

GOBIERNO DE CHILE
MINISTERIO DE PLANIFICACION

Seminario Internacional
REPENSAR LO SOCIAL EN TIEMPOS DE CRISIS

**La experiencia chilena en la reducción
de la pobreza: crecimiento y
perspectiva de derechos.**

La Antigua, Guatemala
Mayo, 2009

ESTRATEGIA DE DESARROLLO 1990 – 2006

Los tres pilares de esta estrategia de desarrollo son:

- 1. Democracia y Gobernabilidad**
- 2. Crecimiento Económico**
- 3. Compromiso del Estado con el Desarrollo Social**

Eje estratégico:

Articulación compleja entre Política Social y Política Económica

- Crecimiento económico.
- Política tributaria.
- Cambios en las prioridades presupuestarias: reorientación a programas sociales.
- Establecimiento de mecanismos anticíclicos.

Generación sostenida y creciente de recursos para financiar el gasto social

Fortalecimiento de la Política Social

ESTRATEGIA DE DESARROLLO 1990 - 2006

Aspectos relevantes :

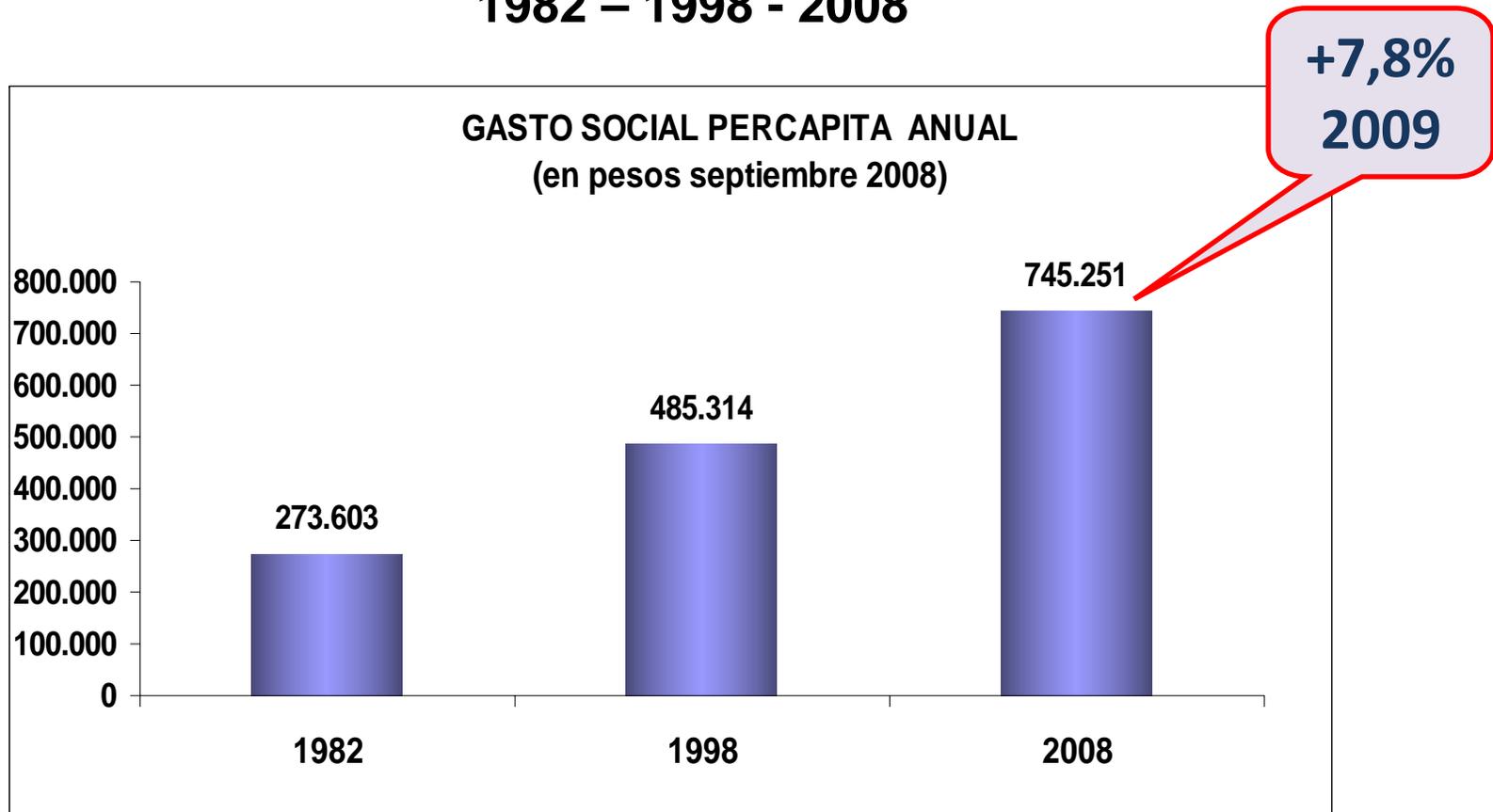
1. Reorientación desde lo asistencial a la inversión social
2. Programas sociales financiados.
3. Profesionalización de la atención social (Local).
4. Cumplimiento de los “anuncios” concretos.
5. Capacitación y supervisión.
6. Programas y políticas graduales.
7. Mayores y crecientes grados de transparencia.
8. Uso de tecnologías.

RESULTADOS

- Reducción de la población en situación de pobreza,
 - Desde 38,6% al 13,7% de la población, entre 1990 y 2006.
 - Todas las regiones del país han reducido a la mitad sus índices de pobreza.
- Mejoramiento de indicadores sociales (educación, salud y vivienda).
- Amplicación de accesos a beneficios sociales (garantías en razón de cumplimiento de requisitos: término de listas de espera).
- Importante rol distributivo del Estado: La brecha entre el 10% más rico y el 10% más pobre disminuye de **31.3 veces a 11.6 veces**, luego de las transferencias monetarias y en educación y salud.
- Avance sustantivo en los Objetivos de Desarrollo del Milenio comprometidos en las Naciones Unidas.
 - El PNUD ha sostenido que Chile al 2015 puede lograr dichos objetivos con las políticas sociales actuales.
- Entre 1990 - 2007, la economía creció a tasa promedio anual de 5,4%.

Crecimiento del Gasto Social

1982 – 1998 - 2008



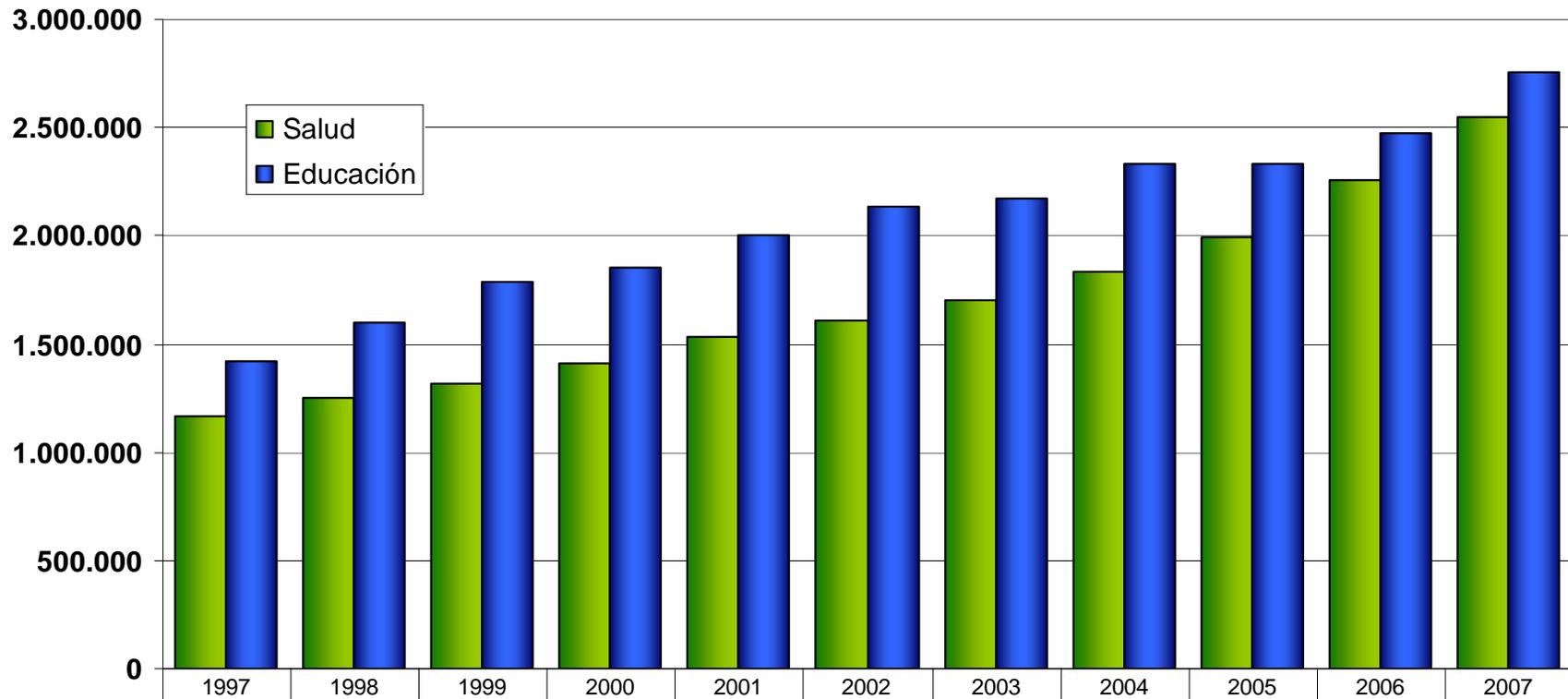
	1982	1998	2008
Gasto Social*	3.158.852	7.278.083	12.493.000
Población	11.545.372	14.996.647	16.763.470
Gasto per cápita	273.603	485.314	745.251

* En millones de pesos septiembre 2008.



Evolución de Gasto En Educación y Salud del Gobierno Central 1997-2007

Millones de pesos de 2007



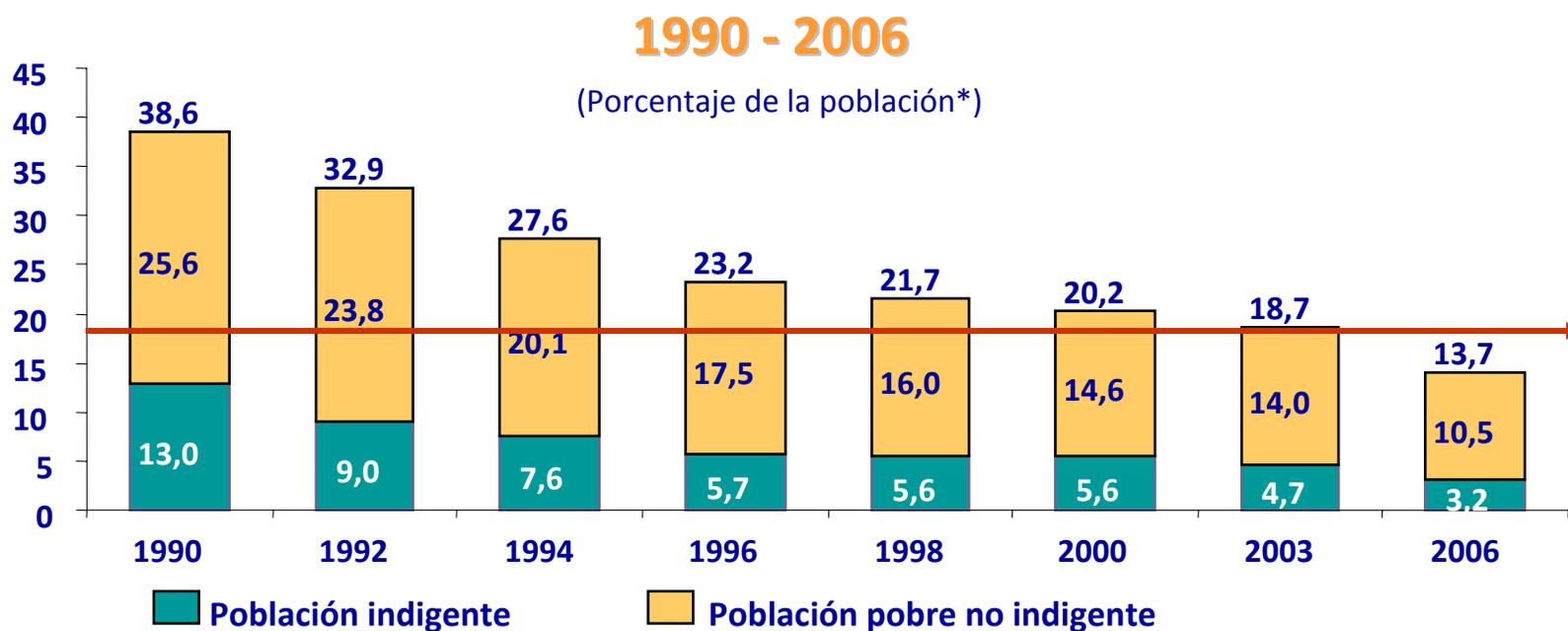
■ Salud	1.168.608	1.254.875	1.317.152	1.414.959	1.531.696	1.606.876	1.703.283	1.829.671	1.991.615	2.254.619	2.549.772
■ Educación	1.416.727	1.598.954	1.782.251	1.857.072	2.002.864	2.137.210	2.167.778	2.335.238	2.334.004	2.477.715	2.757.601

ODM



OBJETIVO 1: ERRADICAR LA POBREZA Y EL HAMBRE

EVOLUCION DE LA POBREZA



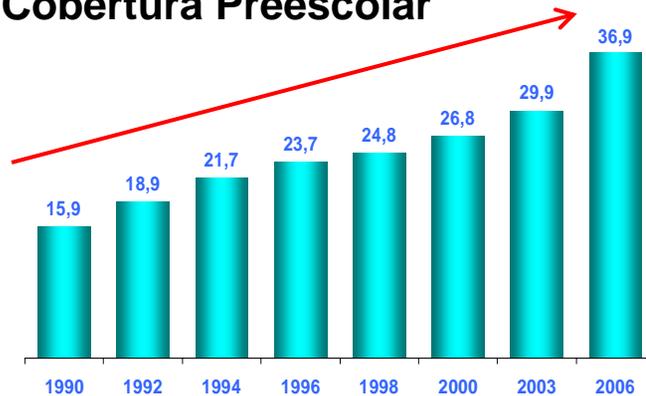
•Se excluye al servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.

•Fuente: MIDEPLAN, Encuesta CASEN, años respectivos.

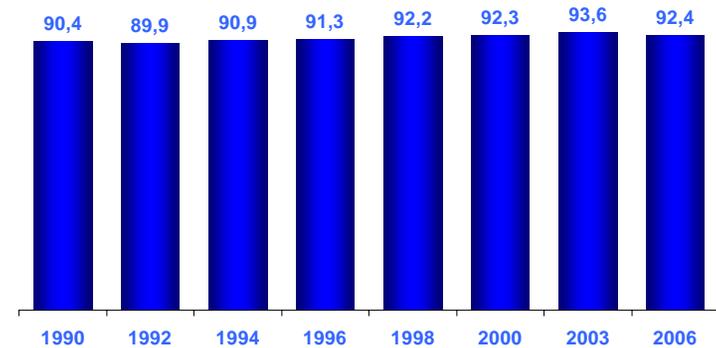
•En 1990 el 38,6% de los chilenos se encontraba en situación de pobreza, el año 2006 disminuyó al 13,7%.

Cobertura Nacional del Sistema Educativo (Tasa de Asistencia Neta*)

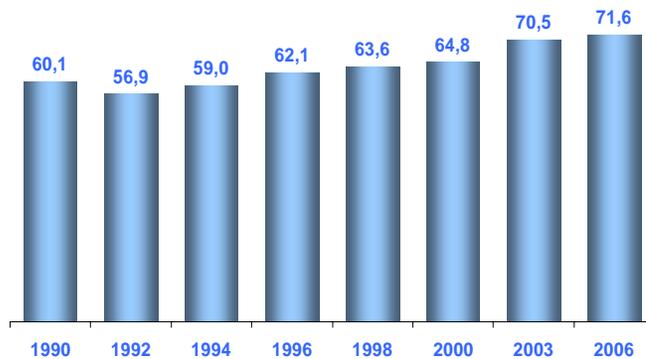
Cobertura Preescolar



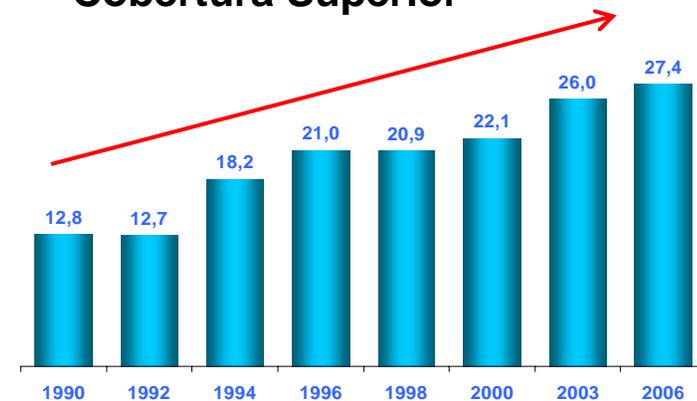
Cobertura Básica



Cobertura Media



Cobertura Superior

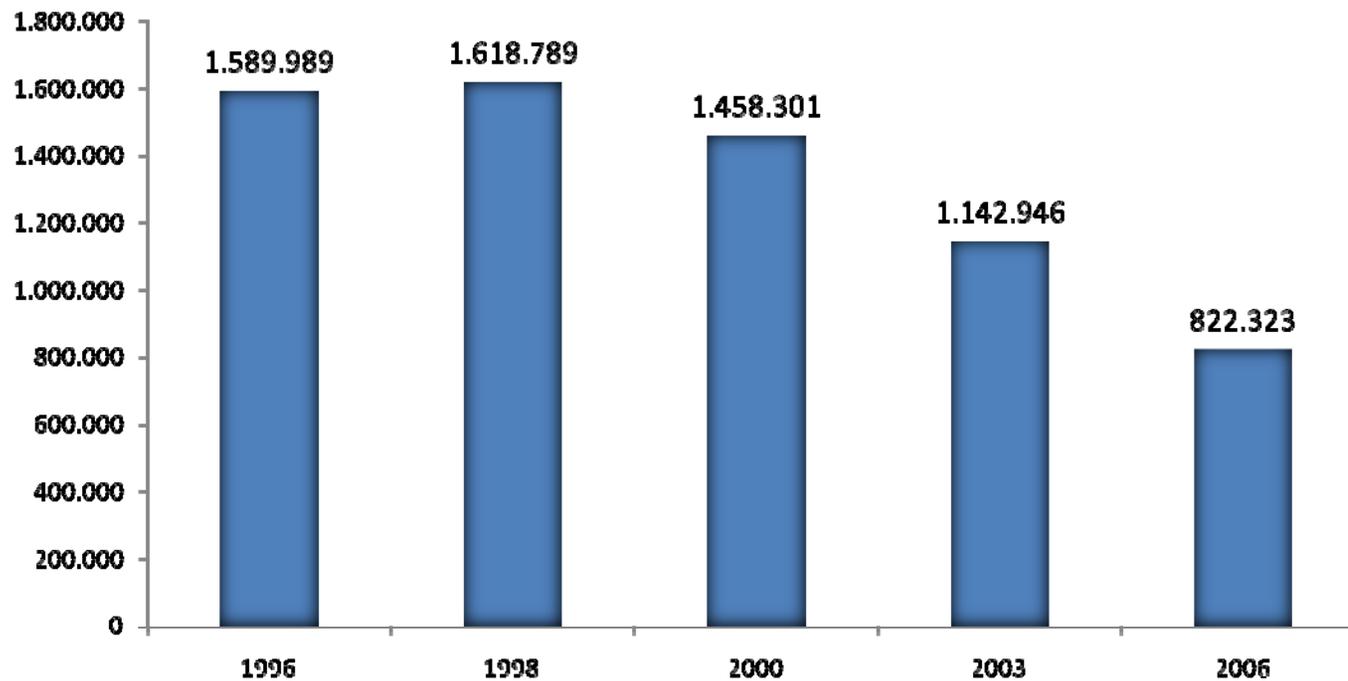


Fuente: CASEN

**Fuerte incremento en la cobertura neta de asistencia Preescolar, Media y Superior.
Se mantiene la universalidad en el acceso a Educación Básica.**

* Tasa de Asistencia Neta: Total de alumnos en edad del nivel que corresponda (preescolar, básica, media o superior), que asisten a establecimientos de educación, sobre la población en la edad correspondiente al respectivo nivel.

Personas que declaran no pertenecer a ningún sistema de salud, 1996 - 2006

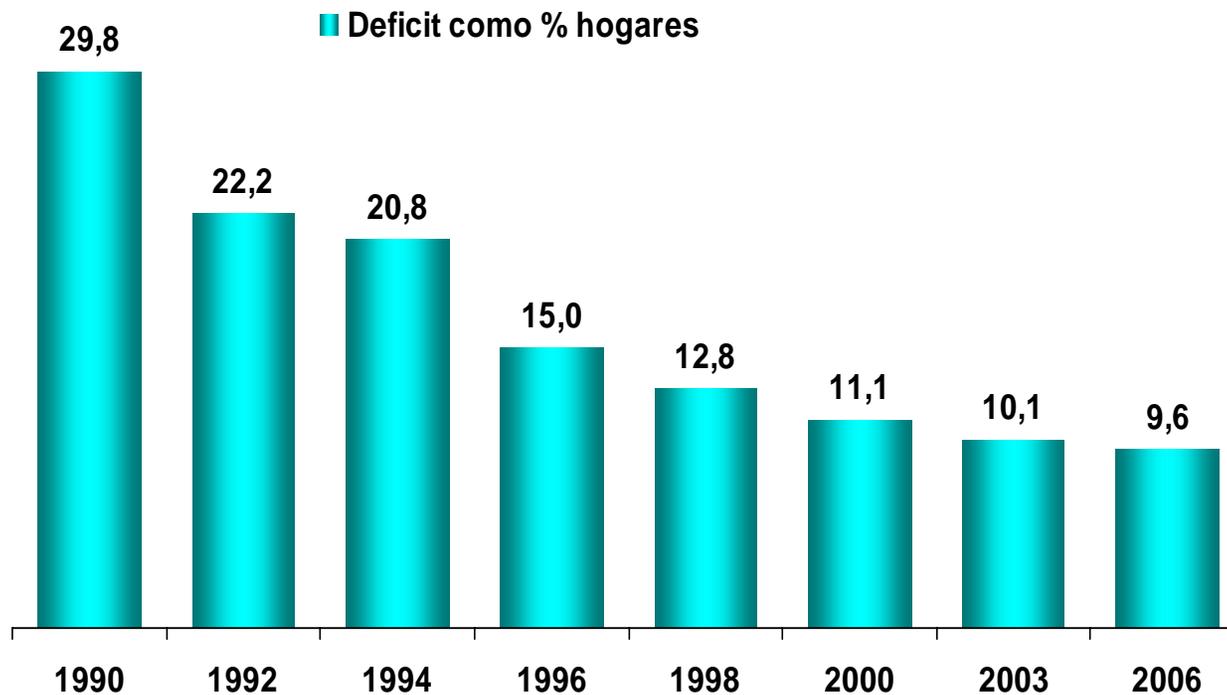


Fuente: CASEN

Entre 1996 y 2006 disminuye **a la mitad** el número de personas que declaran no contar con un sistema de salud.

Déficit Habitacional* 1990-2006

Porcentaje de Hogares



Fuente: CASEN

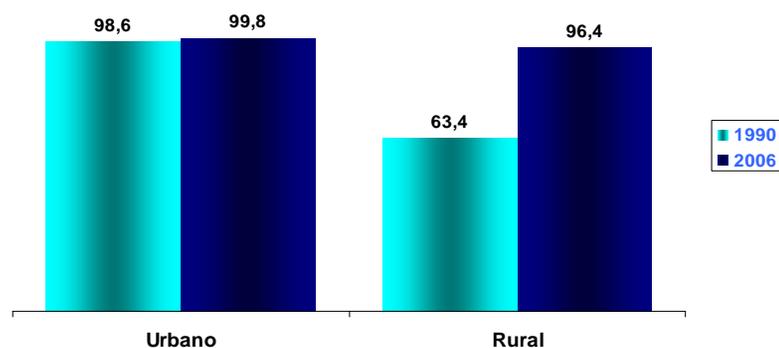
Cada vez más una mayor proporción de las familias chilenas dispone de vivienda

* Incluye hogares en viviendas irrecuperables y allegamiento.

Mejoran las condiciones de habitabilidad de los hogares chilenos, 1990 y 2006

Electricidad

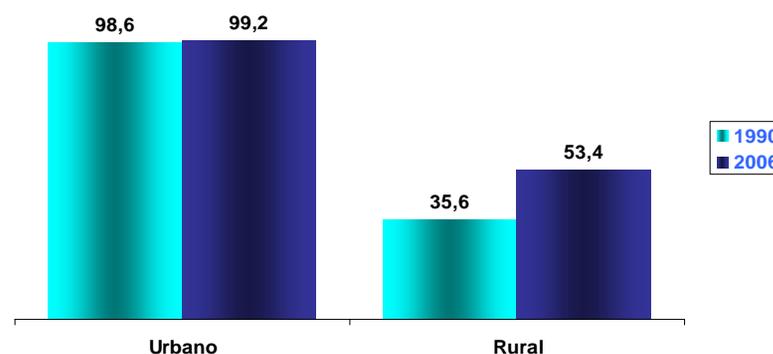
(% de hogares según zona de residencia)



Fuente: CASEN

Agua Potable

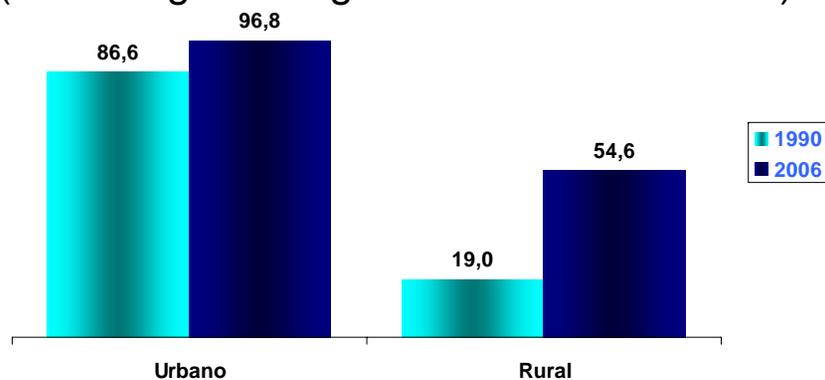
(% de hogares según zona de residencia)



Fuente: CASEN

Sistema de Eliminación de Excretas

(% de hogares según zona de residencia)



Fuente: CASEN



Resultados logrados al 2006  Nuevos Desafíos

Avanzar en Sistema de Protección Social

La Protección Social está constituida por el conjunto de intervenciones sociales que el Estado otorga en el ámbito de los derechos sociales de las personas, de conformidad a la Constitución Política de la República y las Leyes.

Incorpora:

- ✓ Enfoque de Derechos
- ✓ Enfoque de Vulnerabilidad Social

Enfoque de Derechos

El Enfoque de derecho se operacionaliza a través de las garantías sociales:

Las garantías sociales son definidas como:

“El conjunto de técnicas jurídicas, institucionales, programáticas y financieras que operacionalicen los derechos sociales y permiten asegurar su ejercicio en un campo acotado de prestaciones que la sociedad se compromete a proveer, en especial, para todos aquellos que viven en situación de pobreza y/o vulnerabilidad”.

Ellas aseguran *“el ejercicio de los derechos, reflejando mínimos sociales por debajo de los cuales ningún miembro de la sociedad debe estar”.*

La implementación de las garantías sociales es **diversa, refleja las condiciones sociales y políticas de cada país.**

Lo cual requiere una discusión social respecto de:

- **Qué** se garantiza?
- A **Quiénes**?
- **Cómo se financia**?.

Enfoque de Derechos

Las garantías se desglosan en cinco subgarantías para facilitar el diseño de la política:

1. **De Acceso:** consiste en asegurar a los titulares de los derechos el goce de un conjunto de servicios definidos en forma oportuna y por el tiempo necesario.
2. **De Calidad:** a través de procedimientos técnicos se asegura la prestación de servicios sociales de acuerdo a normas y estándares de calidad establecidos, así como también de controles y evaluaciones periódicas de las prestaciones.
3. **De Protección financiera:** asegura que las personas sin condiciones para enfrentar el costo del servicio tengan igualmente acceso al mismo.
4. **De Participación y revisión continua:** implica que las garantías y subgarantías tengan actualización continua de acuerdo a la disponibilidad de recursos, nuevos riesgos, consensos político-social y el avance de la tecnología y la ciencia.
5. **De Reparación:** asegura el reclamo por el cumplimiento de cada subgarantía.

Enfoque de la Vulnerabilidad Social

Vulnerabilidad y sus componentes explicativos:

1. Inseguridad e indefensión que experimentan comunidades, familias y personas en sus condiciones de vida a causa de algún tipo de evento traumático (por lo general económico)
2. Manejo de recursos y estrategias utilizadas por las comunidades, familias y personas para enfrentar los efectos de los eventos traumáticos.

A diferencia del **enfoque de pobreza**,

el de vulnerabilidad social incorpora una visión más integral y considera la disponibilidad de **recursos y estrategias que poseen las propias familias** para enfrentar los riesgos que las afectan.

Vulnerabilidades y Riesgos

¿Quiénes son los nuevos grupos vulnerables y los riesgos a experimentar?

**Nuevos grupos y
sectores sociales vulnerables**

**Población infantil
Personas con discapacidad
Adultos mayores, especialmente solos
Madres adolescentes
Hogares monoparentales
Comunidades y personas indígenas
Inmigrantes**

Riesgos sociales

**Inestabilidad laboral
Bajos ingresos
Enfermedad**

Políticas (Red) de Protección Social

En un contexto de mayor indefensión (economías abiertas) al Estado, a través de las políticas de protección social, le corresponde la tarea de proveer una red de protección que complemente y potencie las estrategias que desarrollan las propias comunidades, familias y personas para enfrentar los riesgos:

- ✓ Plan Auge
- ✓ Educación Básica y Media obligatoria + prekinder y kinder gratuito
- ✓ Reforma Previsional
- ✓ Nueva Política Habitacional

**Subsistemas
Intersectoriales**



- ✓ Chile Solidario
- ✓ Chile Crece Contigo

Sistema Intersectorial de Protección Social

Modelo de gestión constituido por el conjunto de intervenciones sociales ejecutadas y coordinadas intersectorialmente por organismos del Estado para promover el acceso a mejores condiciones de vida de la población más vulnerable.

- ✓ Enfoque de derechos (universalidad progresiva y acceso garantizado)
- ✓ Despliegue a través del ciclo de vida (del nacimiento a la vejez)
- ✓ Reconocimiento de la heterogeneidad de las familias
- ✓ Intervenciones intersectoriales e integrales
- ✓ Implementación descentralizada (rol preponderante de los gobiernos locales)

Red de Protección Social

Chile está contigo

GOBIERNO DE CHILE



0 - 5 años

Primeros Pasos Seguros

Mal nutrición (desnutrición - obesidad) Retraso del desarrollo infantil - No hay servicios de cuidado infantil - No asiste a jardín infantil - Discapacidad - Salud precaria.



6 - 14 años

Educación Completa y de Calidad y Trabajo Decente para Jóvenes

Trabajo infantil - No asiste a la escuela - Retraso escolar - Deserción escolar - Embarazo adolescente - Discapacidad - Salud precaria



15 - 24 años

Estudios incompletos - Desempleo - Trabajo Precario - No asiste a la escuela - Retraso escolar - Deserción escolar - Embarazo adolescente - Discapacidad - Salud precaria



25 - 64 años

Trabajo Decente

Estudios incompletos - Desempleo - Trabajo precario - Discapacidad - Salud precaria



65 años y más

Vejez Digna

Sin previsión - Mal nutrición - Discapacidad - Salud precaria



Familia

Protección e Integración

Ingresos económicos insuficientes - Vivienda precaria - Alagamiento - Hacinamiento - Violencia intrafamiliar



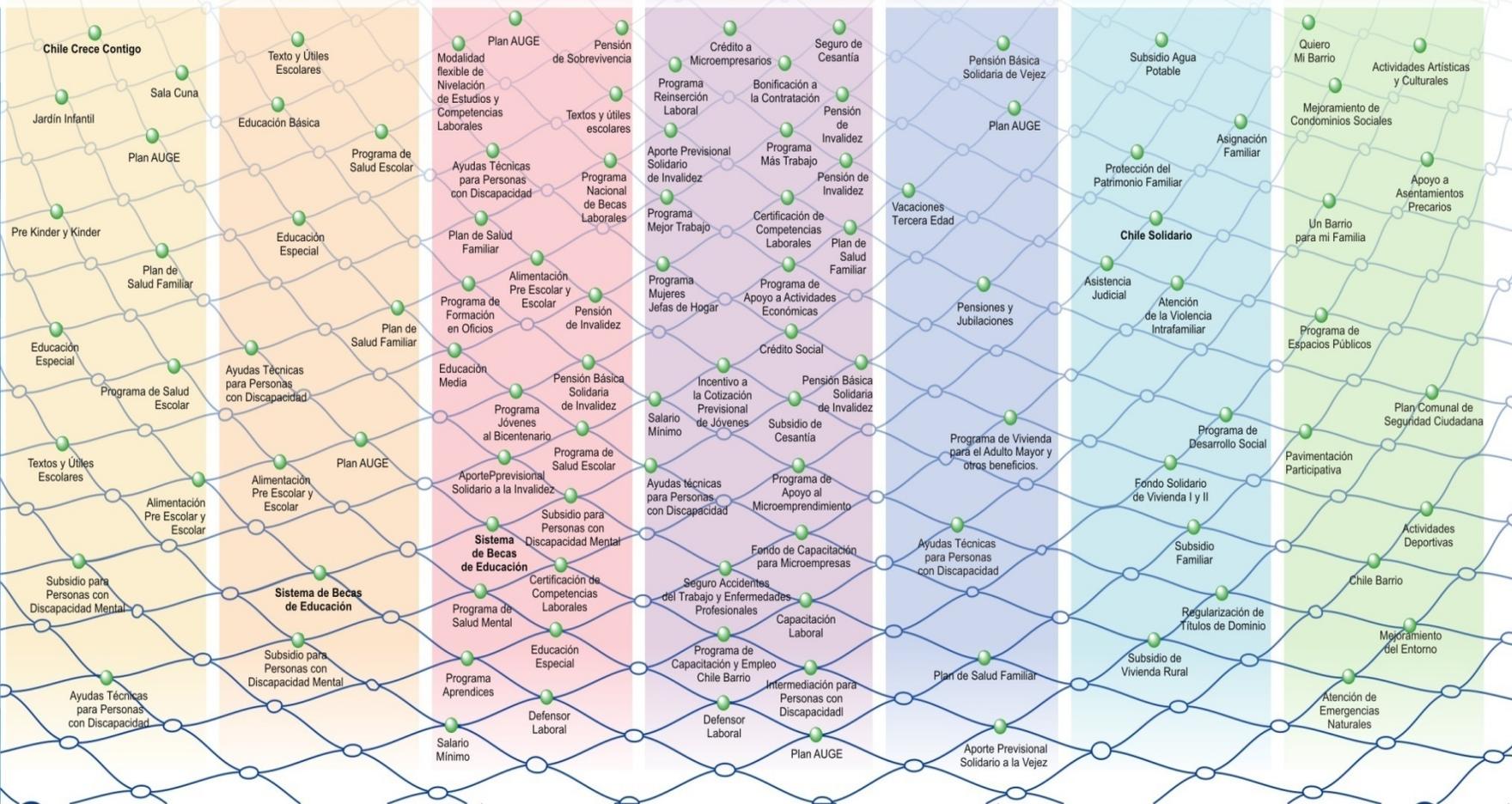
Comunidad

Participación Ciudadana y Equidad Urbana

Inseguridad - Infraestructura comunitaria precaria - Resolución violenta de conflictos - Emergencias naturales

PRINCIPALES RIESGOS

RED DE PROTECCIÓN SOCIAL
Información actualizada a Abril de 2008

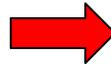


Subsistema Chile Solidario

Dirigido a las personas y familias en situación de extrema pobreza y vulnerabilidad: aproximadamente 350.000 familias protegidas al 2008

Componentes

1. Apoyo Psicosocial
2. Subsidios Garantizados
3. Oferta Preferente



Programas de intervención

1. Puente (2002)
2. Vínculos (2006)
3. Calle (2006)
4. Abriendo Caminos (2008)

Subsistema Chile Crece Contigo

Sistema integral de apoyo a niños y niñas de primera infancia, desde la gestación hasta su ingreso al prekinder en el sistema escolar, generalmente a los 4 años de edad.

Componentes:

1. Programa de Apoyo Biosicosocial
2. Programa Educativo Masivo
3. Fondos comunales: de Apoyo al Desarrollo Infantil, de Iniciativas Locales para la Infancia, de Fortalecimiento Municipal
4. Prestaciones y beneficios: SUF, Ayudas Técnicas, Sala cuna y Jardín Infantil, acceso preferente a programas sociales.

Prioridades en materia de Política Social

(Señales presupuestarias 2009)

El presupuesto 2009 es el último enteramente a ejecutar por el Gobierno de la Presidenta Bachelet, las siguientes prioridades en política social, siguiendo ciclo vital, son:

1. Estimulación temprana y educación inicial: **Chile Crece Contigo**

- Chile Crece Contigo presente en todas las comunas del país.
- Construcción de 900 nuevas salas cuna; con ellas la oferta pública se habrá **quintuplicado** a la existente al comienzo del Gobierno.

Prioridades en materia de Política Social

(Señales presupuestarias 2009)

2. Mayor educación para jóvenes: **Inversión en capital humano**

- Subvenciones educacionales financiarán 11.000 establecimientos, para educar al 90% de los estudiantes.
- Subvención Preferencial que beneficia a 550.000 niños/as vulnerables entre prekinder y quinto básico.
- Becas de educación superior se incrementarán en 42,6%.

Prioridades en materia de Política Social

(Señales presupuestarias 2009)

3. Protección para adultos mayores: Implementación de la Reforma Previsional

	2008	2009*
PBS Pensión Básica Solidaria	565.189	584.625
APS Aporte Básico Solidario	35.061	216.743
Total	600.250	801.368

ALGUNAS MEDIDAS FRENTE A LA CRISIS INTERNACIONAL

ENERO
2009

PLAN DE 4 PILARES:

1. Estímulo a la inversión y al consumo.

- 700 millones de dólares en **obras de infraestructura**, adicionales Presupuesto.
- Timbres y estampillas (créditos).

2. Fortalecimiento y apoyo a las empresas.

+ US\$ 50 millones línea de financiamiento CORFO.

3. Apoyo a las personas

- **Bono especial** de aprox. 80 dólares por carga familiar, beneficia a 1.7 millones de familias.

4. Fortalecimiento del empleo y la capacitación

- **Ley Subsidio al Trabajo**: trabajadores de sueldos bajos entre 18 y 24 años recibirán un subsidio equivalente al 20 por ciento de su remuneración, y la mitad de eso recibirá el empleador que lo contrata”.
- Ampliar los mecanismos de **capacitación**.

ALGUNAS MEDIDAS FRENTE A LA CRISIS INTERNACIONAL

21 Mayo
2009

1. Bono a 4 millones de personas (agosto).
2. Adelantar Reforma Previsional (septiembre: 350 mil nuevos pensionados).
3. Seguro para el pago de créditos hipotecarios (desempleo).
4. Capacitación de trabajadores: evitar despidos.
5. Educación: Sistema para garantizar el pago de educación superior para estudiantes cuyos padres están desempleados.
6. Aumento de entrega de computadores.
7. Más becas para estudios superiores (en el país y en el extranjero).
8. Salud: regulación del mercado de medicamentos.

**En funcionamiento un mejorado seguro de desempleo
Más cobertura y más beneficios.**

Principales desafíos

Pre y post crisis

- Reducir la desigual distribución del ingreso.
- En Salud, consolidar la implementación de la reforma.
- En Educación, mejorar la calidad y reducir las brechas de aprendizaje.
- Disminuir las inequidades de género, especialmente en el mercado laboral y de participación política.
- Superar las barreras de identidad e inclusión social de los pueblos indígenas.
- Disminución de las brechas territoriales a lo largo del país.

Gracias...