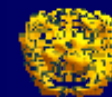


EL FINANCIAMIENTO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL Y SU INCIDENCIA EN LAS FAMILIAS

ANA SOJO
DDS CEPAL

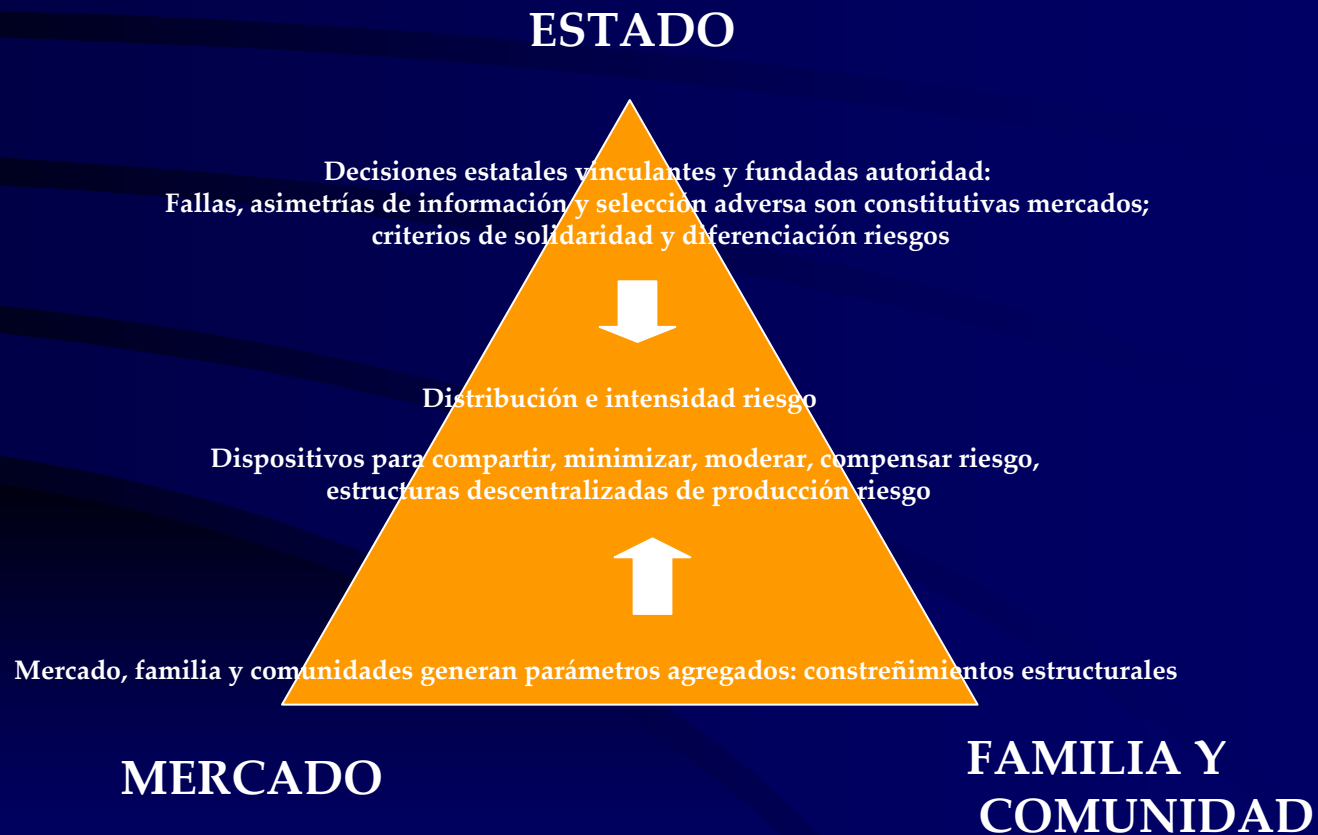


Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CEPAL

Exposición en CEPAL, Reunión de especialistas sobre Gestión y financiamiento de las políticas que afectan a las familias, Santiago de Chile, octubre 2006

Régimen de bienestar*: recursos y derechos en una estructura de producción y protección de riesgos



* Según Esping-Andersen

Regímenes de bienestar y vínculo con recursos

- Estado, mercado, familias: cuál es el *locus* de la solidaridad
- *de-commodification*: debilitamiento vínculo monetario, garantizando derecho independientemente mercado*
- *de-familiarization y familism*: recursos económicos propios vs. reciprocidades y responsabilidades familiares*
- estructura política social: sectores sociales + previsión social + asistencia social
- financiamiento: universalidad y solidaridad, compulsividad, base fiscal y contributiva
- estructuras de poder sistema sexo-género, división social del trabajo y previsión social; estratificación de derechos sociales

* Esping-Andersen

Sistema sexo-género, división social del trabajo: sus efectos en la ciudadanía y recursos

- titularidad y alcances de los derechos sociales: ciudadanía desigual hombres y mujeres (Orloff)
- división sexual del trabajo remunerado y no remunerado rompe fronteras de la mercantilización y “desmercantilización” (Lewis, 1992)
- ciudadanía social y autonomía mujer: requiere “desfamiliarización”
- políticas de protección social: incentivos roles familia
- políticas de conciliación: equilibrio adecuada inserción laboral de la mujer y protección social de las labores de cuidado
- en la familia, categorías de riesgo por sexo y ciclo vital

América Latina y el Caribe: una región de riesgo social alto y dinámico

- reducción gradual pobreza desde 90s, frenada e inestable
- volatilidad del consumo privado alta, supera PIB
- empleo de mala calidad; calidad RH
- indicadores distributivos
- vastos sectores adyacentes a línea de pobreza
- efectos intra- e intergeneracionales de estrategias vs. shocks
- transición epidemiológica polarizada
- progreso incompleto equidad de género
- población desplazada
- estructuras familiares en transformación

Atributos de la protección social en la región

- mercado de trabajo con restricciones para capacidad incluyente: mejora del empleo, políticas laborales proactivas y potenciar mecanismos protección social no contributivos
- miopía ante nuevos riesgos y discontinuidades trayectorias laborales
- restricciones de la carga tributaria
- sistemas contributivos altamente estratificados
- débiles garantías de derechos
- refuerza desigualdades de género

Políticas equidad género

PRODUCTIVO

- derecho al trabajo
- activos
- calificaciones
- remuneraciones
- calidad del empleo
- segmentaciones mercado laboral
- **protección social**
- productividad del trabajo
- ciclo vida laboral
- socialización de tareas reproductivas



REPRODUCTIVO:

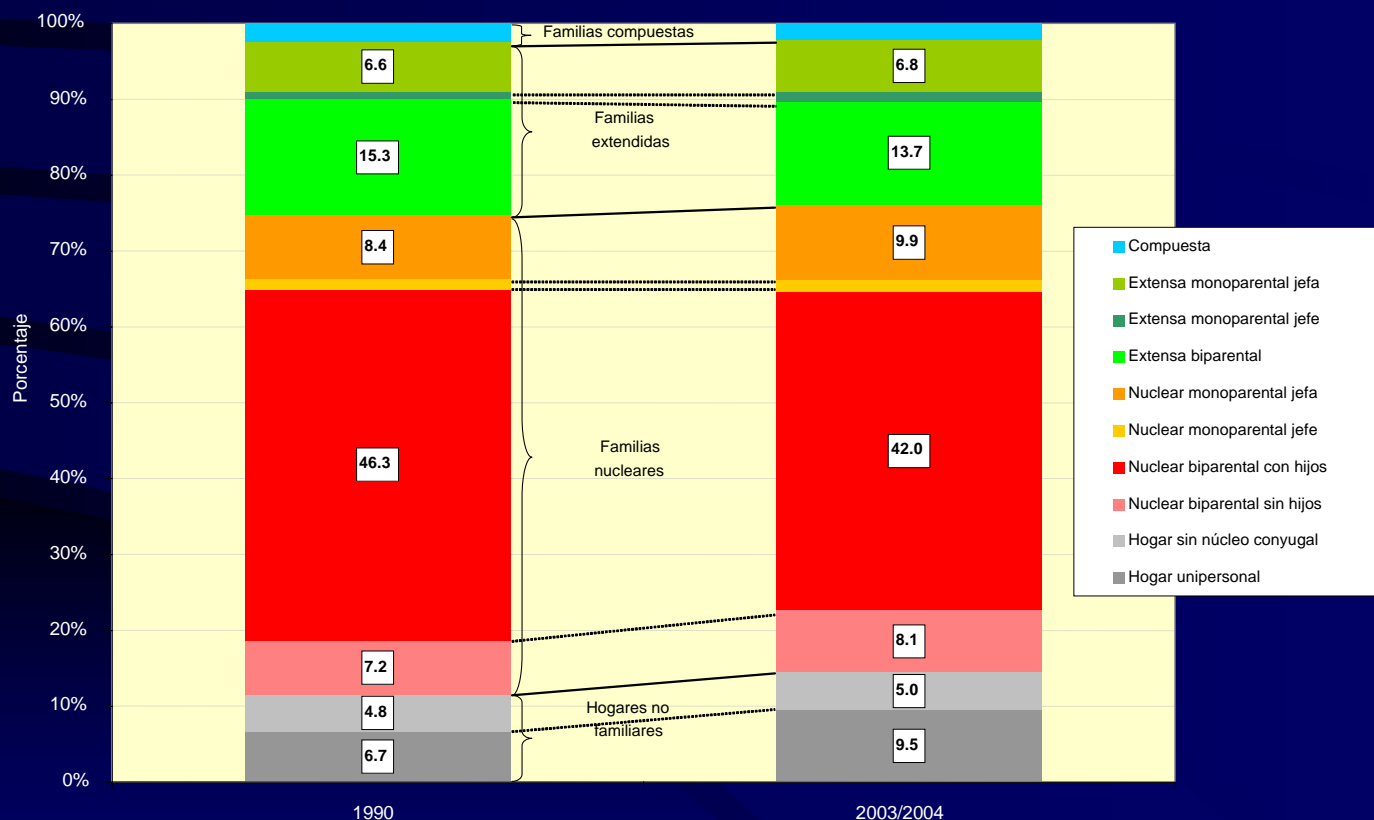
relaciones familiares

- sexualidad y derechos reproductivos
- síndromes demográficos
- ciclo de vida integrantes familia
- estabilidad/ fluidez relaciones familiares
- diversidad familias
- **estructura familiar y diversificación riesgos**
- **ensamblaje de recursos de remuneraciones, prestaciones política social e infraestructura social**
- **ensamblaje recursos estatales heterogéneos y desiguales (seguro, política fiscal, acceso activos como vivienda)**
- división trabajo doméstico
- desigualdad uso recursos y activos en la familia
- externalización tareas domésticas
- violencia intrafamiliar
- seclusión esfera doméstica
- regulación mediante leyes (matrimonio, divorcio, violencia doméstica)
- influencia concepciones religiosas/ secularización

políticas bienestar familiar

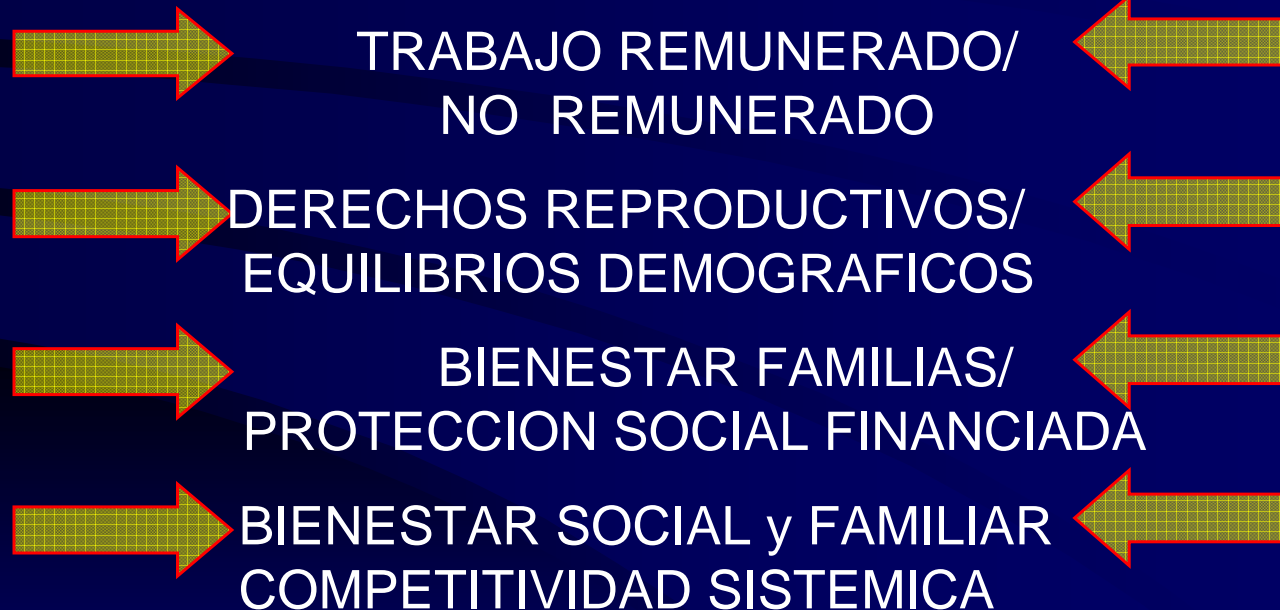
- **servicios sociales que asumen tareas reproductivas**
- **protección social**
- contraprestaciones programas con deberes
- demográficas

TIPOS DE HOGARES Y FAMILIAS EN URBES 16 PAÍSES AMÉRICA LATINA 1990-2003/4



Fuente: elaborado por CEPAL

Optica de las políticas de conciliación

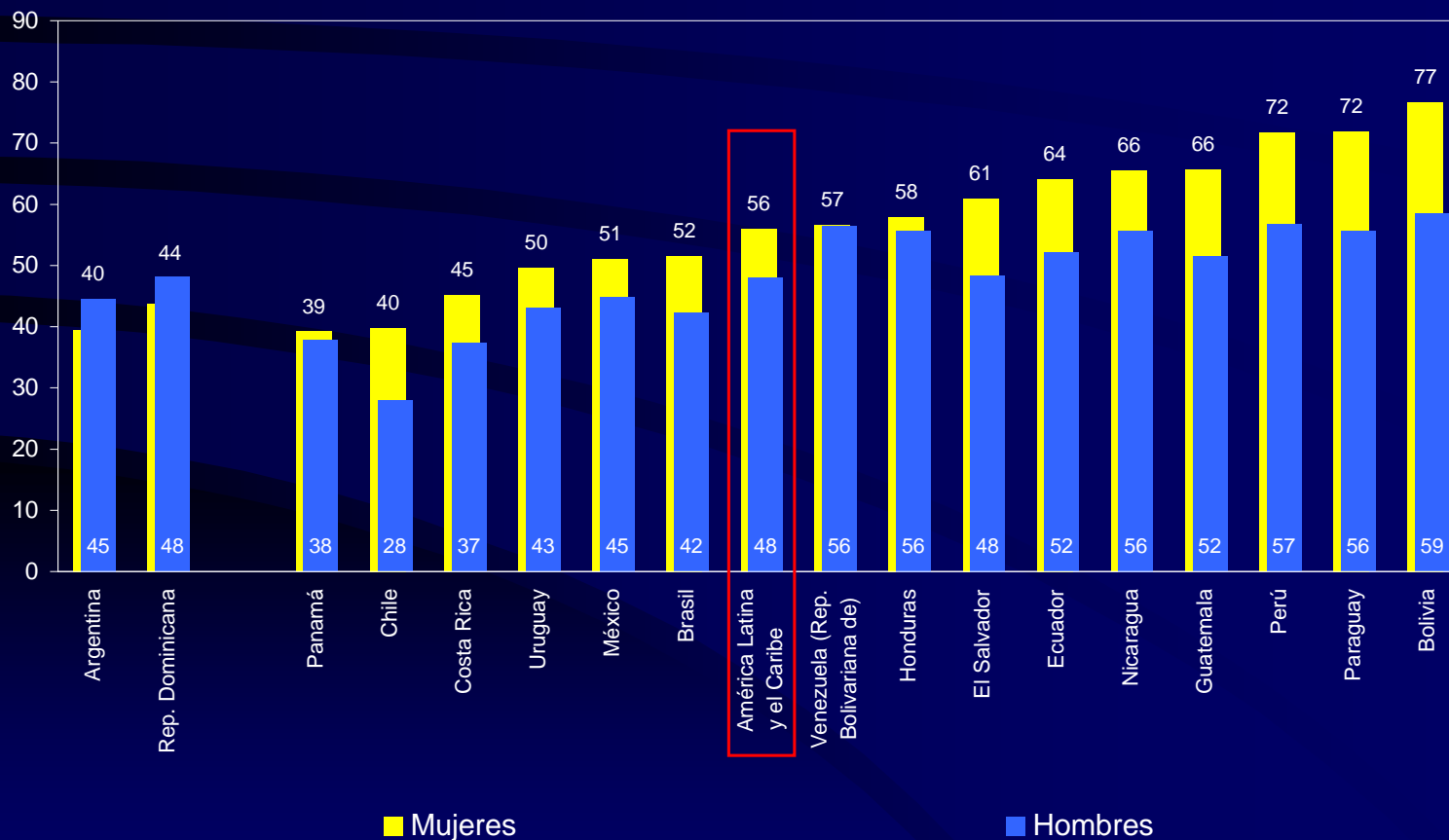


Aspectos de financiamiento de políticas de conciliación

- políticas fiscales: imposición separada para cónyuges; asignaciones familiares por hijos, deducciones fiscales según cargas familiares
- políticas de seguridad social: reconocimiento de actividad del cuidado como trabajo para efectos previsionales; titularidad derechos de miembros de la familia no insertos mercado de trabajo

Restricciones de alcance protección social: calidad empleo

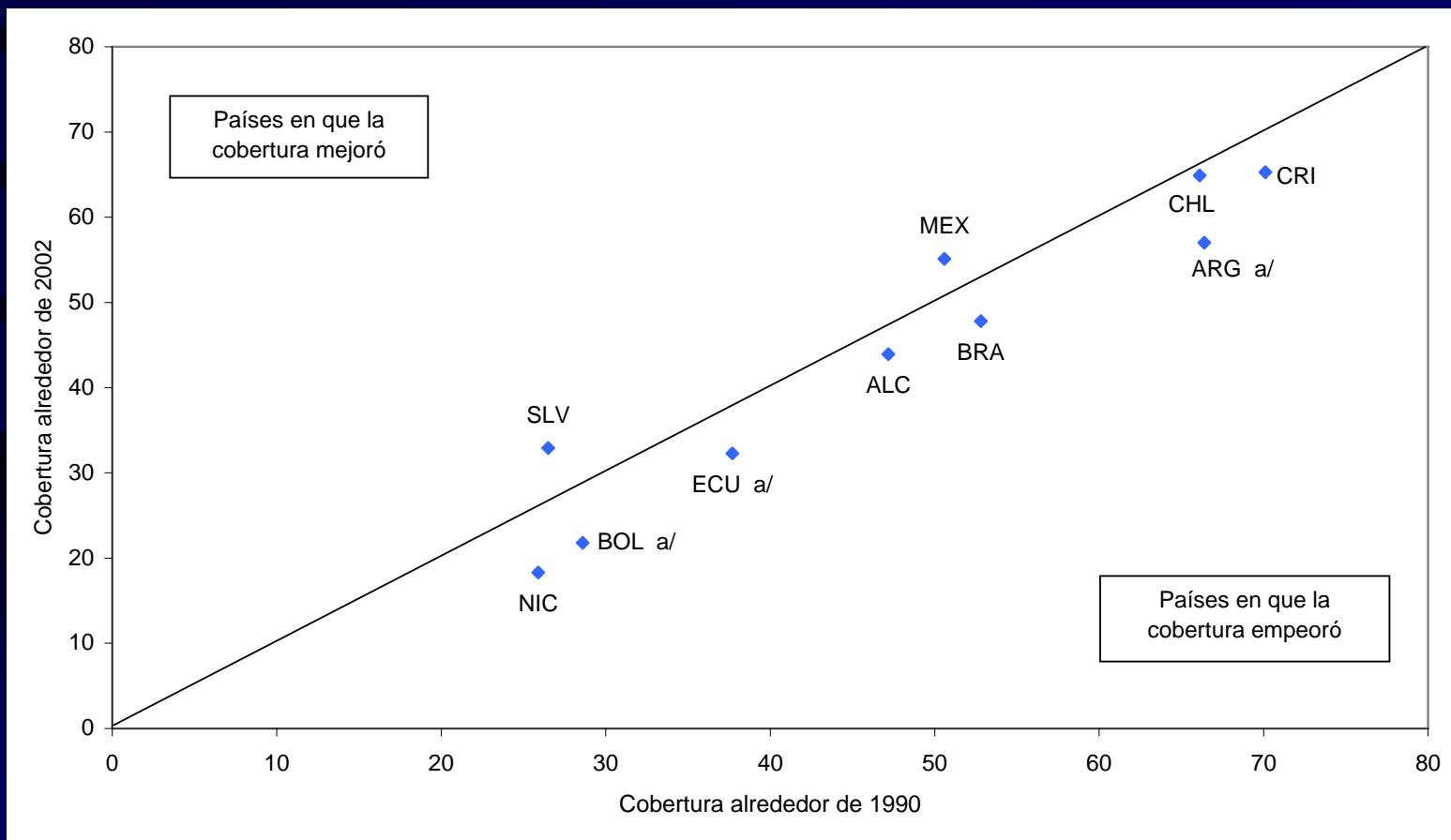
17 PAÍSES AL : % OCUPADOS URBANOS EN SECTORES DE BAJA PRODUCTIVIDAD POR SEXO, CA 2002



Fuente: CEPAL (2006)

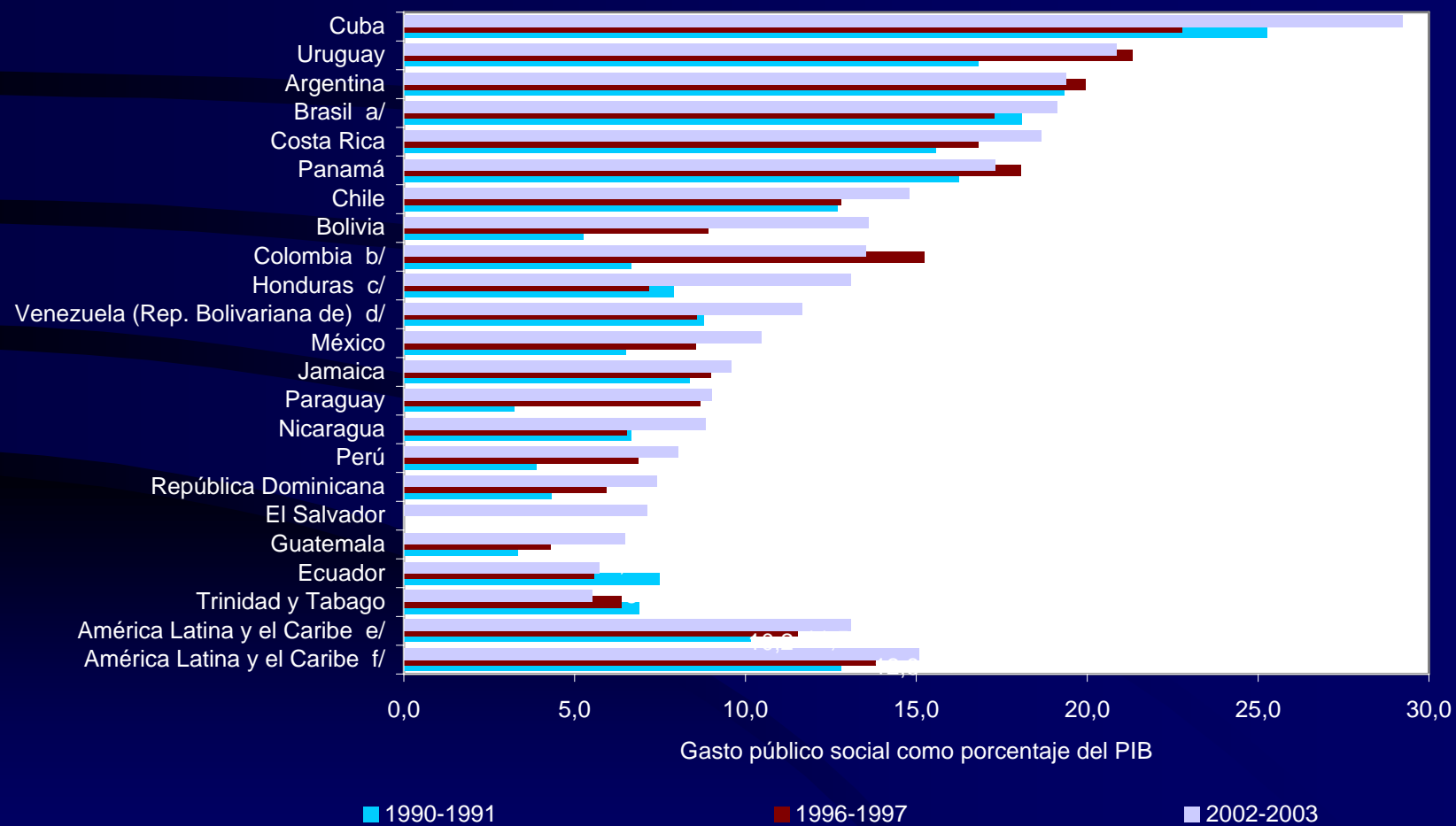
Restricciones de alcance: coberturas

9 PAÍSES AL: EVOLUCIÓN COBERTURA SEGURIDAD SOCIAL DE OCUPADOS, CA. 1990-2002



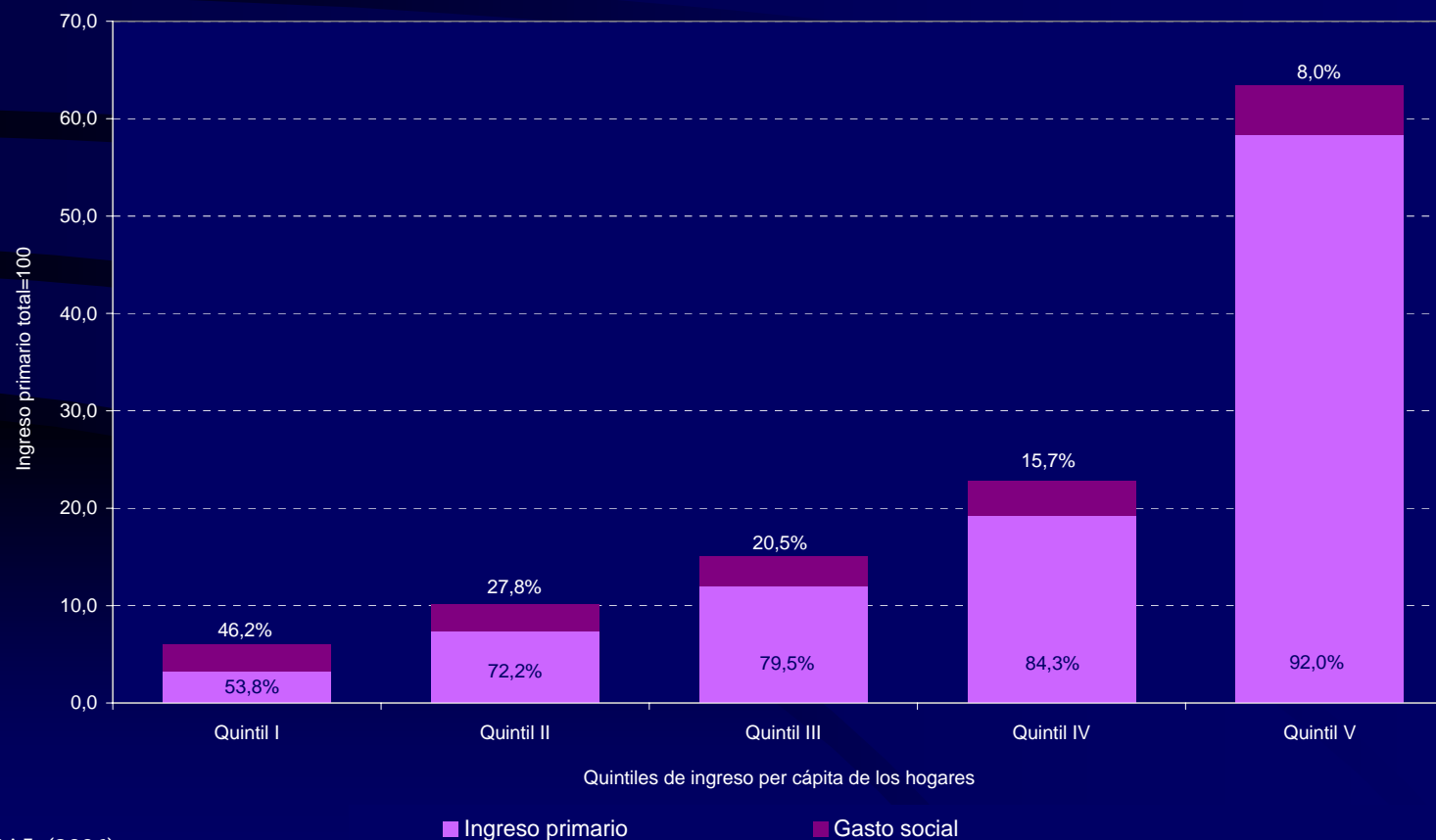
Restricciones de alcance: gasto social

21 PAÍSES ALC: GASTO SOCIAL COMO PORCENTAJE DEL PIB EN 1990-1991, 1996-1997 Y 2002-2003



Restricciones de alcance: progresividad gasto

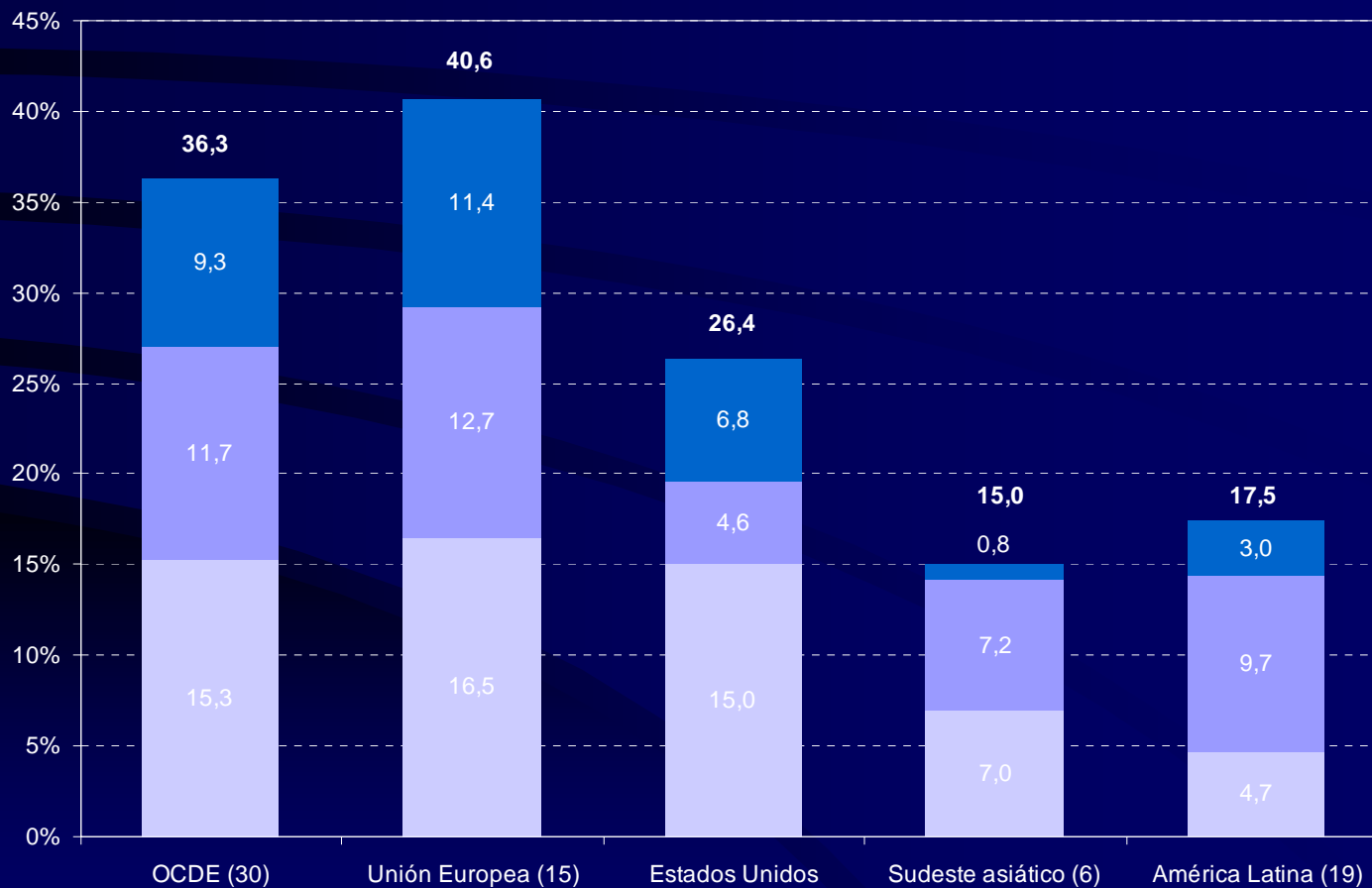
PROMEDIO SIMPLE DE 9 PAÍSES AL: INCREMENTO DE INGRESOS PRIMARIOS PER CÁPITA DE LOS HOGARES POR GASTO SOCIAL, SEGÚN QUINTILES DE INGRESO
(Ingreso primario total = 100 y porcentajes)



Fuente: CEPAL (2006)

Restricciones de alcance: carga tributaria

COMPARACIONES INTERNACIONALES DE LA CARGA TRIBUTARIA
(% PIB)



Fuente: CEPAL (2006)

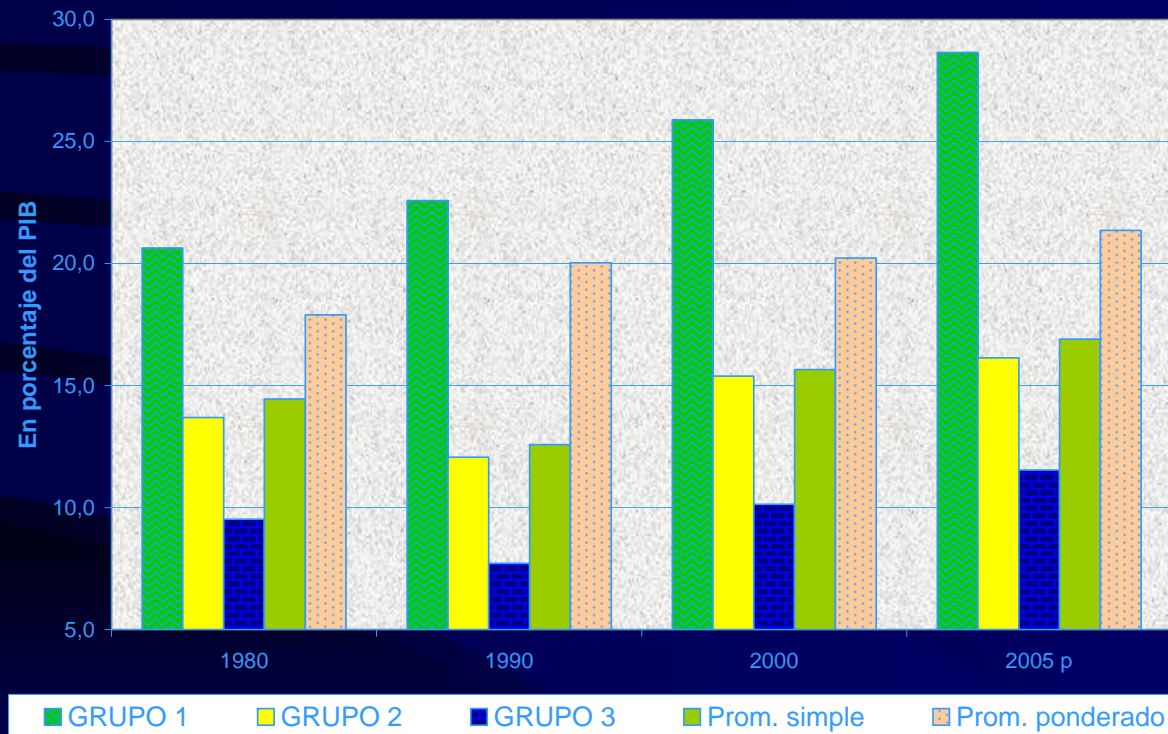
■ Carga tributaria directa

■ Carga tributaria indirecta

■ Carga seguridad social

Restricciones de alcance: carga tributaria heterogénea por países

Clasificación de países según nivel de presión tributaria
(con contribuciones a la seguridad social, en % PIB)



Grupo 1: Brasil, Uruguay y Argentina.

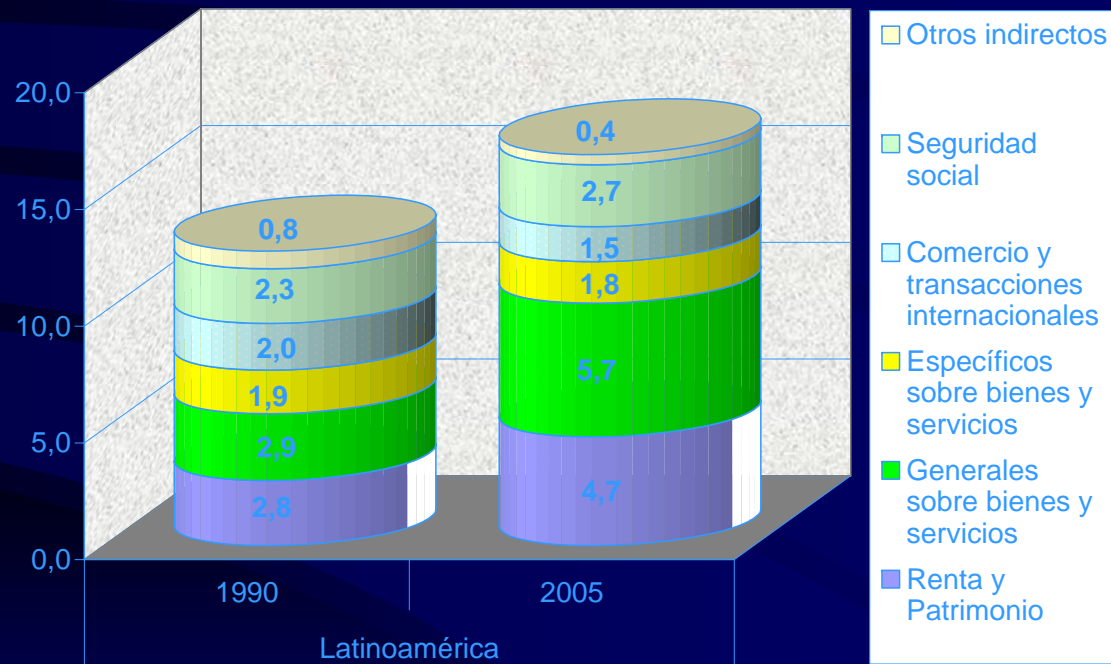
Grupo 2: Chile, Costa Rica, Honduras, Panamá, Nicaragua, República Dominicana, Perú, Colombia, Bolivia, México y El Salvador.

Grupo 3: Paraguay, Ecuador, Venezuela, Guatemala y Haití

Fuente: Gómez Sabaini (2006)

Restricciones de alcance: estructura tributaria

ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS (% PIB)



Estructura de la recaudación

(en % del PIB)

Impuesto	América Latina y el Caribe		Países desarrollados
	1990-1999	2000-2005	1991-2000
A la Renta	3,5	3,4	9,7
Personas físicas	0,7	1,6	7,1
Personas Jurídicas	1,8	1,9	2,3
A la Propiedad	0,4	0,7	0,8
A la Seguridad social	2,7	2,8	7,8
Sobre bienes y servicios	6,5	7,6	9,5
IVA	4,0	5,4	6,5
Específicos	2,2	2,2	3,0
Al comercio exterior	2,0	1,4	0,3
Importaciones	1,9	1,4	0,3
Exportaciones	0,1	0,0	0,0
Total	15,2	16,0	28,7

Fuente: Elaboración propia en base a datos de De Ferranti y otros (2003) y CEPAL.

Fuente: Gómez Sabaini (2006)

El objeto de la reforma tributaria

- nivel de imposición bajo respecto del potencial (excepción: Brasil); la estructura está concentrada en impuestos indirectos, y el peso de la imposición personal a la renta es ínfimo (peso en IVA)
- ampliar la base gravada de los impuestos directos
- lograr niveles de tasas acordes con las internacionales e incorporar las “mejores prácticas internacionales” en cada uno de los tributos
- fortalecer capacidad de administración

Regímenes de bienestar en América Latina: un análisis de conglomerados



**PROTECCIONISTA
INFORMAL**



**INFORMAL
FAMILIARISTA**



**PRODUCTIVISTA
INFORMAL**



**ALTAMENTE
INFORMAL
FAMILIARISTA**