

Seminario

Repensar lo social en tiempos de crisis



Crisis mundial, efectos en
América Latina y el Caribe y
respuestas de política

Jorge Máttar

Director a cargo
CEPAL México

Antigua Guatemala, 28 de mayo 2009



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Contenido

1. **Crisis global y mecanismos de transmisión**
2. Efectos económicos y sociales
3. Políticas contracíclicas
4. Reflexiones finales

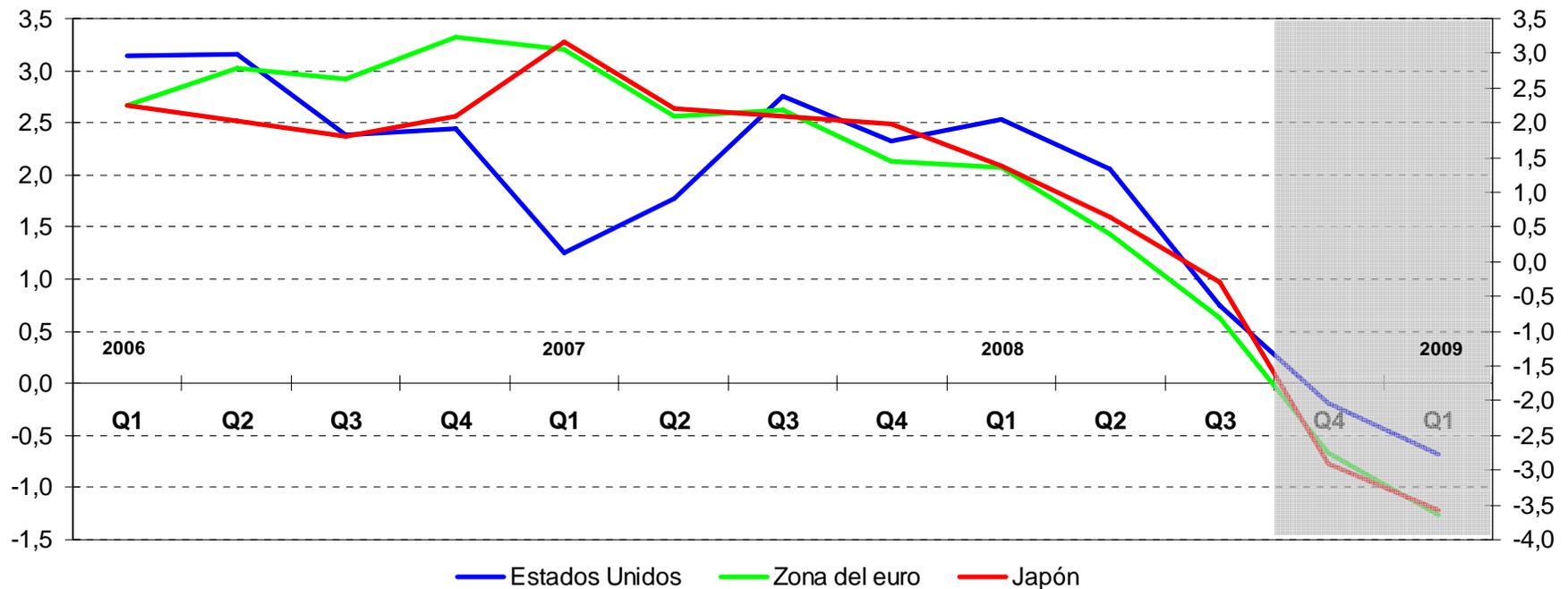


El mundo enfrenta en 2009 el peor escenario económico en casi ochenta años

- Crisis hipotecaria en EUA
- Desplome de actividad económica y comercio mundiales
- Destrucción de puestos de trabajo y aumento del desempleo
- Efectos sociales de envergadura.

Los países desarrollados están en recesión

CRECIMIENTO DEL PIB EN ECONOMÍAS DESARROLLADAS
(En tasas de variación anual)





La crisis internacional afecta por varios canales a la Región ...

... los efectos en los países no son homogéneos: dependen del tamaño, tipo de inserción externa, fortaleza macro, políticas ... especialmente si en el auge se ahorró

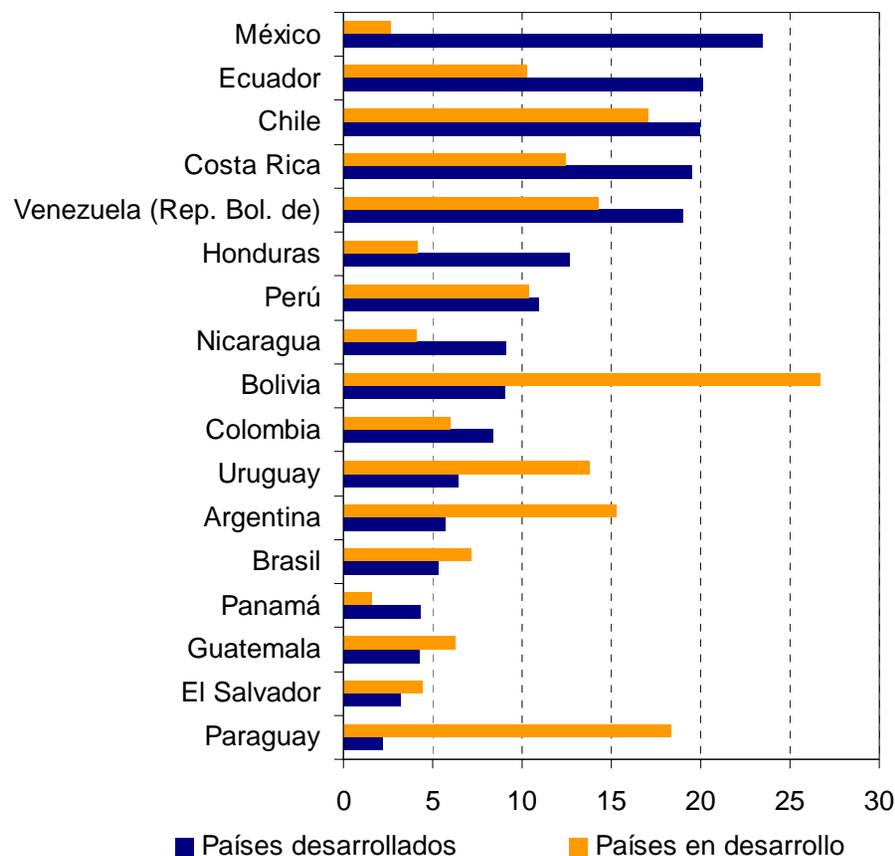
El canal real

- Desaceleración de las exportaciones

Recesión de economías desarrolladas determinará la caída de las exportaciones

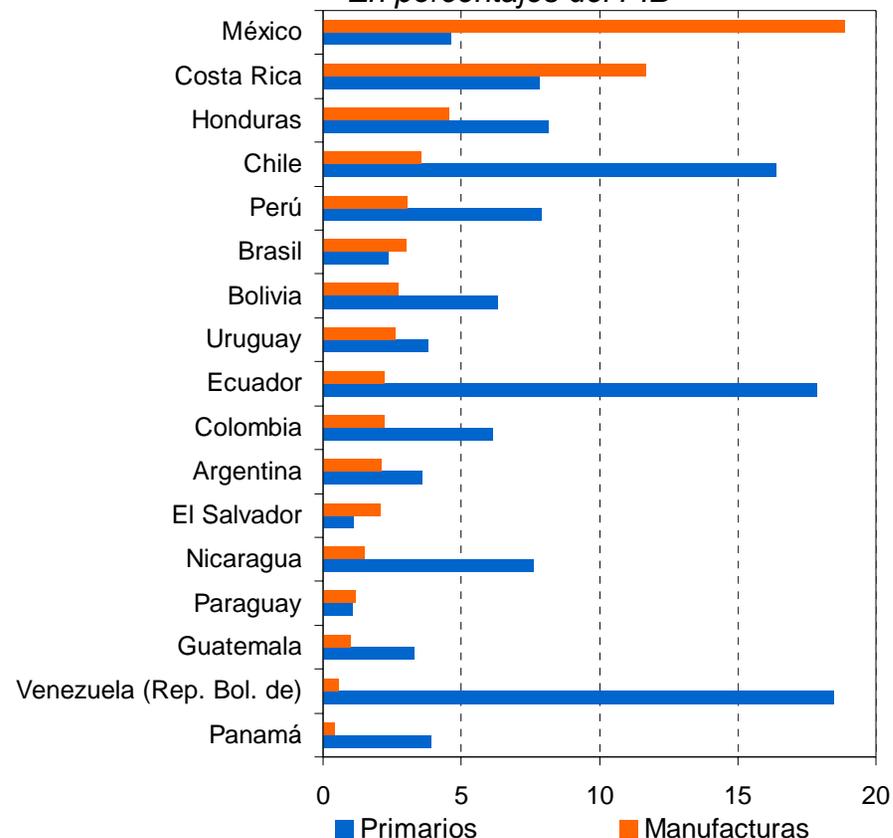
EXPORTACIONES DE BIENES SEGÚN DESTINO, AÑO 2006

En porcentajes del PIB



EXPORTACIONES DE BIENES HACIA PAÍSES DESARROLLADOS, AÑO 2006

En porcentajes del PIB





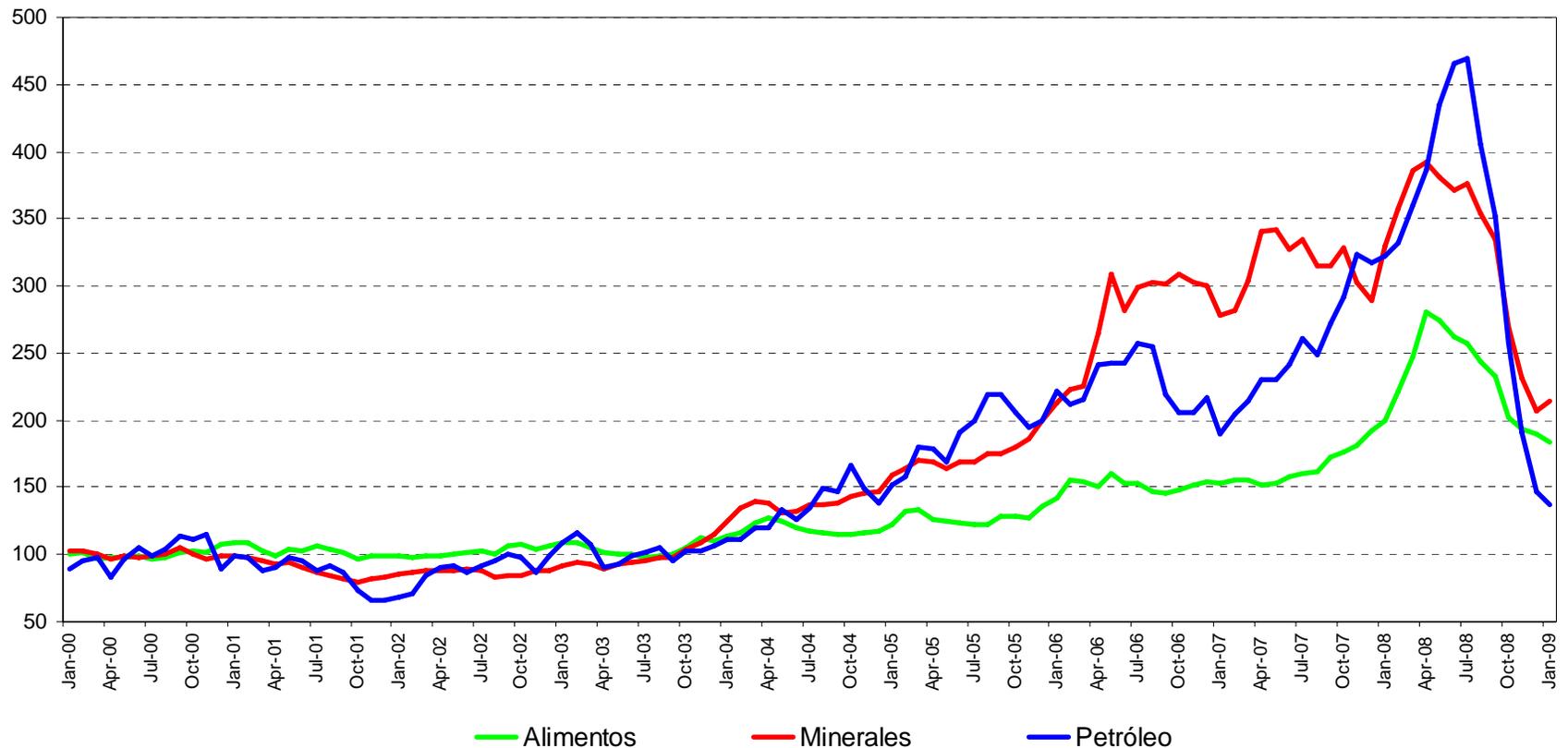
La crisis internacional afecta por varios canales, aunque no a todos los países por igual

El canal real

- Desaceleración de las exportaciones
- Caída del precio de los productos básicos

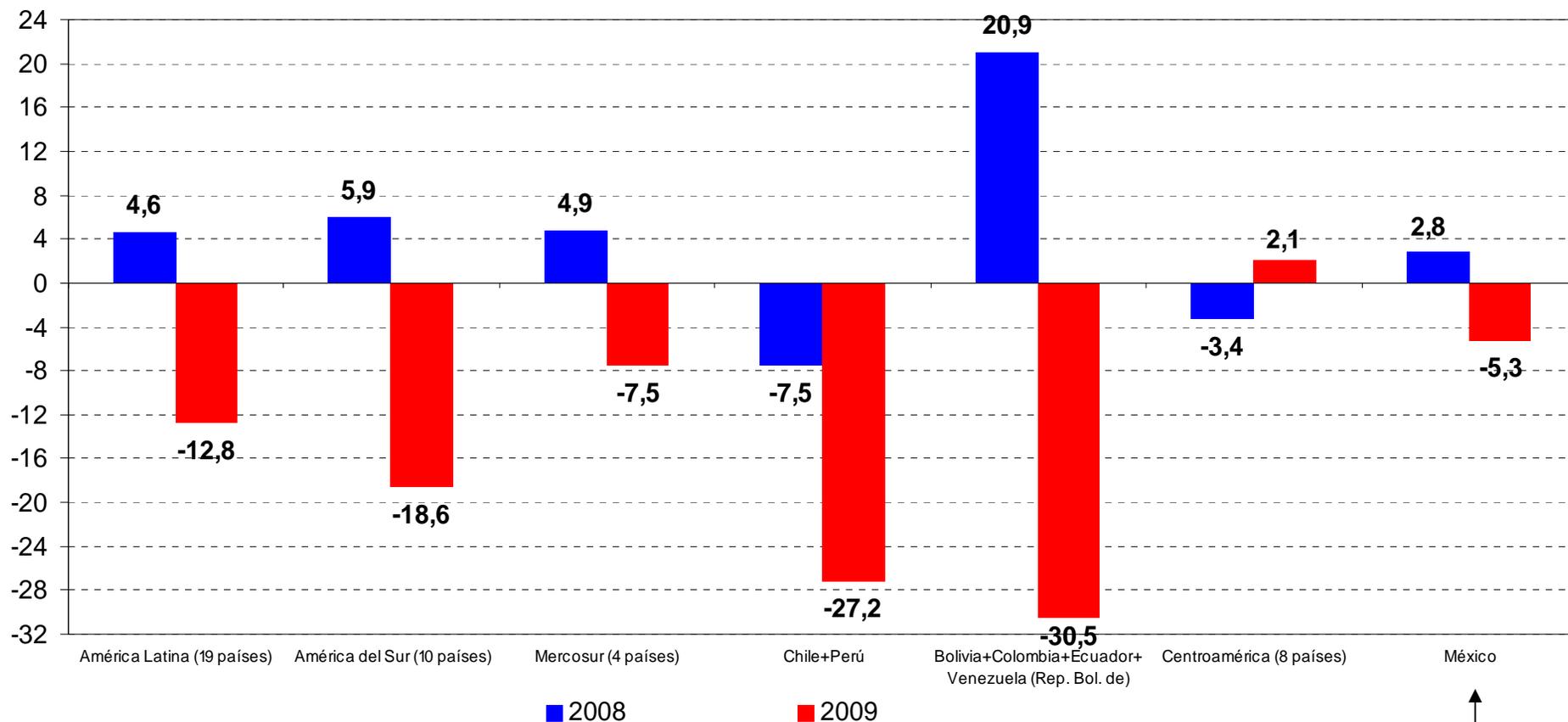
Los precios de los productos básicos disminuyen pero aun pueden quedar en niveles relativamente elevados

ÍNDICES DE PRECIOS DE PRODUCTOS BASICOS
(2000=100)



Términos del intercambio mejoran en Centroamérica y empeoran en Sudamérica

AMÉRICA LATINA (19): TÉRMINOS DE INTERCAMBIO, 2008-2009
En tasas de variación anual





La crisis internacional afecta por varios canales, aunque no a todos los países por igual

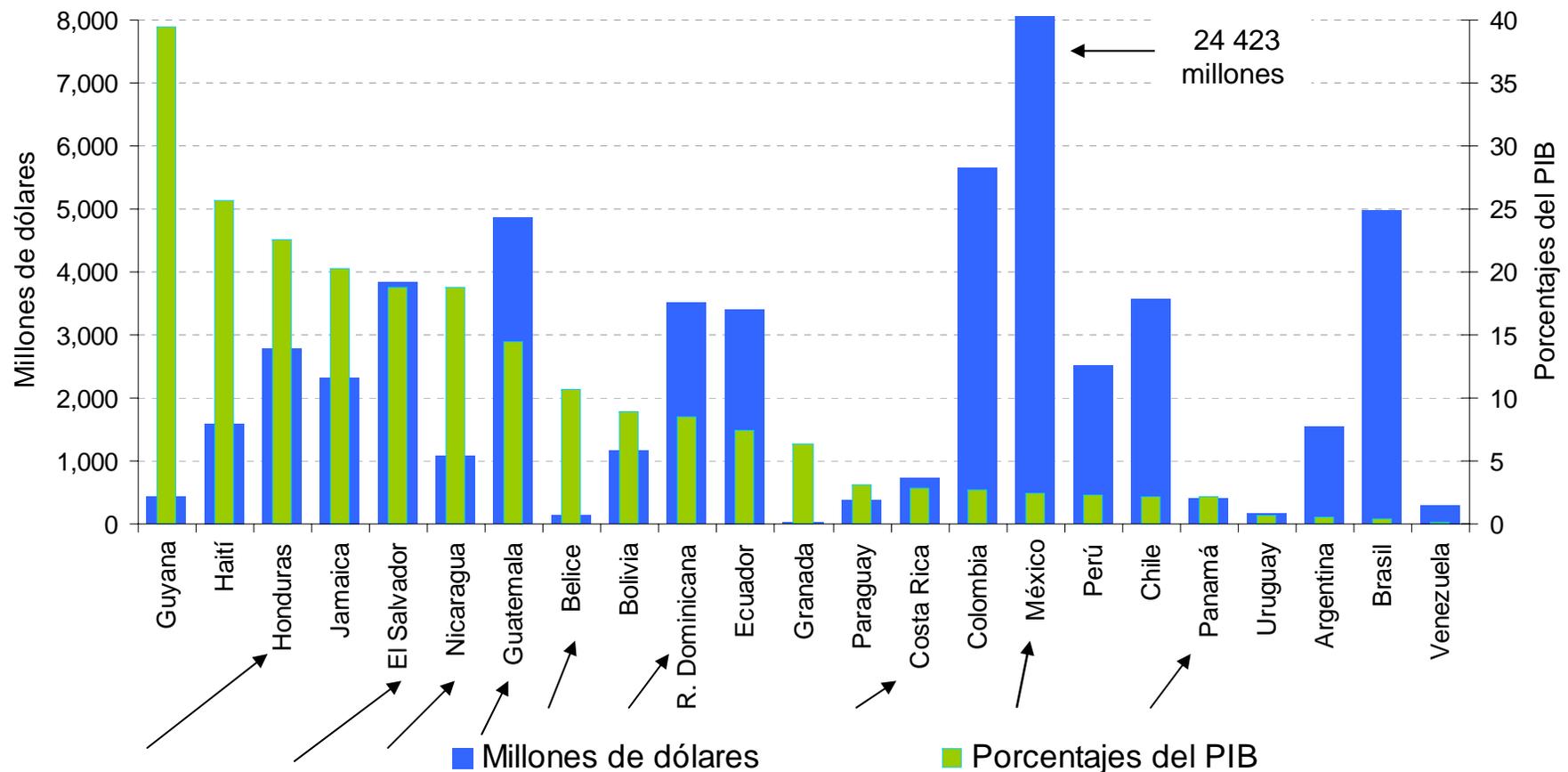
El canal real

- Desaceleración de las exportaciones
- Caída del precio de los productos básicos
- Reducción de las remesas

Centroamérica-RD y Caribe serán más afectados por baja de remesas

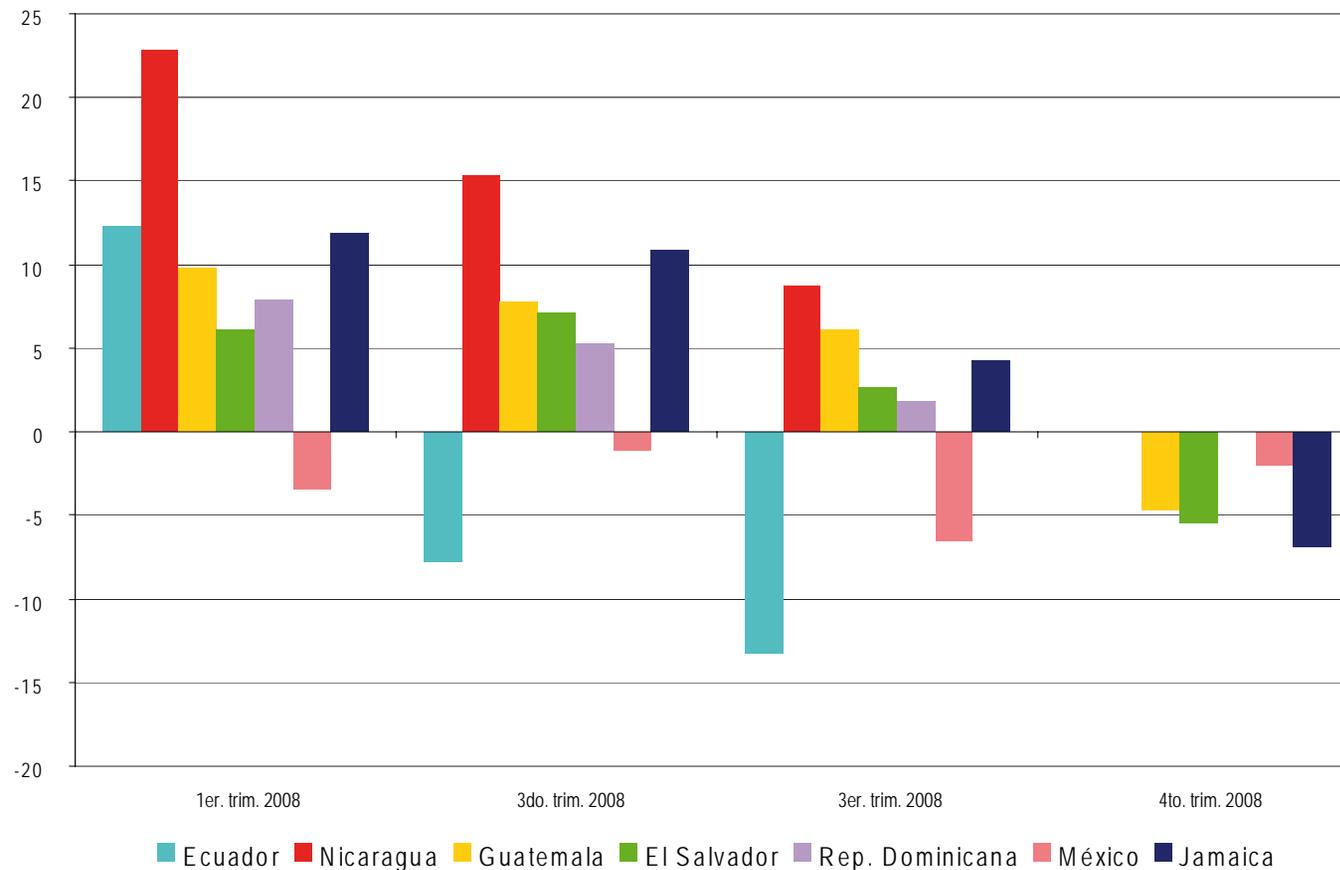
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TRANSFERENCIAS CORRIENTES (CRÉDITO), 2007

En porcentajes del PIB y millones de dólares



... en varios países se desaceleran o incluso caen

REMESAS
tasas de crecimiento interanuales (%)





La crisis internacional afecta por varios canales, aunque no a todos los países por igual

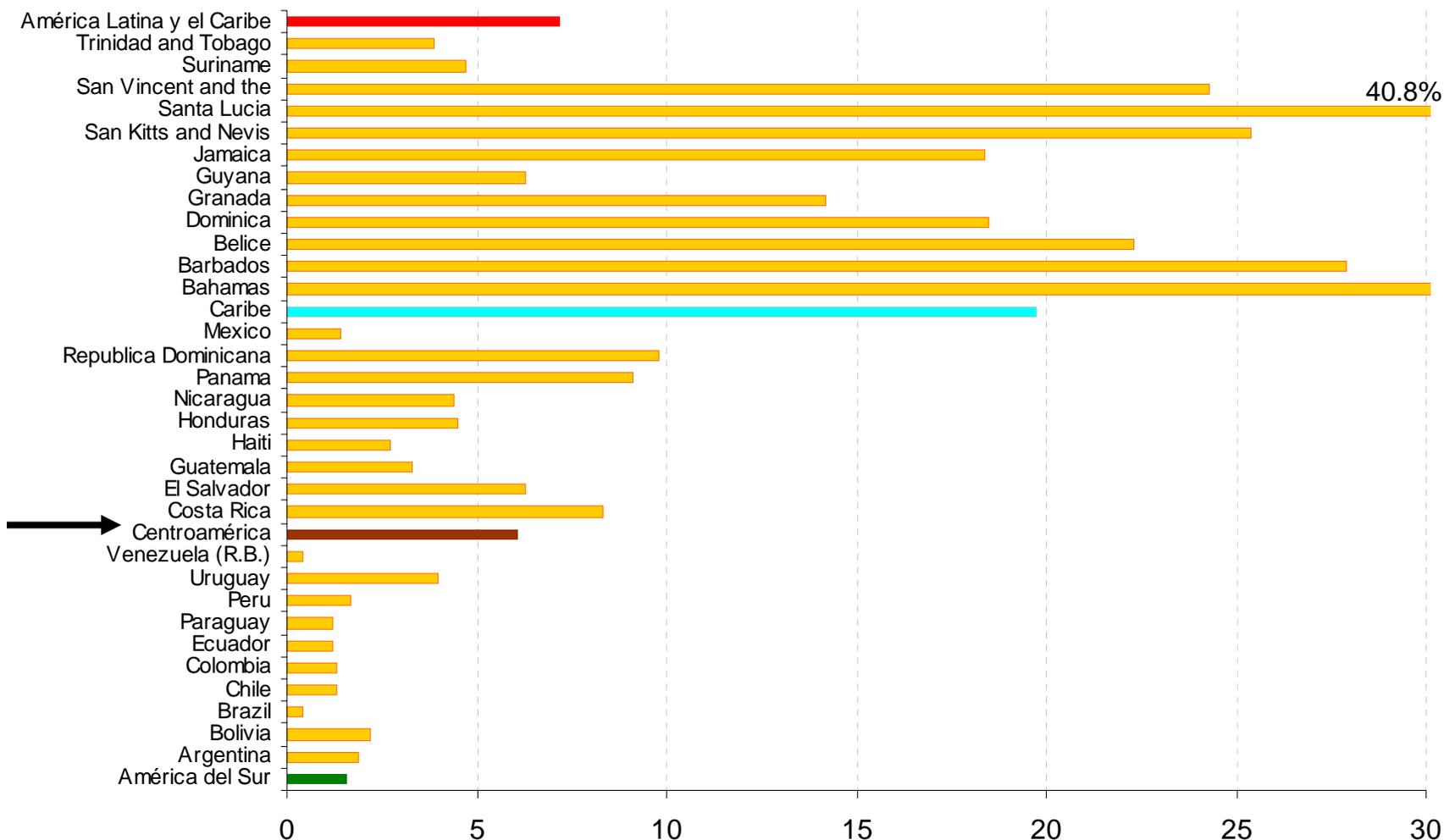
El canal real

- Desaceleración de las exportaciones
- Caída del precio de los bienes primarios
- Reducción de las remesas
- Menores ingresos por turismo

La caída esperada en turismo afecta principalmente a Centroamérica-RD y Caribe

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EXPORTACIÓN DE SERVICIOS ASOCIADOS AL TURISMO, 2007

En porcentajes del PIB





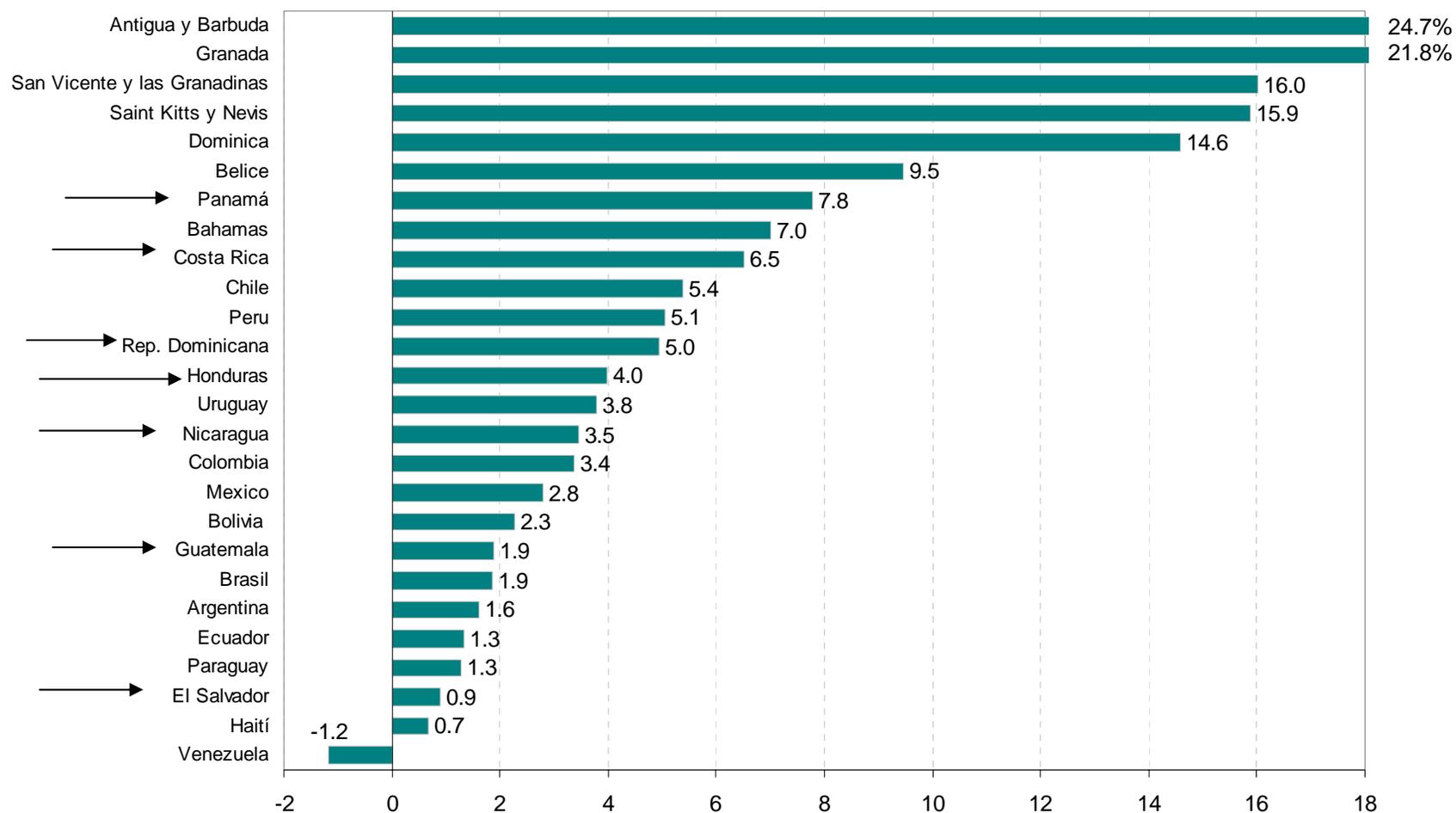
La crisis internacional afecta por varios canales, aunque no a todos los países por igual

El canal real

- Desaceleración de las exportaciones
- Caída del precio de los bienes primarios
- Reducción de las remesas
- Menores ingresos por turismo
- Disminución de los flujos de Inversión Extranjera Directa

IED es más importante en Centroamérica- RD y Caribe

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA NETA, 2008
En porcentajes del PIB



La crisis internacional afecta por varios canales, aunque no a todos los países por igual

El canal real

- Desaceleración de las exportaciones
- Caída del precio de los bienes primarios
- Reducción de las remesas
- Menores ingresos por turismo
- Disminución de los flujos de Inversión Extranjera Directa

➤ El canal financiero

- Aumento del costo del crédito/disminución de la disponibilidad de financiamiento internacional



Contenido

1. Crisis global y mecanismos de transmisión
2. **Efectos sociales**
3. Políticas contracíclicas
4. Reflexiones finales

Impacto social – canales de transmisión de la crisis.

- Pérdida de empleo.
- Deterioro de calidad de empleo (más horas de trabajo menos salario, menos protección).
- Regreso de migrantes y disminución de remesas familiares.
- Contracción del gasto público social.
- Reducción de flujos de cooperación externa.

En consecuencia,

- Mayor afectación para población vulnerable, aumentará la pobreza, ODM en riesgo, aumento de violencia e inseguridad, e impactará más a las mujeres.

Efectos considerables en el **empleo** y por tanto en ingresos y bienestar

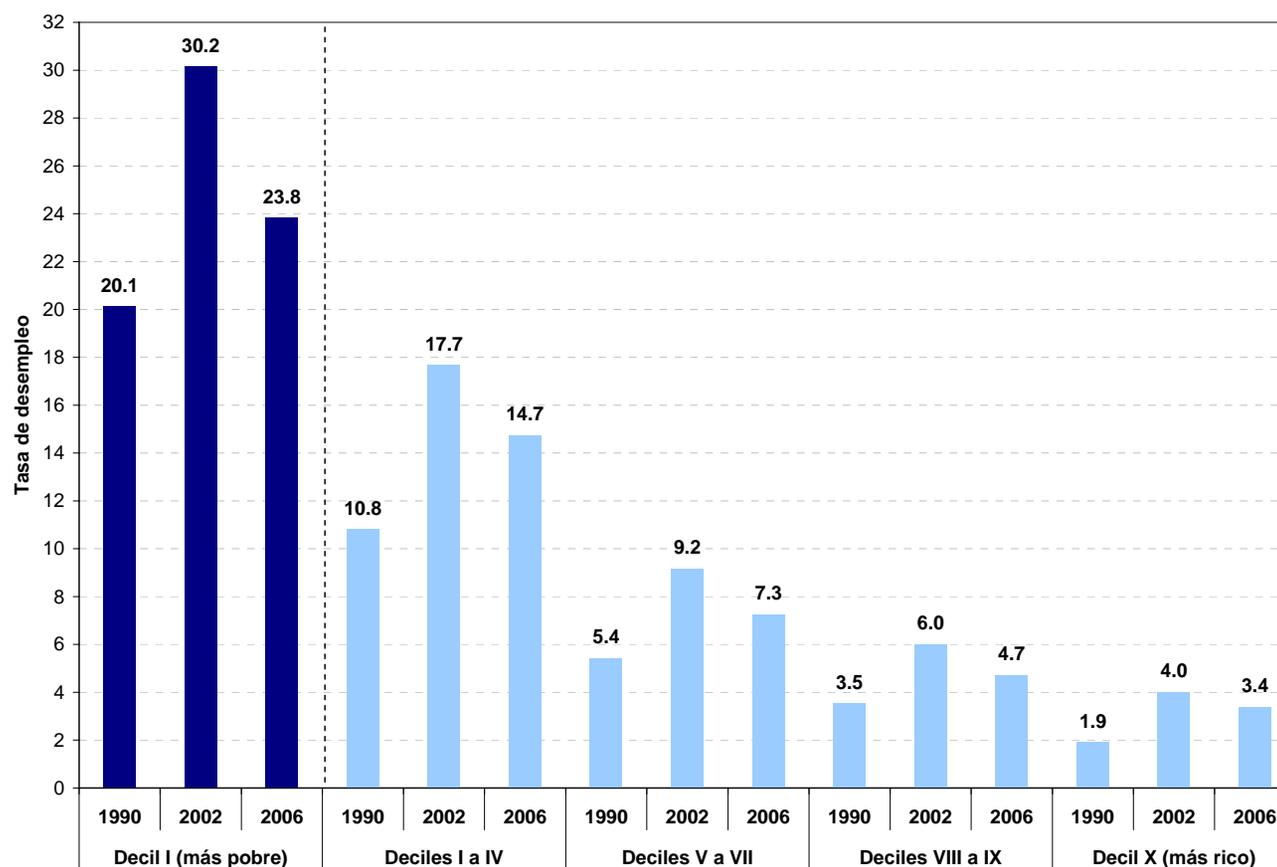
- De dic. 2007 a la fecha se han perdido 5,1 millones de empleos en EUA. Tasa de desempleo: 8,5%
- En México se perdieron 599.000 puestos de trabajo entre noviembre de 2008 y febrero de 2009
- En CA el empleo podría declinar 0,3%-0,8%: se perderían circa 120.000 empleos en el sector formal.

¿Qué opciones hay?

- El sector informal está casi saturado, con poca capacidad de absorción de mano de obra cesante.
- Migración tampoco tiene mucho espacio y puede ser que regresen los ilegales o los que pierdan su trabajo en EUA => mayor presión sobre mercado de trabajo.

Alza en desempleo afectará más a los pobres

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): TASA DE DESEMPLEO ENTRE LAS PERSONAS DE 15 AÑOS Y MÁS, ÁREAS URBANAS, 1990, 2002 Y 2006, SEGÚN DECILES DE INGRESO ^a
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

^a Promedio ponderado. En el año 2006, no se incluye a Nicaragua. Datos nacionales en el caso de la República Bolivariana de Venezuela. Las tasas de desocupación reportadas a partir de las encuestas de hogares de Colombia, Panamá y República Dominicana incluyen el desempleo oculto.

Impactos sociales – alta vulnerabilidad social es la norma en el Istmo CA-RD

Países	Pobreza (%)	Coefficiente de GINI	Incidencia de pobreza entre ocupados por cuenta propia/familiares no remunerados (%)	Incidencia de pobreza entre otros ocupados (%) a/
Total	49,6	0,57	45,2	38,7
Istmo Centroamericano	50,8	0,57	50,4	40,8
Centroamérica	52,8	0,57	51,9	42,8
Costa Rica	18,6	0,51	20,0	10,0
El Salvador	47,5	0,58	46,0	36,0
Guatemala	54,8	0,62	50,0	44,0
Honduras	68,9	0,54	73,0	60,0
Nicaragua	61,9	0,57	62,0	53,0
Panamá	29,0	0,54	34,0	19,0
República Dominicana	44,5	0,56	24,0	30,0

Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

a/ Otros ocupados incluyen todos los mayores de 15 años y a los que no son trabajadores por cuenta propia y familiares no remunerados.

El deterioro económico tendrá efectos en distribución del ingreso

- Aumento del desempleo afectará más a hogares de menores ingresos.
- Aumento de empleo informal reducirá ingresos medios de trabajadores informales.
- Reducción de remesas afectará a hogares de ingresos bajos y medio-bajos.
- Hogares pobres son los más afectados por el incremento de la inflación en 2008 (precios de los alimentos).

... y en otros rubros sociales ...



Papel de política pública es crucial para minimizar efectos adversos de la crisis

- Evitar que ajuste fiscal implique recorte de gasto social: énfasis en nutrición, educación y salud.
- Programas de empleo temporal ligados a la inversión pública y otros sectores.
- Reforzar protección y seguridad social de los grupos especialmente vulnerables:
 - incluir a los que están fuera del sector formal
 - mujeres representan la mayoría en el sector informal
 - desarrollar un marco de solidaridad integral, combinando mecanismos contributivos y no contributivos.



Contenido

1. Crisis global y mecanismos de transmisión
2. Efectos económicos y sociales
3. **Políticas contracíclicas**
4. Reflexiones finales



Políticas anticíclicas en América Latina

- La buena noticia: los gobiernos están actuando.
- La otra: la mayoría no tienen mucho margen de maniobra.
- ¿Por qué? Porque la mayoría no ahorró cuando debía o podía (en algunos países ni siquiera es posible ahorrar).

Políticas anticíclicas en América Latina: ¿qué políticas?

- Monetaria (i, p) 😞
- Cambiaria (TC) 😞
- Comercial 😞
- Productiva (1, 2, 3, crédito) 😊
- Fiscal (GG, IG (a, b, c...), T) 😊

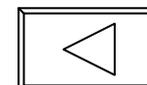
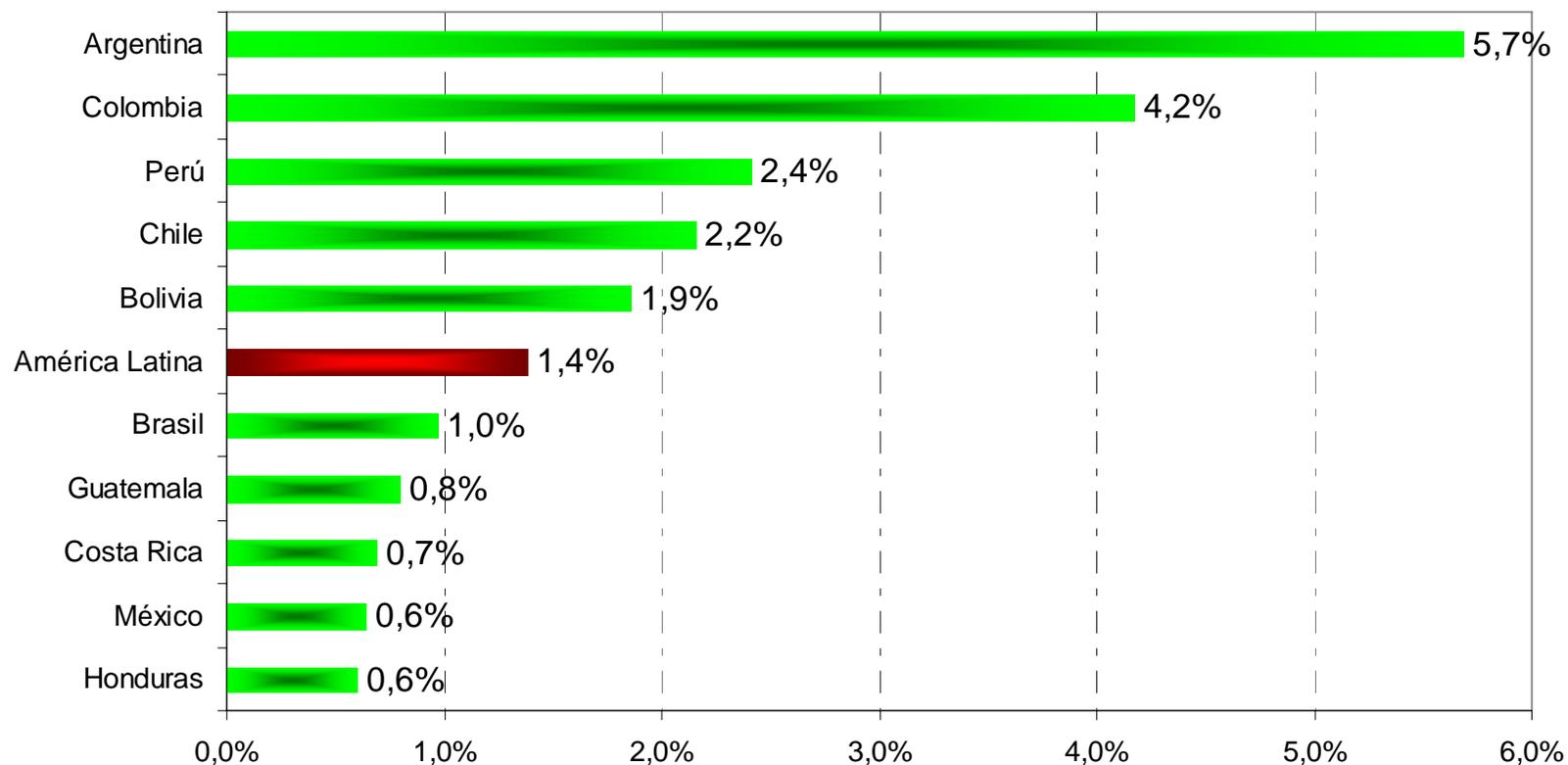


Políticas anticíclicas en América Latina: *rasgos generales*

- Países que cuentan con holgura fiscal son los que han implementado medidas más amplias.
- Brasil, Colombia, Chile, Perú, Argentina y Costa Rica (ayudado por diversos préstamos).
- Los gobiernos reiteran programas, planes, medidas, como si las anteriores fueran rebasadas por la crisis.
- No se advierten iniciativas significativas de parte del sector empresarial.

El impacto de las medidas anunciadas varía mucho.

PAÍSES QUE ANUNCIARON INCREMENTOS CUANTIFICABLES DEL GASTO PÚBLICO PARA EL 2009
Impacto estimado como % del PIB del 2008



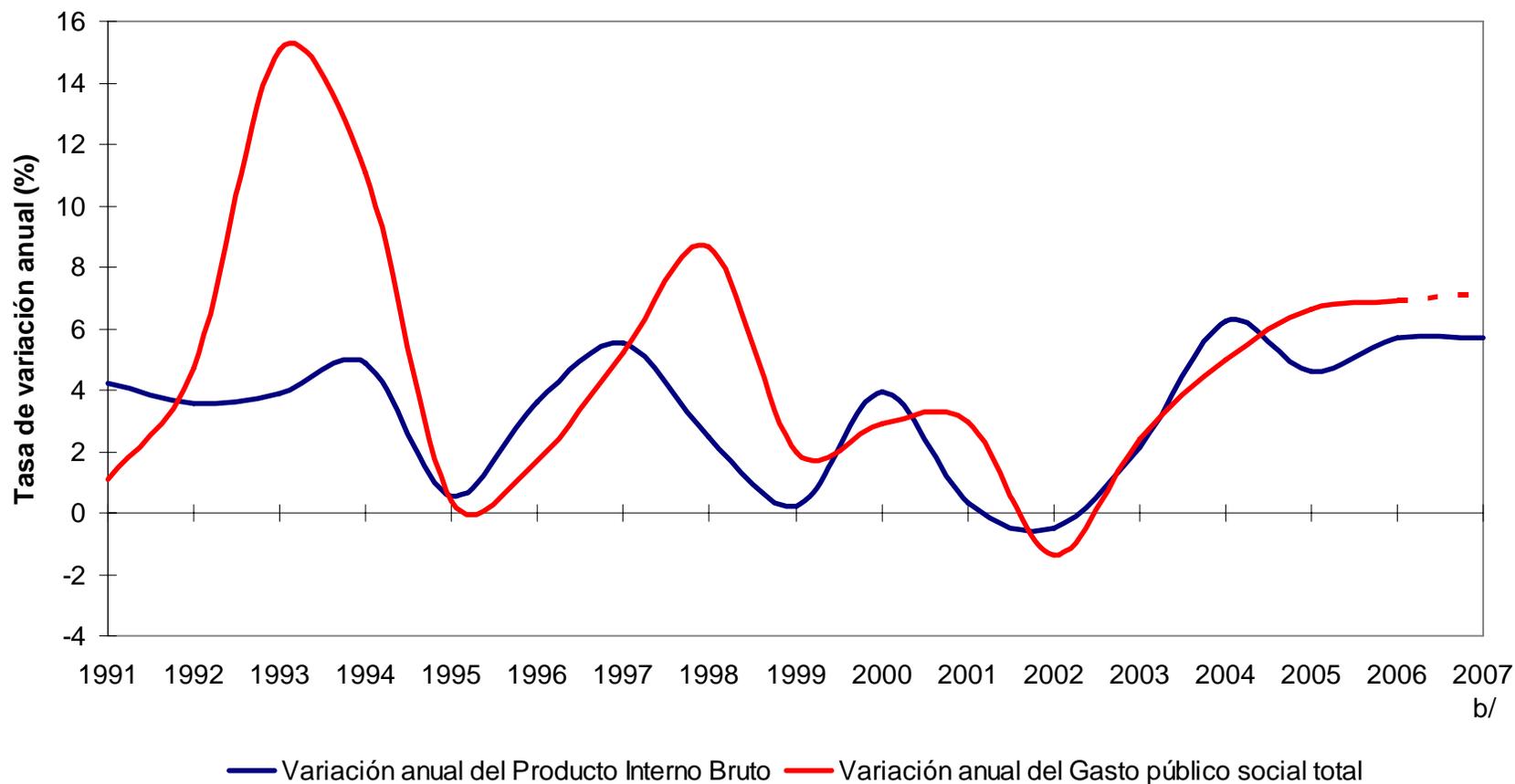
Políticas anticíclicas en América Latina:

Medidas de impacto amplio

- Inversión en infraestructura, tanto urbana como rural (eg. Vivienda), buscando impacto en empleo y actividad económica.
- Programas de protección al empleo en Arg, Bra, CR, Gua, Méx, Nic, entre otros.
- Programas sociales: asistencia social, transferencias condicionadas.
- Pero ojo... el gasto público social es procíclico

El gasto público social sigue siendo muy procíclico

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 países a/): VARIACION ANUAL DEL GASTO SOCIAL TOTAL Y EL PRODUCTO INTERNO BRUTO



Fuente: CEPAL, base de datos sobre gasto social y de cuentas nacionales.

a/ Promedio ponderado de los países.

b/ Datos provisionales.

Políticas anticíclicas en América Latina

Medidas sectoriales

- Argentina, Brasil y México: apoyos para industria automotriz/autopartes, tanto oferta como demanda.
- Apoyo a sectores exportadores, como maquila en RNALyC.
- Sector agropecuario, preferentemente exportador.
- Pequeña empresa: Argentina, Brasil, Costa Rica, Colombia, México.

Políticas anticíclicas en América Latina (3)

Efectos probables y condicionantes

- Programas no garantizan estímulo a actividad económica.
- Crisis de confianza/inseguridad.
- Incertidumbre sobre momento de despegue.
- Financiamiento.
- Problemas de implementación.
- Los montos de programas en ALyC son relativamente modestos frente a, por ejemplo, EUA o China.



Contenido

1. Crisis global y mecanismos de transmisión
2. Efectos económicos y sociales
3. Políticas contracíclicas
4. **Reflexiones finales**



Lecciones aprendidas

Necesidad de políticas contra cíclicas y la importancia de:

- Que la crisis no aumente la **inequidad** a través del sesgo de las medidas.
- Preservar **gasto social**, especialmente para aumentar el capital humano.
- No descuidar la **inversión en infraestructura**.
- Estrategias para impulsar **desarrollo productivo**.

La cooperación subregional puede jugar un papel importante

- **Coordinación de políticas macroeconómicas** e integración brindan un espacio para potenciar estrategias que se implementen (turismo, IED).
- El **comercio intrarregional** puede actuar contracíclicamente. Es intensivo en conocimiento y en **Pymes**, por lo que tiene mayor impacto sobre tejido productivo, empleo y equidad =>
- Retomar espacios para políticas de **desarrollo productivo**, competitividad, sectoriales, pymes (dejar atrás etapa de maquila fácil).
- Las **instituciones financieras** (BCIE, BID, BM, CAF) tienen un papel importante a cumplir.



Viendo al largo plazo

- La crisis abre una puerta para una rediscusión de los paradigmas del desarrollo dominantes en Centroamérica.
- Y en un nuevo rol para el Estado:
 - En la **protección** de los sectores más vulnerables para asegurar un desarrollo incluyente.
 - En la **promoción** de un tejido productivo que incorpore más conocimiento y privilegie la innovación.
 - En la **regulación** de la actividad económica para que la búsqueda de la rentabilidad privada no conspire contra el bienestar general de la sociedad.



¡Gracias!

www.cepal.org



NACIONES UNIDAS

CEPAL