



CEPAL

Seminario internacional



POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA IGUALDAD:

HACIA SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL UNIVERSAL

Problemas de financiamiento de la protección social en economías con elevada informalidad

Javier A. Curcio

Investigador Docente FCE-UBA / ICO-UNGS
javiercurcio@gmail.com; jcurcio@ungs.edu.ar

**Torre Ejecutiva de la Presidencia de la República Oriental del Uruguay
Montevideo, 4 y 5 de diciembre 2013**

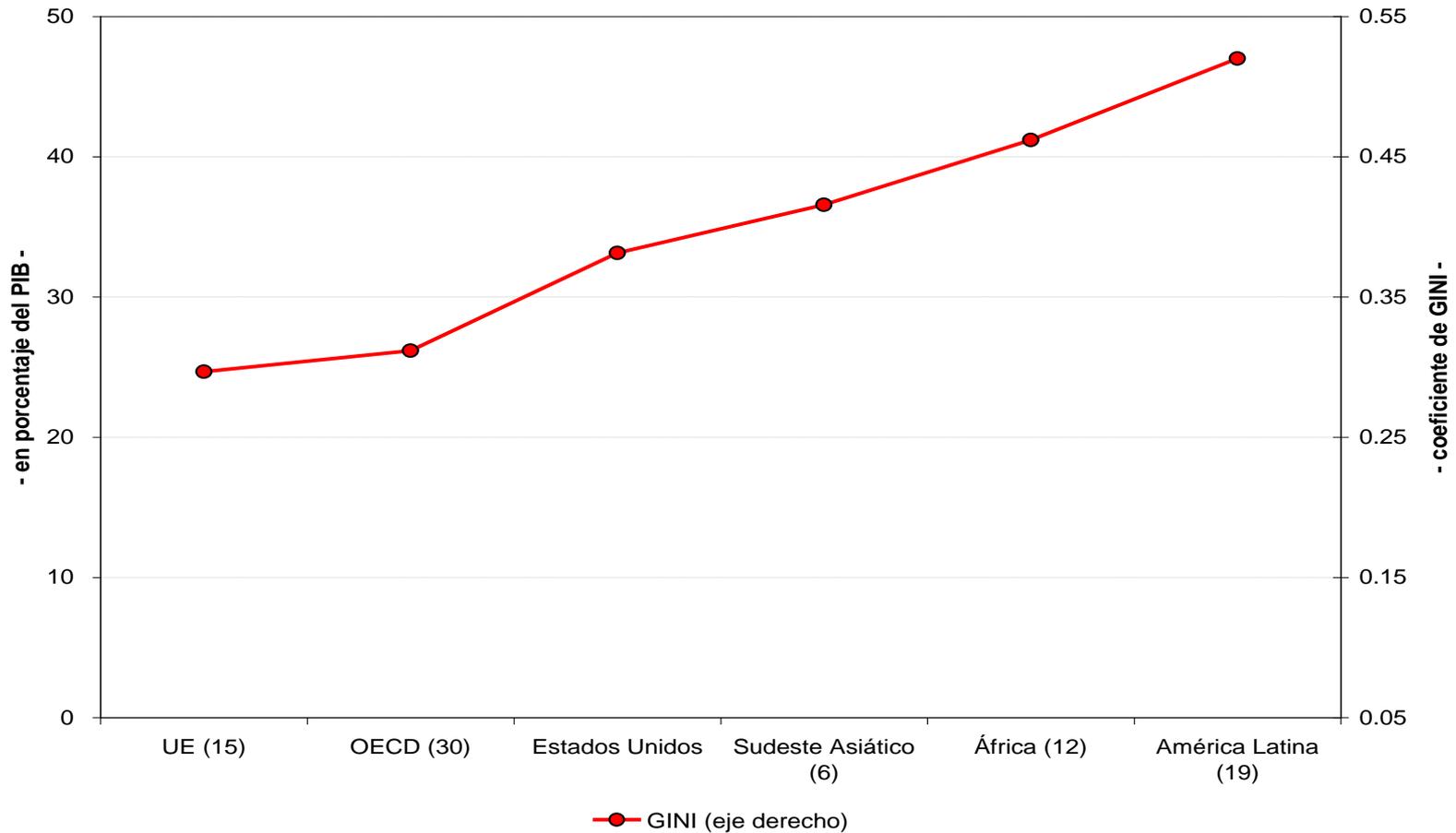
Índice de contenidos de la presentación

1. Caracterización del financiamiento de las políticas públicas en América Latina y el Caribe.
2. La seguridad social contributiva como articulación de políticas sociales vinculadas al empleo formal registrado.
3. Debilidades de la seguridad social contributiva y necesidad de una nueva protección social.
4. Reflexiones finales.

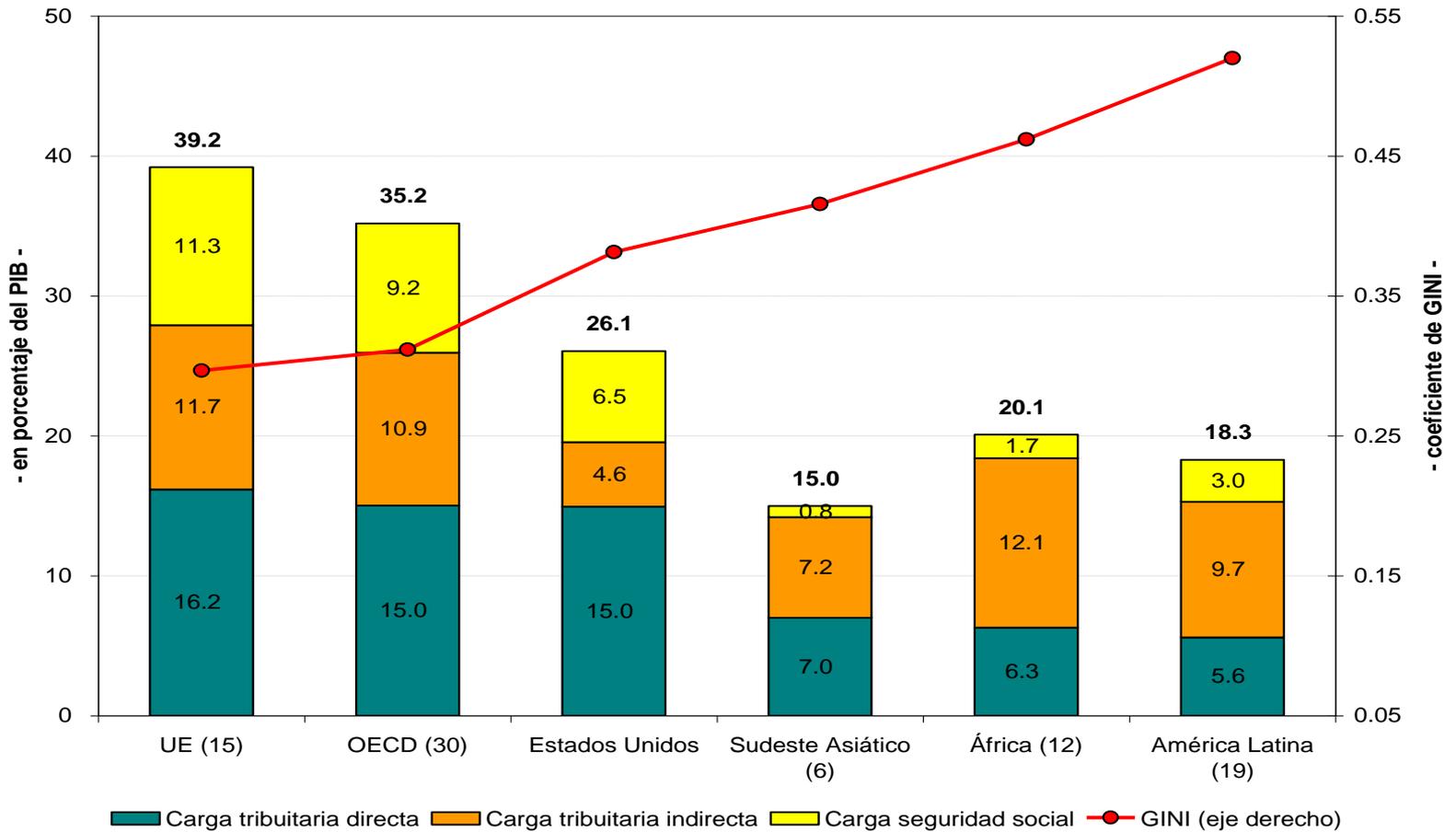
Índice de contenidos de la presentación

1. Caracterización del financiamiento de las políticas públicas en América Latina y el Caribe.
2. La seguridad social contributiva como articulación de políticas sociales vinculadas al empleo formal registrado.
3. Debilidades de la seguridad social contributiva y necesidad de una nueva protección social.
4. Reflexiones finales.

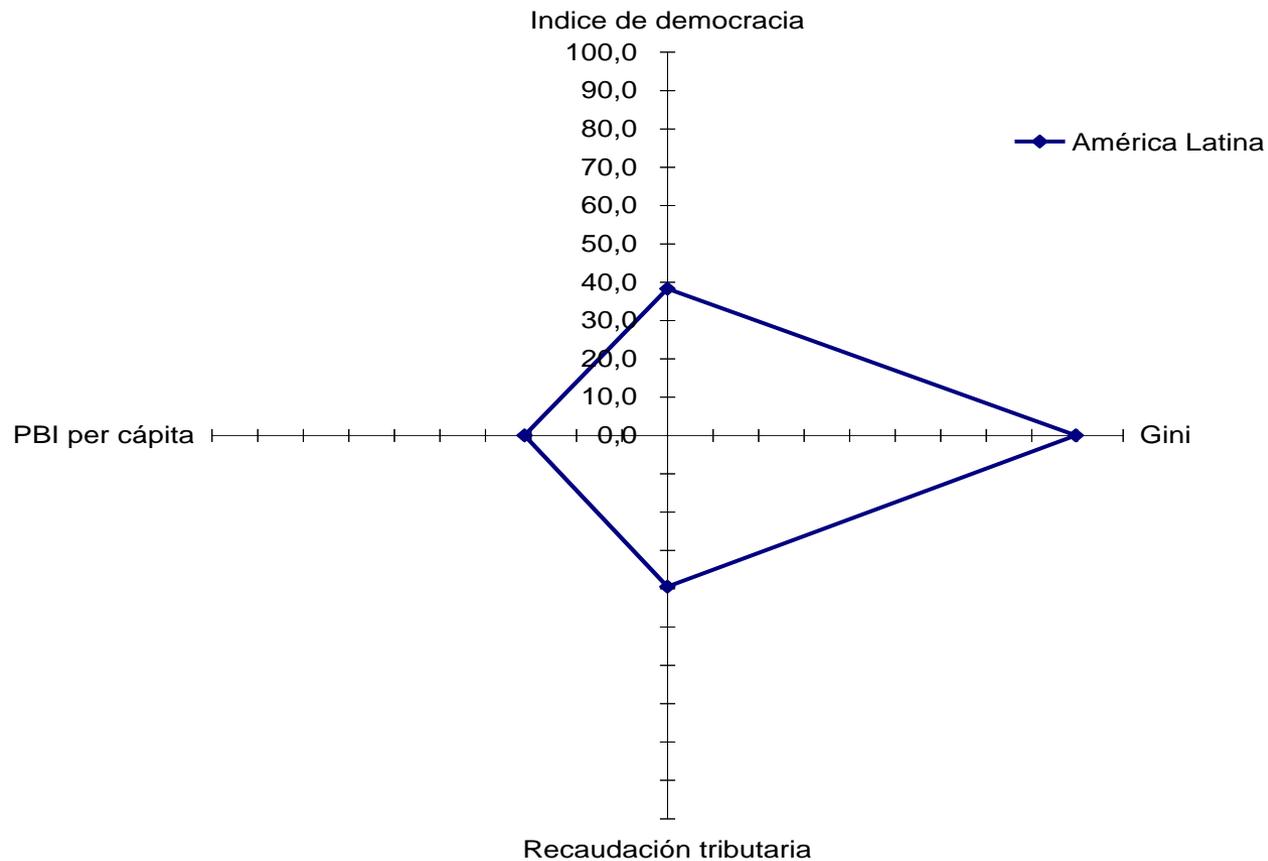
América Latina: Región con mayor desigualdad de ingresos



América Latina: Región con bajo nivel de financiamiento tributario

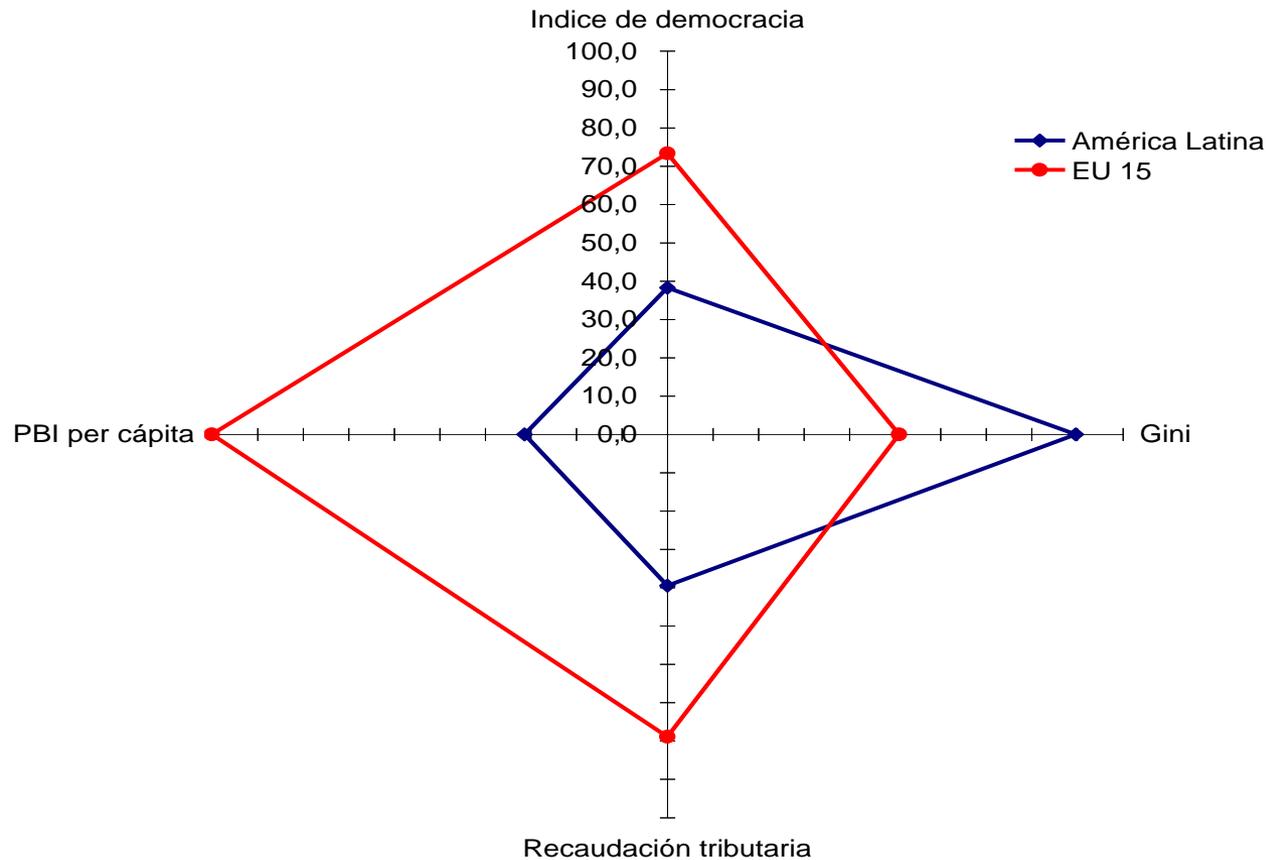


Desarrollo y carga tributaria en América Latina y Europa



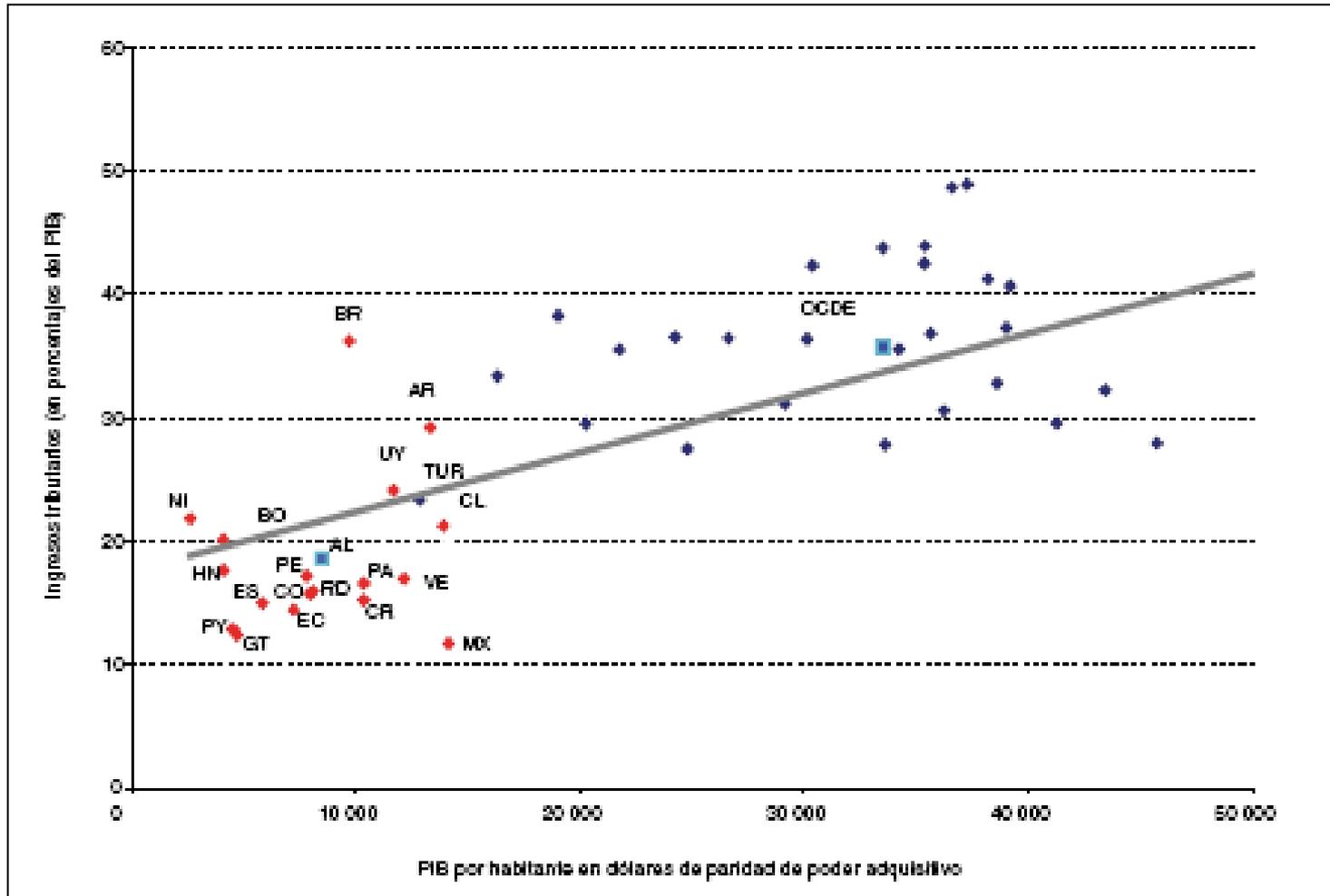
Fuente: Cetrángolo y Goldschmit (2011) en base a datos de Freedom house, CEPALSTAT y OCDE.

Desarrollo y carga tributaria en América Latina y Europa



Fuente: Cetrángolo y Goldschmit (2011) en base a datos de Freedom house, CEPALSTAT y OCDE.

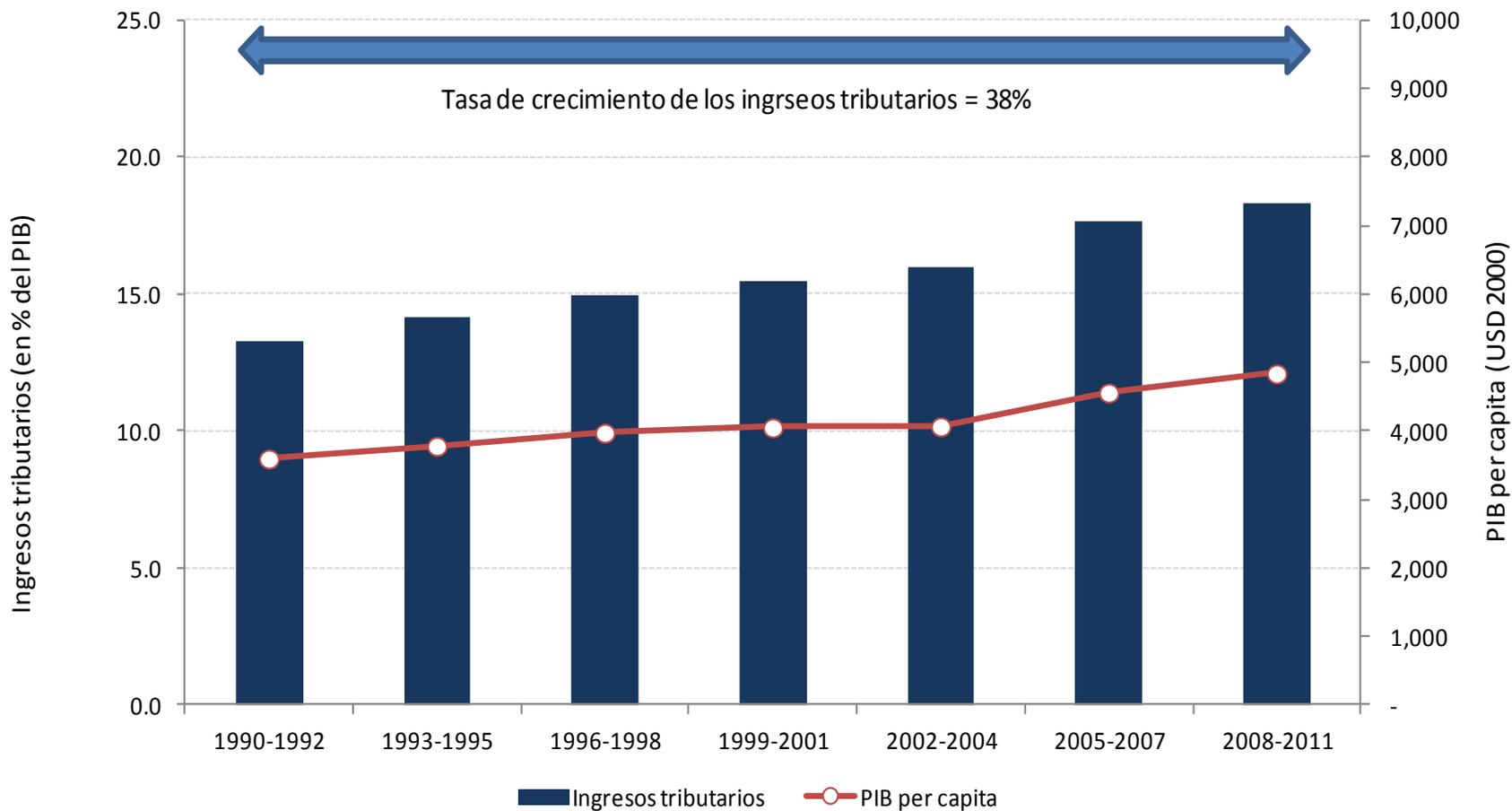
PIB y carga tributaria en América Latina y OECD



Fuente: CEPAL

Evolución PIB y carga tributaria en América Latina

Promedio 19 países (1990-2011)

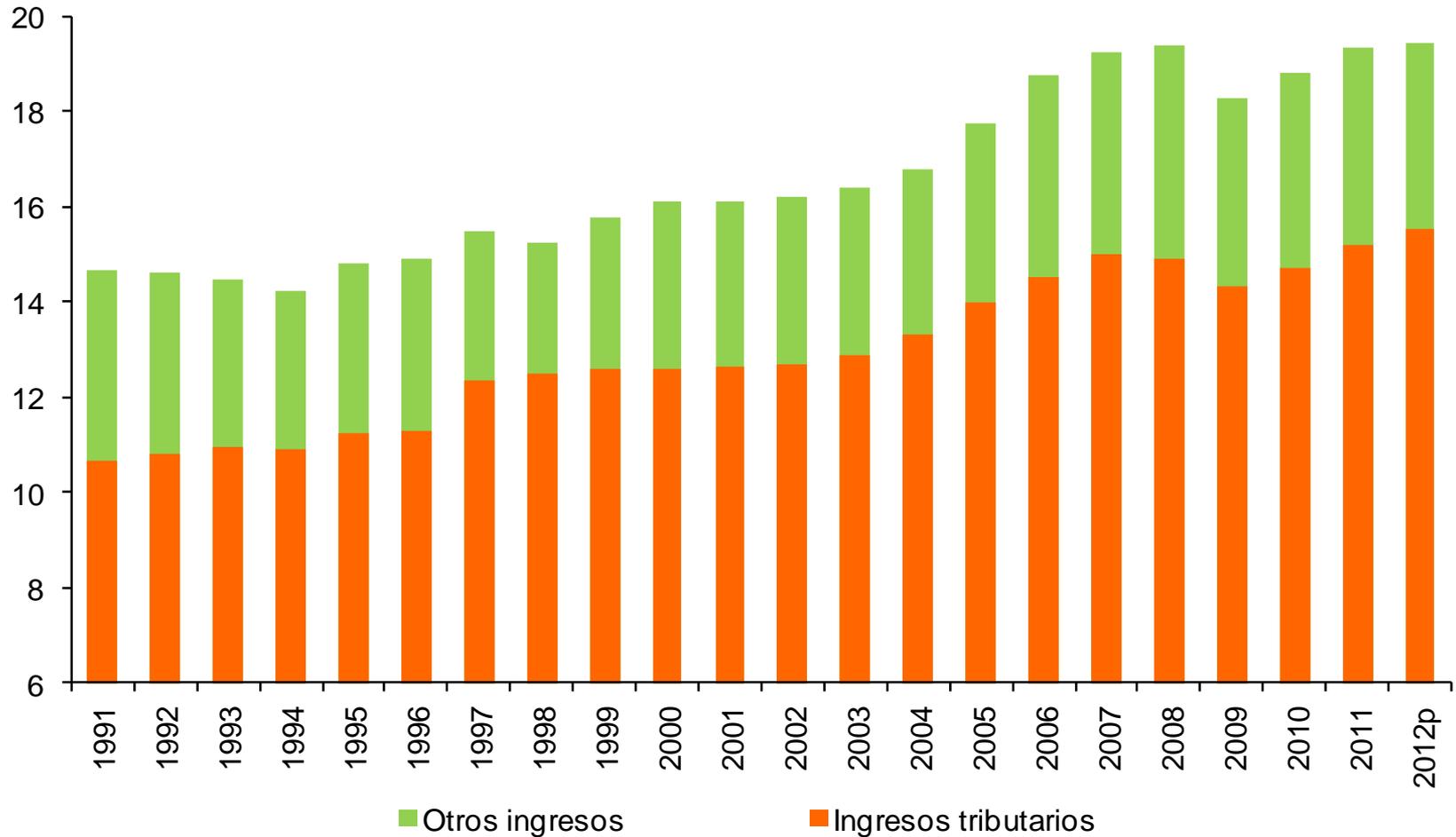


Fuente: CEPAL

Composición Ingresos del Gobierno Central en América Latina

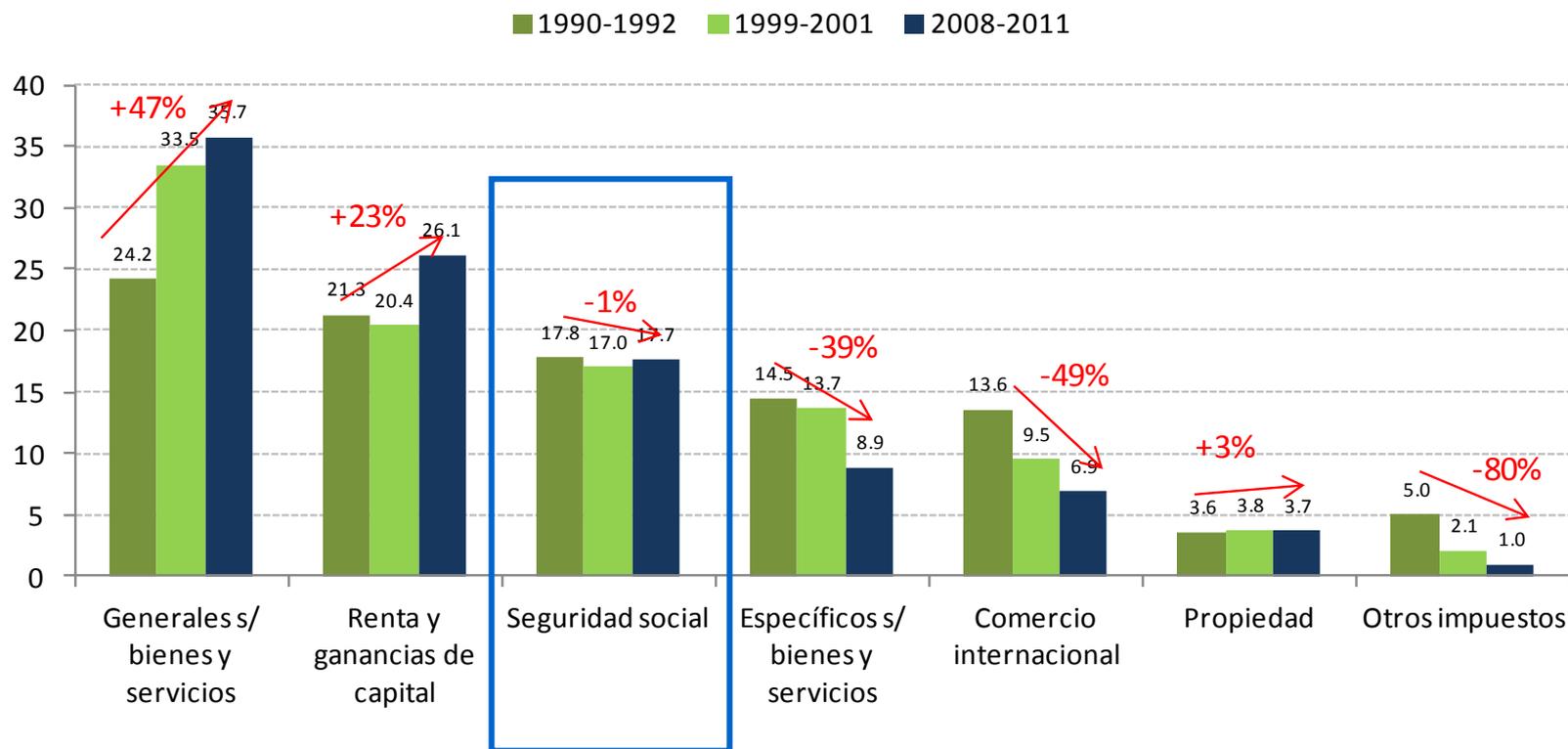
Promedio 19 países (1991-2012)

Datos expresados en porcentaje del PIB



Participación relativa de los tributos en la estructura tributaria

Promedio 19 países de América Latina (1990-2011)

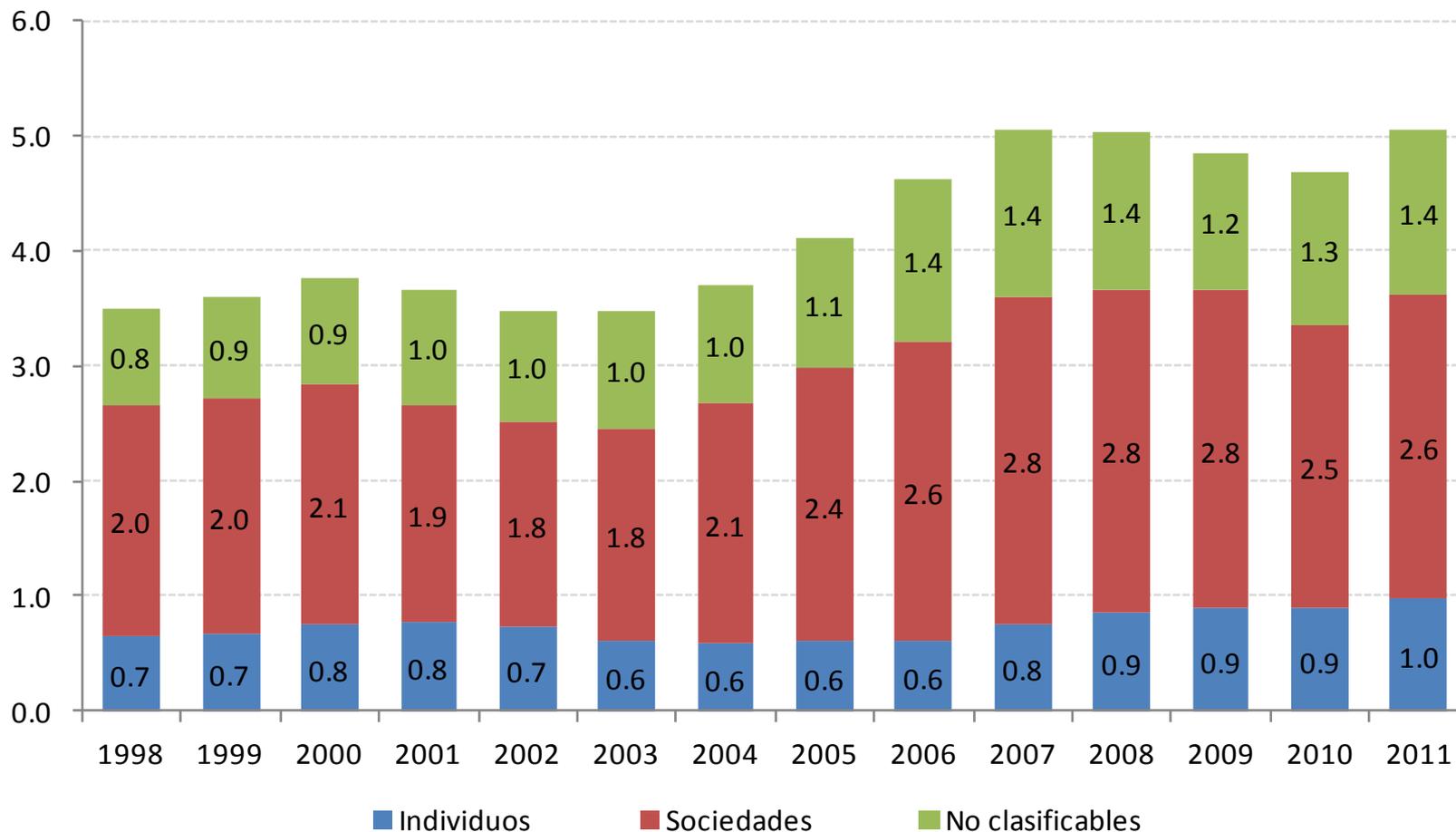


Fuente: CEPAL

Composición impuesto sobre la renta de individuos y empresas

Promedio 19 países de América Latina (1998-2011)

Datos expresados en porcentaje del PIB



Fuente: CEPAL

Índice de contenidos de la presentación

1. Caracterización del financiamiento de las políticas públicas en América Latina y el Caribe.
2. La seguridad social contributiva como articulación de políticas sociales vinculadas al empleo formal registrado.
3. Debilidades de la seguridad social contributiva y necesidad de una nueva protección social.
4. Reflexiones finales.

Componentes de la Seguridad Social (clasificación regional CEPAL y aplicación en la Argentina)

i. Seguro de Vejez, Invalidez y Fallecimiento.

Sistema público de reparto gerenciado por ANSeS, regímenes especiales, cajas provinciales de previsión social. Seguros de vida privados.

ii. Seguros de Salud.

Obras Sociales Nacionales y Provinciales, Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (INSSJyP - PAMI) y empresas de medicina prepaga.

iii. Sistema de Asignaciones Familiares.

Asignaciones pagadas a los trabajadores jefes de hogar en relación de dependencia del sector formal, en función de sus cargas familiares.

iv. Seguro de Desempleo.

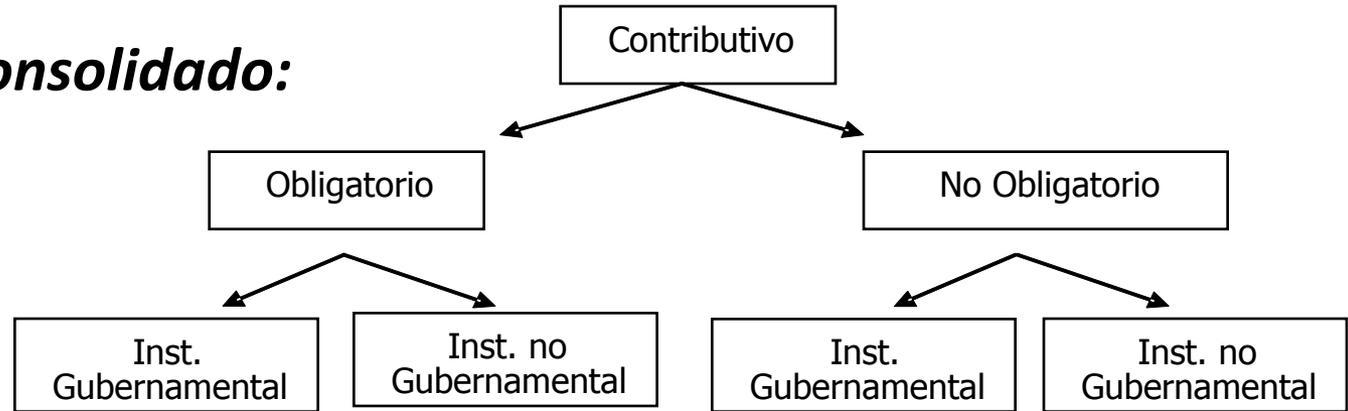
v. Seguros de Riesgos del Trabajo.

Criterios de clasificación de los sistemas de seguridad social

1. Según el **tipo de financiamiento**, las prestaciones pueden ser contributivas o no contributivas. Ello permitirá establecer si se trata o no de un seguro.
2. Según la **obligatoriedad de la adhesión**, pudiendo ser o no obligatorio y, en consecuencia se define si la intervención pública refleja una decisión de considerar la prestación en cuestión como un bien meritorio.
3. Según sea la **institución proveedora** (gubernamental o no gubernamental) a los fines de saber si se trata de un componente del gasto público.
4. Según sea la **asignación de los beneficios**, se tratará o no de una prestación redistributiva.

Clasificación Programas Contributivos Seguridad Social en la Argentina

Esquema Consolidado:



No cumple Principio de beneficio

- Sistema Nacional de Previsión Social (Hasta 1994).
- PBU, PAP, PC.
- Reg. Especiales.
- Cajas Provinciales
- PAMI (INSSPJyP).
- FSR.
- Asignaciones Familiares.
- Seguro de Desempleo.
- Obras Sociales Provinciales.
- Superintendencias (AFJP, Seguros, Salud y ART).

Cumple Principio de beneficio

- Capitalización (JO) Nación AFJP.

- Obras Sociales Nacionales y Sindicales (hasta 1993).
- Seguros de Riesgos del Trabajo

- Capitalización (JO).
- Retiro programado.
- Renta Vitalicia.
- Obras Sociales Nacionales y Sindicales (desde 1993).

- Reg. Especiales Privados (Cajas Profesionales)

- Seguros privados de retiro.
- Seguros de Vida.
- Medicina Prepaga.

Prestaciones no contributivas implementadas en los últimos años en la Argentina como complemento de las contributivas

i. Seguro de Vejez, Invalidez y Fallecimiento.

Pensiones no contributivas.

Sistemas de moratoria. Plan de Inclusión Previsional.

ii. Seguros de Salud.

Programa Federal de Salud (PROFE).

Seguros públicos de salud provinciales.

Plan Nacer, Programa SUMAR.

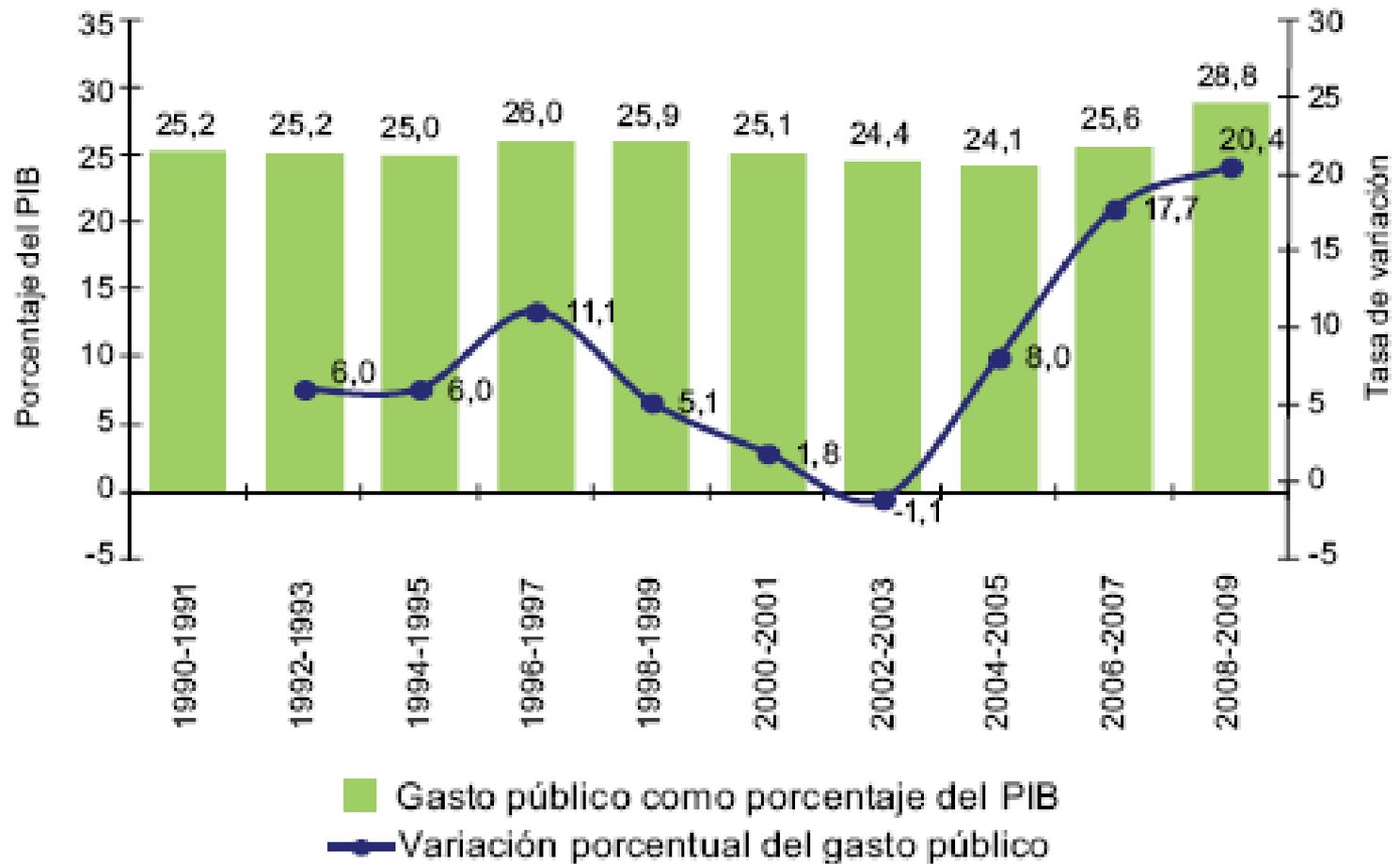
iii. Sistema de Asignaciones Familiares.

Asignación Universal por Hijo para Protección Social (AUHPS).

Asignación por Embarazo para Protección Social (AEPS).

Evolución del Gasto Público Total en América Latina

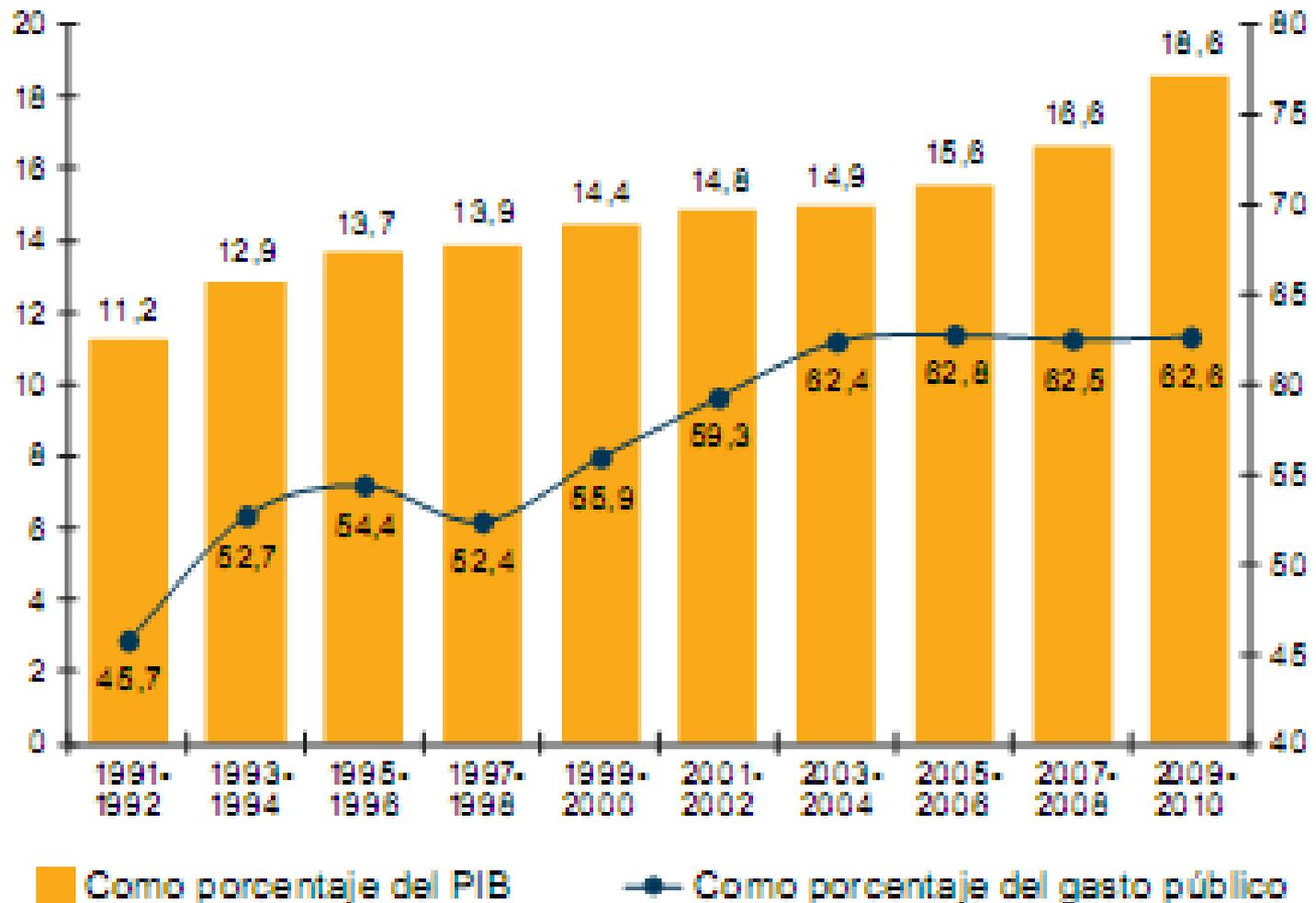
Promedio 19 países (1990-2009)



FUENTE: CEPAL, Panorama social de América Latina, 2011

Evolución del Gasto Público Social en América Latina

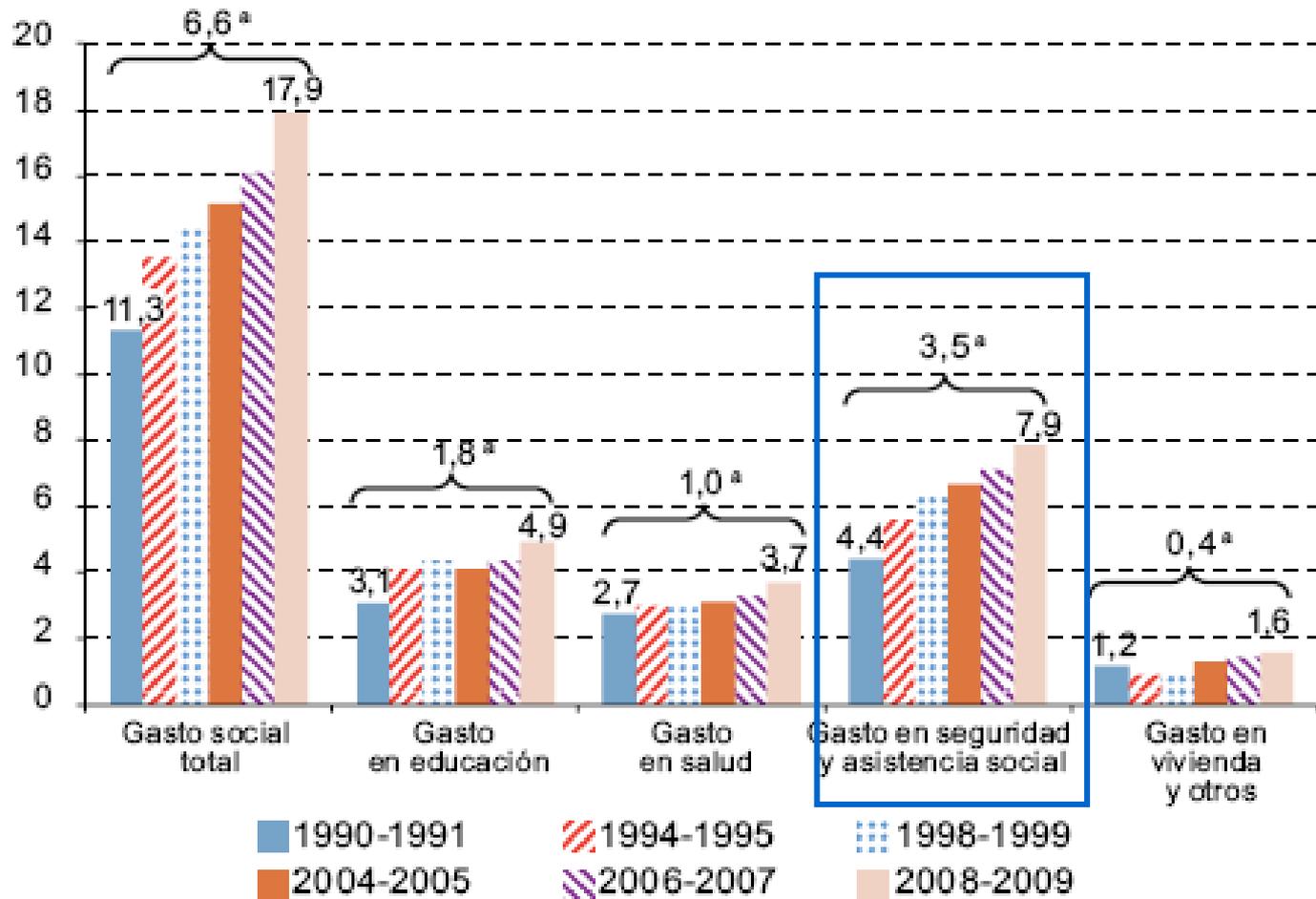
Promedio 19 países (1991-2010)



FUENTE: CEPAL, Panorama social de América Latina, 2012

Evolución del Gasto Público Social y sus componentes América Latina. Promedio 19 países (1990-2009)

Datos expresados en porcentaje del PIB



FUENTE: CEPAL, Panorama social de América Latina, 2011

Índice de contenidos de la presentación

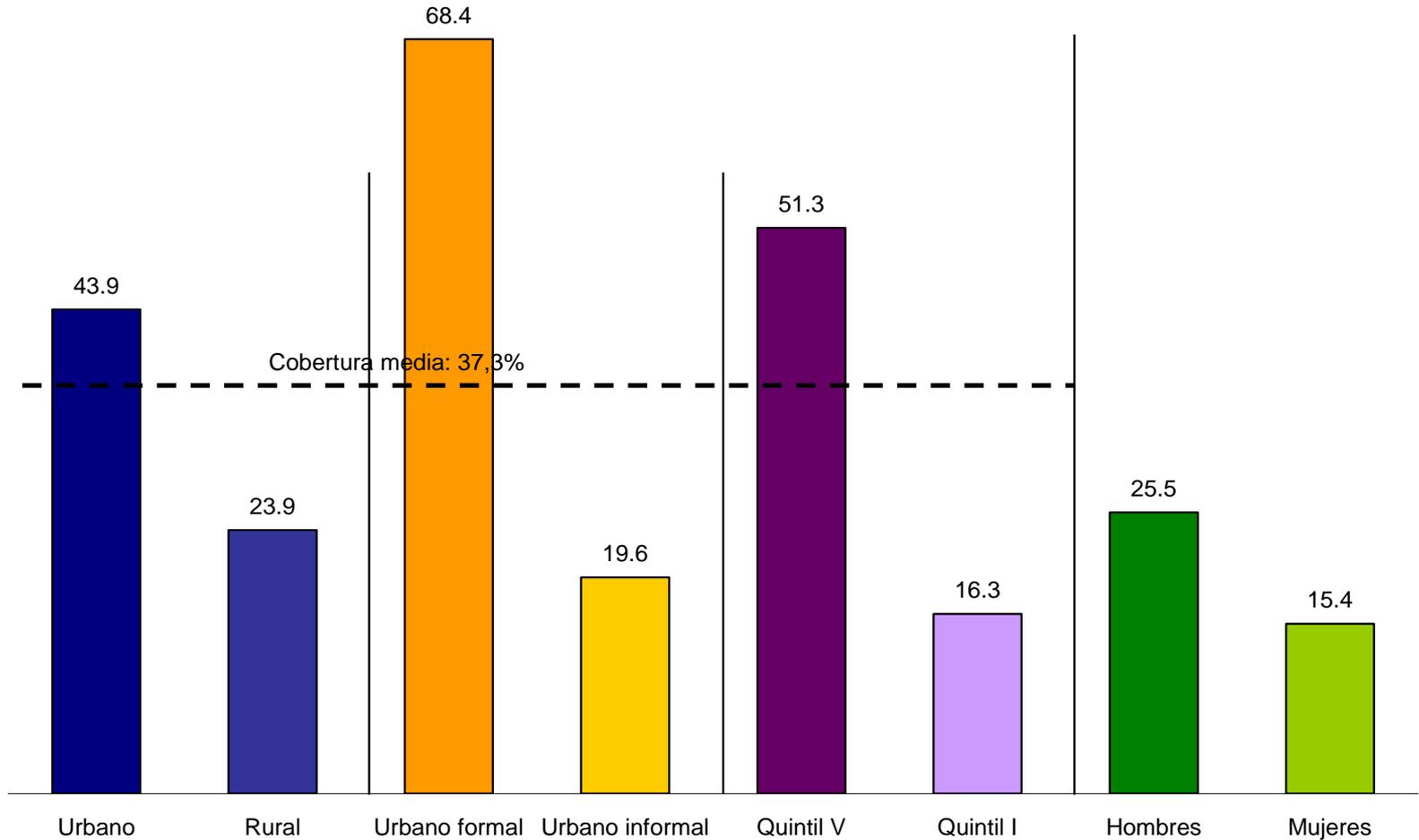
1. Caracterización del financiamiento de las políticas públicas en América Latina y el Caribe.
2. La seguridad social contributiva como articulación de políticas sociales vinculadas al empleo formal registrado.
3. Debilidades de la seguridad social contributiva y necesidad de una nueva protección social.
4. Reflexiones finales.

Características para un nuevo enfoque de la Protección social en América Latina y el Caribe

- ✓ Baja cobertura contributiva.
- ✓ Dinámica laboral y demográfica desfavorable.
- ✓ Sistemas no contributivos con dificultades de financiamiento y baja cobertura.
- ✓ Círculo vicioso: informalidad - baja recaudación - equidad.
- ✓ Fragmentación (prestaciones – financiamiento – cumplimiento de derechos):
 - Trabajadores formales registrados.
 - Trabajadores informales.
 - Desempleados.

Cobertura baja e inequitativa en LAC:

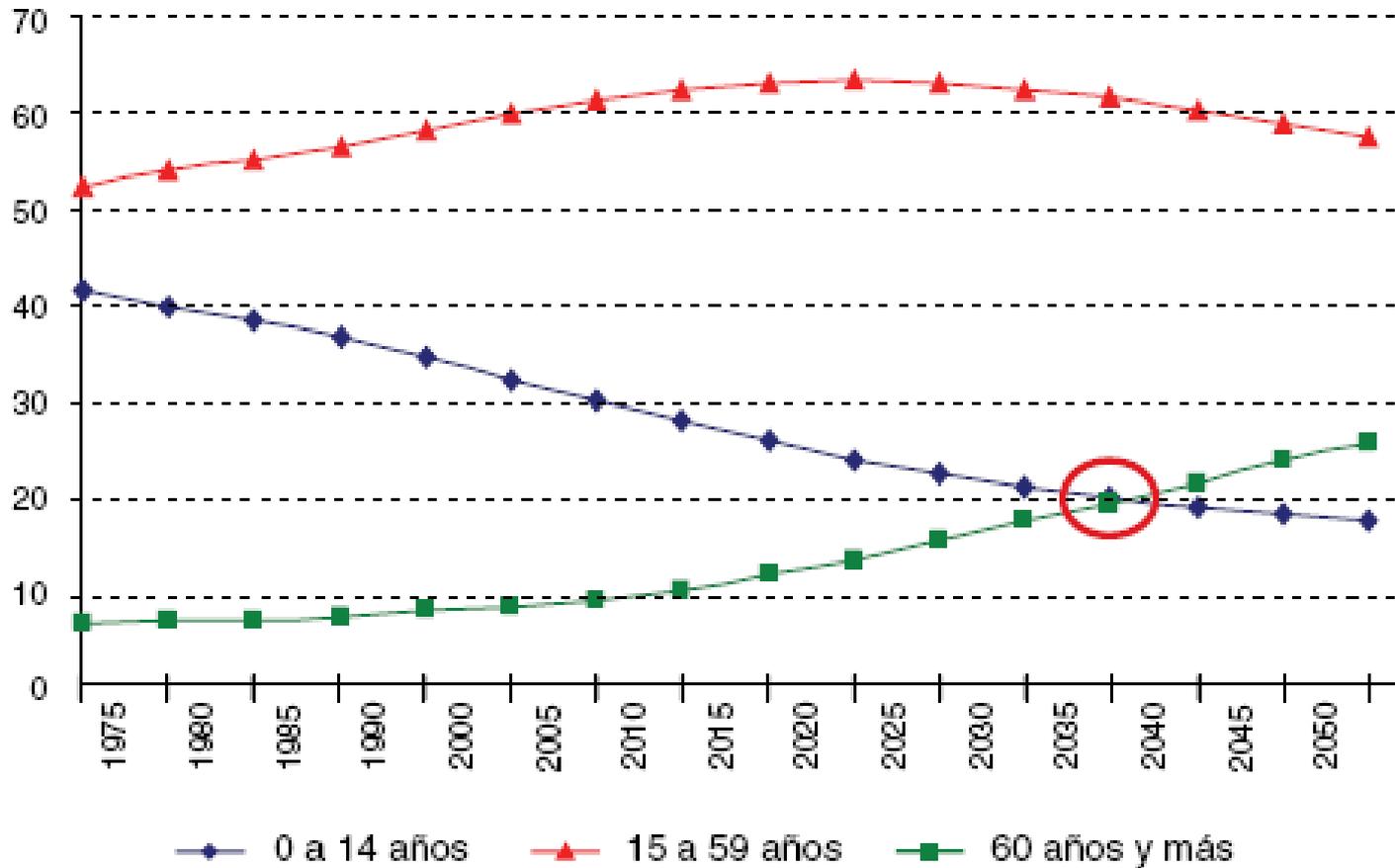
Promedio de afiliados a la seguridad social como porcentaje de la población en edad de trabajar



FUENTE: Cetrángolo, 2013

Evolución demográfica en LAC:

Proporción de población según grupos de edades 1975-2050 (en %)



FUENTE: CELADE.

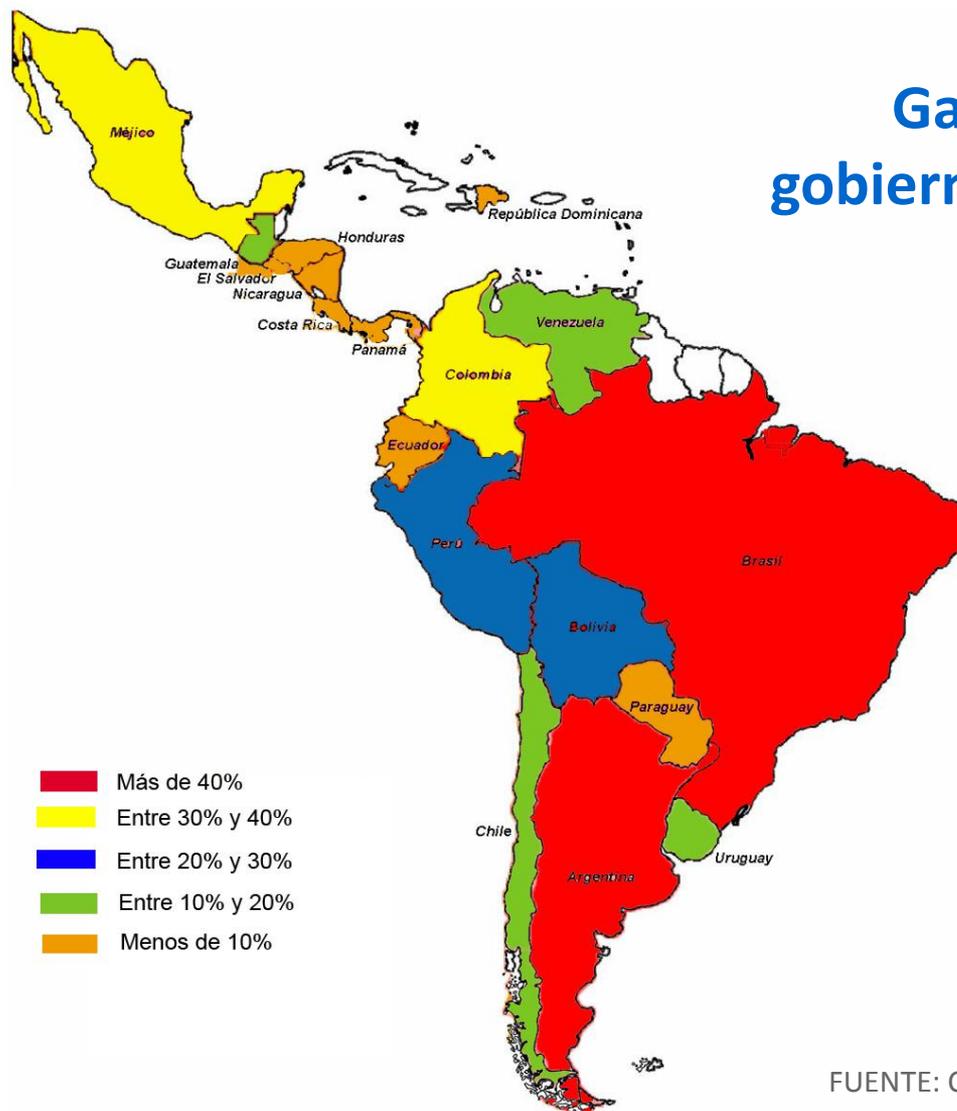
Heterogeneidad de situaciones en diferentes países

- ✓ **Sistemas maduros:** Argentina, Chile, Uruguay.
- ✓ **Sistemas intermedios:** Brasil, Costa Rica, Panamá.
- ✓ **Sistemas jóvenes:** Bolivia, Colombia, Ecuador, Paraguay, Venezuela.

El problema de la Equidad Territorial:

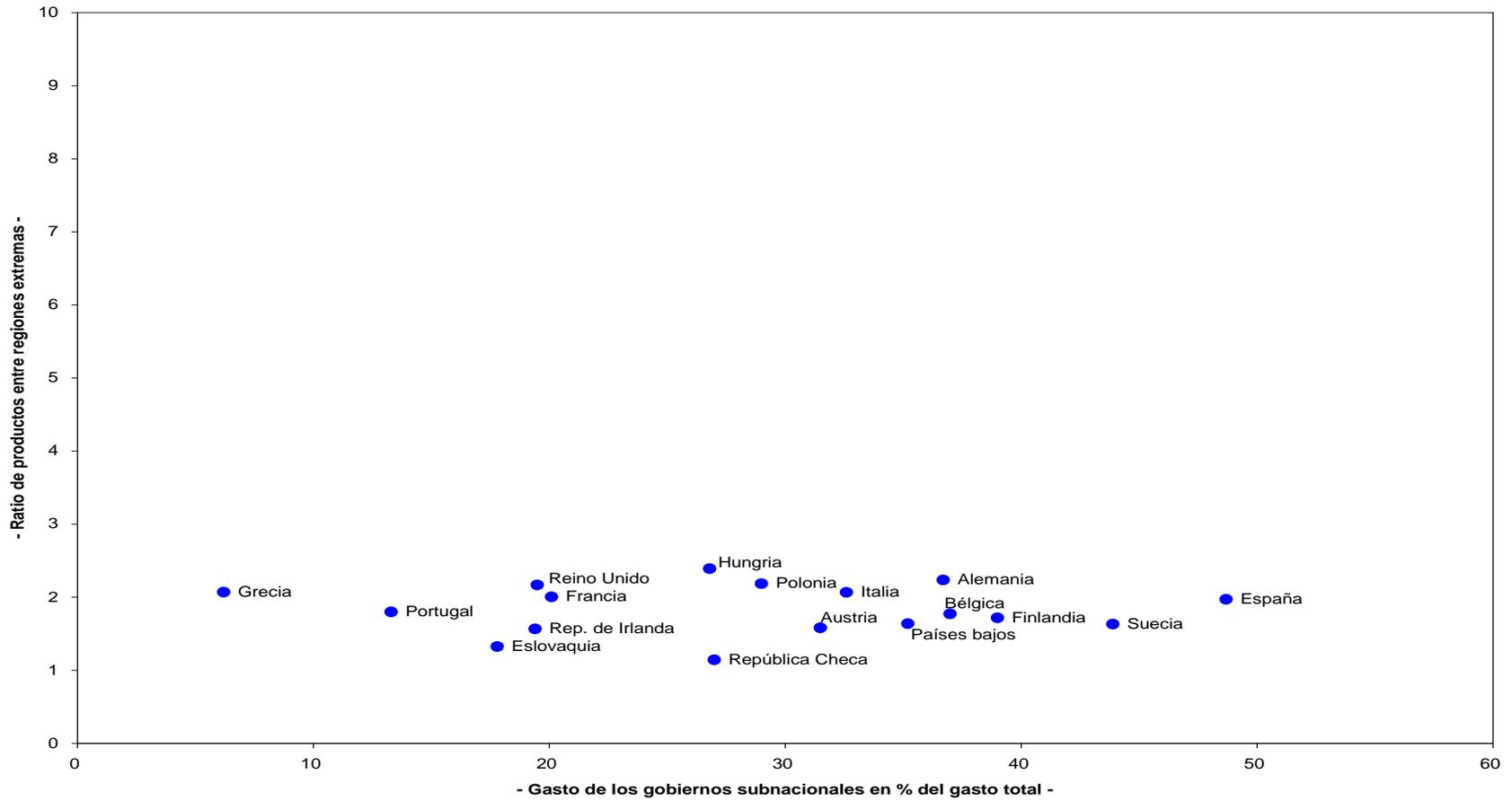
Descentralización del gasto público y extensión

Gasto público de los gobiernos subnacionales como porcentaje del gasto total



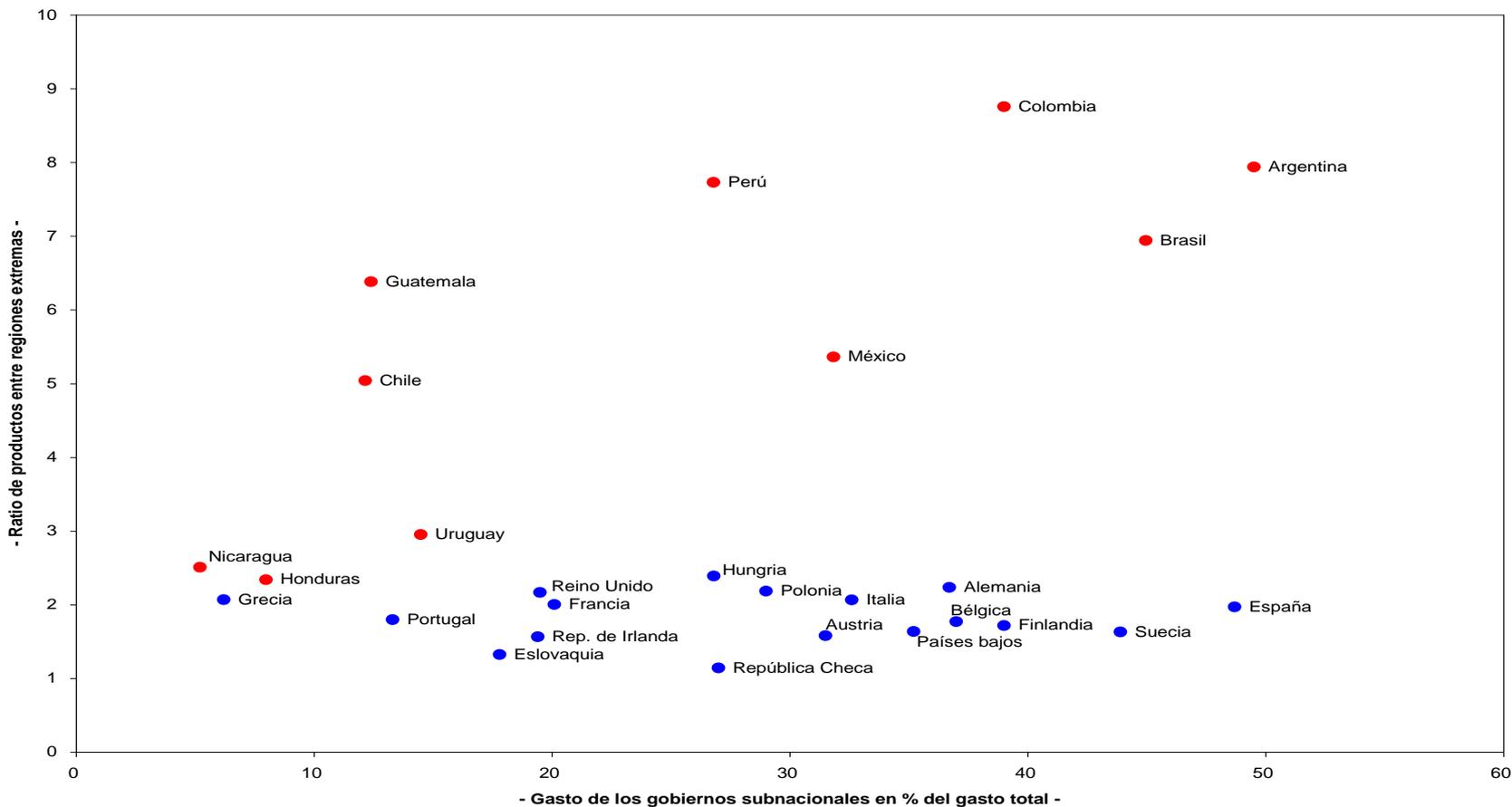
FUENTE: Cetrángolo y Goldschmit (2012)

Descentralización y brechas de desarrollo territorial



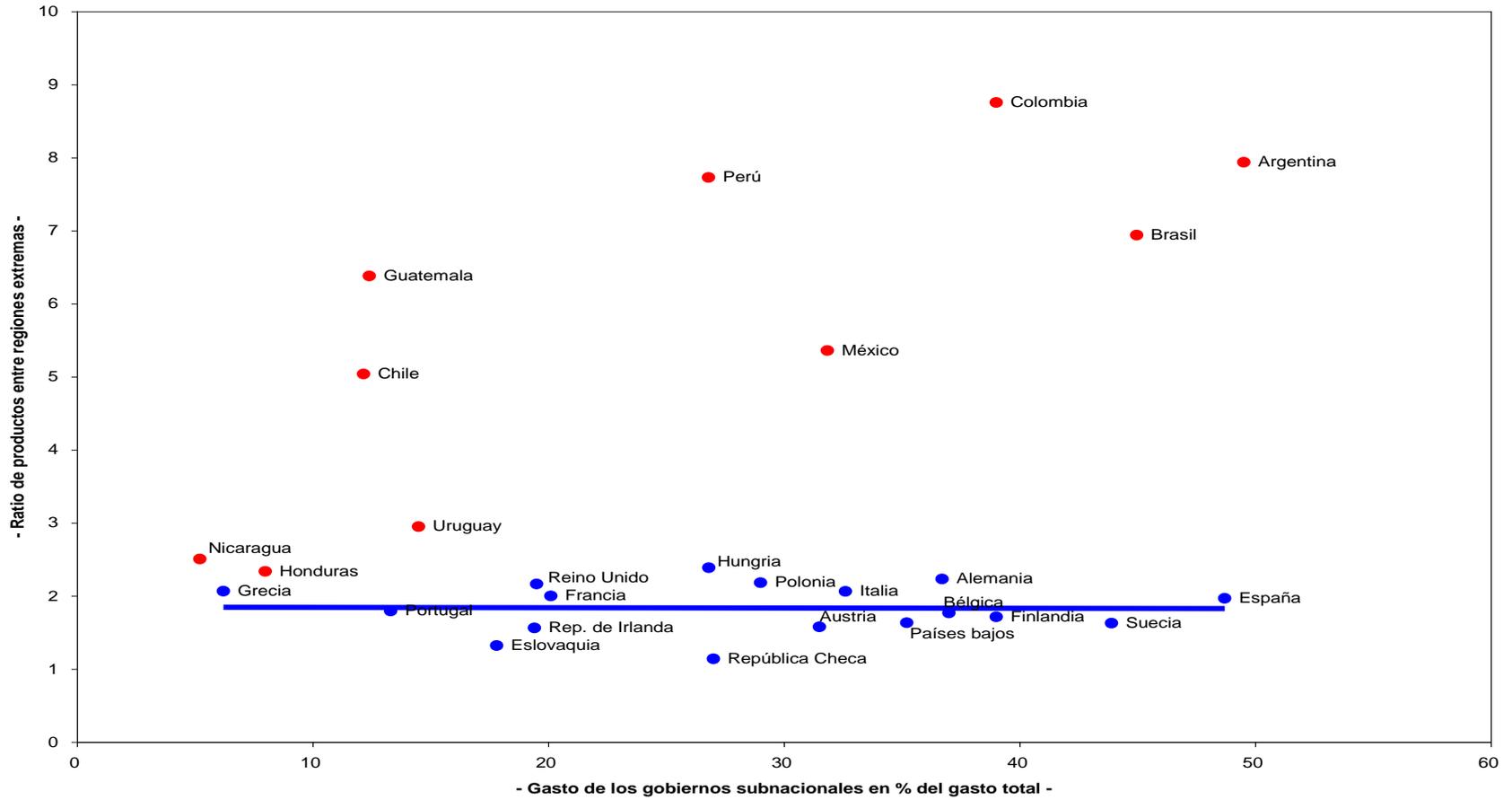
FUENTE: Cetrángolo (2010)

Descentralización y brechas de desarrollo territorial



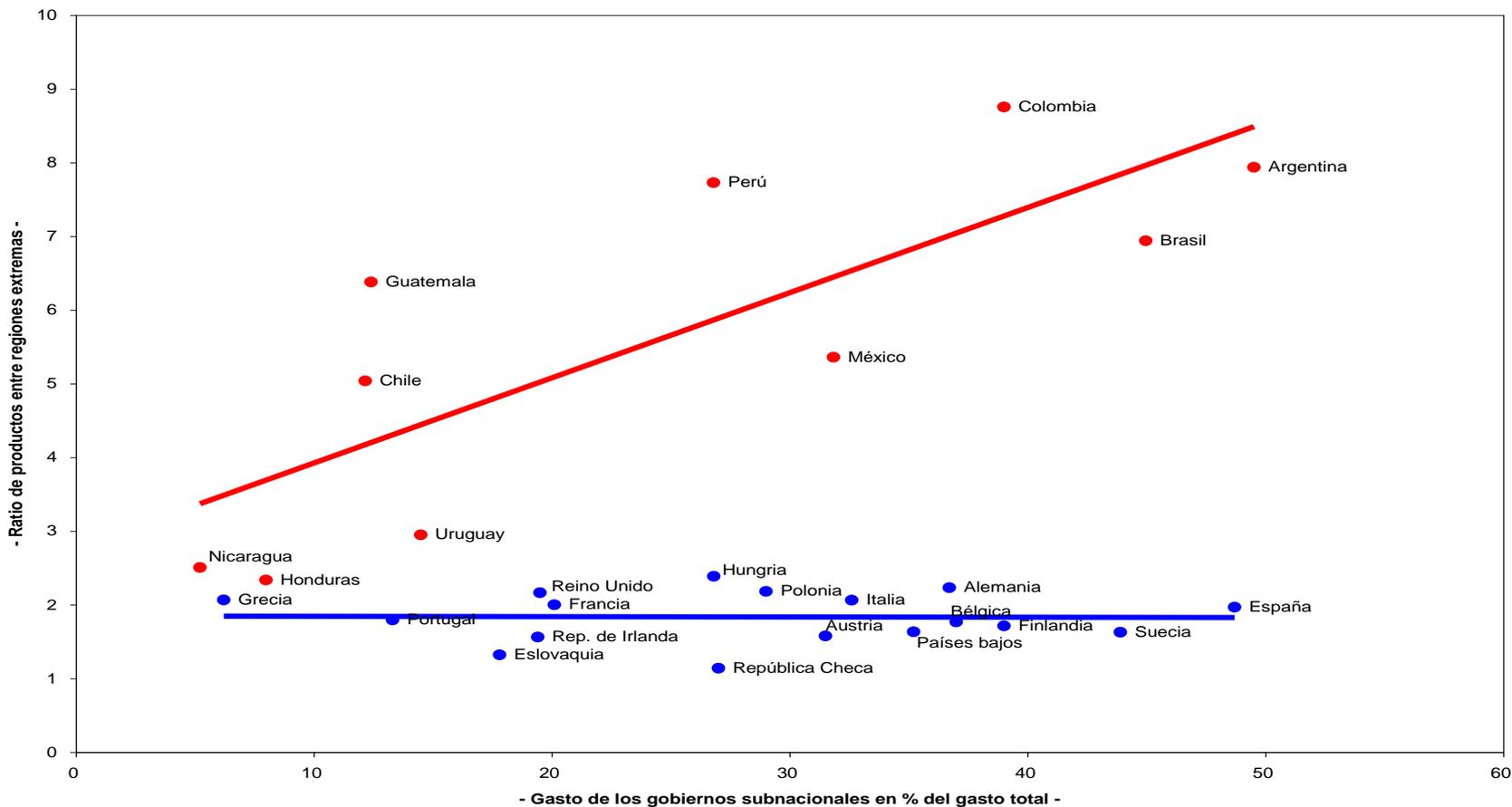
FUENTE: Cetrángolo (2010)

Descentralización y brechas de desarrollo territorial



FUENTE: Cetrángolo (2010)

Descentralización y brechas de desarrollo territorial



FUENTE: Cetrángolo (2010)

Ensayos para solucionar el problema de desarrollo territorial

- ✓ Teoría tradicional: correspondencia fiscal plena.
- ✓ Transferencias financieras intergubernamentales:
 - Sistemas básicos de reparto.
 - Criterios de distribución.
 - Condicionalidades, incentivos y políticas sectoriales.
- ✓ Organización sectorial vinculada con el financiamiento en cada caso.

Índice de contenidos de la presentación

1. Caracterización del financiamiento de las políticas públicas en América Latina y el Caribe.
2. La seguridad social contributiva como articulación de políticas sociales vinculadas al empleo formal registrado.
3. Debilidades de la seguridad social contributiva y necesidad de una nueva protección social.
4. Reflexiones finales.

Reflexiones finales

- Región **desigual y heterogénea** con baja capacidad de las políticas públicas para resolver **problemas distributivos** (desempleo, informalidad, baja protección social y escasez de recursos).
- Problema de dinámica laboral y demográfica supone **dificultades crecientes** en los sistemas contributivos tradicionales.
- **Nuevo enfoque de protección social** que combina financiamiento contributivo y no contributivo y demanda más recursos tributarios.
- Se requiere diseñar **soluciones particulares** que contemplen las condiciones heterogéneas de cada país y sector.
- Es necesario discutir hacia donde se orientan las reformas al mismo tiempo que se diseñan **procesos de transición** prolongados, flexibles y complejos.



CEPAL

Seminario internacional
POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA IGUALDAD:
HACIA SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL UNIVERSAL



MUCHAS GRACIAS !!!

Javier A. Curcio

Investigador Docente FCE-UBA / ICO-UNGS
javiercurcio@gmail.com; jcurcio@ungs.edu.ar

**Torre Ejecutiva de la Presidencia de la República Oriental del Uruguay
Montevideo, 4 y 5 de diciembre 2013**