

Medición del trabajo de cuidado no remunerado al interior de los hogares. Desafíos para las políticas públicas

María Nieves Rico
División de Desarrollo Social
CEPAL
Santiago, invierno 2009



Esquema de la presentación

- La economía del cuidado.
- Hacia la medición del trabajo de cuidado no remunerado
- Las cuentas satélites
- Las encuestas de uso del tiempo
- Revisitando el gasto social y algunas políticas económicas

Economía del cuidado

- Se centra en la relación que existe entre la manera cómo las sociedades organizan el cuidado y el funcionamiento del sistema económico.
- Es un espacio de **bienes, servicios, actividades, relaciones y valores** relativos a las necesidades más básicas y relevantes para la existencia, la reproducción y el bienestar de las personas. El cuidado refiere a lo que les permite alimentarse, educarse, estar sanas y en un hábitat propicio.

Abarca **costos** en distintos recursos:

1. el cuidado económico que implica un desembolso
 2. el cuidado material que implica un trabajo (tiempo y energía),
 3. el cuidado psicológico que implica un vínculo afectivo
- Asociar al término cuidado el concepto de economía implica concentrarse en aquellos aspectos que generan, o contribuyen a generar, **valor económico**.
 - El propio producto del trabajo de cuidado tiene un valor económico tradicionalmente no reconocido principalmente porque se desarrolla en los hogares y sin remuneración. **El desafío es expresarlo en unidades monetarias.**

Trabajo de cuidado no remunerado en el ámbito del hogar

- Implica **donación** de tiempo generalmente alejada de un criterio “económico / monetario” sino respondiendo a criterios sociales y culturales (división sexual del trabajo, relaciones intergeneracionales, construcción de identidades)
- **Consumen** cuidado, es decir **necesitan que otros les regalen su tiempo**: menores de edad, personas enfermas o discapacitadas, ancianos, adultos.
- El trabajo de cuidado puede realizarse **voluntariamente** e involucrando sentimientos de afecto y protección. También puede hacerse de manera **indeseable**, bajo presiones sociales, culturales, psicológicas o incluso violencia física.
- La idea de trabajo de cuidado indica que se trata de **actividades costosas** en términos de tiempo y energía, y se realizan como **obligaciones** (contractuales o sociales), a la vez que implica una **renuncia** a la inversión de dicho tiempo en trabajo remunerado u ocio.
- La forma que adopta la domesticidad y la distribución del trabajo de cuidado no remunerado está condicionada por la existencia de **servicios de cuidado fuera del hogar** provistos por el Estado, por el mercado y/o por el tercer sector.

El trabajo de cuidado no remunerado

- Es un pilar de los sistemas de protección social
- Es contracíclico, aumenta y se intensifica en períodos de crisis, disminuyendo en momentos de crecimiento económico, mayores ingresos, gasto social y redistribución
- Debido a los cambios demográficos, en la estructura y composición de las familias y en la participación de las mujeres en el mercado laboral los tradicionales equilibrios entre el Estado, el mercado y las familias para proveer cuidado han entrado en situación de crisis.

Medición del trabajo de cuidado no remunerado

“Añadir el trabajo doméstico no remunerado a los agregados nacionales no significa aumentar la producción. Supone revelar la cantidad de trabajo oculto incorporado en la producción que permanece encubierto” (Picchio, 1999)

Delimitación conceptual para la consideración de una actividad dentro de la medición de la contribución del trabajo no remunerado en la producción

- **El criterio de la tercera persona:** la actividad puede ser delegada a otra persona.
- **El criterio de la remuneración:** se realiza sin remuneración, excluyéndose las actividades asalariadas o que comportan un ingreso para la persona que ejecuta el trabajo u otros miembros del hogar.
- **El criterio de la separabilidad:** en los servicios personales se excluyen los autocuidados. La actividad además de ser delegable debe poder ejecutarse en ausencia de la persona que comunmente lo realiza (peinarse, cortarse uñas...)

Medición y valoración del trabajo de cuidado no remunerado

- Dentro del marco central del **SCN** ¿?

Hay información que no se puede incluir directamente en él.
No permite cubrir simultáneamente enfoques contrapuestos.

- Inclusión indirecta fuera del marco central del SCN

Cuentas Satélites

- Estudios del **uso del tiempo**

Medición de insumos laborales en términos de tiempo,
asignación de una valoración monetaria al tiempo y-o al
producto ...

Son una fuente de información para futuras Cuentas Satélites

Cuentas satélites ...

- Están relacionadas con el marco central de las CN, y a la vez con el sistema de información específico del tema en cuestión que de otro modo no cabe en el sistema central.
- Desde la simple introducción de cifras adicionales hasta la reformulación de conceptos usados en el centro del sistema.
- **En este caso se mueve la frontera de producción y el concepto de trabajo de manera que englobe los servicios prestados por las personas a otros miembros del hogar.**
- Se vinculan estrechamente a las características del área por lo que son fácilmente asequibles a usuarios no familiarizados con las CN pero sí con los aspectos económicos, sociales y culturales involucrados.

Ventajas de las Cuentas Satélites

- Ser eficaces para estimar la contribución del trabajo doméstico no remunerado a la producción de un país.
- Reunir aquellas circunstancias y características que contribuyen al análisis del trabajo no remunerado.
- Ampliar la cobertura de los costos y beneficios de las actividades humanas.
- Permitir comparar sus agregados específicos con los agregados macroeconómicos clásicos; PIB, Consumo Final.
- Formar parte de un sistema de información exhaustivo y consistente que se considera en las decisiones de política económica, social y cultural.
- Facilitar las comparaciones internacionales.

Cuentas satélites funcionales

(Salud, Educación, Medio Ambiente, Turismo)

- Pueden utilizarse para introducir en ellas los renglones correspondientes a las actividades domésticas no remuneradas y de cuidado realizadas en dicha área.
- Se aumentaría así el valor de tales cuentas para los debates y decisiones políticas suministrando una imagen más coherente y precisa de la realidad

En 1996 EUROSTAT incluye, define y recomienda en el marco del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales la elaboración de la contabilidad satélite de producción doméstica de los hogares (CSPD).

España: Con la valoración del trabajo no remunerado a precios de mercado y la contabilización en cuentas satélites, 66% del PIB en Cataluña (2000), 37% en Galicia (2003), el 33% en el País Vasco (2003). En 2002 el TNR (en el hogar y en la comunidad) supone, por sí solo, el 60.71% del PIB español (Durán, 2006)

Algunos resultados de ejercicios de valoración monetaria del trabajo doméstico no remunerado. Fuente: V. Milosavljevic, 2008

País	% PIB	Precio considerado
Chile SERNAM, 2008 (encuesta EUT especial)	26% Sólo Región Metropolitana urbana	Remuneración mensual media de trabajador no calificado y trabajador de servicios personales.
Guatemala CEPAL, Sarah Gammage, 2008	26-34% Guatemala en 2000.	Costo de reemplazo estimado por costo de una trabajadora doméstica. Costo de servicio se calcula con datos del 2004 con la desagregación de dos dígitos de clasificación CIUO
Nicaragua INEC 1998	23%	Salario promedio ocupación agrícola para lo rural, y de servicios personales para urbano.
México INEGI, Maria Eugenia Gómez Luna	23.7 % El valor agregado de los servicios no remunerados del hogar representa un 23.7% del país	Precio equivalente al salario por hora de un trabajo realizado en una actividad equivalente

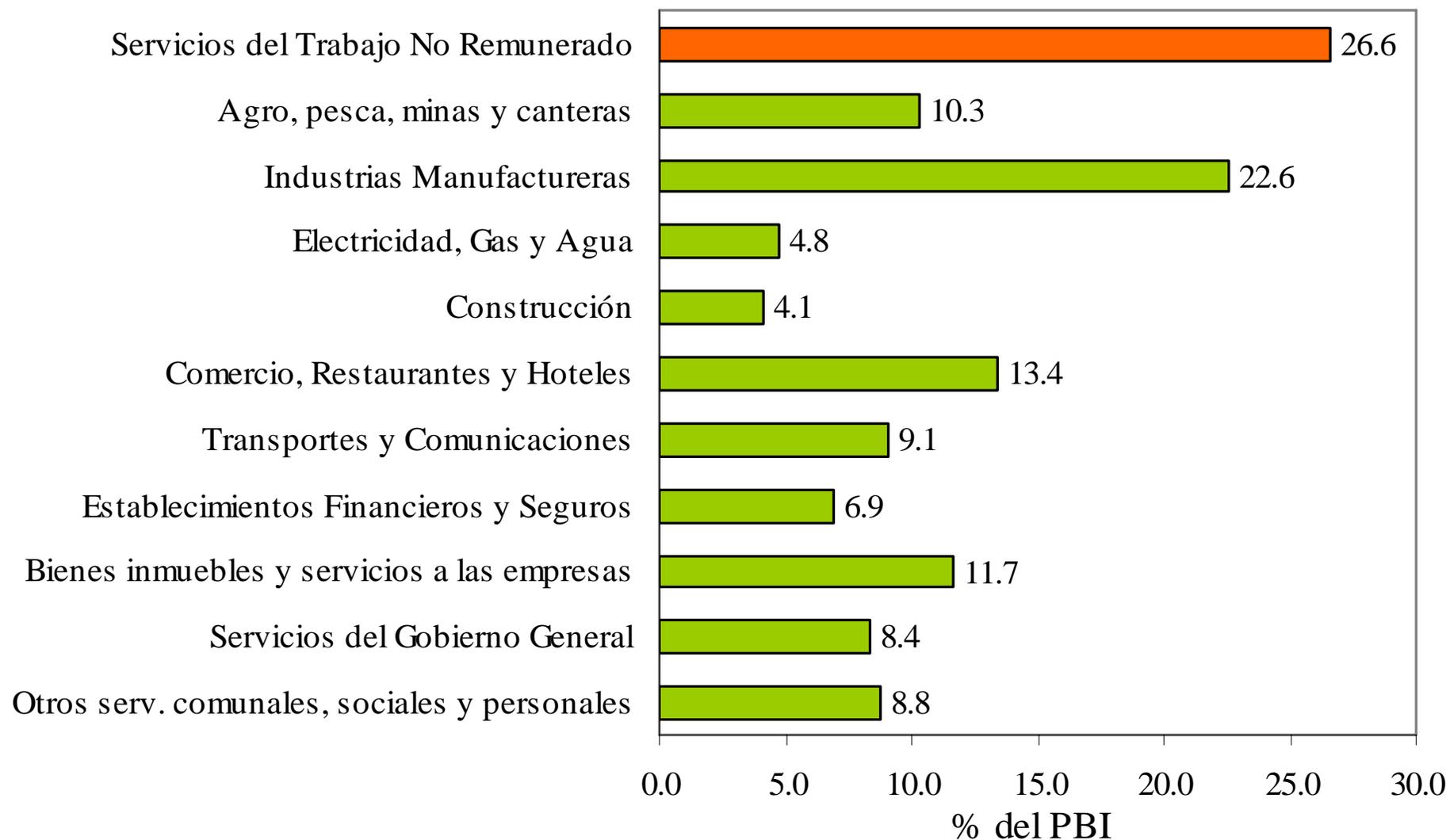
Valor del trabajo no remunerado en Uruguay

(en base a ECH y EUT 2007) Fuente: Soledad Salvador, 2009

Método	Monto (mill. U\$S)	% del PBI
Costo de reemplazo (sal. generalista)	6.156,7	26,6
Mujeres	4.632,7	20,0
Hombres	1.524,0	6,6
Costo de reemplazo (sal. especialista)	6.233,1	26,9
Mujeres	4.695,1	20,3
Hombres	1.538,0	6,6
Costo de oportunidad	7.097,2	30,6
Mujeres	5.350,2	23,1
Hombres	1.747,0	7,5

Uruguay. Estructura del PBI y contribución del TNR al PBI (2007).

Fuente:: Soledad Salvador, 2009



Encuestas del uso del tiempo

- Son relevamientos de hogares que permiten identificar el tiempo dedicado por cada miembro del hogar a las diferentes actividades que realiza (remuneradas y no remuneradas).
- Son la fuente fundamental de información para los ejercicios de imputación de un salario/valor a las actividades domésticas (por sustitución global, por sustitución especializada, o por costo de oportunidad).
- Arrojan información para estimar la contribución del trabajo no remunerado al interior de los hogares al producto interno bruto y al bienestar social
- Actualmente hay 15 países en América Latina que cuentan con algún estudio del uso del tiempo.

América Latina. Estudios del uso del tiempo en los últimos 10 años (1998-2008)

No	PAIS	Año	REPRESENTATIVIDAD	TIPO	PERIODO DE REFERENCIA
1	Argentina	2005	Ciudad de Buenos Aires	Módulo	Día medio o promedio
2	Bolivia	2001	Nacional	Preguntas (1)	Día anterior
3	Brasil	2001-2005	Nacional	Preguntas (2)	Semana
4	Chile	2007	Región Metropolitana	<i>Encuesta Independiente</i>	Día de ayer
5	Colombia	2006, 2008	Nacional	Módulo	Semana
6	Costa Rica	2004	Nacional	Módulo	Día anterior
7	Cuba	2001	Pinar del Río, San Juan y Martínez, La Habana Vieja	<i>Encuesta Independiente</i>	Día de la entrevista
8	Ecuador	2005	Quito, provincia de Esmeraldas y área rural de la pro	Módulo	Semana anterior
	Ecuador	2007	Nacional	Módulo	Semana anterior
9	El Salvador	2005	Nacional	Módulo	Día normal de la semana
10	Guatemala	2000	Cobertura regional (8) y a nivel nacional	Módulo	Día anterior
	Guatemala	2006	Cobertura regional (8) y a nivel nacional	Módulo	Día de ayer
11	México	2002	Nacional	Módulo	Semana anterior a la entrevista
12	Nicaragua	1998	7 macroregiones	Módulo	Día anterior a la entrevista
13	Panamá	2005	Nacional,	Módulo	
14	Uruguay	2003	Montevideo y área metropolitana	<i>Encuesta Independiente</i>	Smana anterior a la
	Uruguay	2007	Nacional	Módulo	Día
15	Venezuela /a	2008	Nacional	<i>Encuesta Independiente</i>	Dia de la semana
	<i>a/ República Bolivariana de Venezuela, por realizar en 2008-2009</i>				

Fuente: Vivian Milosavljevic, 2008

Algunos resultados estudios del uso del tiempo en 14 países desarrollados (Goldschmidt-Clermont, 2000)

- En todos los países las actividades económicas absorben menos de un tercio de las 24 horas del día.
- En 8 países las actividades fuera del SCN absorben tanto tiempo como aquellas que se encuentran en el sistema.
- En 6 países el tiempo dedicado a actividades económicas es igual para hombres y para mujeres. En el resto las mujeres trabajan más horas que los hombres
- En 13 países la mayor parte del tiempo los hombres trabajan en actividades incluidas en el SCN y las mujeres en actividades fuera del SCN.
- En todos los países la preparación de alimentos ocupa la mayor parte del tiempo de trabajo fuera del SCN

Algunas conclusiones estudios del uso del tiempo en América Latina

Argentina: Las mujeres pobres ocupadas dedican en promedio 8h45' diarias al trabajo remunerado, y 5h30' al trabajo no remunerado, lo que resulta una carga global de trabajo de 14h15'. Esta es mayor que para las mujeres no pobres ocupadas (12h20'), y que los varones pobres y no pobres ocupados (12h30' y 13h50)' (Esquivel, 2004).

Chile: El 23.73% del tiempo diario es destinado por las mujeres al trabajo no remunerado en los hogares. Los hombres ocupan un 10.2% de su tiempo en este ámbito (SERNAM, 2007).

Uruguay: En el 90% de los hogares con niños son las mujeres las principales cuidadoras dedicando un tiempo promedio de 43 horas semanales al cuidado de los menores de 12 años. El 65% de las mujeres que son principales responsables del trabajo de cuidado no remunerado, realizan a la vez trabajo extra-doméstico.

Revisitando el gasto social

- De la política de gasto público depende la provisión pública de servicios de cuidado. Involucra el presupuesto destinado a educación, salud, niños y ancianos, a la calidad de los servicios ofrecidos, y a la eficiencia del gasto.
- Analizar la magnitud y composición del gasto público en servicios sociales de cuidado contrastándolo con la demanda potencial de estos servicios permite dar cuenta de la magnitud del trabajo no remunerado requerido.
- Cuanto mayor es el gasto público en servicios de cuidado menor será la presión sobre el tiempo de cuidado no remunerado al interior de los hogares.
- Incorporar el trabajo no remunerado implica hacer el esfuerzo de contabilizar no desde el gasto sino desde la demanda social de protección y cuidado.
- Preguntarse sobre quién y cómo cubre la demanda de las distintas necesidades y derechos de un segmento determinado de la población (la infancia, otros).
- La importancia del cuidado para la economía y la protección social interpelan los actuales sistemas de medición de las actividades públicas y privadas, y por ende de las decisiones de política que de ellas se derivan.

Para finalizar y abrir el debate ...

- La provisión de servicios públicos de cuidado está determinada por la **política de empleo público**, elemento central de la política de gasto público en servicios sociales. “Calidad en el empleo, calidad en la atención”.
- Los servicios públicos de cuidado también esconden **trabajo no remunerado voluntario** presente en la provisión de servicios.
- Los **gastos tributarios** podrían tener un impacto sobre la provisión privada de servicios de cuidado (políticas de desgravación impositiva a empresas a cambio de provisión de cuidado gratuito a sus trabajadores).
- La **estructura tributaria** puede tener impacto sobre el precio de los servicios de cuidado provistos por el mercado en la medida que base su recaudación fuertemente sobre impuestos al consumo, sin discriminar tipo de consumo y así encarecer bienes y servicios de cuidado.
- **Presupuestos sensibles al género** son una iniciativa que permitirían hacer eficaces las medidas fiscales en la medida de contribuir e incentivar una mejor distribución de las responsabilidades de cuidado entre los hogares, el Estado y el mercado, y entre varones y mujeres.

Gracias ...

**María Nieves Rico
División de Desarrollo Social
CEPAL
Santiago, invierno 2009**

