

Envejecer con derechos y dignidad

Hacia una política de atención integral a las PAM

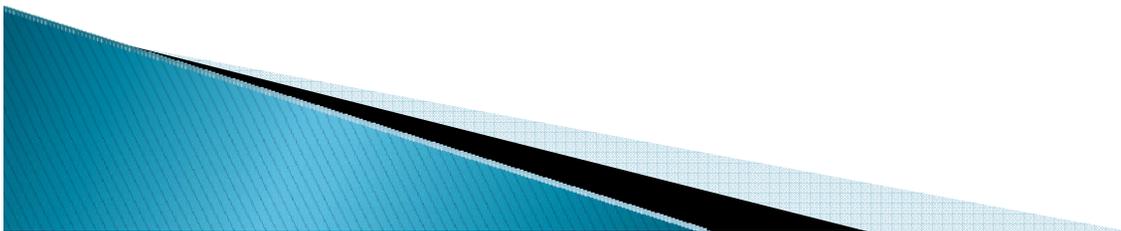
Federico Arnillas Lafert
Nov. 2009



Mesa de Concertación
Para la Lucha Contra la Pobreza

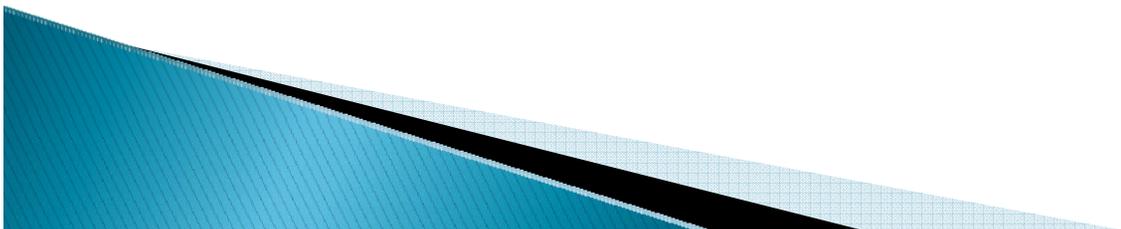
Propósito de la Exposición

- ▶ Compartir un conjunto de preocupaciones y propuestas para enfrentar los cambios en curso en el país y sus impactos en las condiciones de vida de la población a partir del enfoque de derechos y una política integral de protección social. Con atención especial al proceso de envejecimiento de la población y los desafíos que ello plantea.



Esquema de Exposición

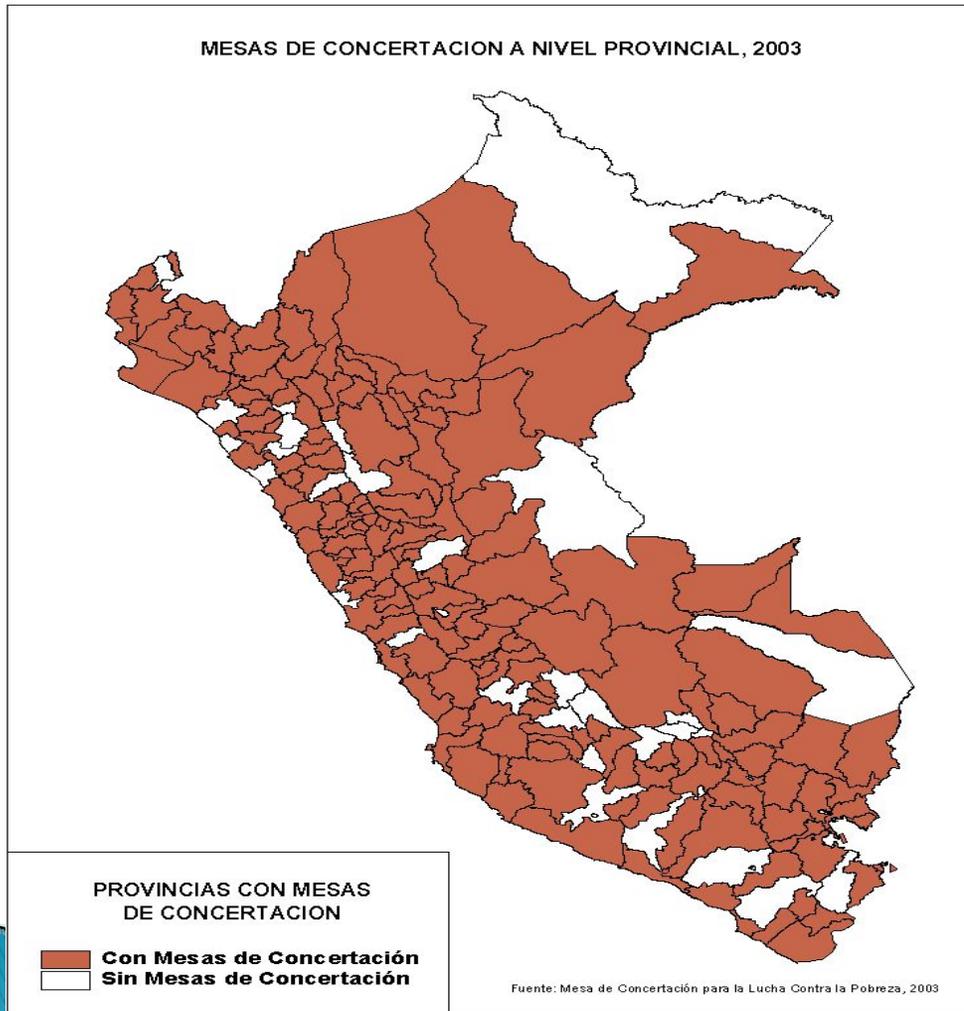
- ▶ Introducción: La Mesa de Concertación y su enfoque de trabajo
- ▶ La desprotección social como problema a resolver.
 - Situación y condicionantes estructurales
 - Grupos/zonas en situación crítica
 - Medidas y acciones concertadas en curso
- ▶ Situación y Propuestas para la atención integral de las PAM y el caso de las PNC



I.- La MCLCP y el enfoque de derechos: bienestar individual y cohesión social



MCLCP: Sistema nacional y descentralizado de diálogo y concertación



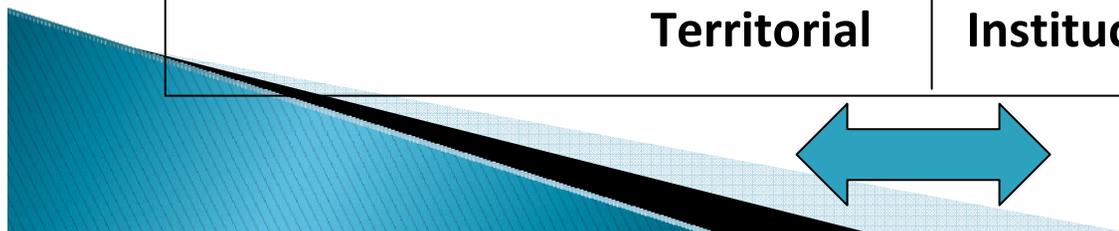
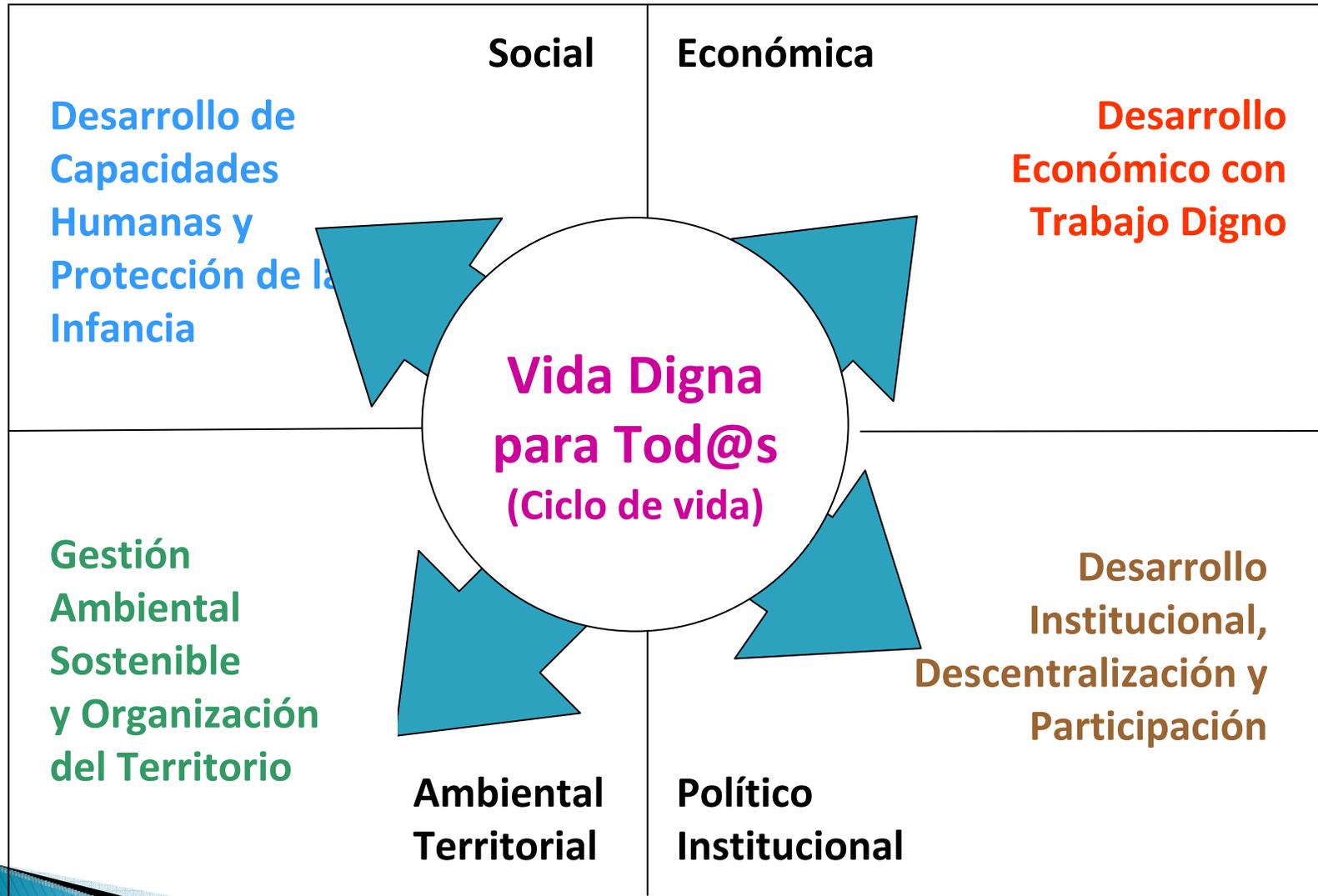
Estructura de la Mesa

- i. Instancia Mixta:
Estado+ Sociedad Civil +
Facilitadores del diálogo
- ii. Organización Nacional y Descentralizada, siguiendo la estructura político administrativa del estado

Existen actualmente :

- 1 Mesa Nacional
- 26 Mesas Regionales
- 141 Mesas Provinciales
- 427 Mesas Distritales

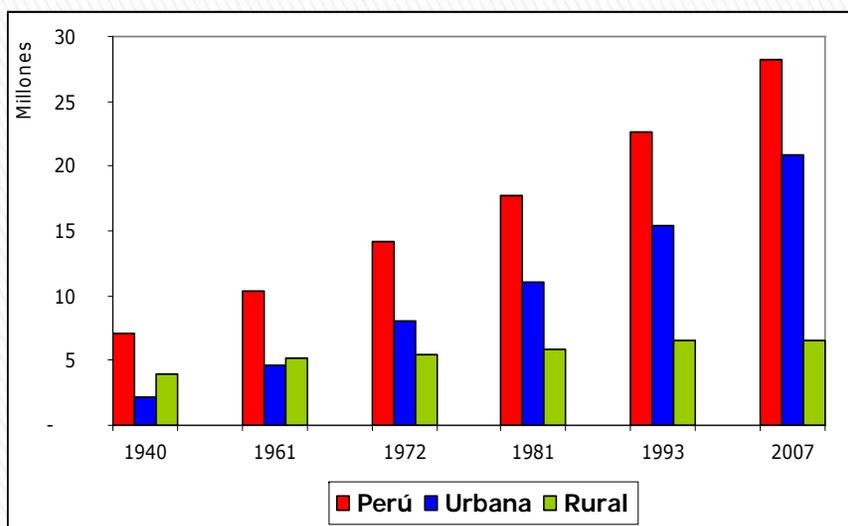
Visión: Desarrollo humano integral y lucha contra la pobreza



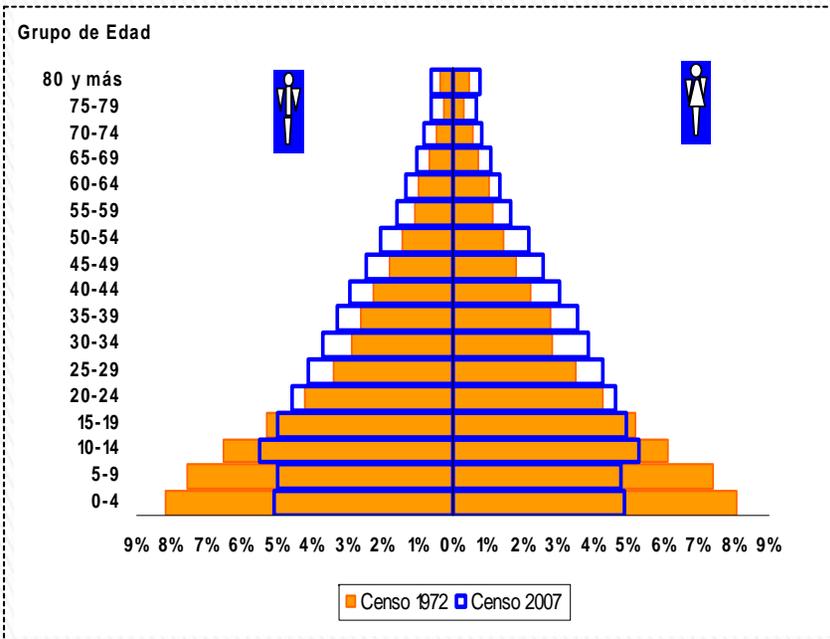
II.- La “desprotección social” como problema a resolver



La sociedad peruana ha vivido un acelerado proceso de cambios demográficos



Entre 1940 y ahora la población se ha cuadruplicado, y hemos pasado de ser un país predominantemente rural a urbano



Estamos entrando a la fase final del proceso de transición demográfica.

A pesar del crecimiento económico de los últimos años, la incidencia de la pobreza sigue siendo significativa

INCIDENCIA DE LA POBREZA 2008 SEGÚN DIVERSOS MÉTODOS DE MEDICIÓN DE USO HABITUAL

	POBREZA MONETARIA	POBREZA POR NBI	POBREZA SEGÚN DÉFICIT CALÓRICO
NO POBRES	63.80%	62%	69%
POBRES	36.20%	37.80%	30.83%
Total	100.00%	100.00%	100.00%

Fuente :INEI, ENAHO 2008

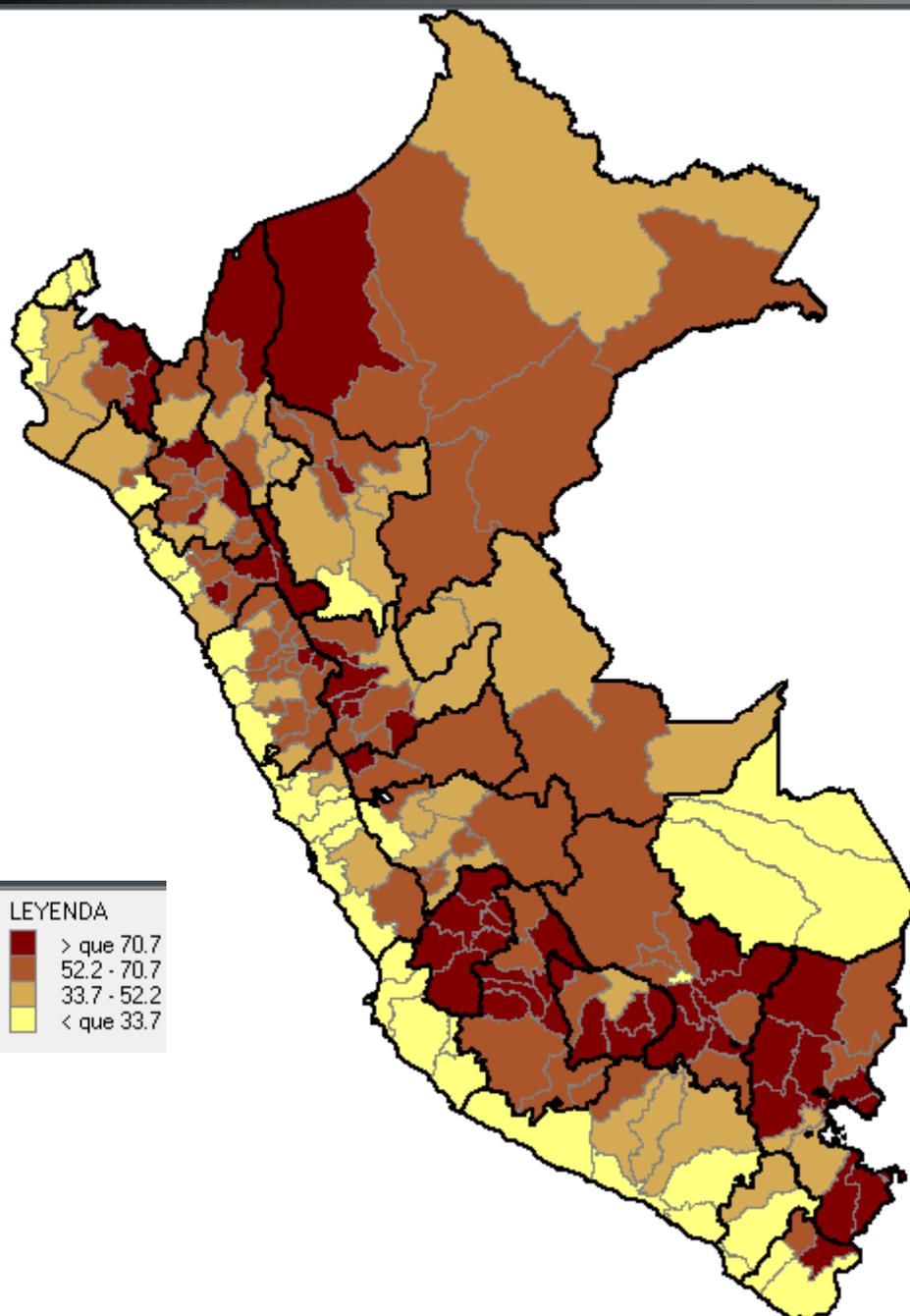
Elaboración: MCLCP

...más en algunas regiones y grupos poblacionales que en otros...

Pobreza Monetaria - LP

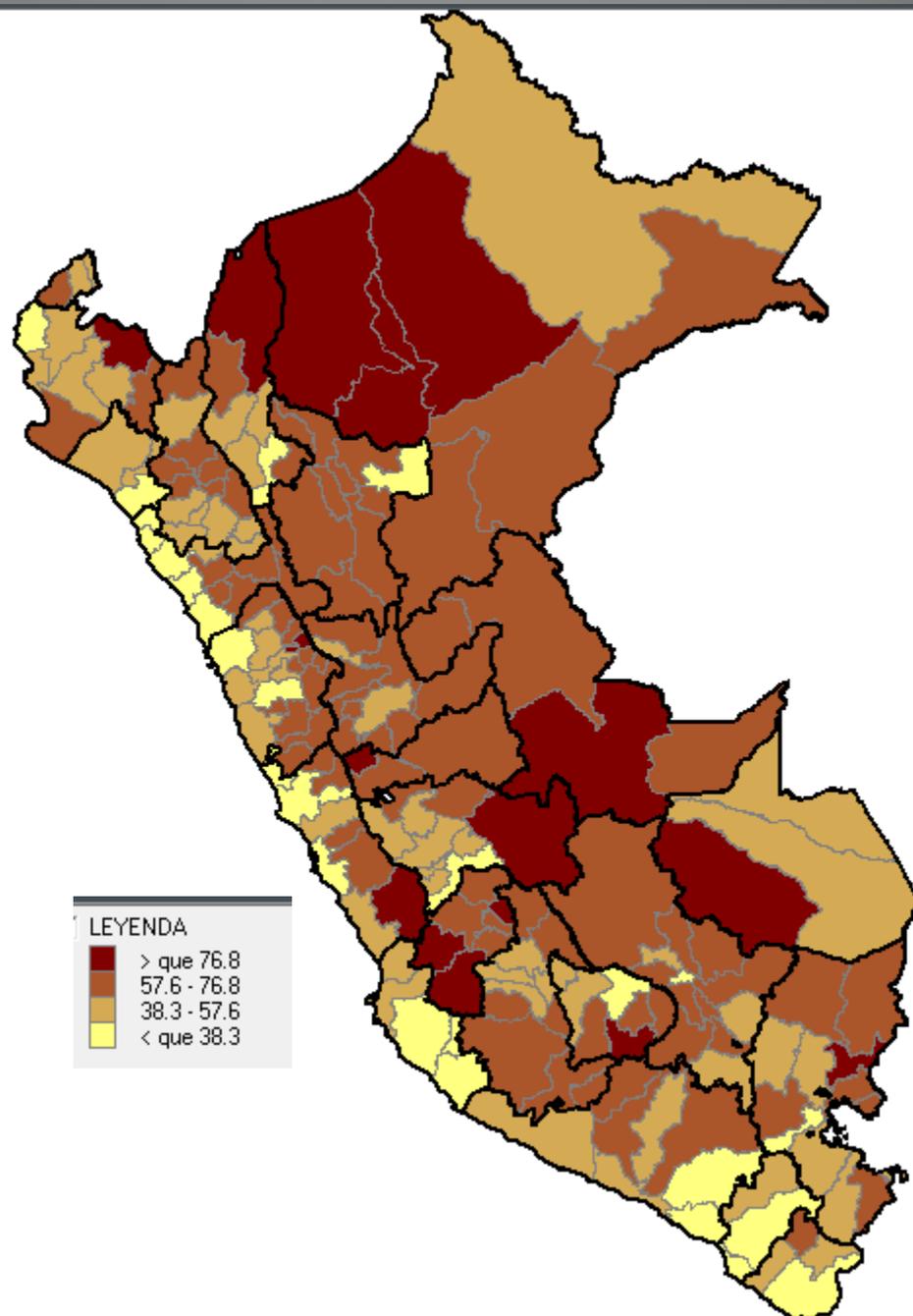
2007

Pobreza NO Monetaria - NBI 2007



LEYENDA

- > que 70.7
- 52.2 - 70.7
- 33.7 - 52.2
- < que 33.7

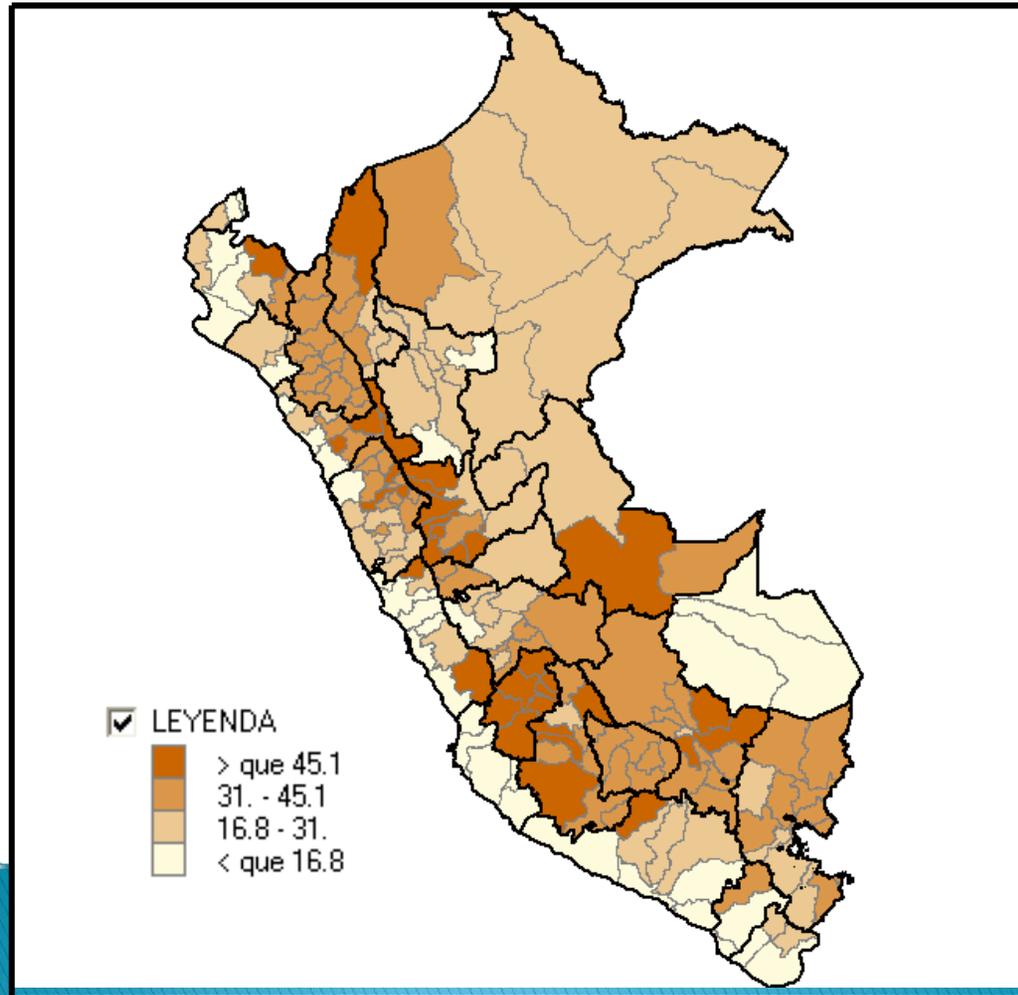


LEYENDA

- > que 76.8
- 57.6 - 76.8
- 38.3 - 57.6
- < que 38.3

Perú

Mapa de Desnutrición crónica por provincia 2007



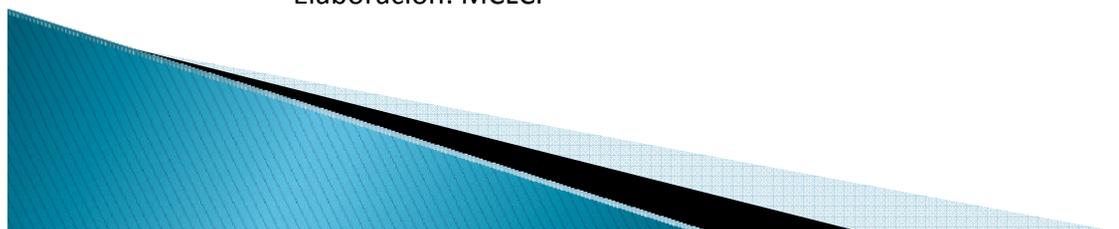
Fuente: INEI. Mapa de Desnutrición Crónica de niños menores de 5 años de edad -2007. Patrón de referencia: NCHS. Distribución porcentual

INCIDENCIA DE LA EXCLUSIÓN 2008 SEGÚN GRADOS. MÉTODO INTEGRADO PERÚ, URBANO Y RURAL

GRADO DE EXCLUSIÓN	Total	Urbano	Rural
INCLUIDOS	39.20%	51.20%	16.70%
EXCLUSIÓN PARCIAL	29.10%	28.90%	29.50%
EXCLUSIÓN SEVERA	19.50%	14.30%	29.10%
EXTREMAMENTE EXCLUIDOS	12.30%	5.60%	24.70%
TOTAL	100%	100%	100%

Fuente :INEI, ENAHO 2008

Elaboración: MCLCP



Diagnóstico de Base

Desencuentro entre
la demanda social y la oferta pública

DEMANDA



Población

OFERTA



Servicio público

Problemas

Brechas de cobertura y calidad
Derechos no garantizados

Efectos:

Conflictos sociales, inestabilidad política, pérdida de legitimidad (aprobación) de la gestión de gobernantes.

Mecanismos de integración y cohesión social no están funcionando

▶ Mercado:

- Trabajo asalario.
- Oferta de productos /servicios (pequeña producción urbana y rural)

▶ Cultura/ valores

- Como sistema de referencias para las interacciones humanas

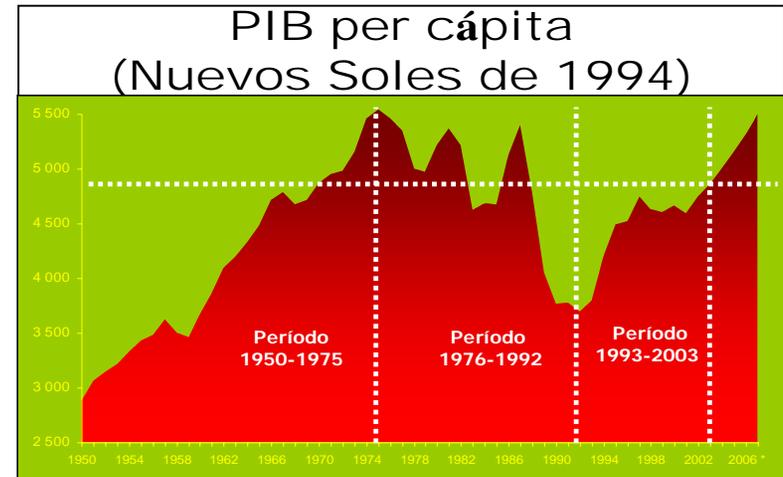
▶ Estado:

- Provisión de bienes y servicios
 - Directamente asociados al bienestar de las personas
 - Indirectamente asociados al bienestar de las personas: (condiciones para el desarrollo de las actividades económicas y productivas y servicios básicos en general)
- Participación/ representación política (comunidad de ciudadanos)

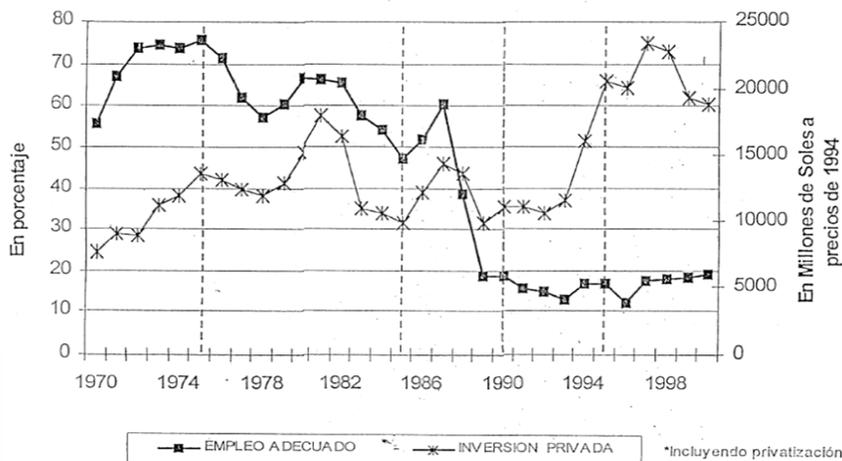


Factores explicativos

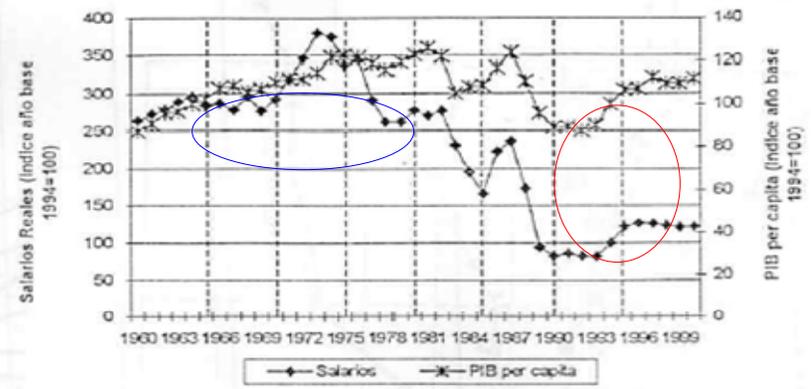
- ▶ Dinámica de largo plazo y factores agravantes:
 - Cambio demográfico
 - Crisis estructural
 - Flexibilización del empleo
 - Desconexión inversión y empleo adecuado
 - Desacople crecimiento económico e ingreso asalariado
 - Violencia política



**INVERSION PRIVADA Y EMPLEO ADECUADO:
1970-2000**



PRODUCTO PER CAPITA Y REMUNERACIONES: 1960-2000



PROBLEMA CON LAS POLÍTICAS Y LAS HERRAMIENTAS DE POLÍTICA DE CORTO PLAZO

El Presupuesto – que es el principal instrumento de programación económica y financiera de la gestión pública–, no ha operado como un instrumento de gestión eficaz para orientar la acción del estado a atender las necesidades de la población y garantizar sus derechos.

Enunciado del problema central:

El presupuesto no contribuye a la eficacia y calidad del gasto público en la medida que no responde a Derechos y la planificación para garantizarlo, y no se orienta al logro y medición de resultados para la población

Efectos relevantes:

Gasto Público
insuficiente

Gasto Público **ineficaz**

Distribución **inequitativa**
del Gasto Público

AGUDIZACIÓN DE LA
POBREZA Y LA
EXCLUSIÓN SOCIAL

Fuente: MEF

Viejos problemas no resueltos y Surgimiento de nuevos problemas

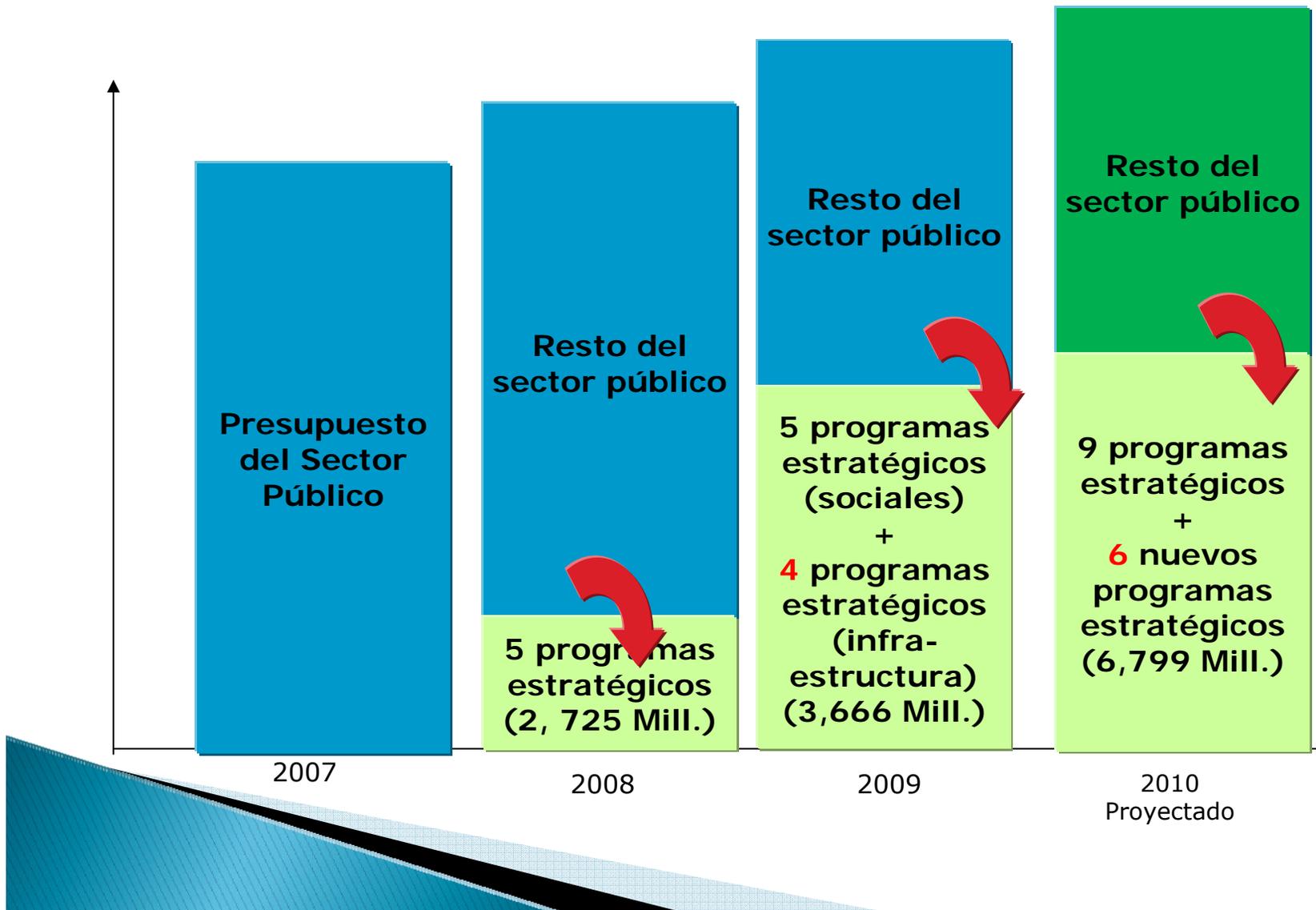
- ▶ Situación de la infancia en el país
- ▶ Situación de las mujeres
- ▶ Situación de las zonas rurales del país
- ▶ Situación de los pueblos originarios
- ▶ Situación de las y los jóvenes
- ▶ Situación de las Personas Adultas Mayores
- ▶ Situación de personas adultas (hombres y mujeres) 40 y +



Avances en el proceso frente a infancia, desarrollo rural ...

- ▶ Pre 2005: Inclusión en la agenda pública
 - ▶ 2005 /2006: Actividades prioritarias a favor de la infancia. Inclusión en la Ley de Equilibrio
 - ▶ 2006 /2007: Opción por la G*R y los Programas Presupuestales Estratégicos, con prioridad en infancia. Inclusión en la Ley de Presupuesto.
 - ▶ 2008: Puesta en marcha de 4PPE a favor de la infancia y 1 PPE para desarrollo rural.
Asignación de recursos presupuestales
- 

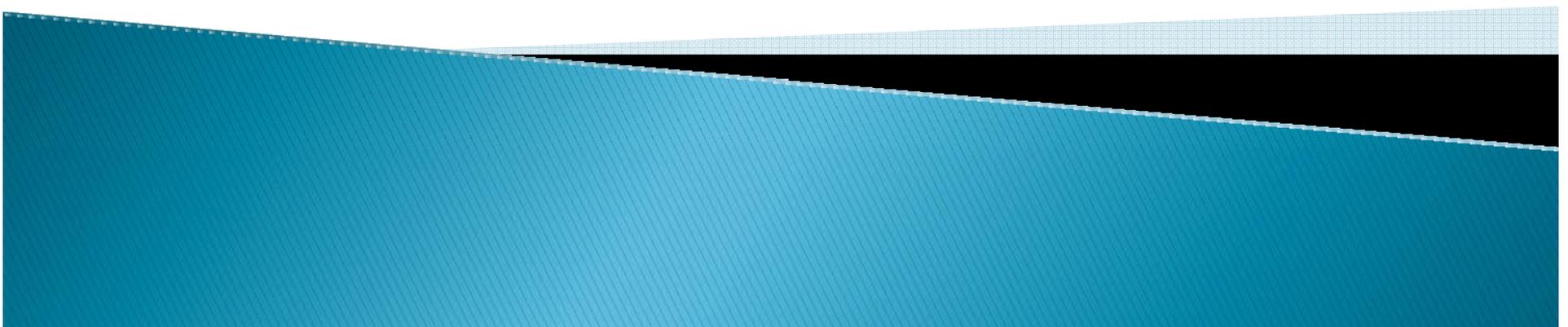
Incorporación de los PPE y la GPR al presupuesto y el proceso presupuestario



III.- Situación y Propuestas para la atención integral de las PAM

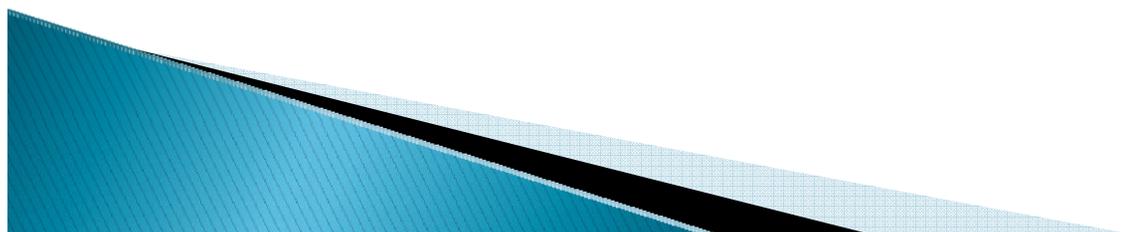


Adultos mayores: caso emblemático de desprotección social



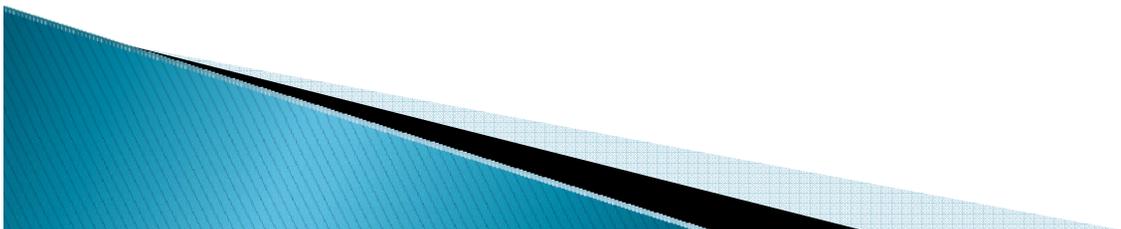
Situación al 2007 – Situación de los Adultos Mayores

- ▶ Entre los años 1993 y 2007 la población adulta mayor muestra un crecimiento absoluto y un incremento de su participación relativa sobre la población total.
- ▶ La Población de 65 años a más ha pasado de 1,026,119 a 1,764,834 y la de 60 años a más ha pasado de 1,543,687 a, 2,495,866.
- ▶ Esta tendencia se repite tanto para la población urbana como rural, en relación a la rural si bien esta población ha crecido en términos absolutos, su participación relativa dentro de las PAM ha disminuido en concordancia con el proceso de urbanización del país.
- ▶ En conjunto los adultos mayores rurales representan el 24.79% del total de la población de este grupo de edad



Indicadores de calidad y condiciones de vida

- ▶ **Analfabetismo**
 - El 26.7% de la población adulta de 65 años y más son analfabetos.
 - En las zonas rurales sube a 56.2%
- ▶ **Documentación**
 - De las 277,628 personas sin partida de nacimiento, el 16.9% son AM de 60 años y mas (cerca de 47 mil personas).
 - El 5.7% de las personas AM no cuentan con DNI (más de 142 mil).
- ▶ **Acceso a seguros de salud**
 - Sólo el 44.1% de la población de 65 años a más accede a algún seguro de salud
 - El mayor acceso a la cobertura de seguros se da en Lima Metropolitana donde llega al 61.2%.
 - Huancavelica, Puno y Cajamarca tienen coberturas inferiores al 20% y Amazonas está en el 21.1%.



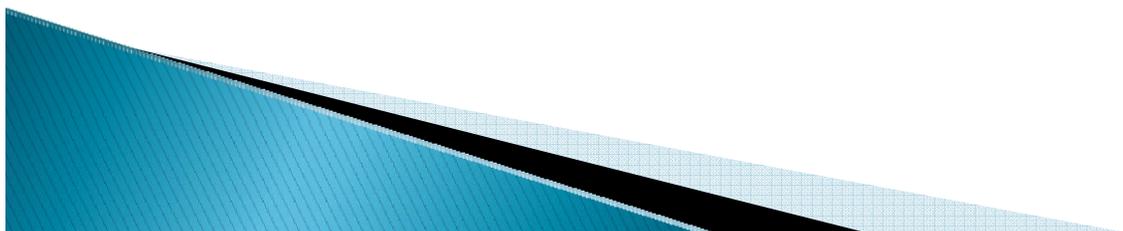
Indicadores de calidad y condiciones de vida

▶ Trabajo

- Una de cada tres personas de 60 años y más declara trabajar.
- En 16 Departamentos del país la tasa de actividad de las personas de 60 años y más está por encima del promedio nacional.
- La tasa más baja de actividad se registra en Lima Metropolitana

▶ Jefatura del Hogar

- El 21.9% del total de hogares son jefaturados por personas AM de más de 60 años. Es decir 6 de cada 10 personas AM son jefes (as) de hogares.

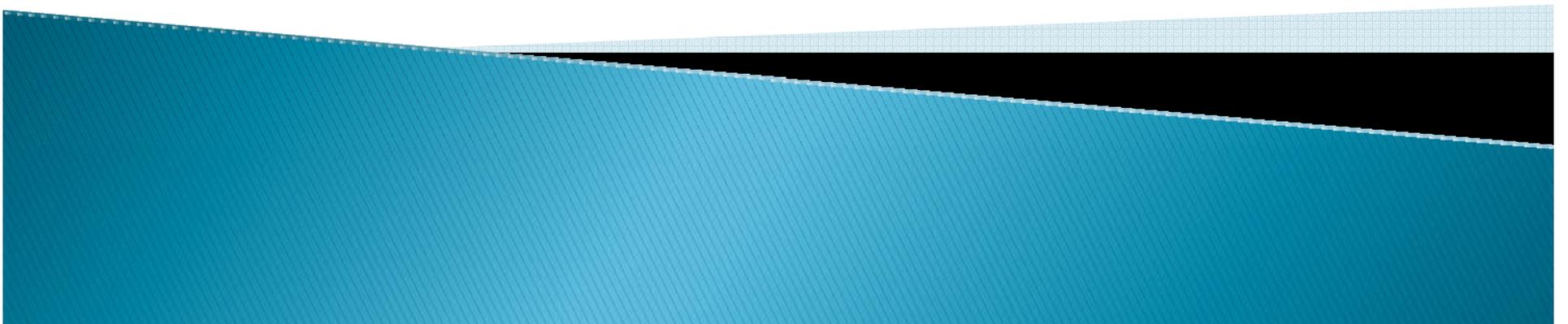


Caso de Personas Adultas Mayores sin acceso a pensiones y seguridad social

- ▶ Seguridad social y sistemas de pensiones diseñados para sectores asalariados urbanos del sector formal, principalmente varones
- ▶ Realidad de sus historias personales:
 - Mujeres, “amas de casa”
 - Pequeños productores, en especial rurales
 - Trabajadores del sector informal
 - Altas tasas de indocumentados
 - Altas tasas de analfabetismo y bajos logros de aprendizaje
 - No acceso a seguro de salud
 - No cubiertos por ningún sistema pensionario
- ▶ De mantenerse el actual marco vigente, el problema se incrementará en los próximos años. Se estima que para el 2050 el número de PAM superará los 8,5 millones de personas (21% de la población total)

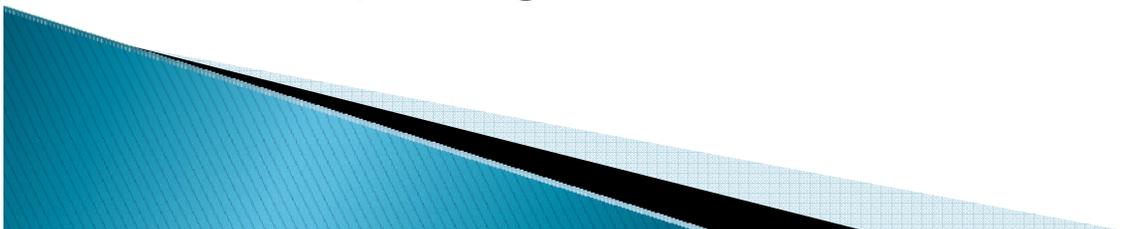


Propuestas de política

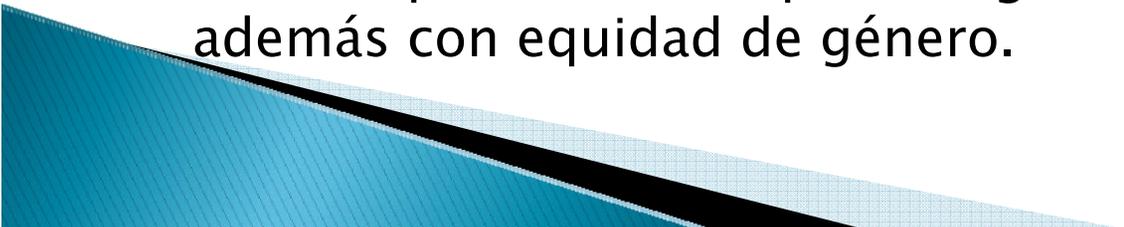


Tipos de política de estado requeridas

- ▶ Política de largo plazo:
 - Para enfrentar proceso de envejecimiento de la población y las condiciones en las cuales este proceso ocurre
- ▶ Política de transición:
 - Para atender a personas que están en edad activa pero que no pueden ser cubiertas con los actuales sistemas y sus reglas
- ▶ Política de Urgencia:
 - Para atender a quienes ya son PAM y están desprotegidas

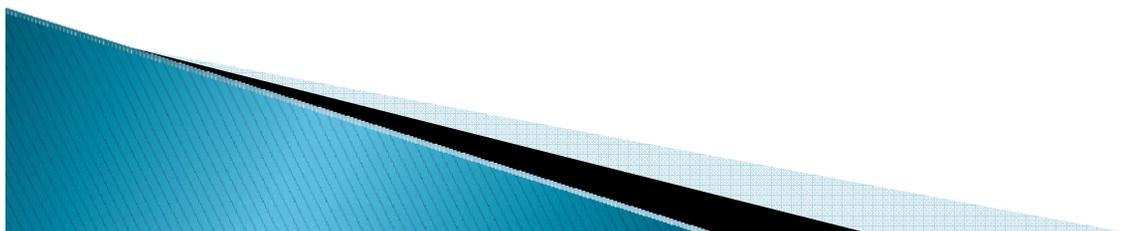


Propuesta de política urgente para el caso peruano

- ▶ Programa Estratégico para la atención integral de adultos mayores que incluya PNC (o Pensiones Solidarias)
 - ▶ La propuesta de un sistema de PNC o solidarias debe ser incluida dentro de un enfoque de derechos y como parte de una política integral de atención a la población AM y de la lucha contra la pobreza.
 - ▶ Debe basarse en un principio de solidaridad , inclusión, corresponsabilidad entre el estado y la sociedad.
 - ▶ Debe incluir mecanismos de participación de las mismas personas adultas mayores y sus organizaciones en la definición de la política y su ejecución, seguimiento y evaluación.
 - ▶ Debe implicar un enfoque intergeneracional e intercultural y además con equidad de género.
- 

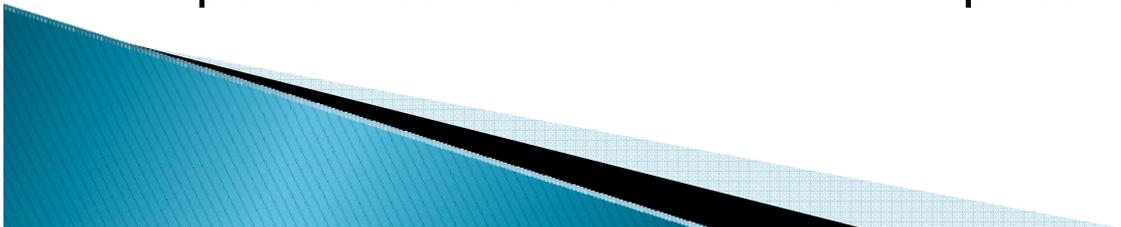
Criterios para la aplicación de las PNC/PS

- ▶ Territorial: La primera prioridad debe estar en la población AM ubicada en las zonas rurales. Puede tener una focalización en los 880 distritos de mayor pobreza y que pertenecen al ámbito de ejecución del Programa Juntos y de la estrategia Crecer. La segunda prioridad serían las zonas urbanas y dentro de estas los segmentos no incluidos en los sistemas vigentes.
- ▶ Género e Interculturalidad: Priorizar a la población femenina, así como a la población perteneciente a grupos originarios.
- ▶ Vinculación con la política y los programas sociales:
 - ▶ Con el Programa de Acceso a la Identidad, el SIS/ el aseguramiento universal y los Programas de asistencia y/o complementación alimentaria
 - ▶ Vinculación con una oferta especializada de programas sociales para AM.



Criterios para la aplicación de las PNC/PS

- ▶ Aplicar el modelo de los Programas Presupuestales Estratégicos: Asociar la estrategia de intervención con la asignación presupuestal, PNC /PS con atención a la identidad, salud, nutrición y otros.
- ▶ Institucionalización participativa: Debe contar con mecanismos claros de participación de la sociedad civil. Además requiere de la participación de los Gobiernos Regionales y locales quienes pueden cumplir con un rol activo de organización de las personas AM
- ▶ Ejecución: Puede ser encargado en sus componentes de distribución de recursos monetarios al Programa Juntos.
- ▶ Monto de la PNC/PS : Puede varias según el grupo de edad de la persona AM. En la implementación se podría operar con una pensión base de S/. 100 por persona, a cobrar bimestral o trimestralmente
- ▶ Financiamiento: La base del financiamiento debe estar dada por el Estado mediante los impuestos.



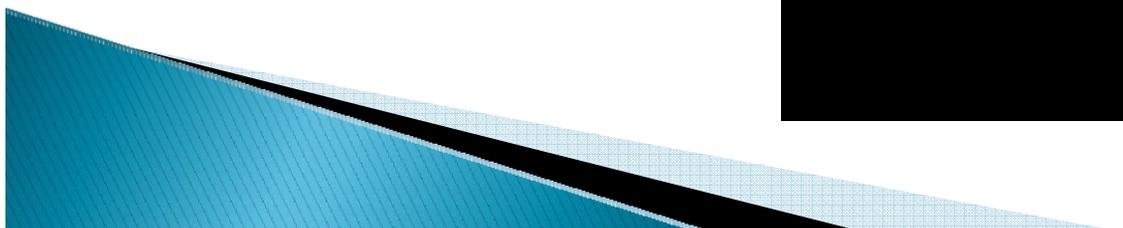
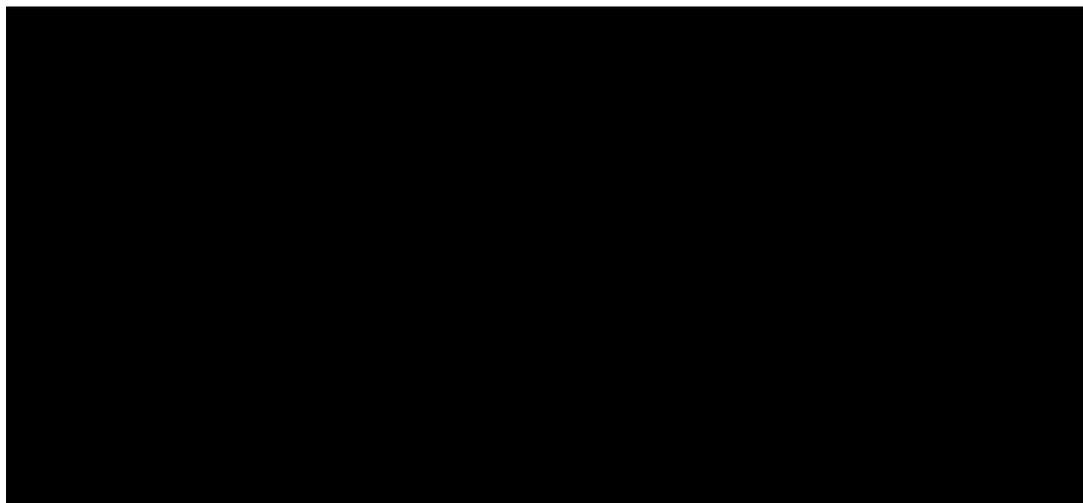
Se han hecho diversas evaluaciones respecto al costo, la sostenibilidad fiscal de la propuesta o su impacto sobre pobreza...

COSTO ANUAL PNC

Número de adultos mayores beneficiados	Monto transferido mensual	Costo anual incluido gastos administrativos	Costo total anual (millones de nuevos soles)	Costo Fiscal (% PIB)
654,681	50	660	432,089,460	0.11
654,681	100	1320	864,178,920	0.22
654,681	150	1980	1,296,268,380	0.33
654,681	200	2640	1,728,357,840	0.45
654,681	250	3300	2,160,447,300	0.56
654,681	300	3960	2,592,536,760	0.67

**Una PNC/PS de S/.100
Costo fiscal de 0.2% PIB**

**Impacto en
reducción de
pobreza 2%**



- El Comité Ejecutivo Nacional de la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza ha hecho suya la propuesta de pensiones no contributivas para personas adultas mayores en zonas rurales como parte de una propuesta de atención integral a las personas adultas mayores
- El tema está en la agenda del ejecutivo
- Hay varios proyectos en el Congreso de la República

Envejecimiento
con
dignidad:
Pensiones
No contributivas
para Reducir
la Pobreza
en el Perú



Gracias



Mesa de Concertación
Para la Lucha Contra la Pobreza

