



# El Sistema de Protección Social Universal en El Salvador y Ley de Desarrollo Social.

San Salvador , Noviembre 2013

• Gobierno de El Salvador •

SECRETARÍA TÉCNICA DE LA PRESIDENCIA



## Contenido:

---

01 Punto de partida

---

02 Enfoque de la Política Social

---

03 El sistema de protección Social Universal

---

04 Avances

---

05 Ley de Desarrollo y Protección Social

---

## 01 Punto de partida

Programa de Gobierno, construido con base a consulta.

- Pensión Básica
- Programas de atención a las mujeres
- Mejorar el acceso a educación
- Reforma de Salud

Plan Anticrisis:

- Generación de ingresos y empleo
- Bases del sistema de protección social universal
- Transparencia en el manejo de las finanzas publicas
- Políticas de Estado para el desarrollo

# 01 Punto de partida

## Estado de la Seguridad Social

- Instituto Salvadoreño del Seguro Social (1,530,000 asegurados 24.5 % población , 734,000 cotizantes activos 26.9 % PEA)
  - Instituto de Bienestar Magisterial
  - Instituto de Previsión de la Fuerza Armada
- Pensión régimen solidario (remanentes) e individual
- Fuerza armada
- Cotizantes 601,00 (22.1 % PEA), afiliados 2 219,000
- Total pensionados 22.3 %, antes de la reforma era el 26 % (76,000 personas),

## 01 Punto de partida

### **Plan Quinquenal de Desarrollo.**

Se concibe el Sistema de Protección Social Universal

como una estrategia de política social cimentada en un enfoque de Derechos

Con el Plan Quinquenal

- Define el SPSU
- Establece alcance
- Metas y componentes

## 02 Enfoque de la Política Social:

- Enfoque Redistributivo
- Ciclo de Vida
- Enfoque de Derechos
- Enfoque de Género

## 02 Enfoque de la Política Social

### Grupos vulnerables:

- Pobreza Urbana y Rural
- Afectados por la crisis de 2009
- Afectados por desastres naturales
- Mujeres desempleadas
- Adultos Mayores
- Niñez
- Agricultores de subsistencia

## 03

### El Sistema de Protección Social Universal

Es un instrumento de política social sustentado en el enfoque de derechos humanos que potencia el desarrollo humano de las personas. Pretende garantizar a toda la ciudadanía, especialmente a la población en mayores condiciones de pobreza y exclusión social, un piso social básico de bienestar.



## 03

### El Sistema de Protección Social Universal: Principales programas

- Dotación de Uniformes, útiles y zapatos.
- Alimentación Escolar
- Vaso de Leche
- Comunidades Solidarias (100 municipios rurales y 25 urbanos)
- Ciudad Mujer
- Casa para todos
- Agricultura familiar
- Programa de Apoyo Temporal al Ingreso
- Pensión Básica Universal
- Ampliación de seguridad social
- Incorporación de empleados domésticos al ISSS

## Otros avances Sistema de Protección Social Universal en Junio 2013:

### Paquete Escolar

*1,386,767 estudiantes  
93,000 empleos  
10,395 microempresas  
\$ 73.5 millones*

### Vaso de leche

*800,000 estudiantes  
2,200 empleos  
\$ 5.4 millones*

### Alimentación Escolar

*1,480,000 estudiantes  
130 días al año  
\$ 19.4 millones*

### Ciudad Mujer

*4 Centros Funcionando  
y 2 en Construcción  
191,000 mujeres  
atendidas  
444,000 servicios  
\$ 22 millones*

### Casa para Todos

*1,316 viviendas  
11 350 créditos otorgados  
17 500 familias con  
soluciones habitacionales y  
mejoramiento de barrios*

### Agricultura Familiar

*580,590 Paquetes  
Agrícolas entregados  
\$ 25.2 millones*

## Otros avances Sistema de Protección Social Universal en 2012:

### PATI

*50,700 personas*  
*75 % mujeres*  
*\$ 34.4 millones*  
*invertidos*

### Pensión Básica

*27,800 personas*  
*50.1 % mujeres*  
*49.9 % hombres*  
*\$ 21.2 millones*  
*invertidos*

### Comunidades Solidarias

*106,000 familias bono*  
*7,000 jóvenes bono urbano*  
*\$ 70.2 millones invertidos*

### Ampliación Cobertura del ISSS

*7,733 personas*  
*50.1 % mujeres*  
*49.9 % hombres*

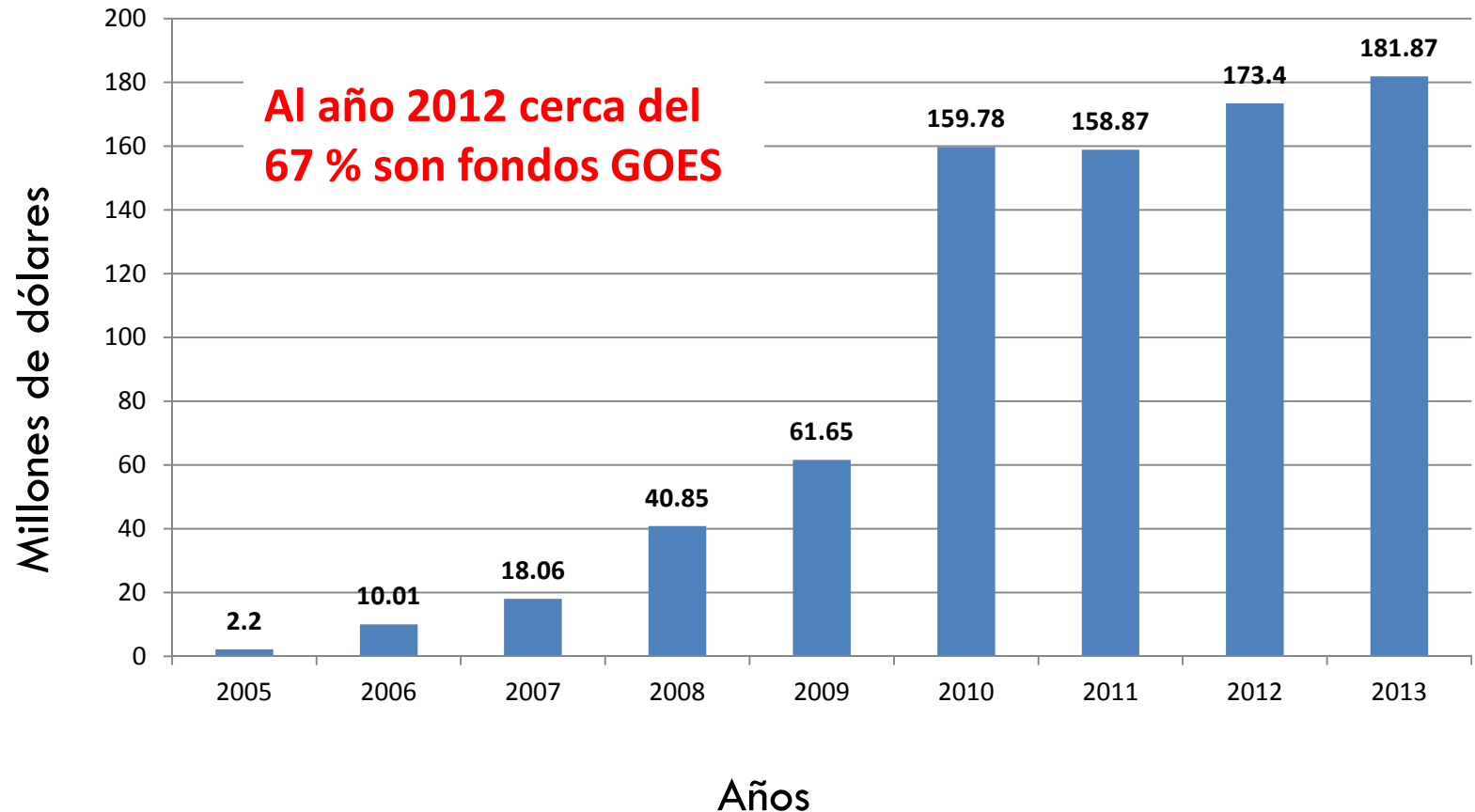
### Incorporación empleados domésticos

*2,112 personas*  
*92 % mujeres*  
*8 % hombres*

### Comunidades Solidarias

*71.3 % cobertura de APSB*  
*y 88.5 % EE° en municipios*  
*CSR*  
*3,800 hogares con APSB y*  
*950 con Mejoramiento en*  
*Asentamientos Precarios.*  
*Hay 355 Equipos*  
*Comunitarios de Salud en*  
*los 125 municipios*

04  
Avances



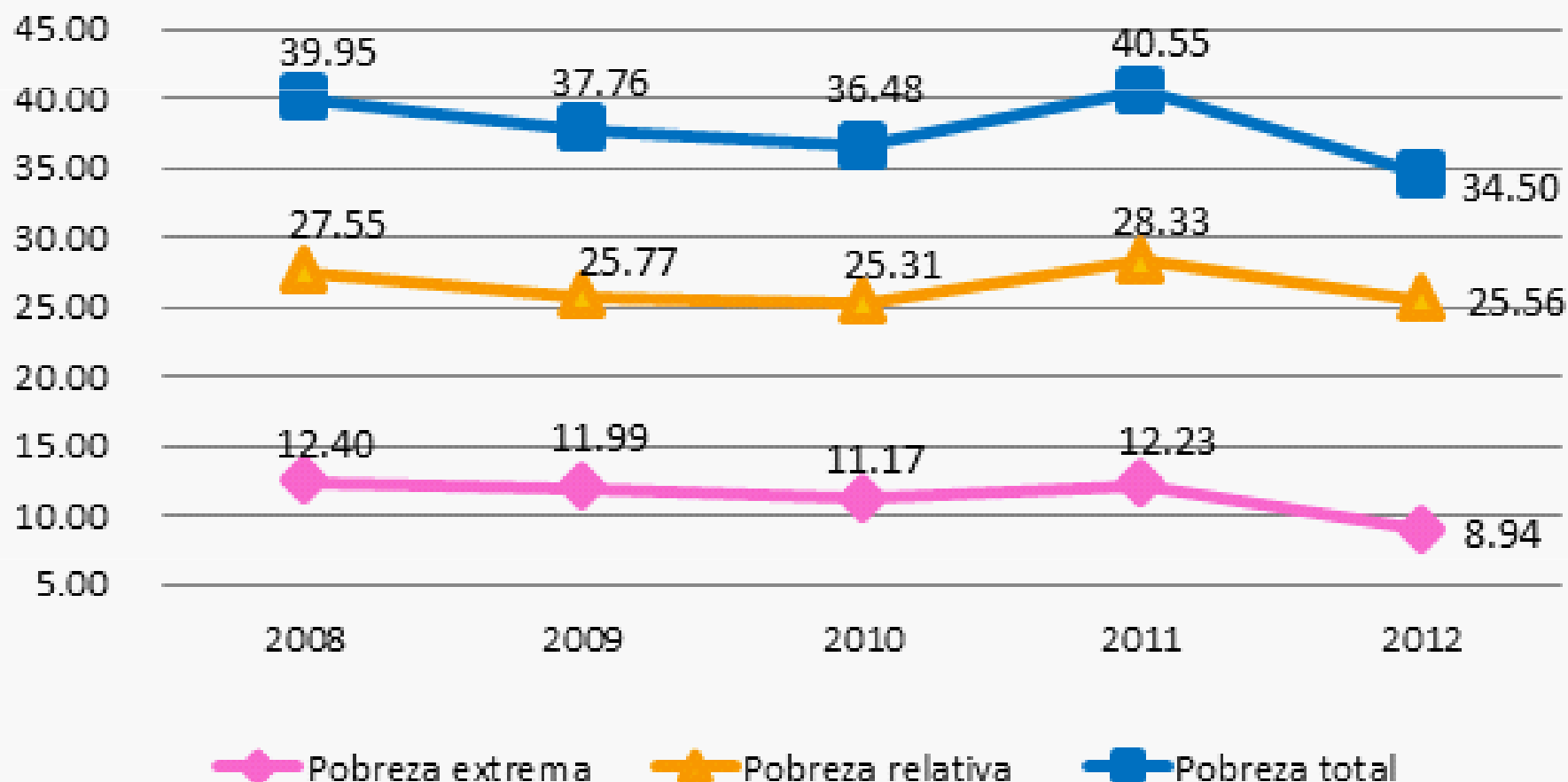
Antes de 2009 solo había un programa de transferencias en áreas rurales y entrega de semillas.

**Desde el 2009 se implementó el PATI, Pensión, Uniformes, Alimentación Escolar, Ciudad Mujer, Agricultura Familiar y Bonos Urbanos.**

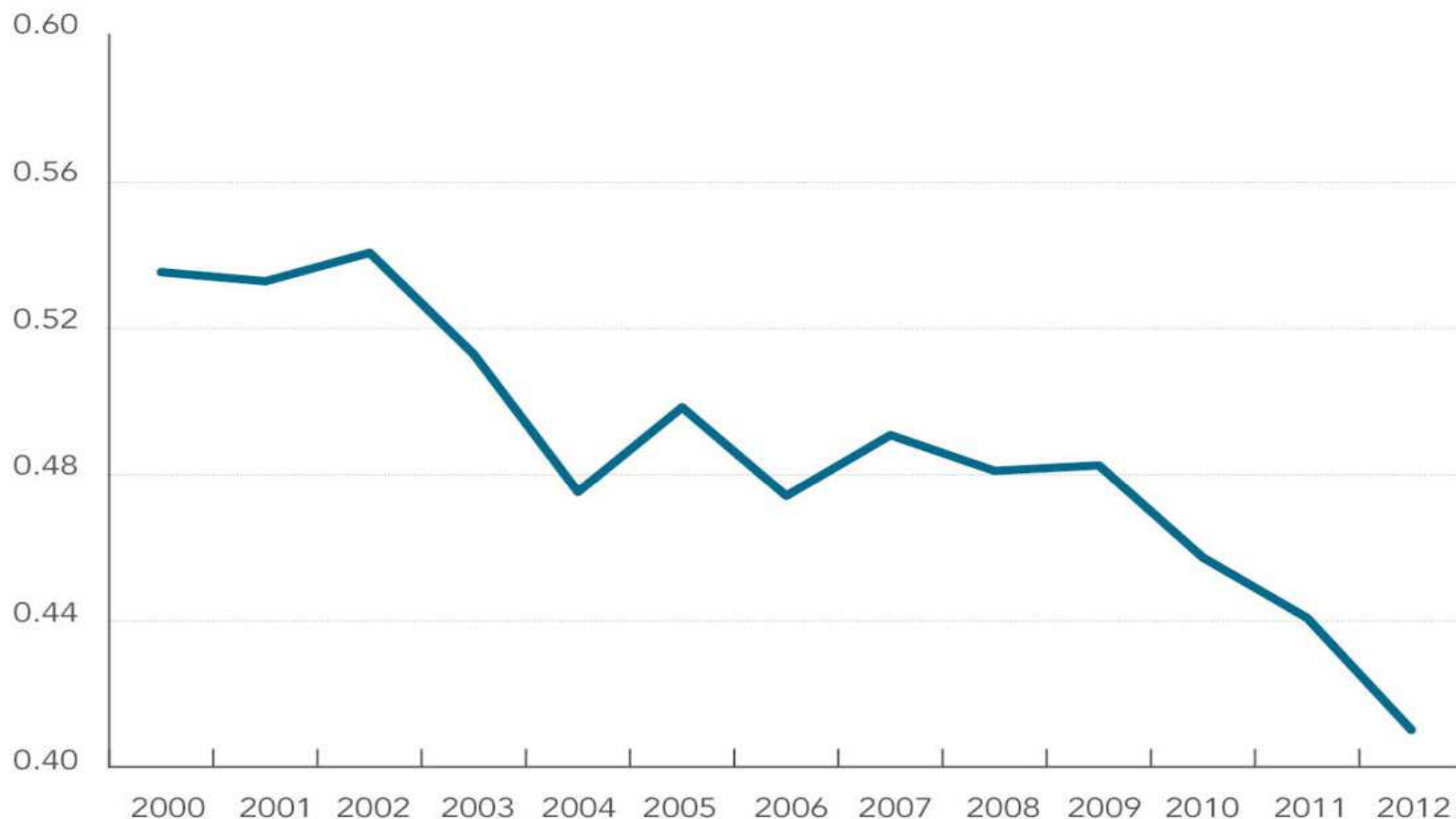
## 05 Resultados

- Los resultados de la política social y el efecto redistributivo de las reformas en el sistema tributario han contribuido a la reducción de la pobreza.
- 34.5 % de hogares en situación de pobreza en 2012, comparado con 40.55% en 2011.
- El índice de Gini ha mostrado un constante descenso
  - 0.41 en 2012, comparado con 0.48 en 2008

### Evolución de la pobreza (2008-2012)



## Evolución de la desigualdad 1992-2012



• Gobierno de El Salvador •

SECRETARÍA TÉCNICA DE LA PRESIDENCIA

EL SALVADOR, ESTRUCTURA PORCENTUAL DE DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO POR DECI-  
LES, 2008-2012

DECILES	2008	2009	2010	2011	2012
	% INGRESO				
1	1.65	1.66	1.76	2.02	3.48
2	3.06	3.03	3.18	3.44	4.83
3	4.08	4.05	4.26	4.47	5.7
4	5.21	5.17	5.46	5.59	6.77
5	6.35	6.41	6.78	6.79	7.59
6	7.7	7.79	8.26	8.19	8.49
7	9.49	9.51	9.97	9.93	9.88
8	12.09	11.97	12.5	12.33	11.37
9	16.66	16.23	16.65	16.4	14.64
10	33.71	34.18	31.18	30.84	27.26

FUENTE: Dirección General de Estadística y Censos, Ministerio de Economía, 2013.





# Ley de Desarrollo Social.

• Gobierno de El Salvador •

SECRETARÍA TÉCNICA DE LA PRESIDENCIA

# Estructura de la Ley

**Capítulo I: Disposiciones Generales**

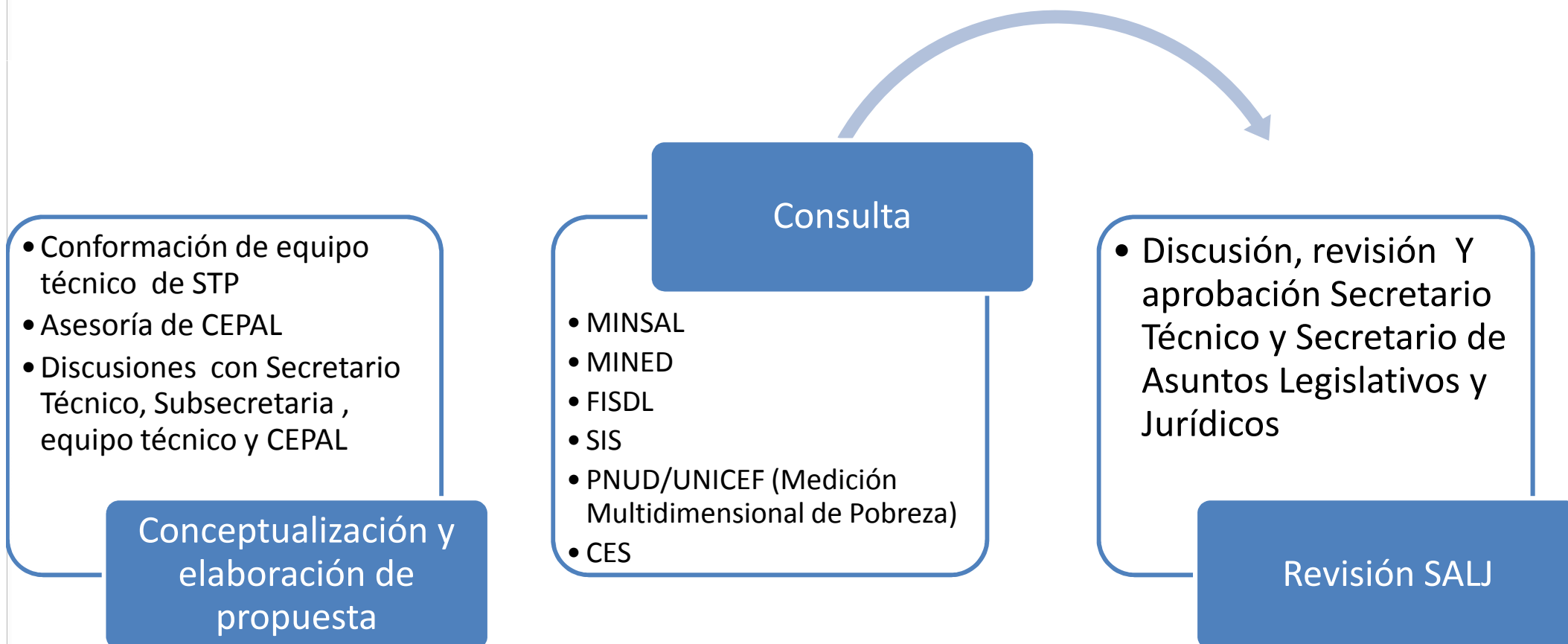
**Capítulo II: De la política y el plan de desarrollo, protección e inclusión social**

**Capítulo III: Del Sistema Nacional de Desarrollo y Protección Social**

**Capítulo IV: De la pobreza multidimensional y las brechas de desigualdad**

**Capítulo V: De la transparencia y la rendición de cuentas**

## PROCESO DE ELABORACIÓN



## Importancia de la Ley

- **Constituye uno de los principales legados del actual gobierno**
  - Garantiza **estabilidad, gradualidad y progresividad** de la política social
  - Protege la continuidad de las principales intervenciones **convirtiéndolas en políticas de Estado.**
  - Eleva sustancialmente la **coordinación interinstitucional** articulando todas las actividades del gobierno en materia social
  - Consolida la **institucionalización de la política social.**

## Importancia de la Ley

- Se basa **en un enfoque de derechos** consistente con la Constitución
- Tiene como valor central la búsqueda de la **igualdad social** y entre mujeres y hombres
- Integra las tres vertientes de la política social: **Desarrollo, Protección e Inclusión Social**
- Reconoce la **participación ciudadana** como elemento central
- Innova al incluir la **medición de la pobreza multidimensional**

# Finalidad

- La integración **del desarrollo, la inclusión y la protección social** de la población en condición de pobreza, vulnerabilidad, exclusión social y situación de discriminación
- Busca asegurar el cumplimiento de derechos.

# PRINCIPIOS

- Equidad Social
- Exigibilidad
- Igualdad Social
- Igualdad sustantiva entre mujeres y hombres
- Justicia distributiva

- No discriminación
- Participación ciudadana
- Progresividad
- Reconocimiento de la diversidad
- Universalidad

## CONTENIDOS PRINCIPALES

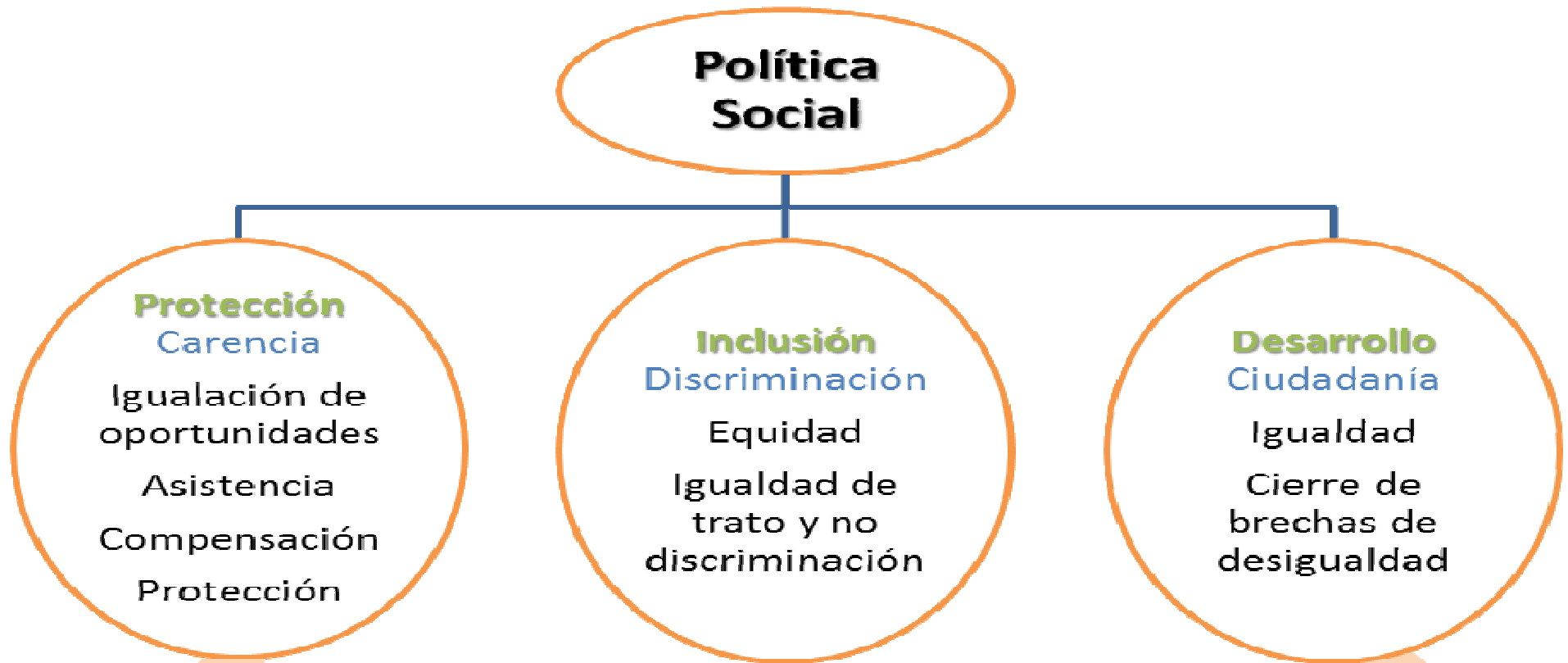
- La ley define que la **política social** integra:
  - **Desarrollo Social**: orientado al logro de los más altos niveles de bienestar social para toda la población.
  - **Protección Social**: busca otorgar seguridad a las personas frente a los diferentes riesgos y desafíos que enfrentan a lo largo del ciclo de vida.
  - **Inclusión Social**: se destina a disminuir los niveles de desigualdad por razones de género, edad, pertenencia étnica, orientación sexual e identidad de género, discapacidad, origen nacional, y otras

*Interrelacionadas y complementarias*



# CONTENIDOS PRINCIPALES

a



1. Política Sectorial

2. Programas y Medidas

## CONTENIDOS PRINCIPALES

- Propone la elaboración de **un Plan de Desarrollo, Protección e Inclusión Social** que incluya:
  - Objetivos y propósitos de la política social, así como los procedimientos para la articulación y complementación entre sus vertientes,
  - Las metas a conseguir,
  - Los instrumentos de participación ciudadana
  - Los mecanismos e indicadores de seguimiento, monitoreo y evaluación
  - Los compromisos de transparencia y procedimientos de rendición de cuentas.

## CONTENIDOS PRINCIPALES

- Establece criterios para la priorización de la inversión social que toma en cuenta la disponibilidad de recursos: progresividad y universalización.
- Establece mecanismos para la participación ciudadana en todas las etapas de la política pública.

## CONTENIDOS PRINCIPALES

- **Crea el Sistema Nacional de Desarrollo, Protección e Inclusión Social** cuyo objeto será la coordinación gubernamental para la mejor ejecución y cumplimiento de las finalidades de la Política Social. Es dirigido por la Presidencia de la República.
- El Presidente de la República designará a la institución que fungirá como coordinadora y organizadora del funcionamiento del Sistema Nacional

## CONTENIDOS PRINCIPALES

- Crea el **Subsistema de Protección Social Universal** como la instancia de coordinación gubernamental que tendrá por objeto la articulación y complementación entre los diferentes programas de protección social.
- Establece criterios para la priorización de las personas participantes de los programas sociales.

Son parte del Subsistema de Protección Social,  
los programas:

- Comunidades solidarias (urbanas y rurales);
- Dotación de uniformes, zapatos y útiles escolares;
- Alimentación y salud escolar;
- Vaso de Leche;
- Programa de Apoyo Temporal al Ingreso;
- Ciudad Mujer;
- Nuestros Mayores Derechos;
- Pensión Básica Universal;
- Programa de agricultura familiar;
- Gratuidad de los servicios de salud;
- Acceso y mejoramiento de vivienda;
- Infraestructura social básica;
- Atención integral a la primera infancia.

## CONTENIDOS PRINCIPALES

- Se podrán incorporar nuevos programas o modificar los existentes.
- El propósito es avanzar a cobertura universales.
- Se focalizará geográficamente o por grupo vulnerable cuando los recursos sean insuficientes
- Se especifican los derechos de las personas participantes de los programas.
- Se deberán revisar al menos cada dos años, la pertinencia de los programas, de acuerdo a evaluaciones internas y externas.

## CONTENIDOS PRINCIPALES

- Se establece la evaluación interna y externa como herramientas indispensables para la política social.
- Establece criterios para la medición multidimensional de la pobreza y para el grado de avance en el goce de los derechos sociales en el país, dimensiones: educación, salud, ingreso, seguridad social, trabajo, vivienda y servicios básicos y otras que se consideren necesarias.
- Promueve mecanismos de transparencia y de rendición de cuentas conforme al marco normativo vigente.





Muchas Gracias