



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Juventud y cohesión social: un modelo para armar

Martín Hopenhayn
Director División de
Desarrollo Social
CEPAL



Seminario Internacional "Sentido de pertenencia en el siglo XXI: lecciones desde una perspectiva global para y desde América Latina y el Caribe", CEPAL-SIDA/Suecia, Santiago, 23 y 24 de noviembre 2009



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Introducción:

Juventud y cohesión social, educación que no cuadra



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Retos a la cohesión social desde tensiones de la juventud

1. Más acceso a educación y menos acceso a empleo
2. Más acceso a información y menos acceso a poder
3. Más expectativas de autonomía y menos opciones para materializarla
4. Multiplicación del consumo simbólico y restricción del consumo material
5. Más volcados hacia el presente y más exigidos por el futuro
6. Entre idealizados y estigmatizados.



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD



NACIONES UNIDAS

CEPAL

... y vaso medio lleno y medio vacío...

- Innovadores en participación pero distantes de las instituciones políticas.
- Mayor flexibilidad organizativa, mayor precariedad laboral.
- Del bono demográfico a la mochila demográfica.
- Brechas en educación, seguridad, empleo.
- Hacia una perspectiva ampliada de cohesión social (comunicación, redes, gestión).



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD



NACIONES UNIDAS

CEPAL



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD

I. Deudas de la inclusión social: datos duros (en doble sentido)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

LA POBREZA CASTIGA MÁS A LOS Y LAS MÁS JOVENES

INCIDENCIA DE LA POBREZA Y DE LA INDIGENCIA ENTRE LA POBLACIÓN TOTAL, ADOLESCENTES Y JOVENES (En porcentajes)

Año	Incidencia de la pobreza					Incidencia de la indigencia				
	Total	Grupos de edad juveniles			Total nacional	Total	Grupos de edad juveniles			Total nacional
	población	15 a 19 años	20 a 24 años	25 a 29 años	jóvenes de 15 a 29 años	población	15 a 19 años	20 a 24 años	25 a 29 años	jóvenes de 15 a 29 años
1990	47.6	49.1	40.6	39.5	43.5	21.8	20.5	15.8	18.3	17.7
1999	42.0	43.9	36.6	36.8	39.5	17.1	17.0	12.2	14.8	14.3
2006	35.9	39.2	31.9	32.5	34.7	12.2	12.9	9.5	11.3	10.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los países 2006.



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD

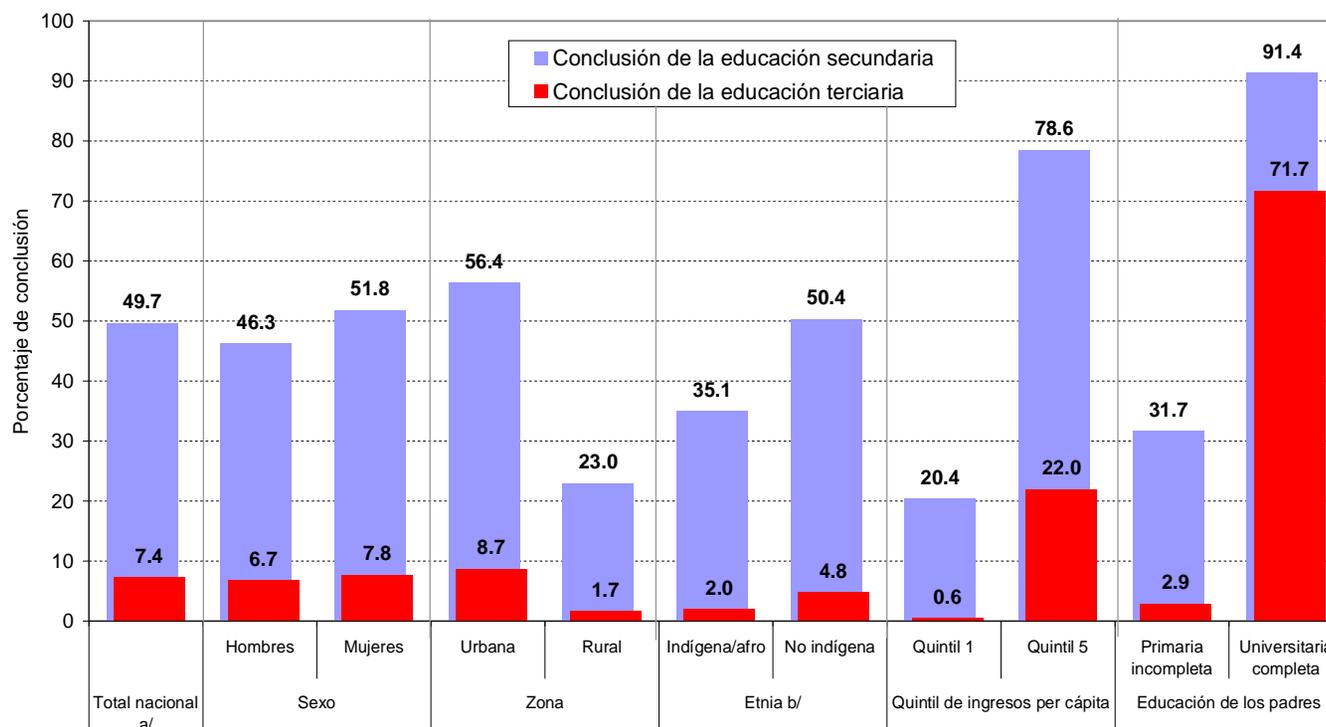


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Educación: la desigualdad en logros reproduce entre jóvenes a futuro las desigualdades en perspectivas de inclusión social, si bien se revirtió la relación de género

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): CONCLUSIÓN DEL CICLO SECUNDARIO ENTRE JÓVENES DE 20 A 24 AÑOS, Y DEL Terciario ENTRE JÓVENES DE 25 A 29 AÑOS SEGÚN SEXO, ÁREA GEOGRÁFICA, PERTENENCIA ÉTNICA, QUINTIL DE INGRESOS Y EDUCACIÓN DE LOS PADRES, ALREDEDOR DE 2005
(Porcentajes)



Fuente: CEPAL 2007b.

a/ Zonas urbanas de Argentina y Uruguay.

b/ Incluye solo 7 países.



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD

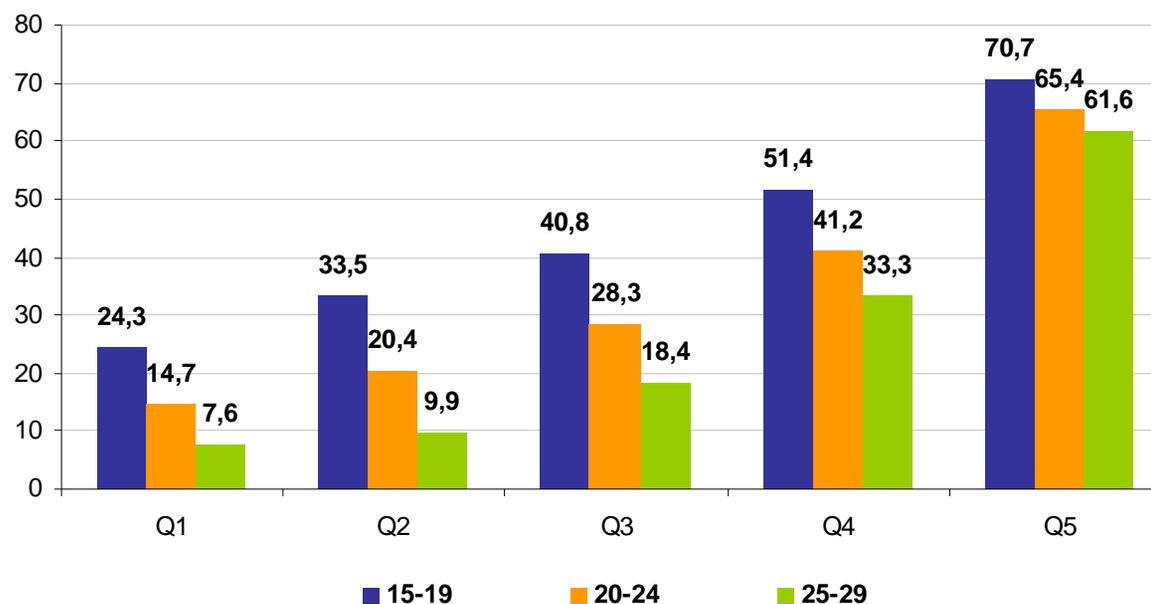


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Conectividad: fuerte brecha entre jóvenes por edad y origen socioeconómico

América Latina (5 países) a/: Usuarios de Internet por quintil de ingreso y edad, circa 2005.
(Porcentaje)



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD

Fuente: Sistema de Información OSILAC, sitio oficial en línea <http://www.cepal.org/SocInfo/OSILAC>. Cálculos de OSILAC basados en encuestas de hogares de los países. Año más reciente disponible.

a/ Promedio simple. Los países incluidos son Chile (2006), Brasil (2005), Costa Rica (2005), México (2007), Paraguay (2005).

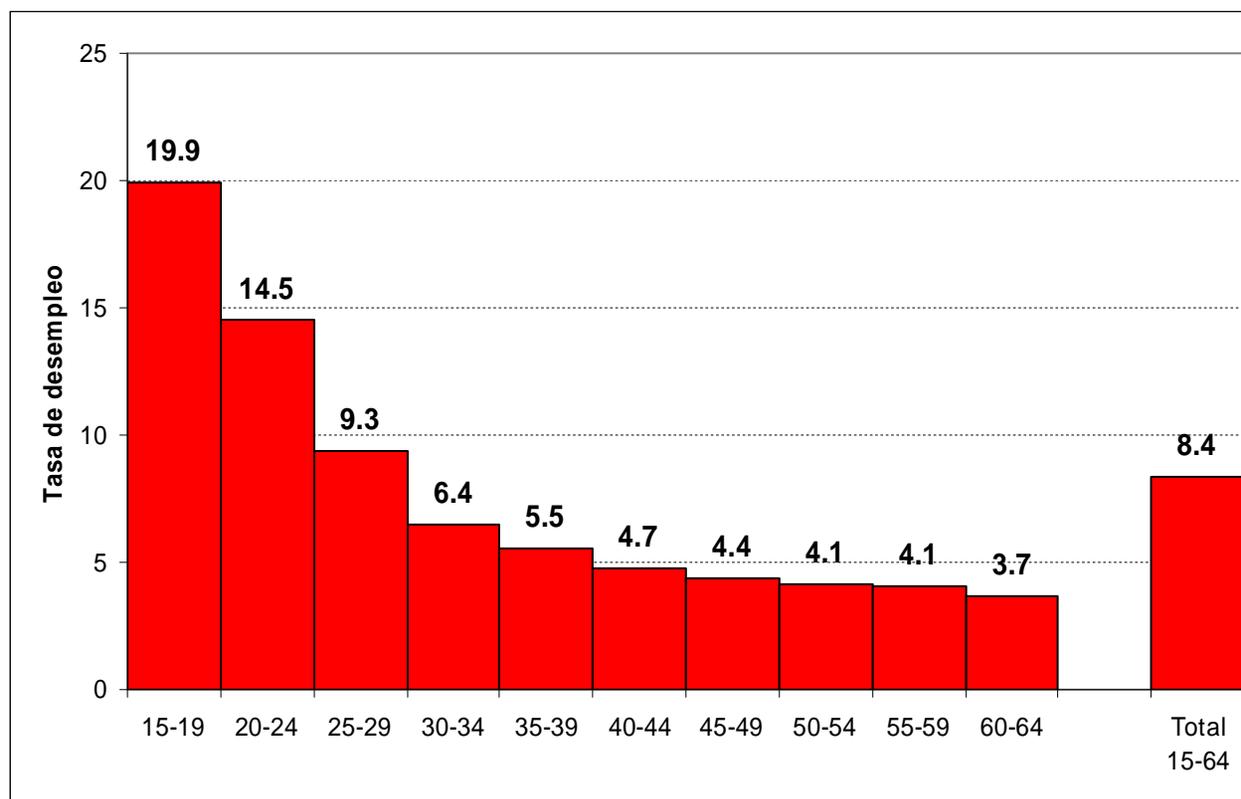


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Desempleo: ha ido aumentando entre los jóvenes (12,8% en 1990 a 14% en 2005 entre los de 15 a 29 años). Pese a la recuperación de los niveles de empleo desde 2002 (16,8%), sigue afectando proporcionalmente más a los jóvenes .

América Latina (18 países): Tasa de desempleo en distintos grupos etarios, alrededor de 2005



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los países.



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD

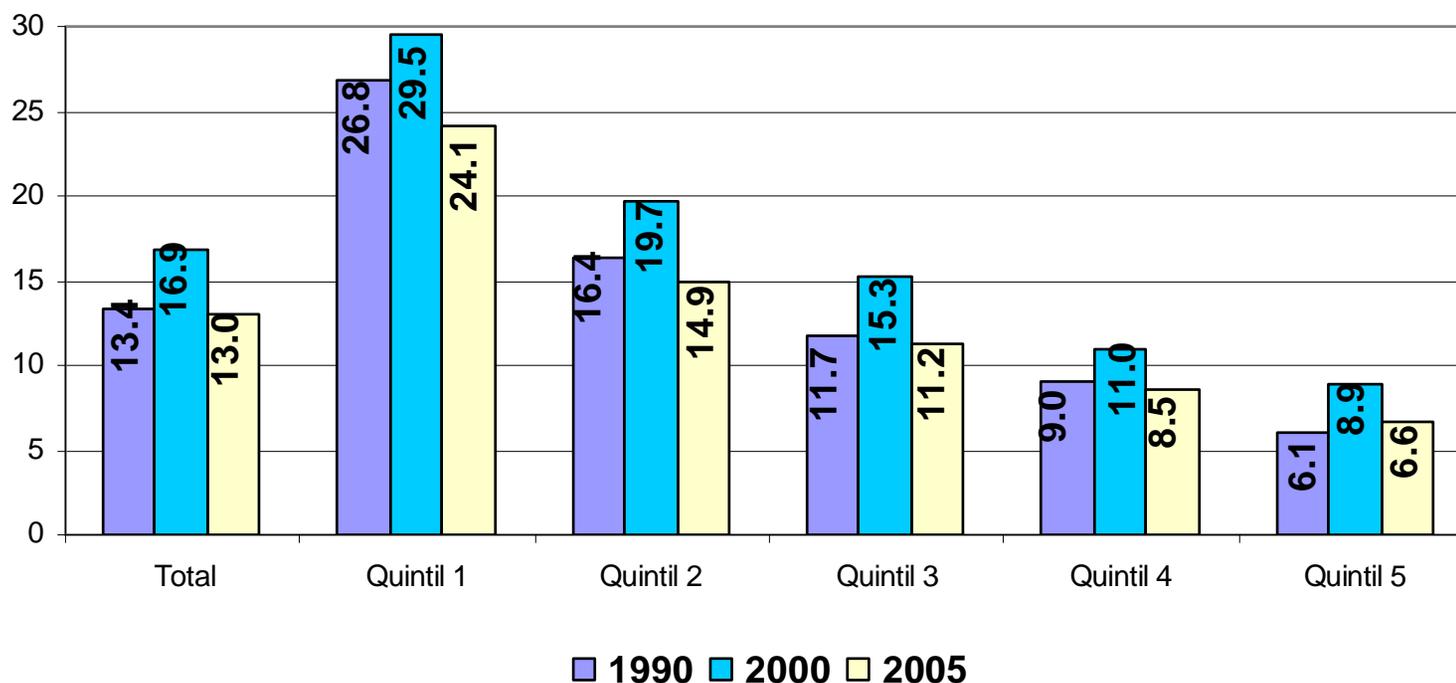


NACIONES UNIDAS

CEPAL

El desempleo sigue castigando más a jóvenes de bajos ingresos

América Latina (15 países, promedios simples): Tasa de desempleo juvenil, según quintil de ingreso per cápita del hogar, alrededor de los años 1990, 2000 y 2005



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD

Fuente y cobertura: Véase cuadro 1. No incluye Guatemala y Nicaragua.



NACIONES UNIDAS

CEPAL



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD

II. Del lado de la subjetividad



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Entre lo político, lo ético y lo personal

- Jóvenes sin sindicatos y casi sin partidos: ¿otras formas de organización y movilización?
- De la épica a la ética: derechos, transparencia, paz, ecología, género, multiculturalismo: ¿de la nación al planeta?
- Énfasis en la realización personal, la individuación, los guiones personales de vida, la consecución de objetivos: ¿del redentorismo al pragmatismo?
- Menos discursiva y más gestual, menos justificativa y más autoproducida, menos declamatoria y más expresiva: ¿de la retórica a la estética?



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD



NACIONES UNIDAS

CEPAL

¿Qué participación juvenil?

- Más autónoma y territorial, pero también más global y en redes: se densifica localmente, se relanza globalmente; se gestiona autónomamente, se articula reticularmente.
- La desafección política de los y las jóvenes: ¿renuncia o recreación de lo político? ¿Vuelven los jóvenes a la política?



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Datos a tomar con cautela

(Latinobarómetro 2007 para 18 países, jóvenes 18-29 y adultos 30 y más años)

- Personas que se identifican políticamente: 81%; adultos vs. 79% jóvenes.
- Personas que participan en partidos políticos entre quienes se identifican políticamente: jóvenes 8%, adultos 10%.
- Votantes en última elección presidencial: jóvenes 71%, adultos 84%.
- Participación en protestas no autorizadas: jóvenes 32%, adultos 28%.
- Personas que participan en alguna organización (partido, sindicato, gremio, iglesia, **recreación, cultura**): jóvenes 31%, adultos 33%.
- Conectividad (sumadas frecuente y ocasional): jóvenes 54%, adultos 24%.



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD



NACIONES UNIDAS

CEPAL

¿Cultura democrática?

En relación al apoyo a la democracia, los datos 2005 disponibles para la encuesta Latinobarómetro muestran el siguiente comportamiento de las personas jóvenes (18 a 29 años) que respondieron la encuesta:

Apoyo a la democracia	% Total (media 18 países)	% España (2006)
1. La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno	58.2	79
2. En algunas circunstancias, un gobierno autoritario puede ser preferible a uno democrático	17.5	5
3. A la gente como uno, nos da lo mismo un régimen democrático que uno no democrático	24.4	11

Fuente: *Latinobarómetro 2005, Informe INJUVE, 2006.*



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD

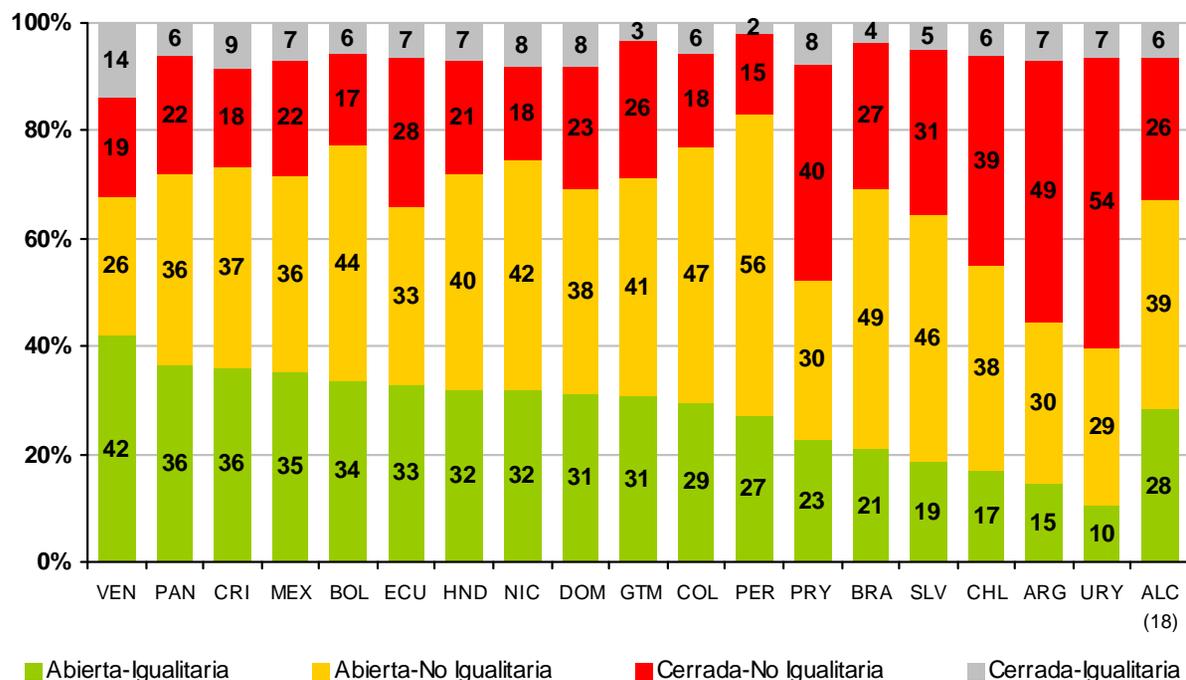


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Percepción de oportunidades, juicio de sociedad

América Latina (18 países):
Percepciones sobre la estructura social, jóvenes 18 a 29 años,
2006
(Porcentaje)



Fuente: CEPAL, Tabulaciones especiales Latinobarómetro 2006.

Notas: Excluidos NS/NR

Igualitario-abierto: es quien piensa que hay igualdad de oportunidades y que con el esfuerzo individual se puede surgir.

No igualitario-cerrado: es quien piensa que no hay igualdad de oportunidades y que, por tanto, con esfuerzo no se puede surgir.

No igualitario-abierto: es quien piensa que no hay igualdad de oportunidades y que, sin embargo, con esfuerzo se puede surgir.

Igualitario-cerrado: es quien piensa que hay igualdad de oportunidades y que, sin embargo, con esfuerzo no se puede surgir.



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD



NACIONES UNIDAS

CEPAL

III.

Construcción de lo juvenil desde las políticas, construcción de políticas desde la juventud



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Construcción de lo juvenil en la política pública

- **Moratoria:** La juventud como período preparatorio (educación)
- **Riesgo:** la juventud como grupo de riesgo y de amenaza (delincuencia, drogas, violencia, accidentes, embarazo adolescente, deserción escolar).
- **Ciudadanía:** La juventud y la ciudadanía (participación, derechos reproductivos, prestaciones judicializables, visibilidad y representatividad políticas).
- **Protagonista del desarrollo:** capital social, liderazgos juveniles, capital humano, salto en paradigma productivo, tránsito a la sociedad de la información, voluntariado.
- **Identidad:** espacios de encuentro y expresión.



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD



NACIONES UNIDAS

CEPAL



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD

LO QUE NO AYUDA :

1. Fantasma de la violencia: espectacularización mediática, manipulación electoral.
2. Del discurso epidemiológico al de la seguridad ciudadana, la construcción del chivo expiatorio: estigmatización de jóvenes varones, urbanos, populares.
3. Desigualdades cruzadas y falta de oportunidades de inclusión, de agencia y de autonomía.
4. El anacronismo en el imaginario de la moratoria.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Desafíos a la familia y la legitimación de la autoridad

1. Convivir con (entre) jóvenes que dan por sentada la individuación: ¿hasta dónde la autonomía? Padres confundidos o instrumentalizados, familias con autoridad descentrada y en negociación continua, parejas efímeras o de contratos renovados.
2. El cambio demográfico: familias con hijos grandes y padres grandes. Disonancia entre autonomía moral y material.
3. Nuevos sujetos más individualizados y menos proyectados, nuevos modelos familiares: baja jefatura masculina, suben uniones libres, familias complejas, familias unipersonales y familias sin hijos. El rezago institucional frente a los hechos.
4. Jóvenes más informados que sus padres: la reformulación de la legitimidad al interior de la familia.
5. Cuestión de género: El hueso duro de la maternidad adolescente, la condena a la exclusión y la deuda pendiente en derechos reproductivos.



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Desafíos a la educación como espacio de construcción de pertenencia

- **Problemas que el multiculturalismo y la sociedad de la comunicación le plantea a la educación en valores. ¿Máximos trascendentales o mínimos ético-prácticos?**
- **La pérdida de cohesión social : ¿educar en la solidaridad o en la caja de herramientas?**
- **Cómo navegar en las tensiones entre racionalización y subjetividad, entre productividad e individuación.**
- **Entre cosmopolitismo y arraigo territorial.**



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Juventud y cohesión social: un modelo para armar

Martín Hopenhayn
Director División de
Desarrollo Social
CEPAL



Seminario Internacional "Sentido de pertenencia en el siglo XXI: lecciones desde una perspectiva global para y desde América Latina y el Caribe", CEPAL-SIDA/Suecia, Santiago, 23 y 24 de noviembre 2009



ORGANIZACIÓN
IBEROAMERICANA
DE JUVENTUD