

El enfoque de derechos en la protección social



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Simone Cecchini

Reunión interregional de expertos

"Políticas públicas para la igualdad y la Agenda 2030"

9-10 de diciembre de 2015

CEPAL, Santiago de Chile

El enfoque de derechos: guía de las políticas de desarrollo social en América Latina

- Mandatos legales internacionales en materia de DESC
- Idea normativa de la sociedad de ciudadanos y de la igualdad
- Fundamento ético de las políticas públicas, sin prescribir contenidos exactos; cambio de mirada
- Rol central del Estado
- Del Período de Sesiones de la CEPAL de 2000 a la Conferencia Regional de Desarrollo Social de 2015



PAISES UNIDOS

CEPAL

Elementos esenciales del enfoque de derechos

- Igualdad y no discriminación
- Progresividad y no retroceso
- Integralidad
- Institucionalidad
- Participación
- Transparencia y acceso a la información
- Rendición de cuentas



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

De la retórica a la práctica (1)

- **Universalidad e inclusión de grupos desaventajados**
 - Sistema Único de Salud, Brasil; Garantías Explícitas en Salud, Chile
 - Asignación Universal por Hijo, Argentina; Renta Dignidad, Bolivia; Pensión alimentaria, México DF
- **Estrategias integrales de asistencia social**
 - Chile Solidario; *Brasil Sem Miséria*
- **Consolidación de un marco legal e institucional adecuado**
 - Brasil, Constitución 1988 y Ley Orgánica de Asistencia Social 1993
 - México, Ley General de Desarrollo Social 2004



De la retórica a la práctica (2)

- **Participación**

- Brasil: Consejos de asistencia social; Consejos y Conferencias de salud

- **Transparencia y acceso a la información**

- Información sobre programas de transferencias condicionadas

- **Rendición de cuentas**

- Sistema de Atención Ciudadana, México
- Comité Nacional de Supervisión y Transparencia de Juntos, Perú



La protección social como un derecho

- Avances en reconocimiento legal y constitucional de los derechos sociales
 - Ej. constitución de Brasil (1988) y Colombia (1991)
- Discurso y enfoque de derechos
- Pero esto no se ha traducido necesariamente en expresión formal de garantías sociales en la protección social



Enfoque de derechos y garantías sociales en América Latina

País	Reconocimiento constitucional de derechos sociales	Enfoque de derechos en protección social	¿Ejemplos de garantías explícitas?
Argentina	Sí	Sí	Sí
Bolivia (Estado Plurinacional de)	Sí	Sí	Sí
Brasil	Sí	Sí	Sí
Chile		Sí	Sí
Colombia	Sí	Sí	Sí
Costa Rica	Sí	Sí	
Cuba	Sí	Sí	
Ecuador	Sí	Sí	
El Salvador	Sí	Sí	
Guatemala		Sí	Sí
Haití	Sí		
Honduras	Sí		
México	Sí	Sí	
Nicaragua	Sí		
Panamá			
Paraguay	Sí	Sí	
Perú	Sí	Sí	Sí
Rep. Dominicana	Sí	Sí	
Uruguay	Sí	Sí	Sí
Venezuela (Rep. Bolivariana de)	Sí	Sí	

Fuente: Adaptación de Cecchini y Rico (2015).



CEPAL

Retos para el enfoque de derechos

- **Judicialización de los derechos sociales**
 - Restricción acceso a solución judicial por parte de los pobres
 - Sobrecarga para el aparato judicial
 - Definición roles y competencias entre poderes del Estado
- **Financiamiento: múltiples demandas y escasos recursos**
 - Uso máximos recursos disponibles
 - Costo no proteger
 - Pactos sociales y fiscales
- **¿Papel de este enfoque en las políticas económicas?**
¿Perspectivas de este enfoque en otras regiones?



NAACIONES UNIDAS

CEPAL