

# Cambio estructural y desarrollo con igualdad

Seminario

Políticas públicas Para la Igualdad y  
Agenda 2030

10 de Diciembre de 2015



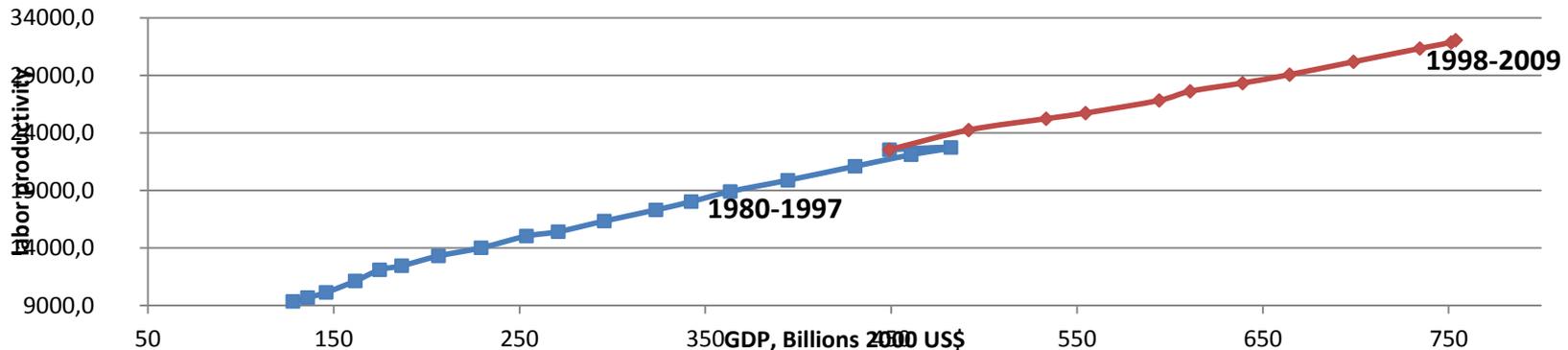
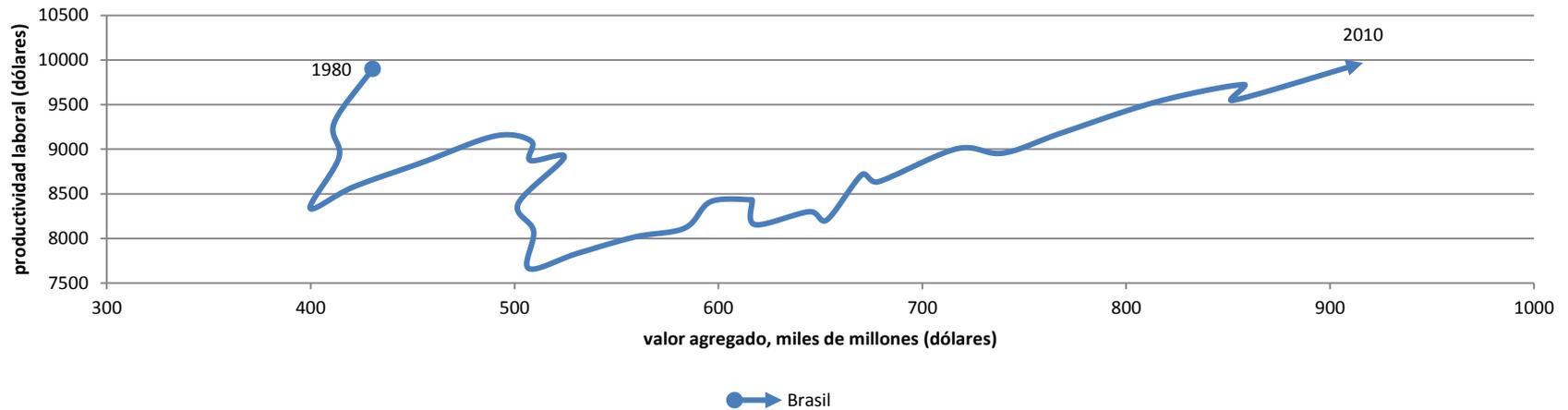
NACIONES UNIDAS

CEPAL

# ¿Por qué el cambio estructural importa para la igualdad?

1. Importa porque es necesario para sostener el crecimiento y por ende el empleo (...y la capacidad de negociación de los trabajadores en la distribución funcional)
2. Importa porque reduce la heterogeneidad estructural al difundir el progreso técnico a nuevos sectores y el empleo con derechos
3. Importa porque tiene un impacto sobre la economía política

# 1. El cambio estructural sostiene el crecimiento y el empleo



## 2. Reduce la HE

- HE: las economías periféricas tienen pocos sectores de alta productividad y una larga masa de trabajadores en la informalidad (son heterogéneas)
- Una estructura de este tipo abre más oportunidades para que el ingreso se concentre allí donde la productividad es mayor o crece más rápidamente

# Productividad y salarios relativos

## Productividad relativa, en países seleccionados (empresas grandes: 100)

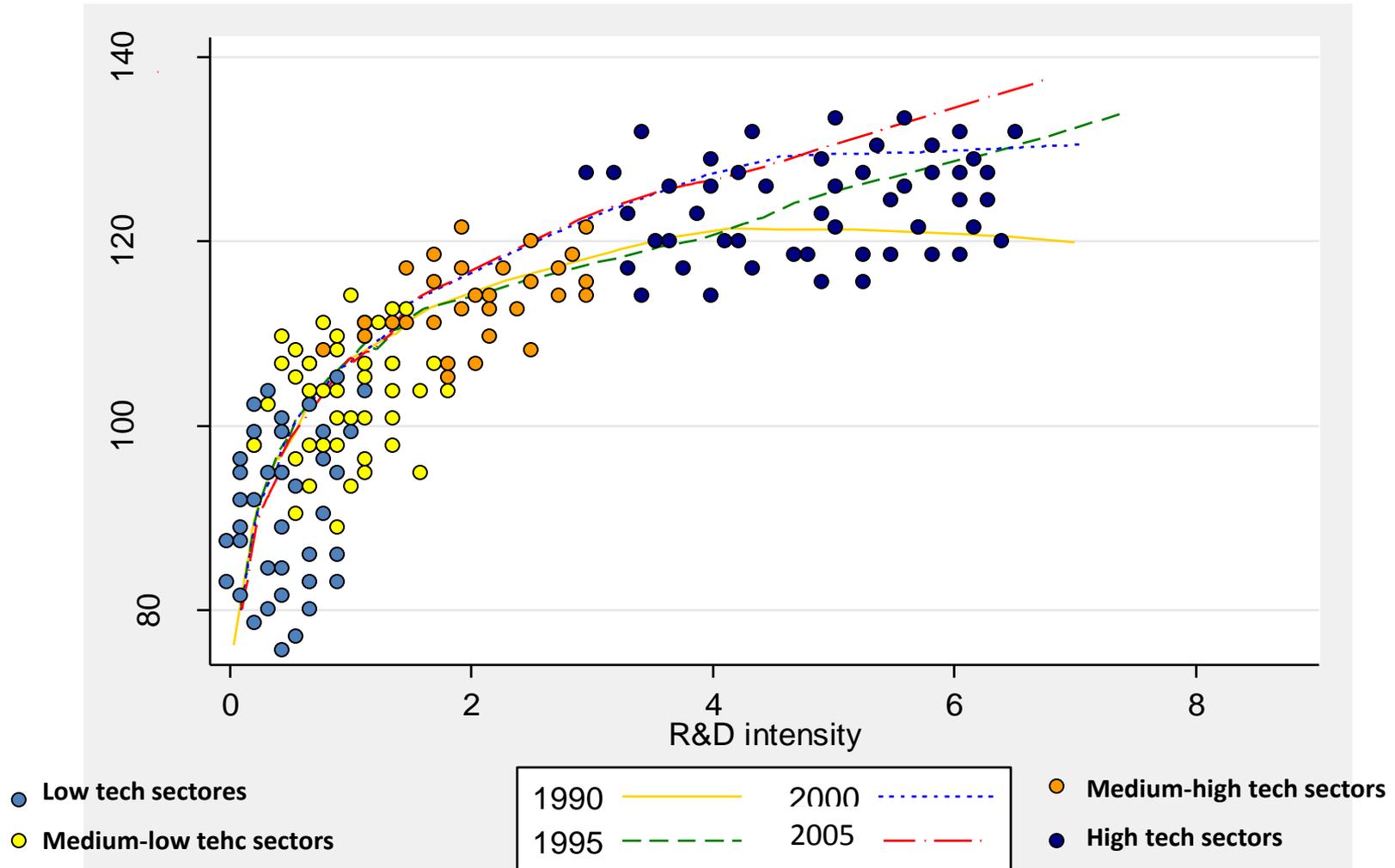
	Argentina	Brasil	Chile	México	Perú	Alemania	España	Francia	Italia
<b>Micro</b>	24%	10%	3%	16%	6%	67%	46%	71%	42%
<b>Pequeñas</b>	36%	27%	26%	35%	16%	70%	63%	75%	64%
<b>Medianas</b>	47%	40%	46%	60%	50%	83%	77%	80%	82%
<b>Grandes</b>	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

## Salarios relativos en países seleccionados (empresas grandes: 100)

	Argentina	Brasil	Chile	México	Alemania	España	Francia	Italia
<b>Micro</b>	36%	43%	-	21%	69%	63%	-	-
<b>Pequeñas</b>	44%	42%	52%	56%	73%	74%	88%	69%
<b>Medianas</b>	57%	64%	69%	55%	81%	89%	91%	79%
<b>Grandes</b>	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

# Salarios y estructura industrial

Sectores, intensidad en IyD y salarios (estudio de caso de 8 países de la OECD)



Fuente: elaborado con base datos de OECD.

Países incluidos: Alemania, Bélgica, Canadá, Dinamarca, España, EE.UU, Finlandia, Francia, Japón, Irlanda, Noruega, Países Bajos

# Educación: una parte de la historia

**Graph 4**  
**Education and Labor Productivity in Latin America (1990=100)**



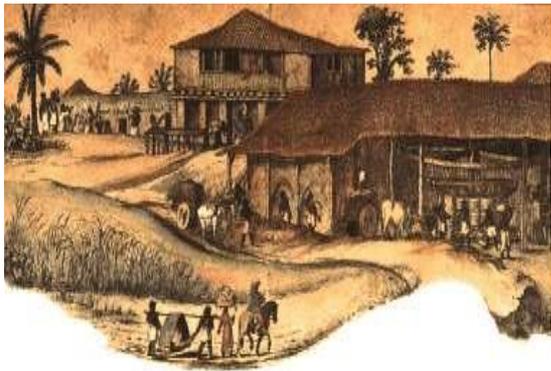
Source: World Development Indicators, World Bank; CEPALSTAT; Laborstat, ILO

# La educación es un elevador social, pero

- ...para que pueda ser usado hay que tener los pisos superiores
- Los países desarrollados y varios países emergentes avanzan en la construcción y fortalecimiento de estructuras complejas – con numerosos pisos, muchos de los cuales exigen y alimentan capacidades
- ALC continúa con estructuras fragmentadas, con heterogeneidad productiva y desigualdad de capacidades e ingresos

# Más allá de la casa grande y senzala

- La igualdad exige otra distribución de las actividades, de la productividad y de las capacidades



# 3. Economía política

- La idea de *estilos de desarrollo* (A. Pinto) combina variables estructurales, instituciones y la economía política
- No hay una relación mecánica entre HE y desigualdad
- En realidad toda la tradición analítica ligada a CEPAL enfatiza este punto: el método histórico estructural consiste precisamente en combinar las dimensiones estructurales de la economía con los intereses y estrategias de los agentes – y su impacto en las instituciones y las políticas
- (Por eso mismo es difícil ver la curva de Kuznet como una ley general)

# HE abre una brecha para la desigualdad que la sociedad puede o no validar

- Miremos el Norte:
  - Noruega encuentra petróleo y el sector petrolero ciertamente tiene mayor productividad que el resto de la economía, pero la sociedad cobra impuestos, los distribuye y... esto mantiene el Gini en jaque
  - Islandia abre su cuenta capital: esto tiene poco que ver con la productividad y mucho que ver con el poder...el Gini aumenta

# Estructura, instituciones y economía política

- No son variables que se superponen: co-evolucionan y el estilo de desarrollo puede ser visto como el resultado de un cierto equilibrio de fuerzas
- Están interrelacionadas, hay retro-alimentación positiva, y por eso es difícil cambiar una de ellas aisladamente
- Un enclave tiene una economía política de conflicto y una economía diversificada de cooperación (la política de la productividad)
- El estilo de desarrollo es una posición de equilibrio (no necesariamente estable): hay choques que pueden recomponer fuerzas y alianzas

# ¿Qué alianza es posible?

- Ejemplo nórdico: protección social para generar consenso e innovación en una economía abierta y competitiva
- Ejemplo asiático: desde el Estado se organizan las clases y la acumulación; el capital y el trabajo se disciplinan
- ALC: universalismo permitiría construir una alianza con la ciudadanía, pero no está claro qué sectores podrían liderar la acumulación; reconstruir el sistema político y el estado

**GRACIAS**