

El impacto de los PTC y sus desafíos frente la crisis

Fabio Veras Soares

(Centro Internacional de Políticas para el
crecimiento inclusivo IPC-IG/PNUD/IPEA)

Antigua Guatemala, 29 mayo 2009

?Que son los PTCs?

- Son programas de transferencia de ingreso que tienen en común los rasgos abajo:
 - a) Transferencias de efectivo;
 - b) Mecanismo de focalización;
 - c) Exigencia de co-responsabilidades o contrapartidas por parte de las familias

Los PTCs en Latinoamérica (cont...)

- La definición es suficiente amplia para abarcar más programas que aquellos que inmediatamente identificamos como CCT: los programa de moda!
- Lo que se difundió en Latinoamérica fue una forma específica de PTC con un foco en la acumulación/protección de capital humano y en el alivio inmediato de la pobreza.
- Sin embargo, cuando se discute los PTC se tiende a concentrarse en un “tipo ideal” de programa que en la práctica no existe... los PTCs son muy diferentes en los diferentes países donde son aplicados...

Los PTCs en Latinoamérica (cont...)

- México, Brasil, Colombia, Chile, Costa Rica, Argentina, Paraguay, República Dominicana, Perú, Panamá, El Salvador, Uruguay, El Salvador, Bolivia...

Y los casos emblemáticos de Honduras y Nicaragua...

- discontinuidad, sobreposición, el rol del BID y del Banco mundial, la insuficiencia de evaluación de impacto y la dependencia de préstamos y asistencia técnica...

Diferencias entre los PTC (cont...)

- Los programas tienen diferentes orígenes:
 - a) Safety nets para aliviar los efectos de reformas estructurales...
 - b) Reformas institucionales de diversos tipos – Chile y Brasil (Bolsa Familia)
 - c) Repuesta a Crisis: Argentina y Colombia;
 - d) Repuesta a Crisis y reforma institucional: Uruguay;
 - e) Competencia entre diferentes modelos: Brasil.

Diferencias entre los PTCs

Y diferentes características cuanto a:

- Instrumentos de focalización;
- Posibilidad de incorporación de nuevos elegibles (y flexibilidad de esta incorporación)
- Nivel de cobertura
- Valor del beneficio (variable o fijo por niño)
- Énfasis que se ponen en las co-responsabilidad
- Esfuerzo sobre la oferta (nivel de integración interinstitucional)
- Tiempo de permanencia y reglas de graduación

Los impactos de los PTCs (cont)

- Hay una grande literatura que muestra los impactos (positivos) de diversos PTCs sobre indicadores relacionados a consumo, cambios en la composición del consumo, frecuencia escolar, nutrición, actualización de vacunas... sin fuertes impactos negativos sobre la oferta laboral.

Los impactos de los CCTs

- El impacto sobre la pobreza es concentrado en las medidas de P1 y P2 (buena focalización y valor del beneficio)... pero el impacto sobre la pobreza en general y la desigualdad depende de la cobertura del programa... y no muchos programas tienen cobertura por arriba de los 20 por ciento de las familias o de la población...

Los impactos de los CCTs y las crisis

- La transferencia previsible, continua y no relacionada a lo que se pasa en el mercado de trabajo puede funcionar como un colchón en tiempos de crisis... pero los programas no fueron diseñados para esto.

Los impactos de los PTCs y las crisis

?Los CCTs pueden aliviar los efectos de las crisis?

- Sin duda para sus beneficiarios... pero su capacidad de absorber aquellos afectados por la crisis depende de la flexibilidad del programa en incorporar nuevos beneficiarios...hay espacio fiscal para esto en tiempos de crisis?

Los impactos de los PTCs y las crisis

- Características el diseño de los programas son importantes:
 - a) ?Existe empadronamiento continuo y actualización de la información censal?
 - b) ?Que variables determinan elegibilidad?
?Los *proxy means* son flexibles? En general el ingreso no tiene peso...
excepción FPS (Chile) y el caso más extremo Bolsa Familia en Brasil

Los impactos de los PTCs y las crisis

- Algunos van a argumentar que las co-responsabilidades serian importantes para evitar los daños al capital humano durante las crisis...

pero la expansión como respuesta a la crisis exige velocidad... y los mecanismos institucionales para chequear las co-responsabilidades pueden ser costosos y llevar tiempo...

Los impactos de los PTCs y las crisis

- Tal vez la mayor contribución de los PTCs para el enfrentamiento de la crisis es que ellos tienden a mejorar la articulación institucional y hacer con que los excluidos sean visibles...
- Ahora hay más información... los registros de beneficiarios, particularmente los que lograron convertirse en un instrumento para la integración de políticas sociales son armas importantes para mejorar la calidad de las políticas...

Los PTCs y las crisis

- Hay que tener cuidado al describir el impacto de la crisis sobre grupos vulnerables... no necesariamente son los más pobres... el impacto vía comercio exterior, remesas, tienden a afectar más a los sectores medios de la distribución... PTCs pueden funcionar como un seguro desempleo para trabajadores informales... pero no necesariamente para trabajadores formales... En verdad, la desigualdad puede reducirse en momentos de crisis como la que observamos ahora... mismo con aumento de la pobreza.

Muchas Gracias