MONTANT (MILLIONS GDES)	PONDÉRATION
PNCS	248	1%
CAS	189	3%
TRANSPORT SCOLAIRE	167	1%
Stratégie Nationale d'Assistance Sociale (SNAS) – Ede pèp	4,664	27%
AUTO-ASSURANCE DES AGENTS DE LA FONCTION PUBLIQUE	313	2%
FONDS DE PENSION	334	2%
EDH-Trésor Public*	2,470	14%
EDH-BMPAD*	675	4%
CARBURANT	7,800	46%
TOTAL	17,050	100%

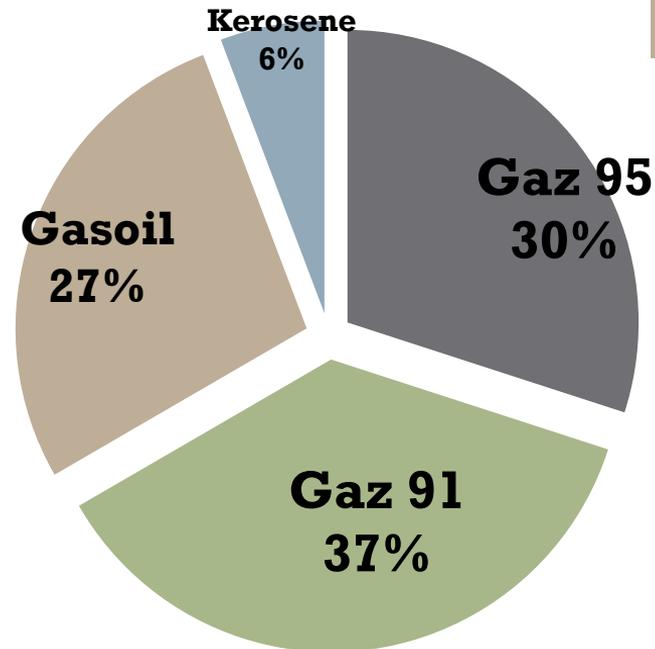
Source: Dorsainvil 2015.

* Hors subventions sociales

+ Subvention des carburants (2012-2013)



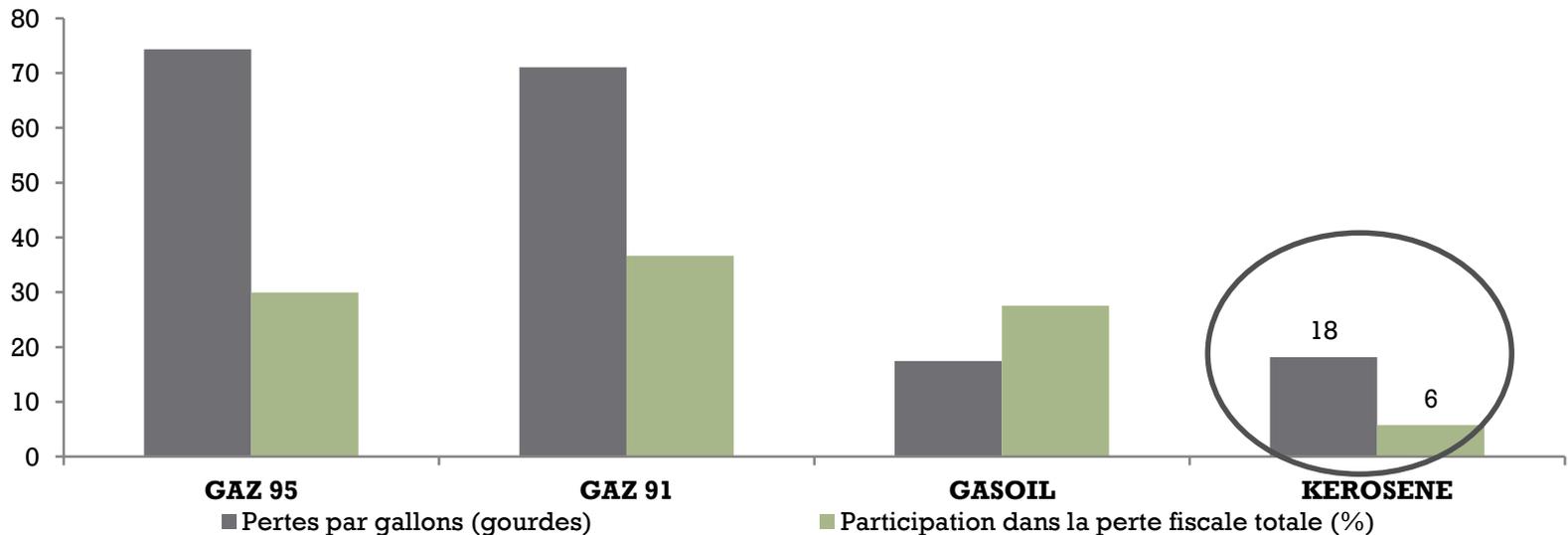
Consommation de carburants



Subventions aux carburants

+ Subvention des carburants

Pertes fiscales par produits (2012-2013)
(en gourdes et en participation dans la perte fiscale totale)

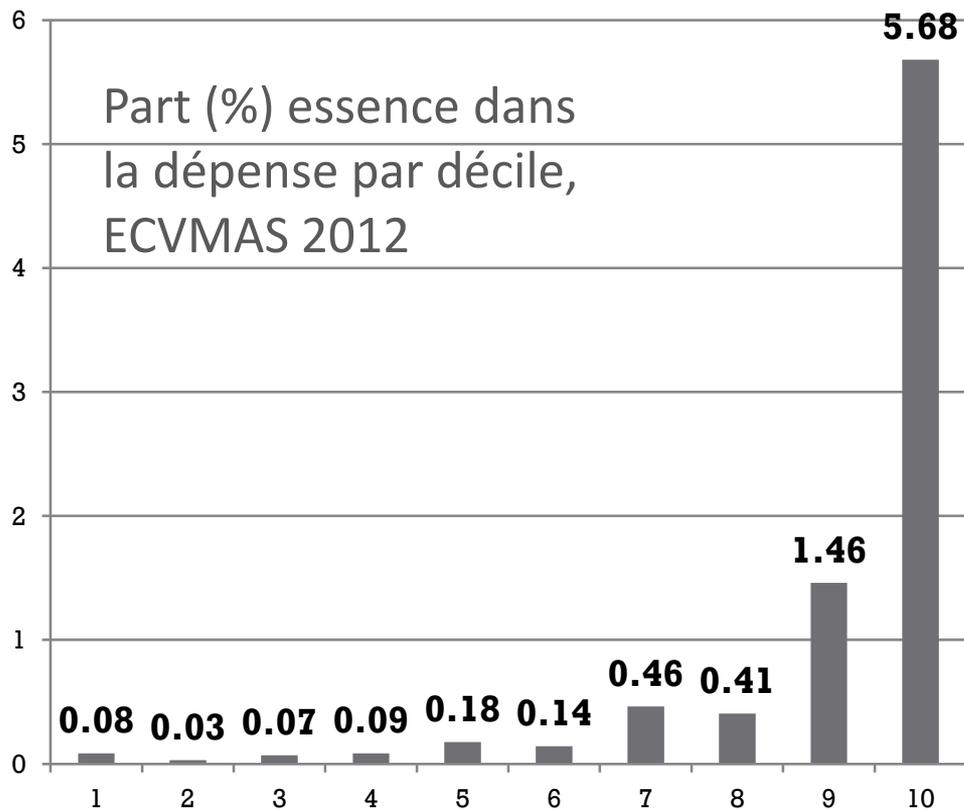


Source: Direction de l'Inspection Fiscale (DIF)

Subventions au kérosène, subvention aux pauvres.
Faible part dans les dépenses de subvention.

Source : Banque Mondiale 2014

+ Subvention aux carburants



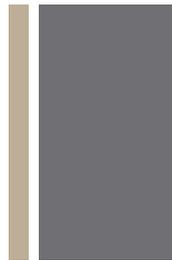
Source : MEF 2014

- Effets de la suppression de la subvention
 - Directs : sur le pouvoir d'achat et la consommation d'essence
 - Indirects : sur les prix des produits alimentaires via coût de revient

(D1, D2, D3 : un coefficient budgétaire de 60%+)

+ Transferts monétaires directs vs économie d'intermédiaires ?

- Le seau percé d'Okun
 - Coûts administratifs
 - Inefficacités (perte de l'un est supérieure au gain de l'autre)
 - Désincitations au travail (via la taxation)
 - Fuites socio-économiques (effets sur l'éthique de travail)
 - +++
 - Capture de ressources
 - Transferts à ceux qui n'en ont pas besoin



+ Transferts conditionnels ou sans conditions ?

Conditionnalités

- Le coût de la supervision
- Le coût du respect des conditionnalités
- Le tri entre “bons pauvres” (qui respectent les conditionnalités...) et mauvais pauvres
- Maternalisme et instrumentalisation des mères

Absence de Conditionnalités

- Offre de SSB insuffisante et sens de la conditionnalité (sanction pour des faits extérieurs)
- Marges de manoeuvre pour faire face aux besoins et options d'investissement
- Allouer davantage de ressources aux populations

+ Exemption de frais vs transferts monétaires ?

PSUGO/EPT

- Une exemption pour les parents/une subvention directe aux établissements scolaires
- **EPT : frais de scolarité+manuels**
- Un instrument de contrôle pour la qualité de l'éducation
 - Meilleur ratio élèves/profs
 - Moins de redoublements
 - Moins d'élèves surâgés

Source : Adelman et Holland 2015.

TM liés à l'éducation

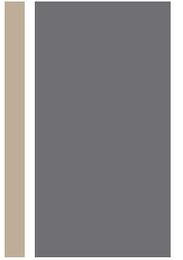
- Des ressources monétaires aux mains des ménages
- Effets sur la consommation et la demande
- “Liberté” d'allocation par le ménage
- Enjeux d'autonomisation des femmes



Articulations assistance – promotion - assurance

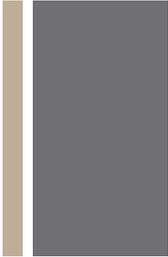
Cours international sur la protection sociale
CEPALC, Port-au-Prince, 5-16 mars 2018
Séance Haïti 6. 13032018

+ Effets de l'assistance en termes de promotion sociale



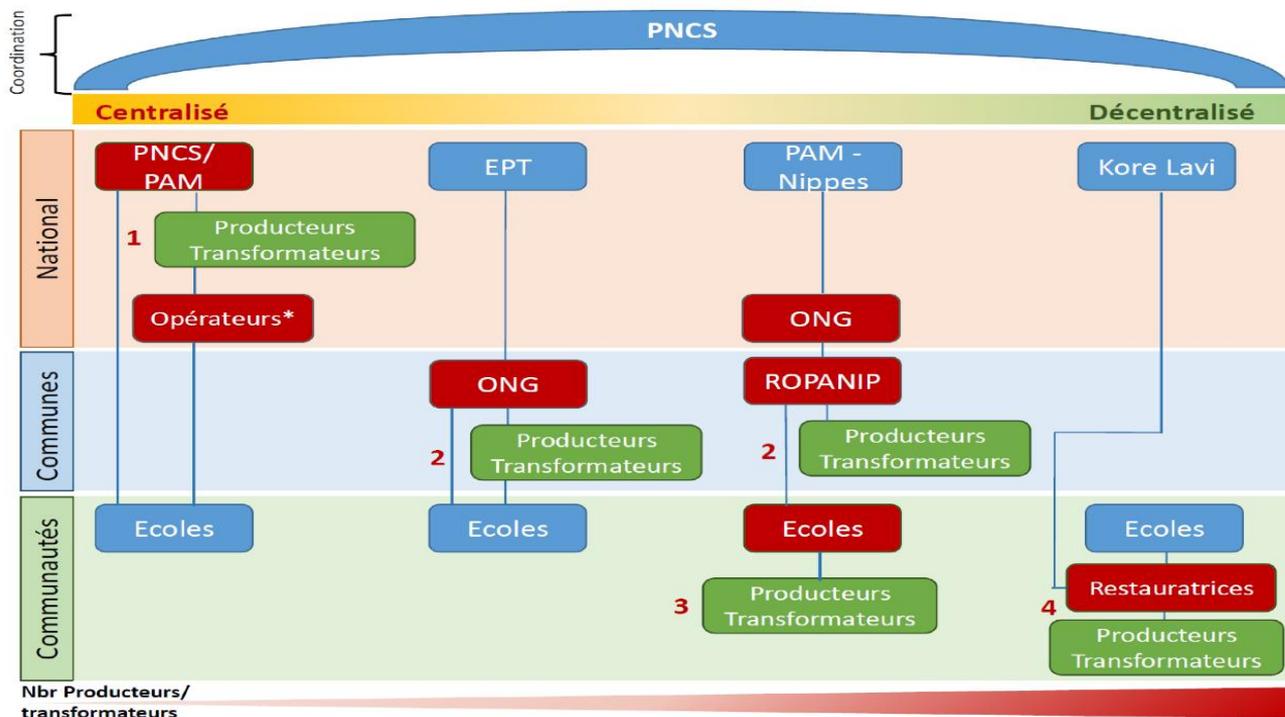
- Transferts monétaires consistants et réguliers sur la durée
- Effets :
 - Investissement et diversification des moyens d'existence
 - Augmentation de la consommation et effets multiplicateurs sur la croissance au niveau local (en tenant compte des fuites)

+ Articulations assistance-promotion sociales



- Assistance alimentaire – production locale
 - Cantines scolaires – restaurateur.rice.s informel.elle.s
 - Coupons alimentaires – vendeurs affiliés (Kore Lavi)
- Retour sur Kore Lavi
 - La promotion sociale des vendeurs affiliés :
 - Marché captif
 - Formations
 - L'accès au financement des récepteurs de transfert (AVEC)
 - Questions
 - Eviter les positions figées : le nécessaire renouvellement des vendeurs affiliés

+ Articulations assistance-promotion sociales



* Transporteurs privés ou ONG

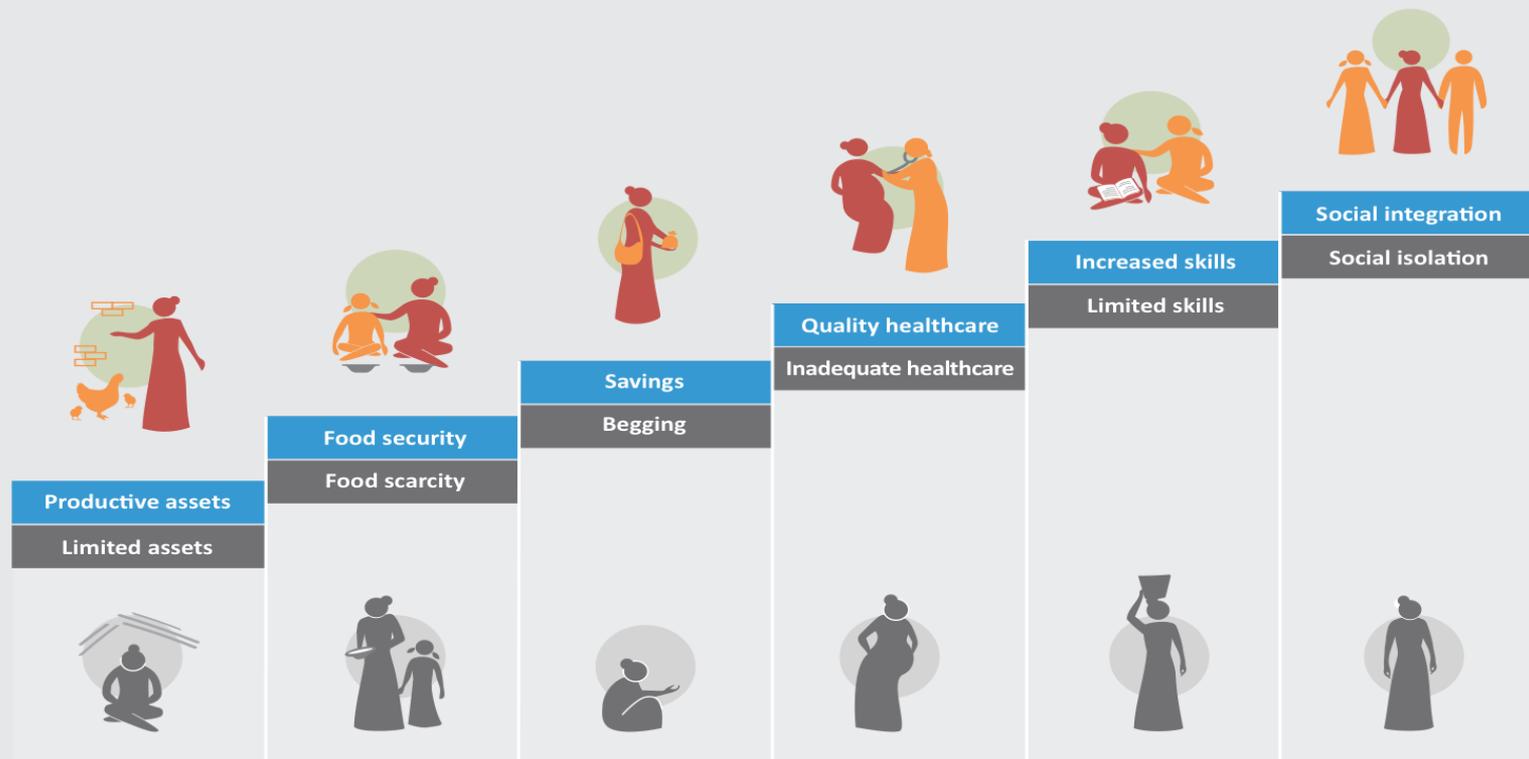
1. Approvisionnement centralisé par des appels d'offres publics
2. Approvisionnement décentralisé au niveau des départements et des communes mis en œuvre par des ONG
3. Approvisionnement décentralisé au niveau des écoles mise en œuvre par les comités de gestion
4. Approvisionnement décentralisé au niveau des restauratrices

+ Articulations assistance-promotion sociales

- L'approche de la "graduation" ou les moyens d'existence soutenable
 - Contre l'ultra-pauvreté.
 - La population a accès à moins de 80% de la ration d'énergie nécessaire bien que 80% du revenu est dédié à l'alimentation (Lipton 1986)
 - Sévérité de la pauvreté et présence des ultra-pauvres parmi les extrêmement pauvres
 - Profil des ultra-pauvres à cibler, avec force de travail mobilisable

+ Approche de la “graduation”

FIGURE 1: Before and after graduation – Improved outcomes through the Graduation Approach



Source : Dharmadasa et al, 2017

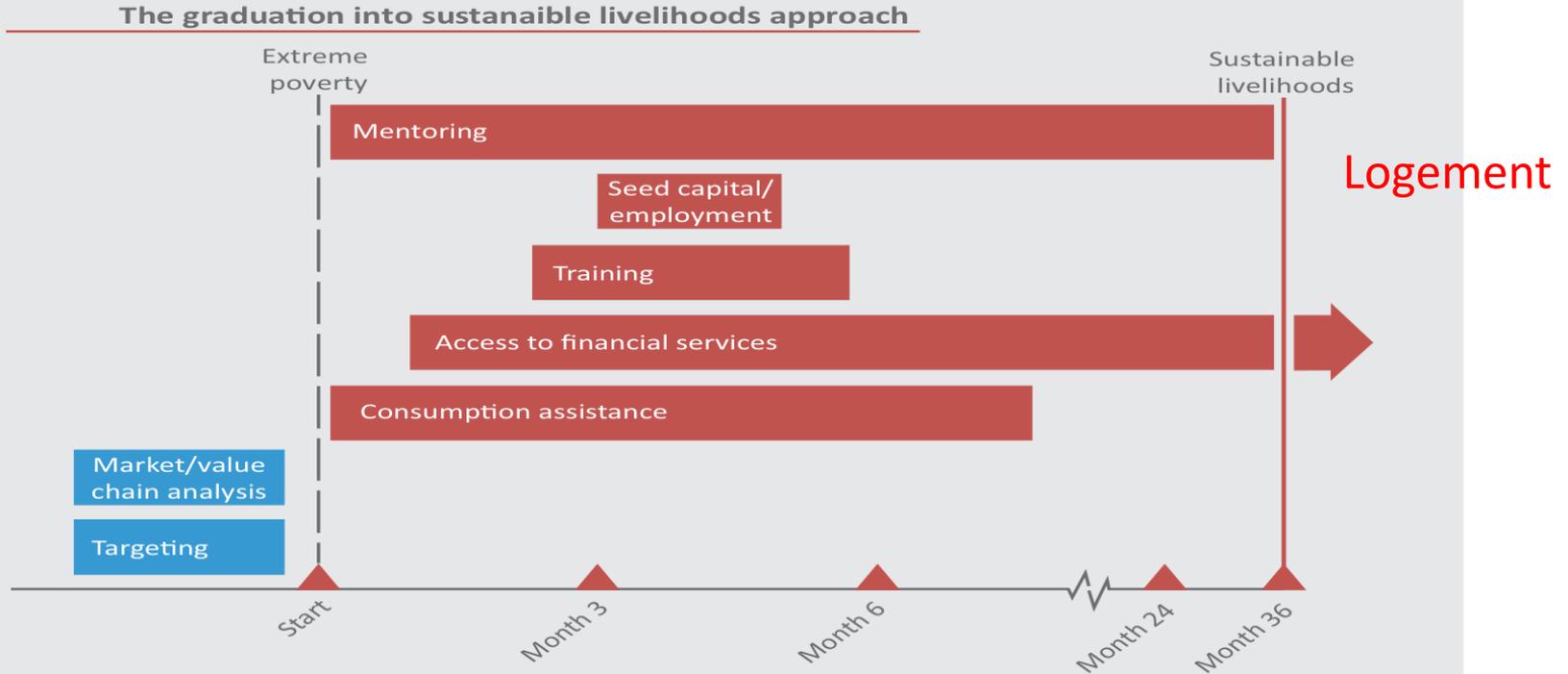
+ Critères d'inclusion et d'exclusion (CLM)

	INCLUSION	EXCLUSION
Level of Poverty	<ul style="list-style-type: none">• No Productive assets• No adult male income• No remittances/ support from others	<ul style="list-style-type: none">• Assets (pigs, horses or cows, bicycle, ..)• Income from adult male significant agriculture or wage based labor• Receives remittances or financial support from family/friend or NGO• Takes loans from an MFI or Coop
Program Based	<ul style="list-style-type: none">• Adult woman who can work• Has dependents• Very poor men or women with disabilities	<ul style="list-style-type: none">• No adult woman who can work in the household• No children under 18yrs old in her care

+ Une combinaison séquentielle ...

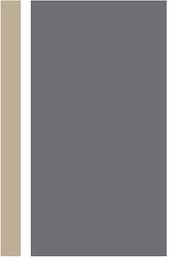


FIGURE 2: The Graduation Approach



Source : De Montesquiou, Hashemi, 2017

+ Assistance-promotion-assurance



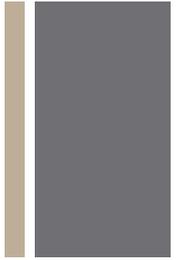
- Besoins d'assurance santé
 - Chocs de santé et force de travail
 - Dépenses de santé catastrophiques
 - Soutenabilité des moyens d'existence
- Assistance-promotion-assurance
 - L'approche de la "graduation" +
 - La couverture du risque santé (mutuelles communautaires+assurances sociales)



Enjeux institutionnels et citoyenneté

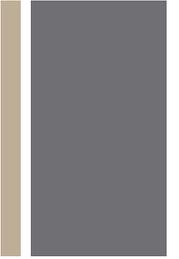
Cours international sur la protection sociale
CEPALC, Port-au-Prince, 5-16 mars 2018
Séance Haïti 6. 13032018

+ Enjeux institutionnels



- La rationalisation/réduction de la balkanisation
 - La duplication des avantages sociaux associés au fait d'être
 - allocataire (CAS)
 - cotisant ou pensionné (ONA)
- Quelle(s) institution(s) responsable(s) de la gestion des transferts monétaires directs ?

+ Quelle citoyenneté ?



- Les bons et les mauvais pauvres
- “Payer de sa personne”
- La mise en scène de la “sollicitude des gouvernants” et les clientélismes
- **Le droit à l’assistance sociale**