

Gasto social y sistemas de protección social

Andras Uthoff

EL GASTO SOCIAL EN LA CRISIS

Como mejorar el análisis del gasto social frente a los desafíos actuales en América Latina y el Caribe

VEPAL, Santiago de Chile 16 y 17 Junio 2009

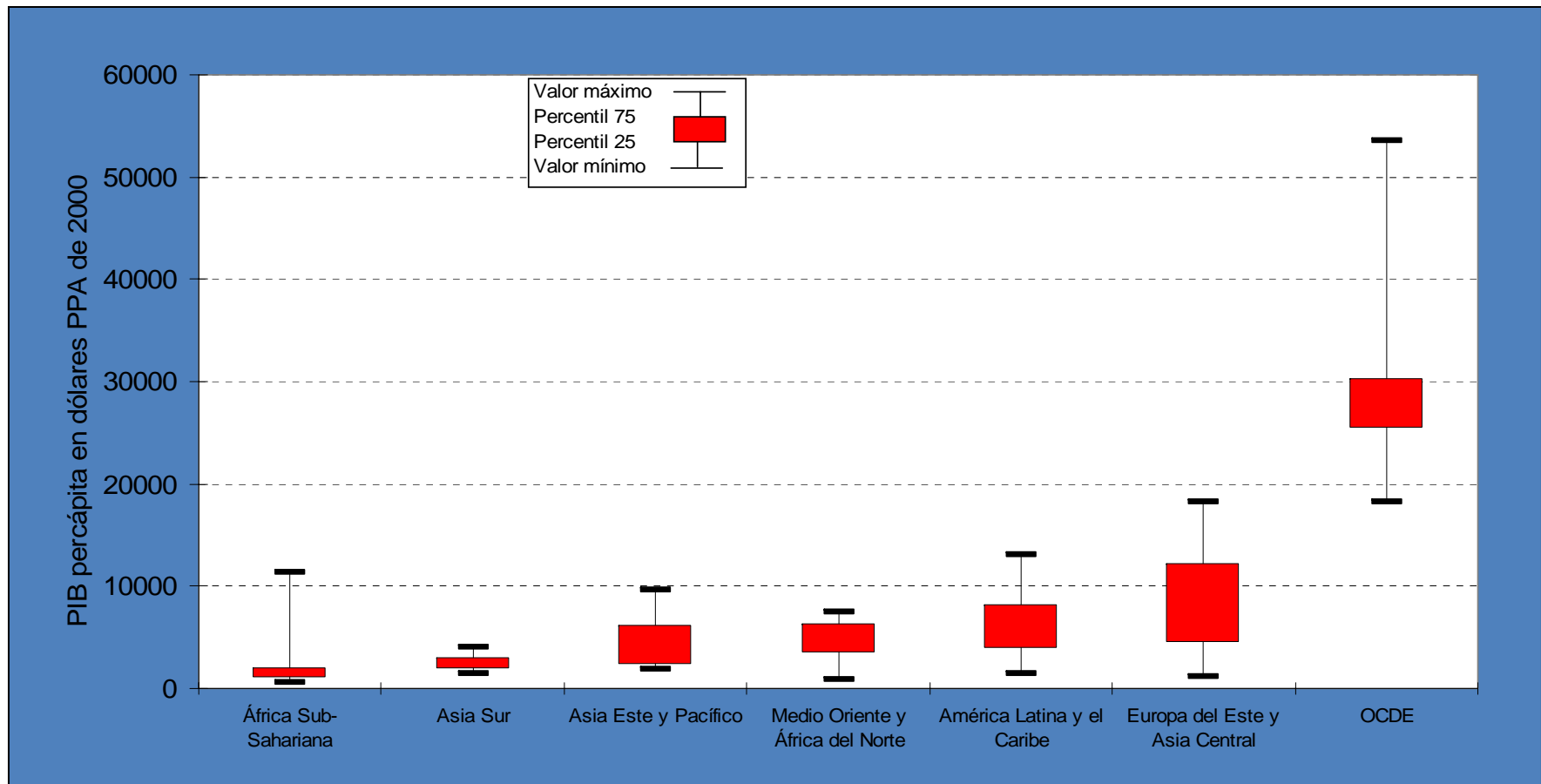
CONTENIDO

- GASTO Y CAPACIDAD DE PROTECCION SOCIAL
- GASTO SOCIAL Y TRANSFERENCIAS
- PRINCIPALES CONTRATOS IMPLICITOS
- ¿QUE SABEMOS?

GASTO Y CAPACIDAD DE PROTECCION SOCIAL

- ANTECEDENTES CEPAL 2006
 - MARCOS NORMATIVOS (BASADOS EN PRINCIPIOS DE EFICIENCIA, EFICACIA, INTEGRALIDAD, UNIVERSALIDAD Y SOLIDARIDAD) LIMITADOS POR DESIGUALDADES Y RESTRICCIONES PRESUPUESTARIAS
 - NECESIDAD DE DISEÑAR SISTEMAS BASADOS EN UNA SOCIEDAD DE DERECHOS ANTES QUE LA SOCIEDAD DEL TRABAJO
 - DEBEMOS DISEÑAR SISTEMA DE PROTECCION
 - SEPARANDO SUS FUNCIONES (FINANCIAMIENTO, PROVISIÓN, REGULACIÓN),
 - INTEGRANDO TODAS SUS FUENTES DE FINANCIAMIENTO CONTRIBUTIVO Y NO CONTRIBUTIVO.

I:1 REGIONES DEL MUNDO: PRODUCTO INTERNO BRUTO PERCÁPITA PPA 2005



I.2 REGIONES DEL MUNDO: COEFICIENTE DE CONCENTRACIÓN DE GINI 1997-2004 (Concentración del ingreso percápita a partir de grupos decílicos)

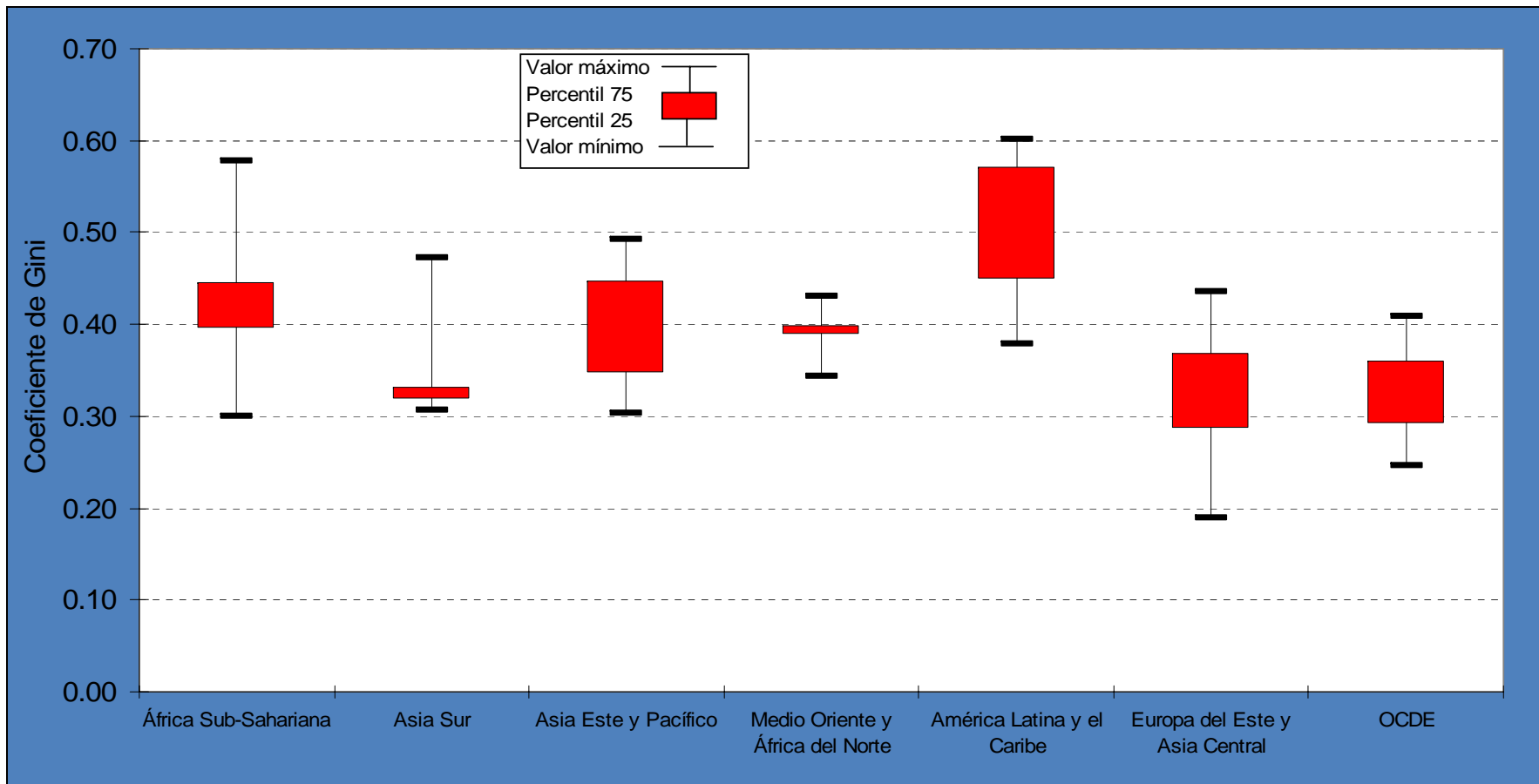
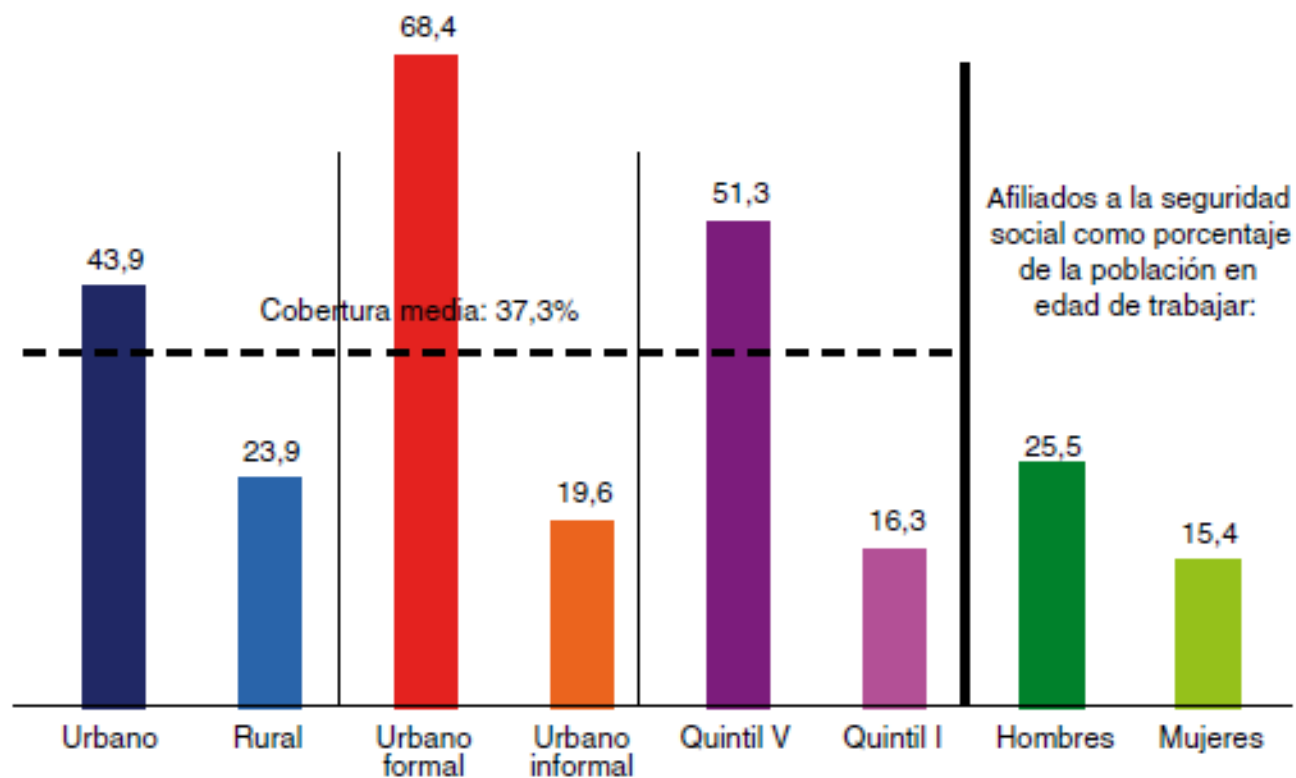


Gráfico II.5
**AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): OCUPADOS AFILIADOS A LA
 SEGURIDAD SOCIAL, ALREDEDOR DE 2006^a**

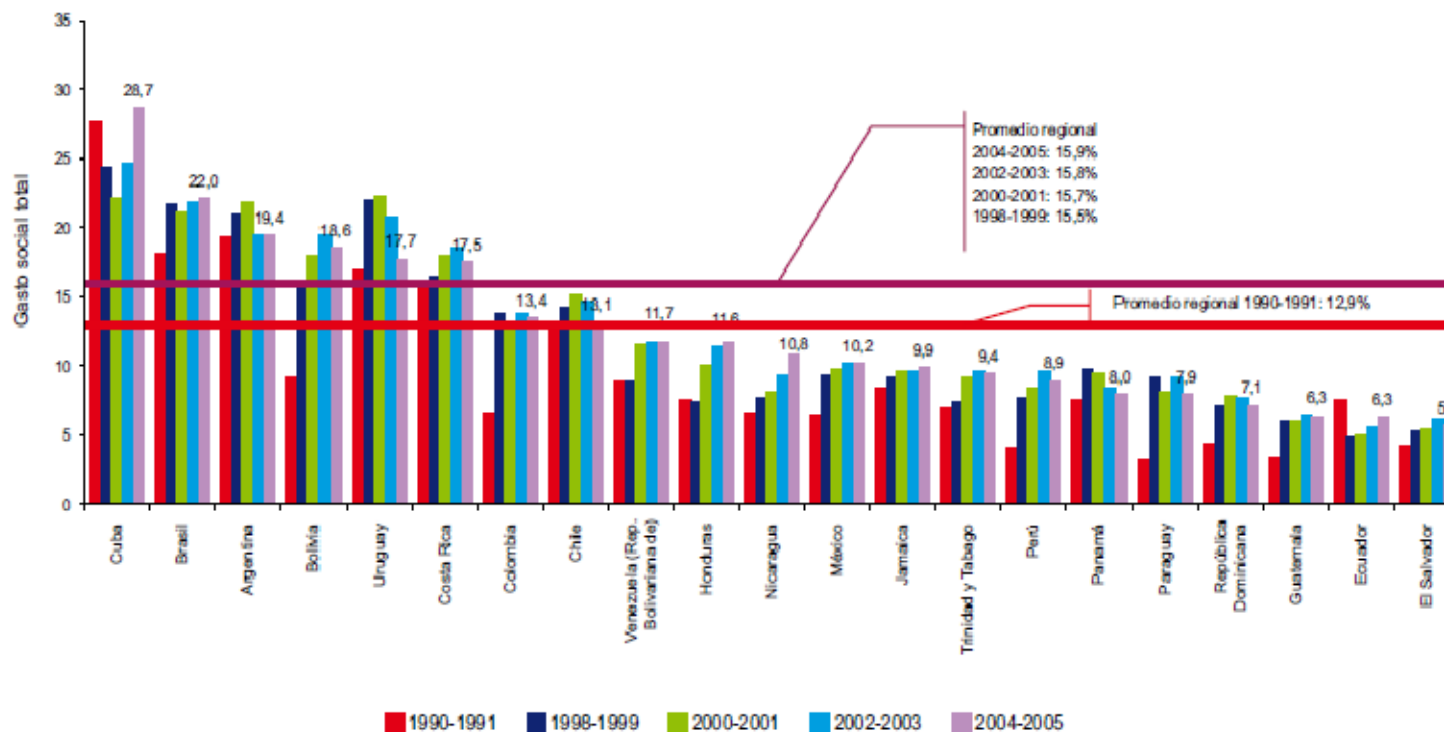


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

^a Trabajadores ocupados de 15 años y más que declararon ingresos laborales. En el caso de la Argentina y la República Bolivariana de Venezuela se trata de asalariados. Promedio simple.

I.4.2 BAJA CAPACIDAD DEL ESTADO POR RECAUDAR RECURSOS

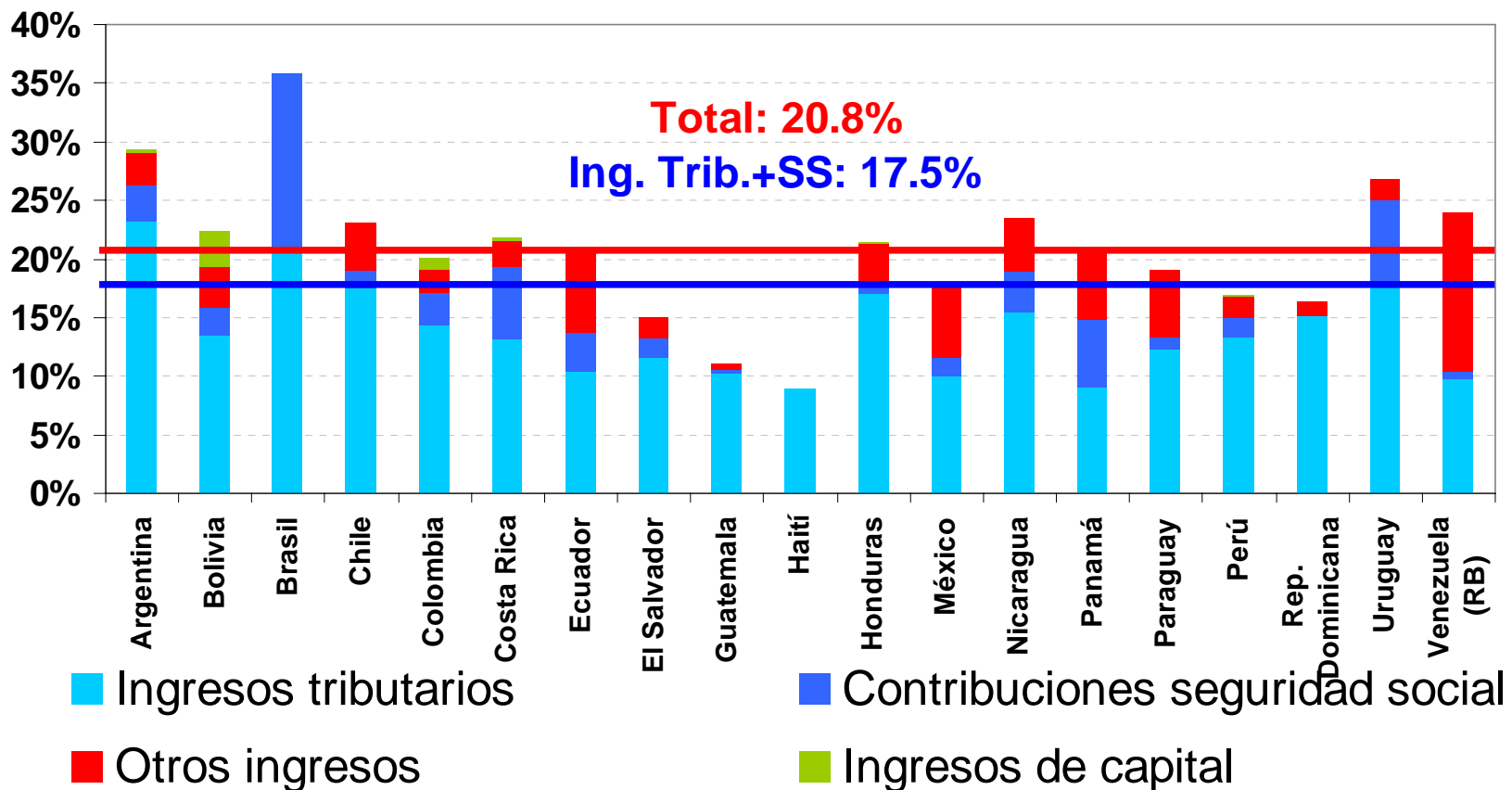
AMÉRICA LATINA (21 PAÍSES): GASTO PÚBLICO SOCIAL COMO PORCENTAJE DEL PIB, 1990-1991 A 2004-2005
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información proveniente de la base de datos sobre gasto

III.4.3. En un contexto de limitados Ingresos públicos

**BAJO NIVEL DE INGRESOS TRIBUTARIO
(% PIB, 2004)**



CONCLUSION 1

- REGION DE INGRESOS MEDIOS
- ALTA DESIGUALDAD
- CON SISTEMAS CONTRIBUTIVOS EXCLUYENTES
- LIMITACIONES PRESUPUESTARIAS
- DIFERENTES CAPACIDADES DEL ESTADO

GASTO SOCIAL Y TRANSFERENCIAS

ANTECEDENTES CEPAL PANORAMAS SOCIALES Y CELADE

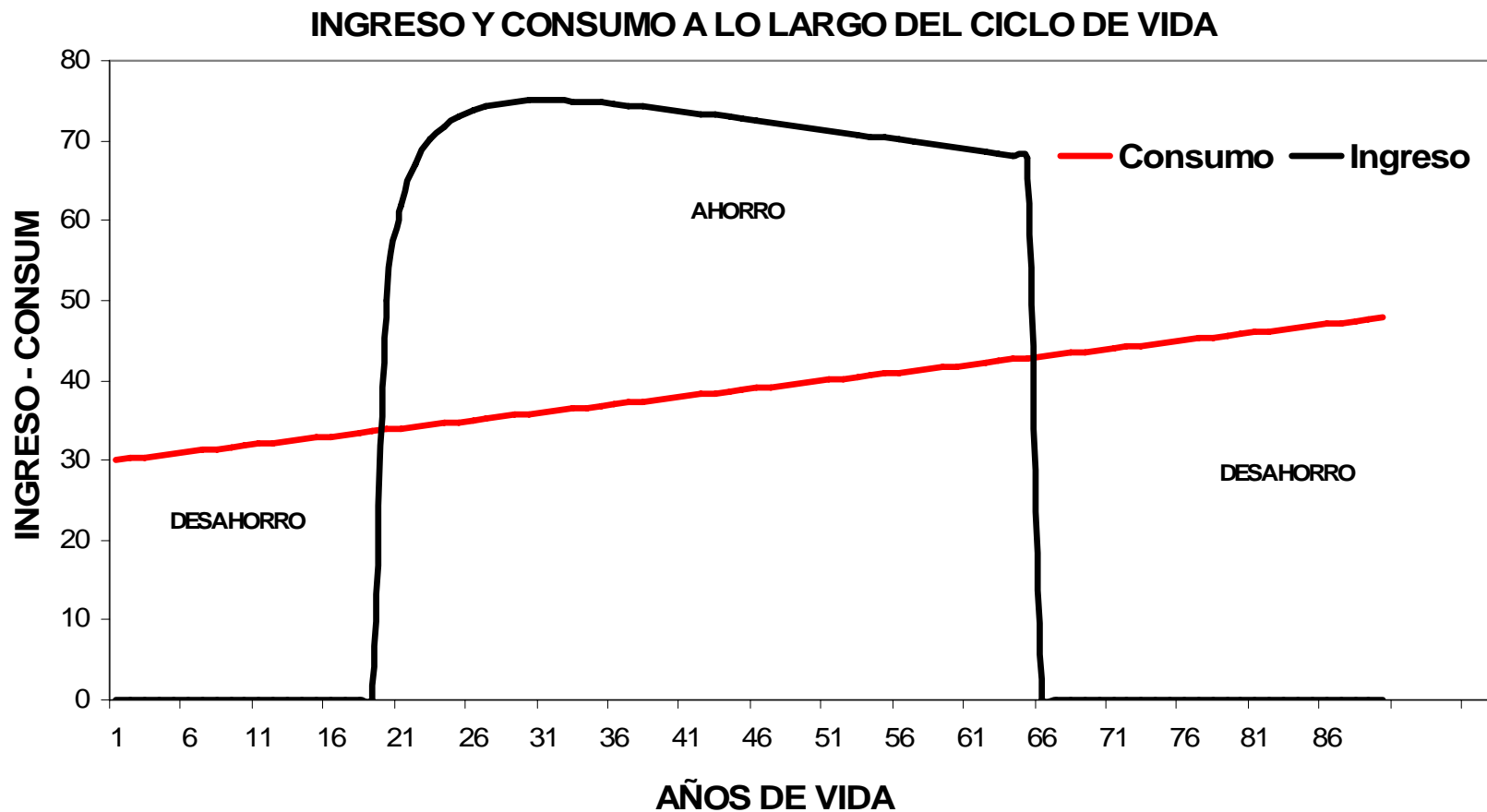
– CICLO DE VIDA ECONOMICO

– ESTRUCTURA POR EDADES DE LA POBLACION

– MECANISMOS PARA TRASFERIR RECURSOS ENTRE GRUPOS DE EDADES

- AHORRO
- PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS PUBLICAS
- SISTEMAS DE APOYO FAMILIAR

I.1 ... Y EL PROPÓSITO DE ROMPER CON LA MIOPIA DE LAS FAMILIAS PARA AHORRAR

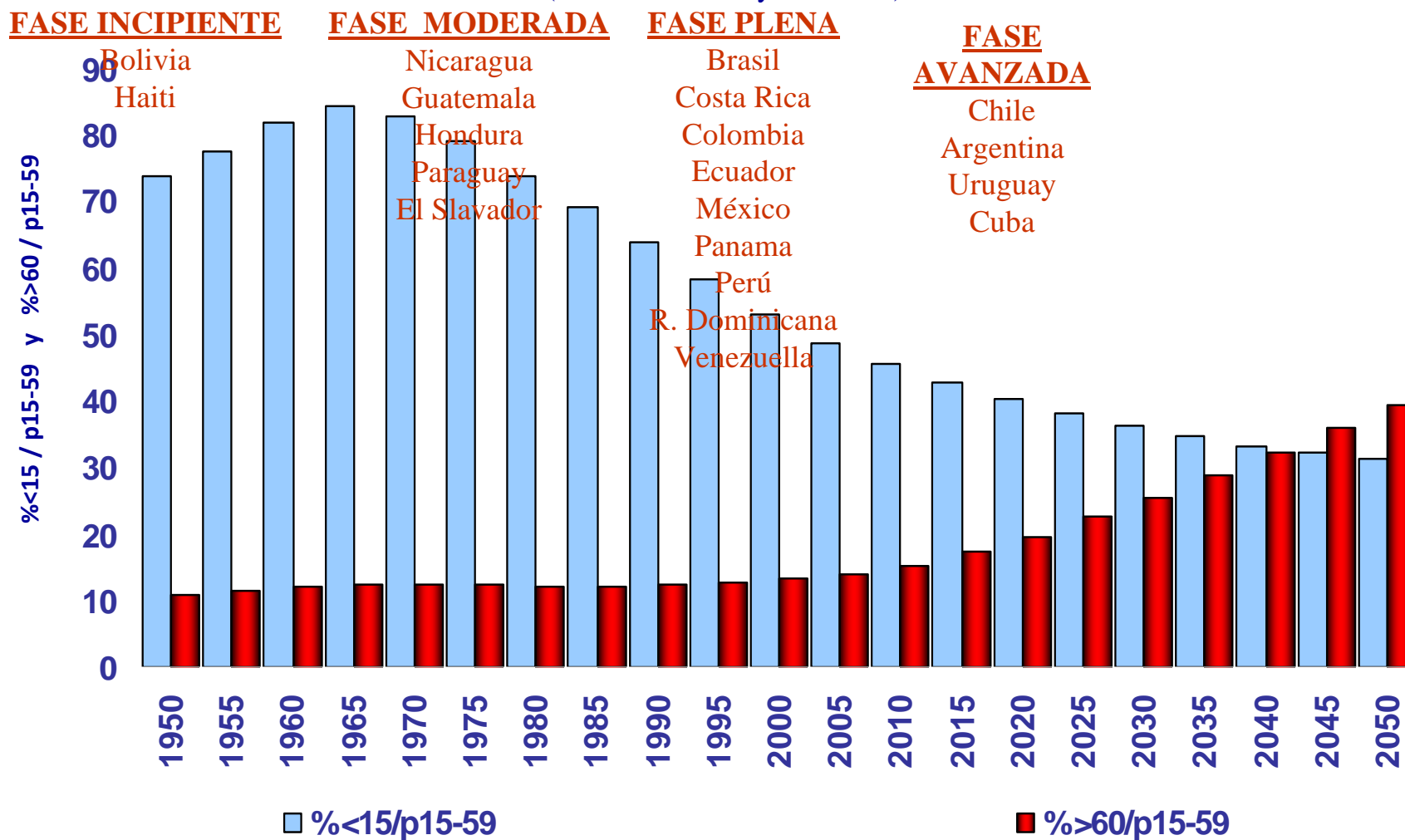


II.3

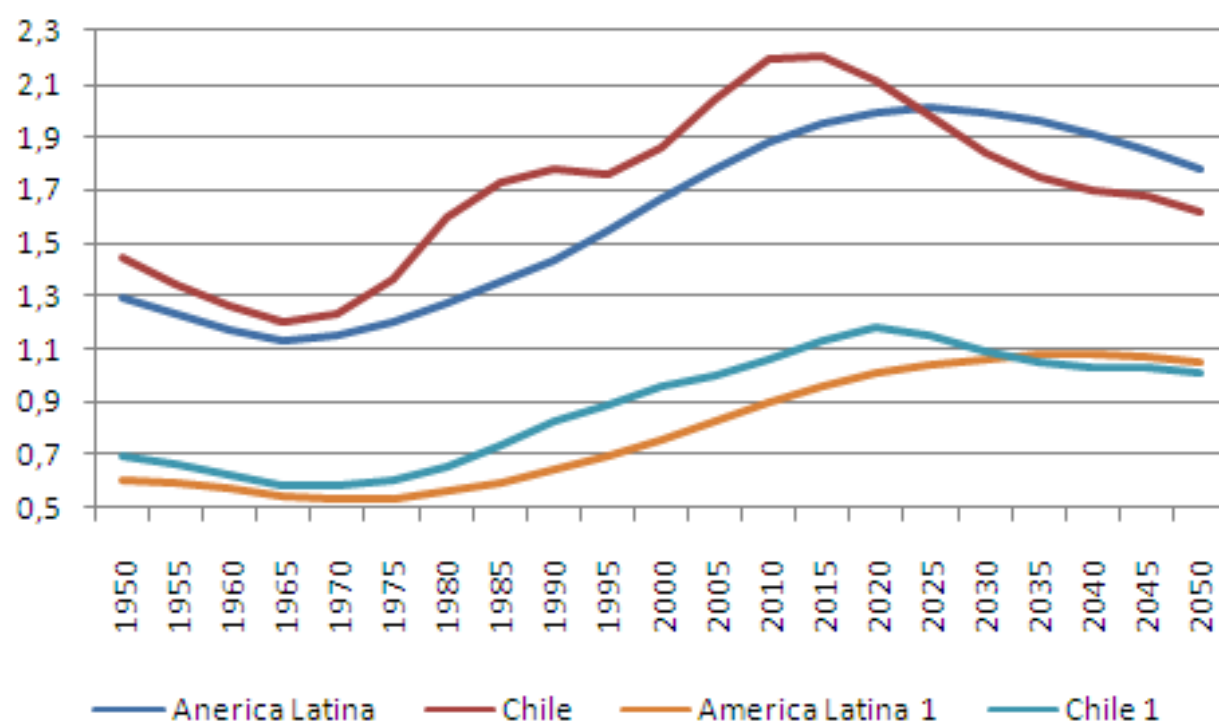
TRANSICIÓN DEMOGRÁFICA ACELERADA

Porcentaje de menores de 15 y mayores de 60 años sobre la población de 15 a 60 años

(América Latina y el Caribe)

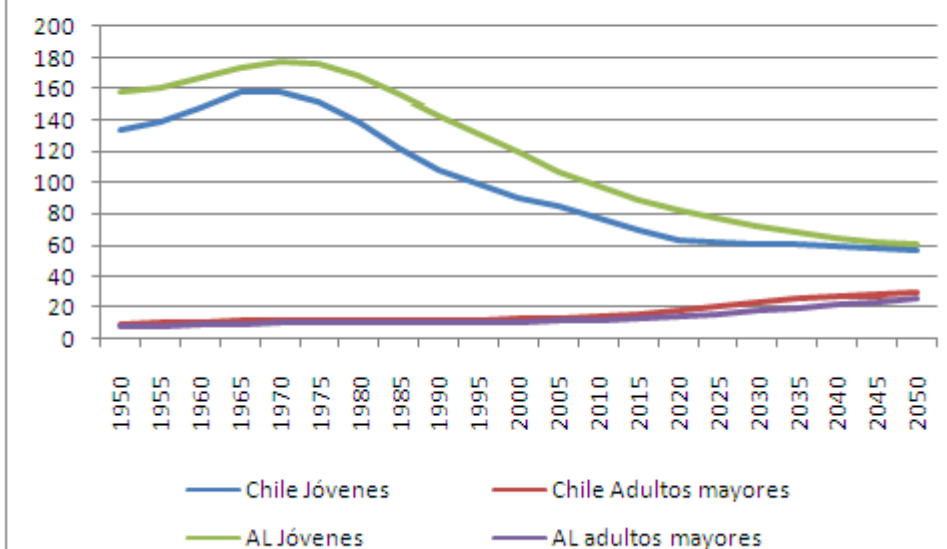


CHILE Y AMERICA LATINA 1950 2050: NUMERO DE PERSONAS EN EDADES ACTIVAS POR PERSONAS EN EDADES DEPENDIENTES

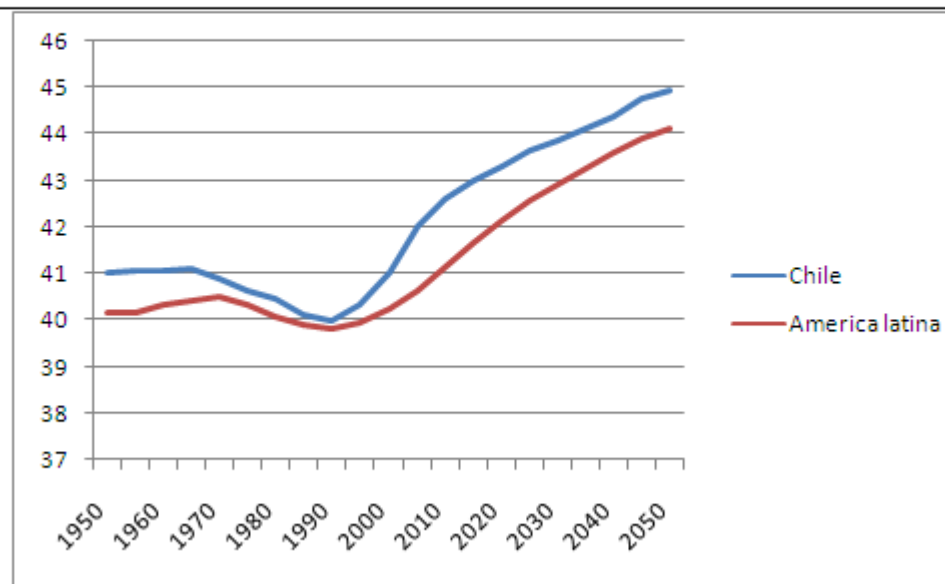


Nota: Dependientes 0 a 14 y 65 y más en primer caso y cuando llevan el subíndice 1 los dependientes son de 0 a 25 y de 65 y más. Y cuando llevan el subíndice 2 son de 0 a 20 y 60 y más. Los otros son en edades activas.

CHILE Y AMERICA LATINA, DEPENDIENTES SEGUN GRUPOS DE EDADES POR CADA CIEN POTENCIALES ACTIVOS



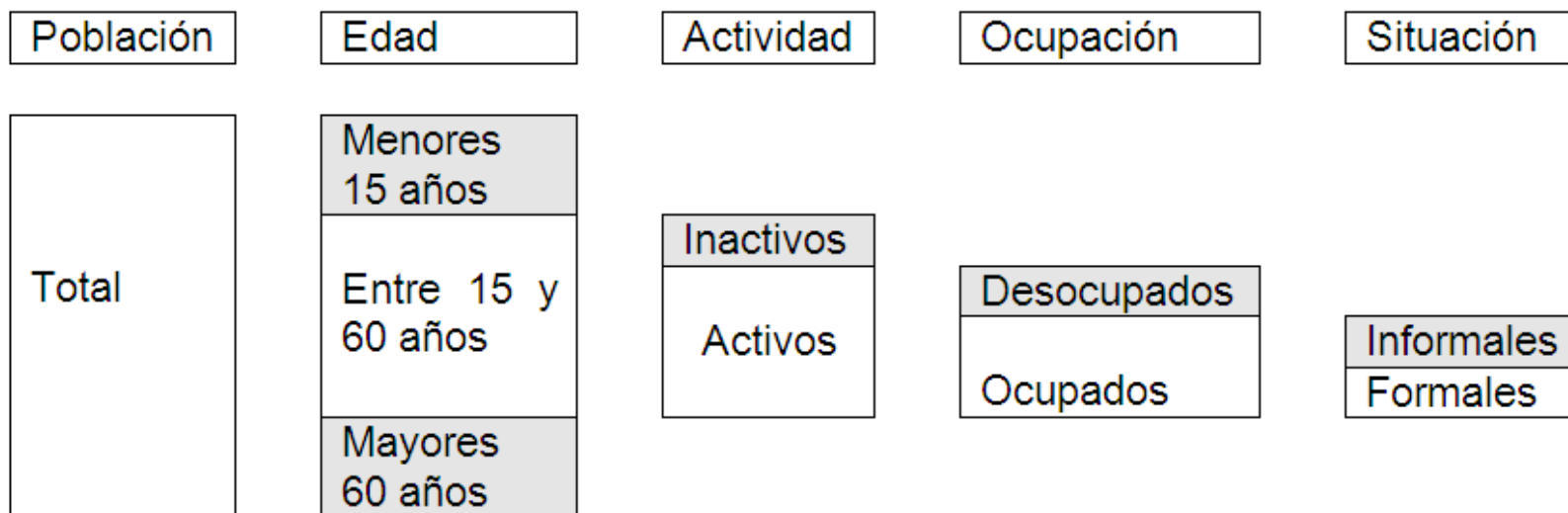
EDAD PROMEDIO DE LA POBLACION ENTRE 25 Y 65 AÑOS DE EDAD



Existen variantes para medir relaciones y bonos demográficos

Gráfico 1

Esquema para determinar la tasa de dependencia de la formalidad



Fuente: Elaborado por el autor.

Los países difieren en indicadores básicos

País	TDJ	TDAM	TI	TBP	TD
Bolivia	74.2	12.6	25.6	75.8	4.5
Ecuador	48.2	15.4	28.2	55.3	8.0
El Salvador	60.3	16.7	36.3	58.0	6.8
Guatemala	80.6	12.0	35.1	66.7	3.5
Honduras	74.0	13.9	37.7	65.7	3.4
Nicaragua	63.0	13.0	34.4	64.8	4.5
Paraguay	62.9	13.7	26.1	70.3	6.1
Perú	54.6	16.4	27.2	71.1	5.4
Colombia(*)	48.3	7.8	20.0	Nd	13.3
México	51.9	15.4	31.9	52.8	3.4
Panamá	50.6	17.5	31.8	49.2	9.1
R Dominicana	52.7	16.4	30.1	54.2	17.3
Venezuela	49.9	12.8	30.6	49.5	9.6
Argentina	41.4	23.5	30.7	39.4	9.7
Brasil	40.7	16.0	25.0	44.9	8.8
Chile	36.6	20.4	36.6	30.5	7.7
Costa Rica	42.2	14.4	34.2	42.9	6.0
Uruguay	42.4	37.2	25.1	40.1	12.8

Fuente CEPAL, Panorama Social 2008

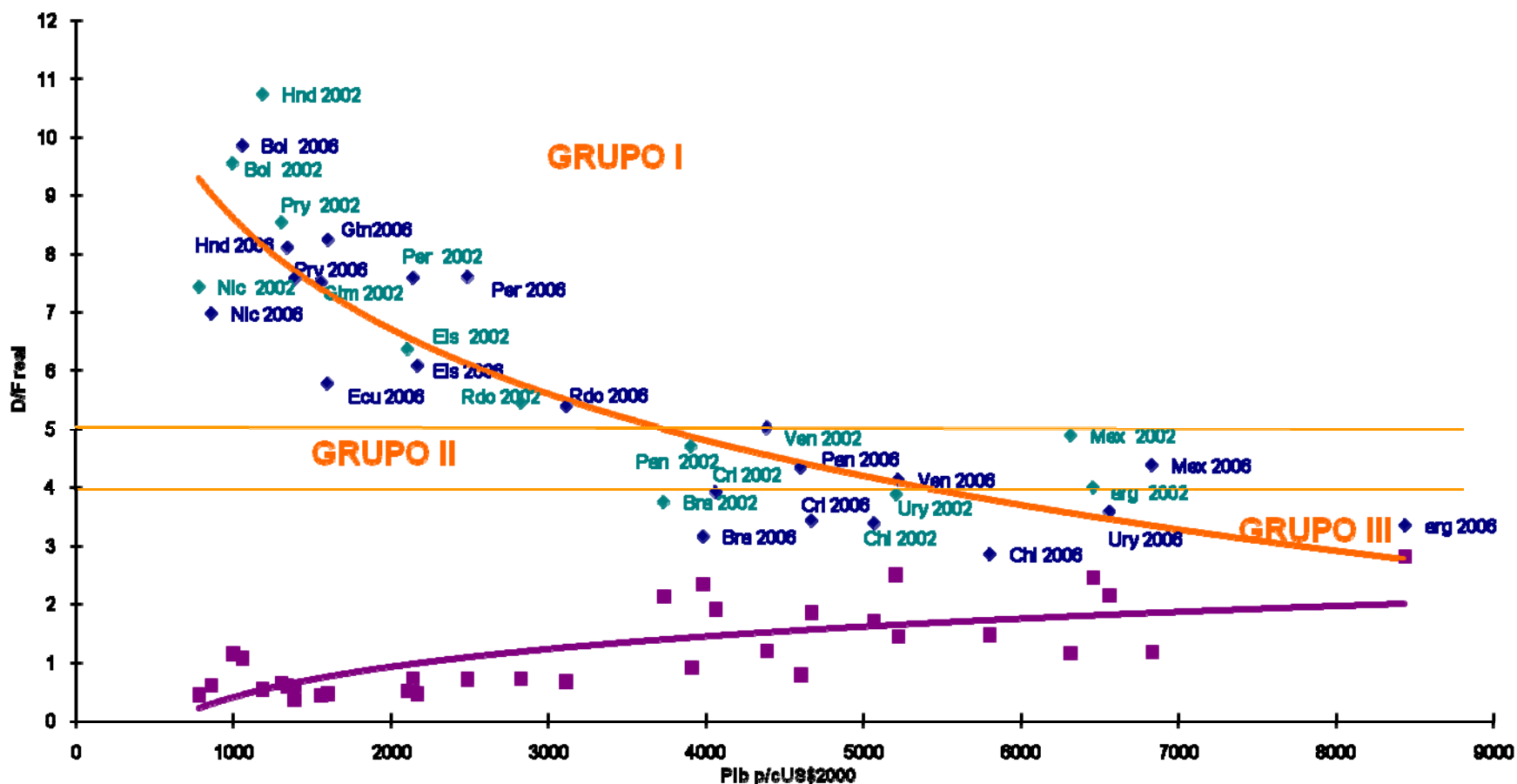
(*) Datos para Colombia sin los ajustes para referirlos a población 15 a 59 años.

La cobertura de los sistemas contributivos es sensible al numero de dependientes por trabajador formal

	< 15	> 60	Inactivos	Informales	Desempleados	Total
	3,06	0,66	1,46	2,04	0,17	7,38
Bolivia	4,32	0,73	1,49	3,13	0,19	9,86
Ecuador	1,66	0,53	1,00	1,24	0,19	4,62
El Salvador	2,42	0,67	1,46	1,38	0,17	6,10
Guatemala	3,86	0,58	1,68	2,00	0,11	8,24
Honduras	3,58	0,67	1,83	1,92	0,10	8,10
Nicaragua	2,86	0,59	1,56	1,84	0,13	6,98
Paraguay	3,05	0,66	1,27	2,37	0,22	7,57
Perú	2,74	0,82	1,37	2,46	0,20	7,59
	1,71	0,52	1,03	1,06	0,23	4,56
México	1,67	0,50	1,03	1,12	0,07	4,39
Panamá	1,61	0,56	1,01	0,97	0,20	4,34
R Dominicana	1,99	0,62	1,14	1,18	0,46	5,39
Venezuela	1,58	0,40	0,97	0,98	0,21	4,14
	1,07	0,58	0,80	0,66	0,17	3,28
Argentina	1,09	0,62	0,81	0,65	0,18	3,35
Brasil	1,08	0,42	0,66	0,81	0,18	3,16
Chile	0,90	0,50	0,90	0,44	0,12	2,86
Costa Rica	1,19	0,41	0,97	0,75	0,11	3,43
Uruguay	1,08	0,95	0,64	0,67	0,25	3,59

II.2. BRECHA DE LA CAPACIDAD DEL ESTADO

NÚMERO DE DEPENDIENTES POR TRABAJADOR FORMAL



CONCLUSIONES

- PRECONDICIONES ESTRUCTURALES
 - LA DEMOGRAFÍA
 - EL MERCADO DE TRABAJO Y
 - LAS FINANZAS PUBLICAS INTERACTÚAN
- PARA ATENDER RIESGOS LO LARGO DEL CICLO DE VIDA SE COMBINAN TRES TIPO DE TRANSFERENCIAS
 - PUBLICAS,
 - FAMILIARES Y
 - FINANCIERAS
- LOS PAISES DE AMERICA LATINA SE CARACTERIZAN EN TRES GRUPOS:
 - ESTADO DEBIL
 - ESTADO MODERADO
 - ESTASDO FORTALECIDO

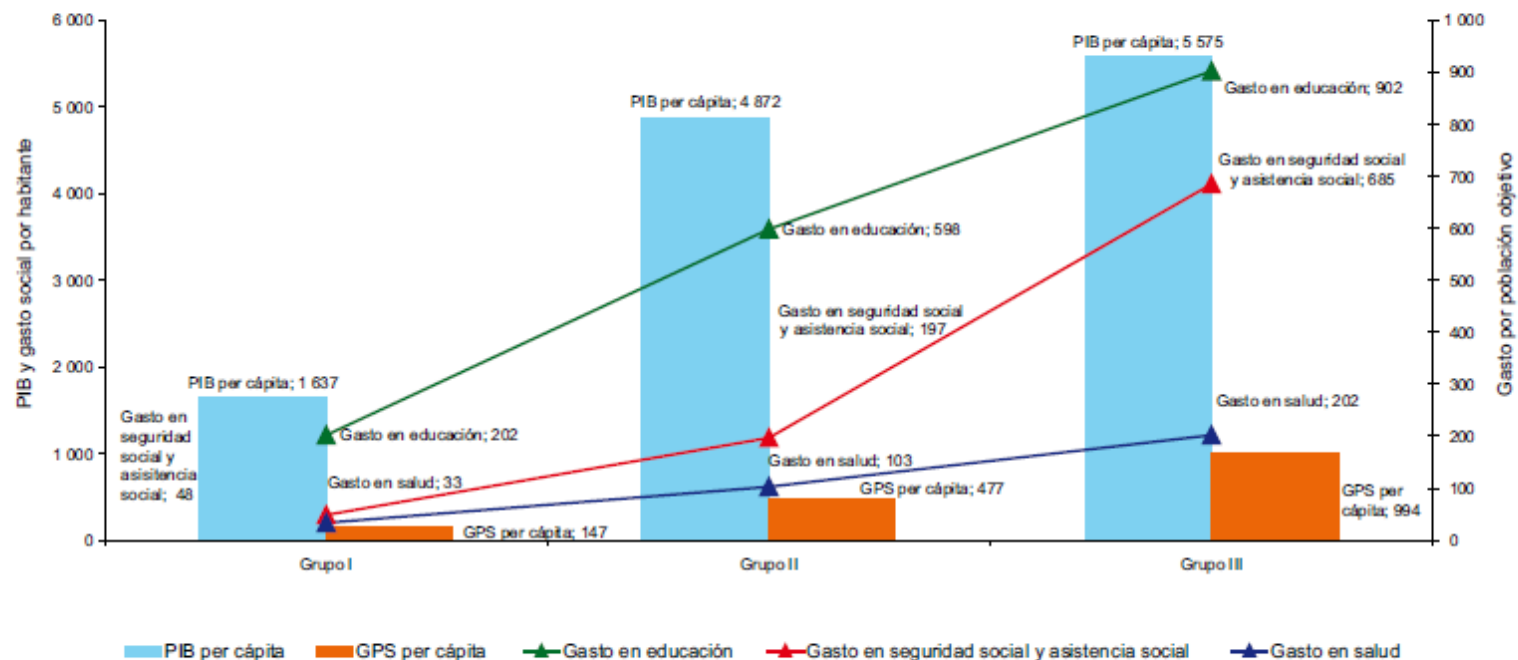
PRINCIPALES CONTRATOS EXPLICITOS

- CEPAL PANORAMA SOCIAL 2007, CEPAL COHESION SOCIAL, CELADE PROYECTO NTA
 - SU PAPEL EN LOS SECTORES SOCIALES
 - EFECTOS A MEDIANO Y LARGO PLAZO

II.3.1. ACUERDO SOCIAL IMPLICITO

PANAMA: PIB pc 4327; GSP pc 344, GS educación 541, GS en seguridad y asistencia social 67, GS en salud 96

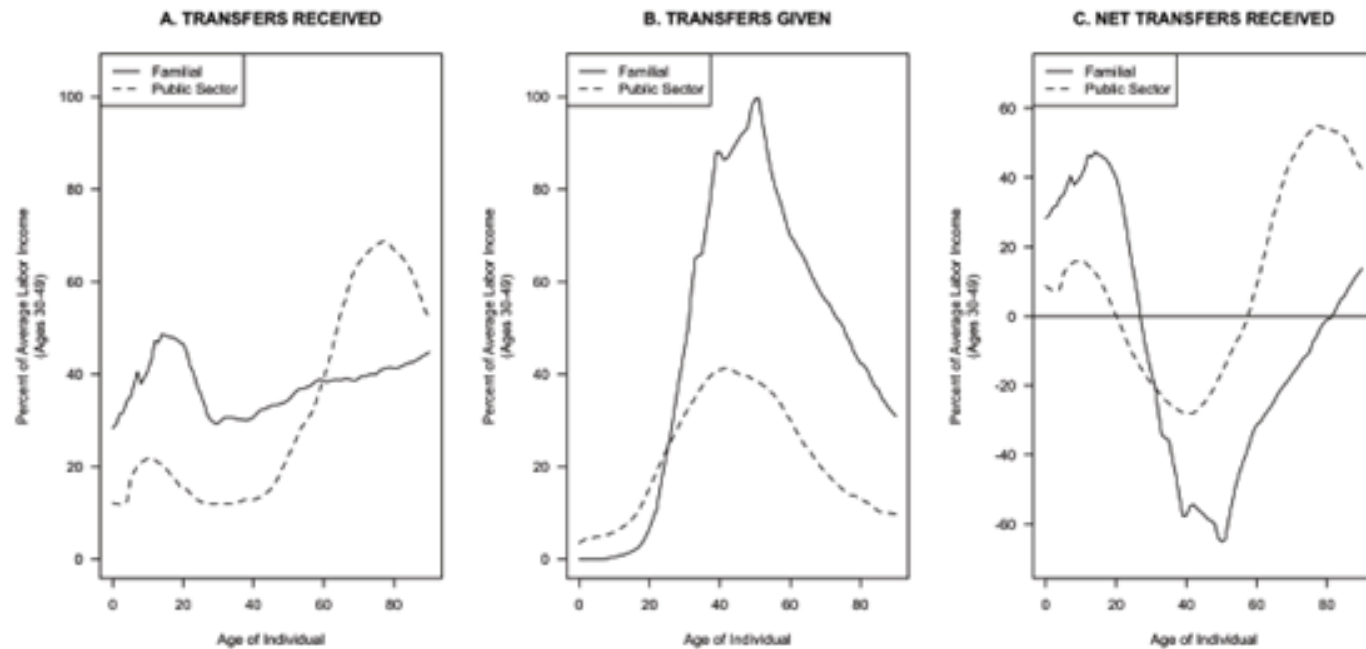
NIVELES DE PIB Y GASTO SOCIAL PER CÁPITA Y POR POBLACIÓN OBJETIVO
(En dólares)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información proveniente de la base de datos sobre gasto social de la Comisión y estimaciones de población del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL.

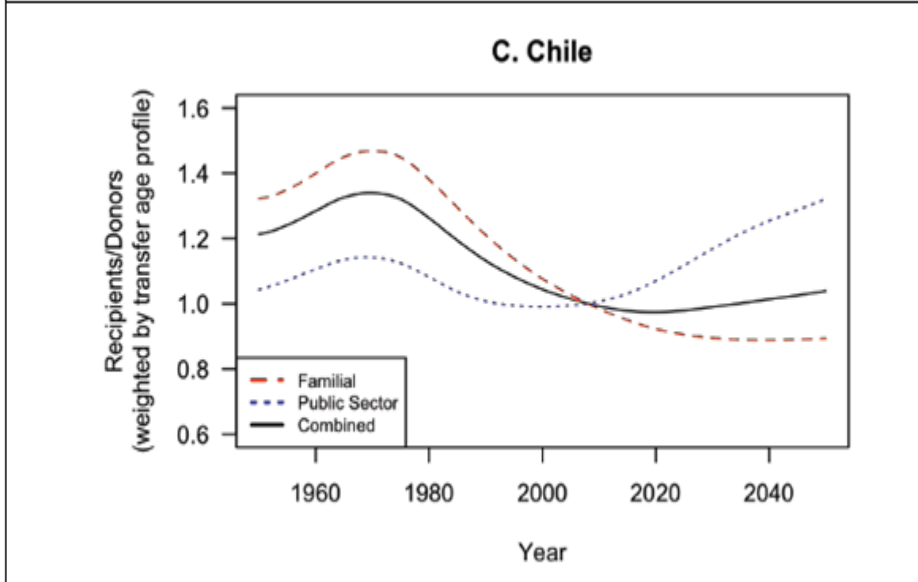
TRANSFERENCIAS POR EDADES SEGÚN FUENTES

PERFIL POR GRUPOS DE EDADE DE LAS TRANSFERENCIAS PÚBLICAS Y FAMILIARES EN AMERICA LATINA (Tim Miller 2008)



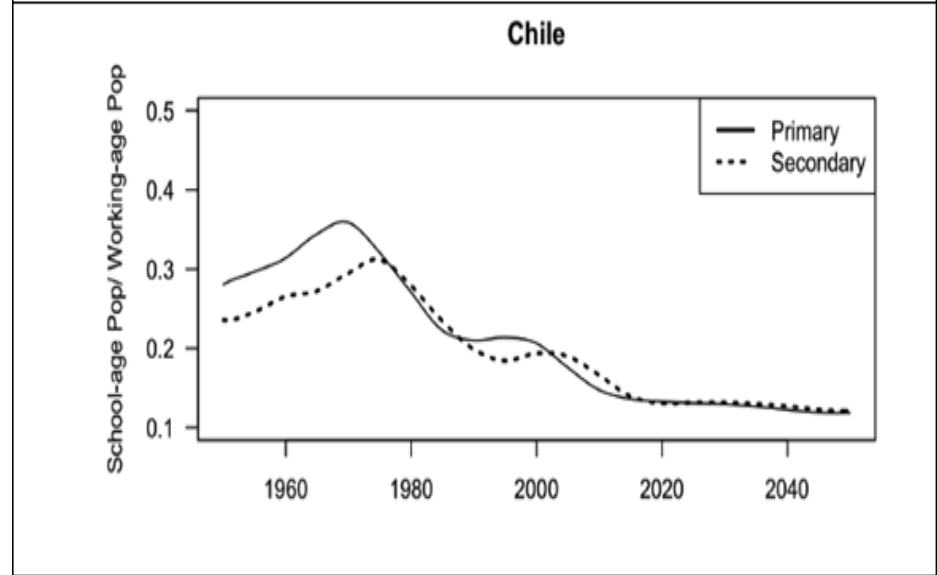
Source: National Transfer Accounts (www.ntaccounts.org): Brazil (1996), Chile (1997), Mexico (2004), and Uruguay (1994).

COCIENTE DE DEPENDENCIA DE TRANSFERENCIAS (2008 = 1)



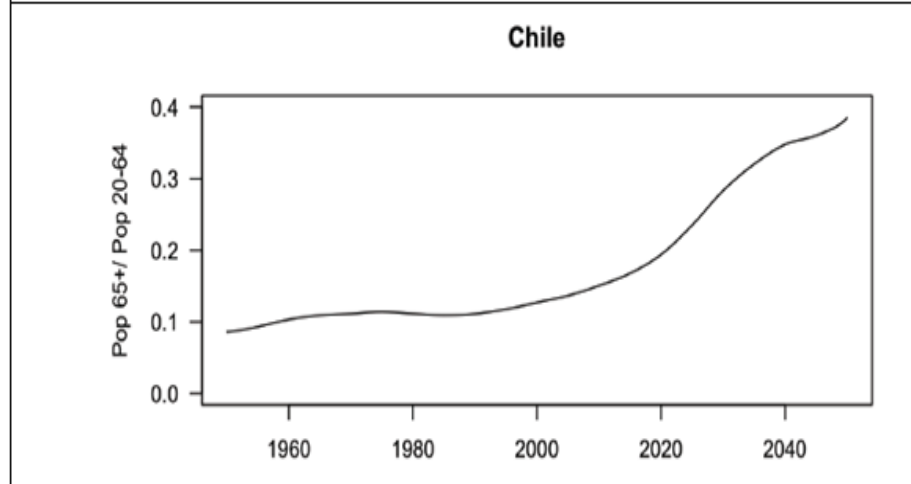
Tim Miller 2008

Cociente de dependencia para educación primaria y secundaria, 1950-2050



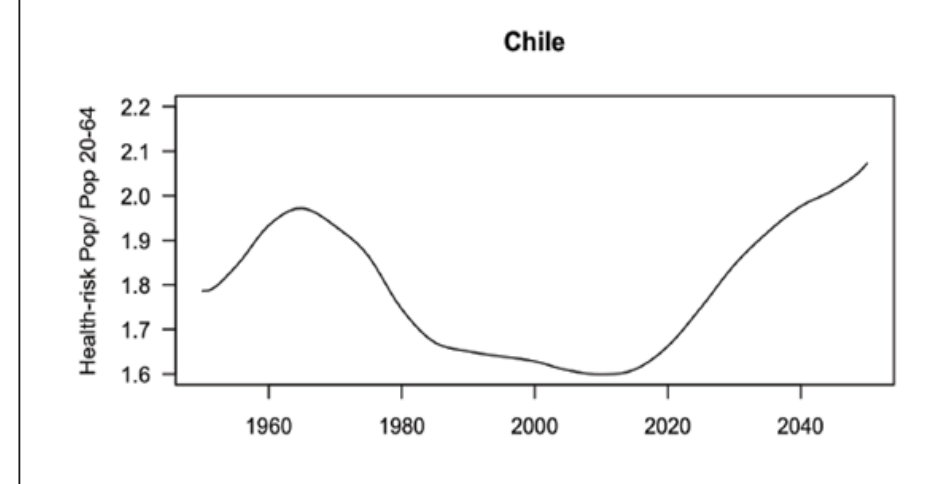
Miller, 2008

Cocientes de dependencia para pensiones por reparto



Miller, 2008

Cociente de dependencia en cuidado de la salud



Miller 2008

CONCLUSIONES 3

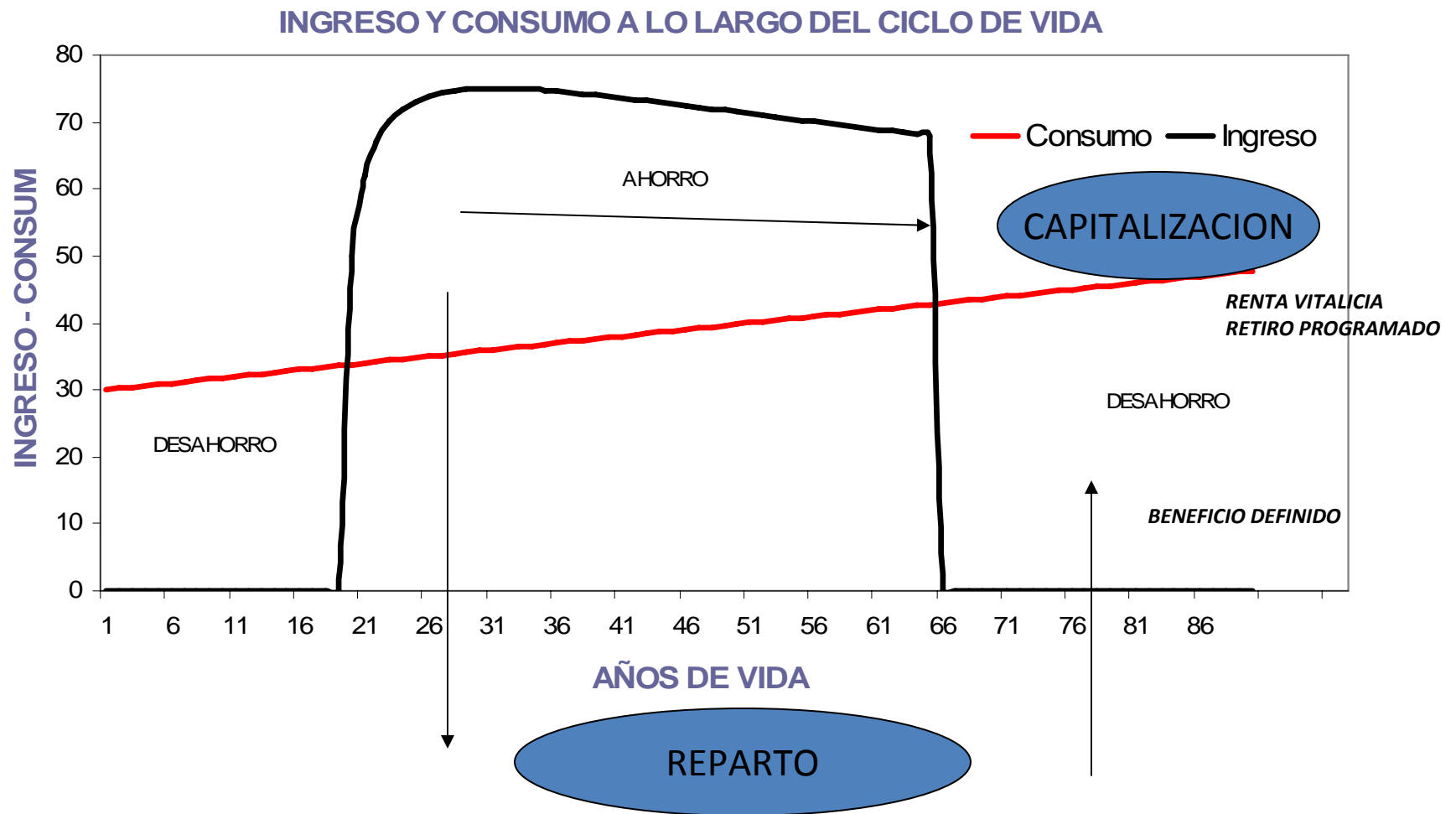
- A LO LARGO DEL CICLO DE VIDA ECONOMICO LOS DEPENDIENTES NETOS SON
 - JÓVENES < 25
 - ADULTOS > 65
- LAS PRINCIPALES TRANSFERENCIAS SON
 - DE ORIGEN FAMILIAR A LOS JÓVENES
 - DE ORIGEN PUBLICO A LOS ADULTOS MAYORES
- LOS CAMBIOS DEMOGRAFICOS
 - TRAEN SERIOS CAMBIOS EN LA IMPORTANCIA RELATIVA DE LOS MECANISMOS PARA TRANSFERIR RECURSOS ENTRE EDADES
 - NECESIDAD DE NUEVOS DISEÑOS QUE DEN CUENTA DE ESTO CAMBIOS

¿QUE SABEMOS?

- CEPAL PROYECTOS EN PROTECCION SOCIAL
PNUD, GTZ, SIDA
 - MAYORITARIAMENTE SOBRE PROTECCIÓN SOCIAL
EN PENSIONES Y SALUD
 - GENERACION DE REFORMAS
 - PARAMETRICAS
 - ESTRUCTURALES CONTRIBUTIVAS
 - INTEGRALES

SABER TECNICO 2

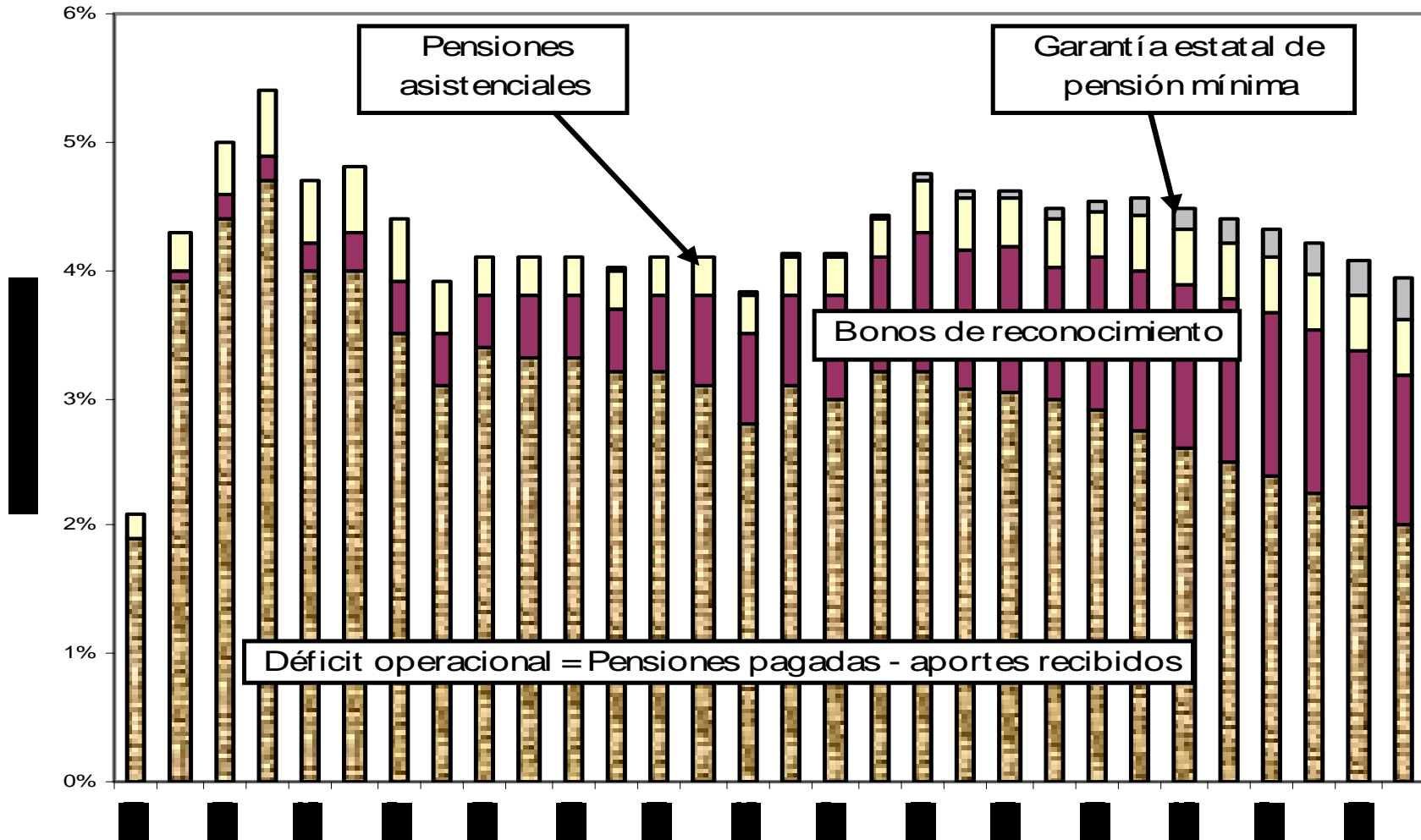
UN SISTEMA DE PENSIONES CON UN SESGO IDEOLOGICO



INTERESES ECONOMICOS 1

... PERO CON ALTOS COSTOS DE TRANSICION

CHILE 1981-2005 DEFICIT PREVISIONAL

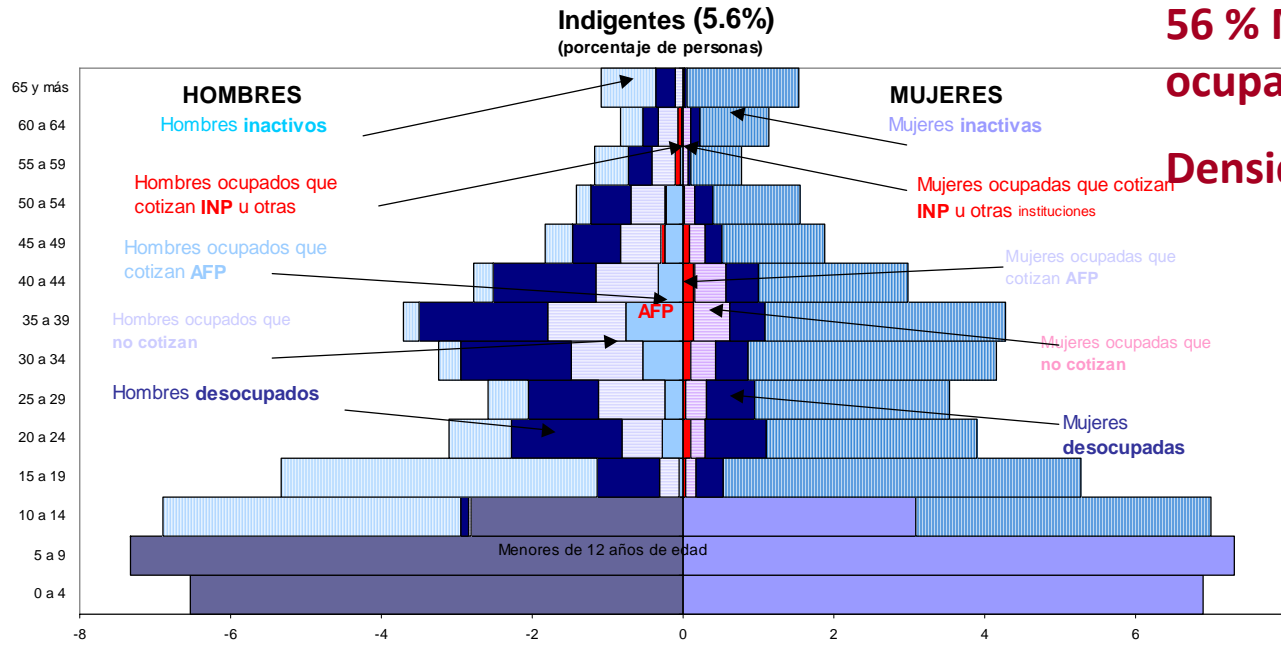


INTERESES ECONOMICOS 2

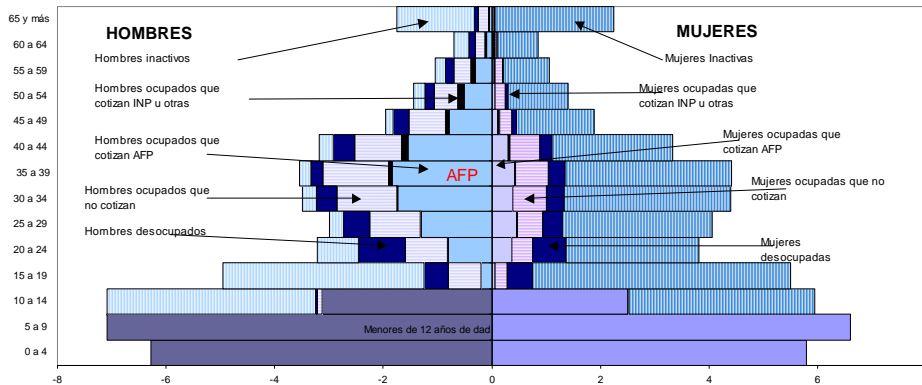
MEJORAR LAS PENSIONES SUPERANDO FACTORES DE DESIGUALDAD, LABORALES Y DEMOGRAFICOS

61% Hombres ocupados
Densidad 60 %

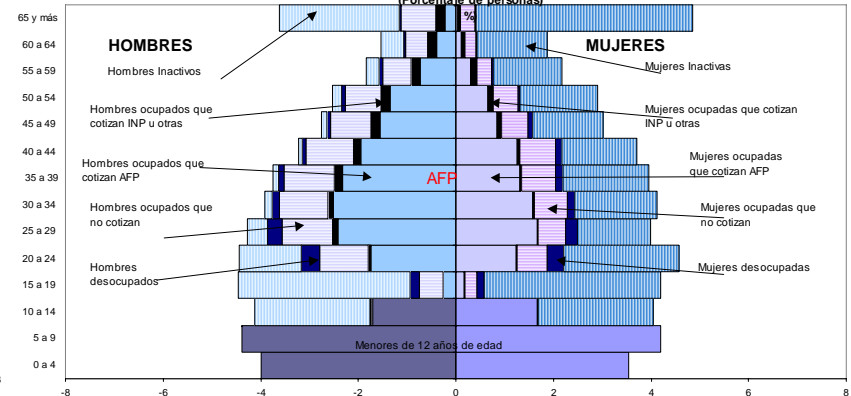
56 % Mujeres ocupadas
Densidad 44 %



Pobres no indigentes 16.0%
(Porcentaje de personas)

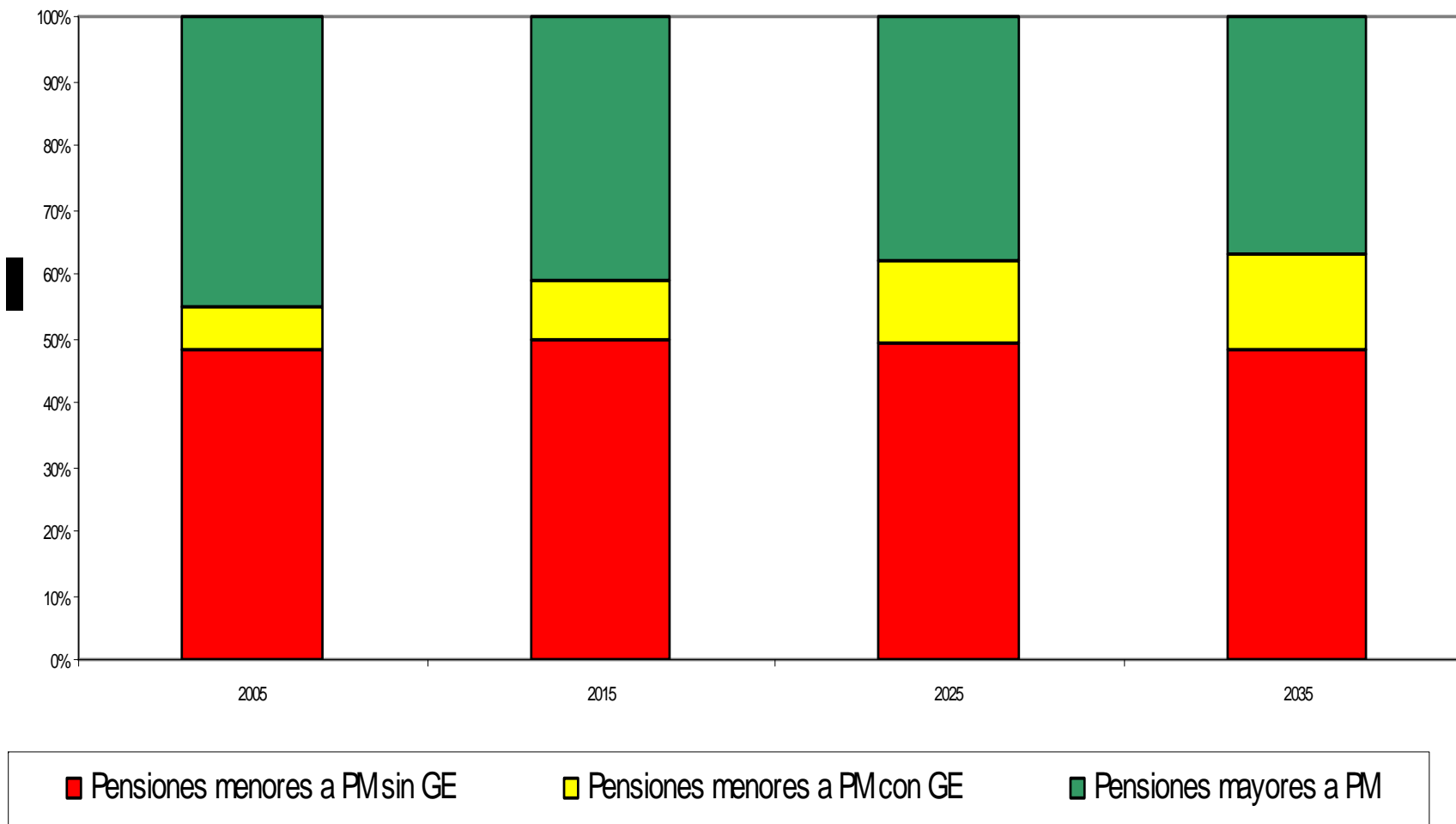


No pobres 78.4%
(Porcentaje de personas)



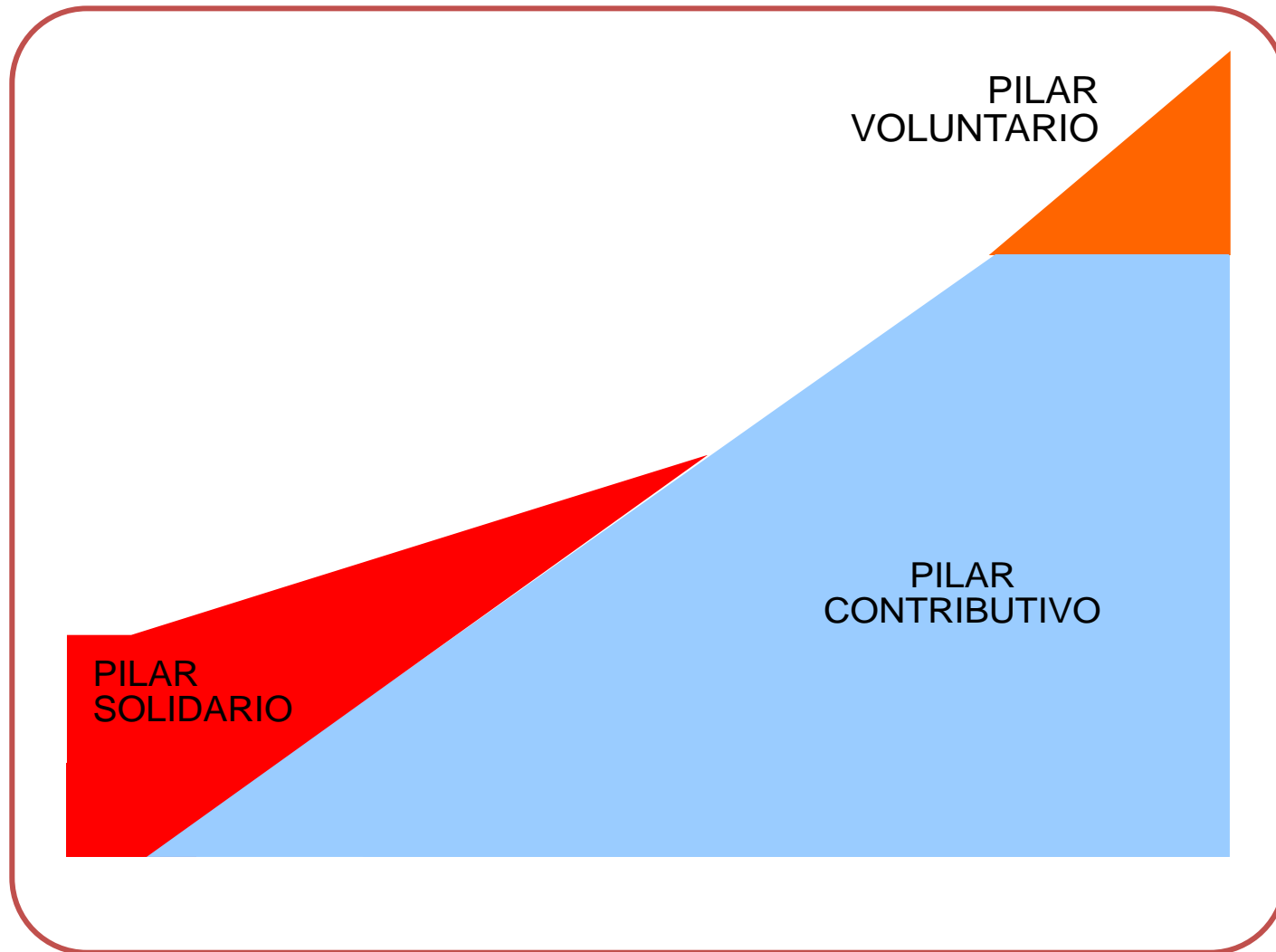
INTERESES ECONOMICOS 2

Un gran porcentaje no alcanzaria pension satisfactoria

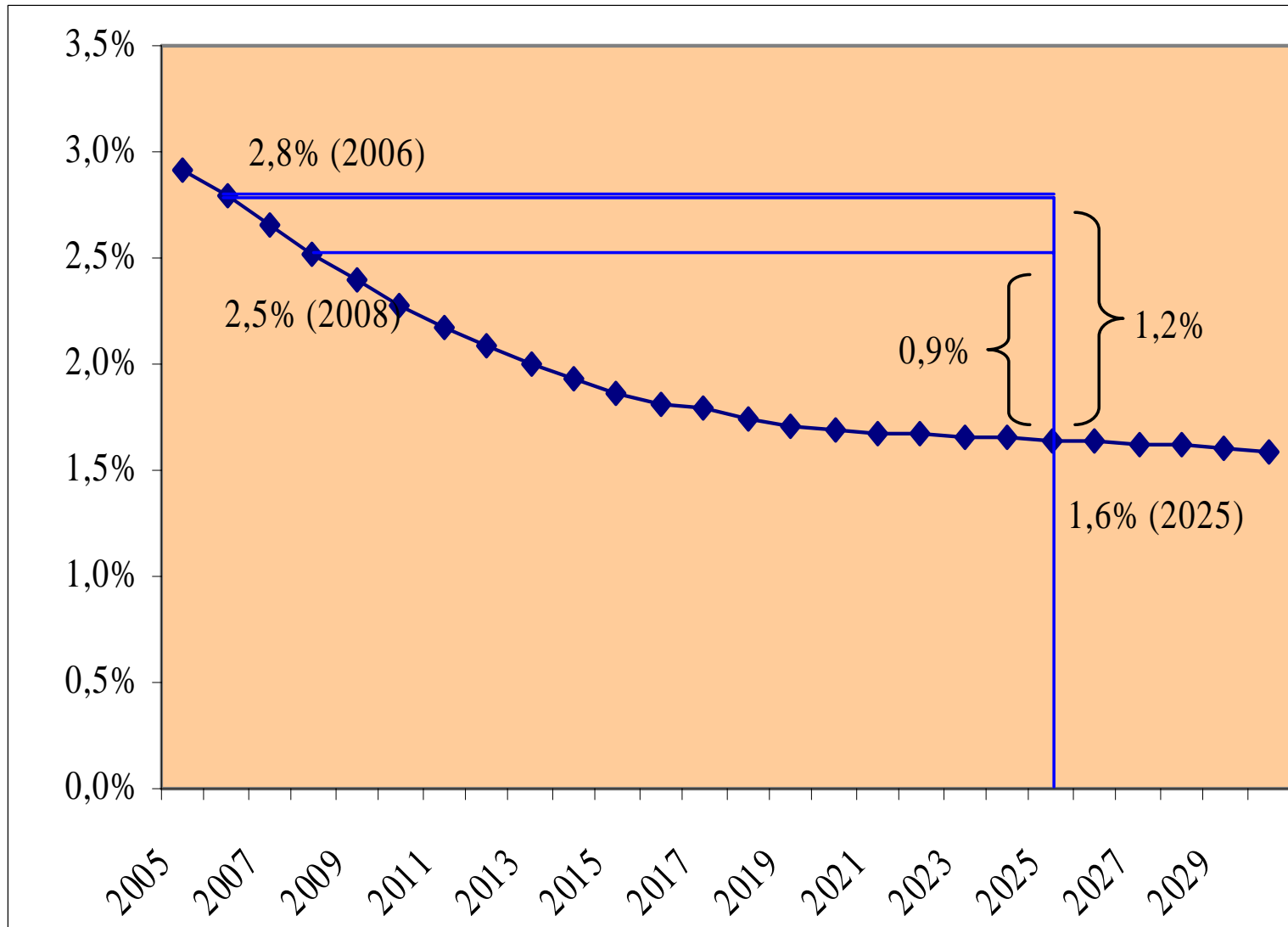


PRINCIPALES PROPUESTAS 1

AUMENTAR LA COBERTURA INTEGRANDO COMPONENTES CONTRIBUTIVOS Y NO CONTRIBUTIVOS



6.5 TRANSICIÓN : Compromisos fiscales con el sistema



III.1.8. EL DISEÑO DE LOS SISTEMAS DE POLITICA SOCIAL ES ESENCIAL

Actuales Tendencias				Objetivo			
Funciones	Sectores			Funciones	Sectores		
	Asegurados	No asegurados			Asegurados	No asegurados	
		Pobres	Clase media y alta			Pobres	Clase media y alta
Regulación	↓	↓	↓	Regulación	→		
Financiamiento	↓	↓	↓	Financiamiento	→		
Provisión	↓	↓	↓	Provisión	→		
	Seguridad Social	Sector Público	Sector Privado		Seguridad Social	Sector Público	Sector Privado

Fuente: Londoño y Frenk.

CONCLUSIONES 4

- NECESIDAD DE DESARROLLAR SISTEMAS INTEGRADOS
- INTEGRAR FINANCIAMIENTO CONTRIBUTIVO Y NO CONTRIBUTIVO, REGULACION UNICA, PROVISION COMPETITIVA
- TRANSFERENCIAS PUBLICAS
 - CONTRIBUTIVAS Y
 - DE IMPUESTOS GENERALES
- DEFINIR CRITERIOS DE TRANSFERENCIAS
 - BENEFICIOS DEFINIDOS GARANTIZADOS
 - BENEFICIOS DE CONTRINUYCIOENS DEFINDIAS
 - ALINEAR INCENTIVOS

Gasto social y sistemas de protección social

Andras Uthoff

EL GASTO SOCIAL EN LA CRISIS

Como mejorar el análisis del gasto social frente a los desafíos actuales en América Latina y el Caribe

VEPAL, Santiago de Chile 16 y 17 Junio 2009