

A photograph of a young boy and girl outdoors. The boy is on the left, shirtless, looking towards the girl. The girl is on the right, wearing a pink shirt and a red headband, looking back at the boy. The background is a blurred green outdoor setting.

# Comentarios al anteproyecto de Ley de Desarrollo y Protección Social de El Salvador

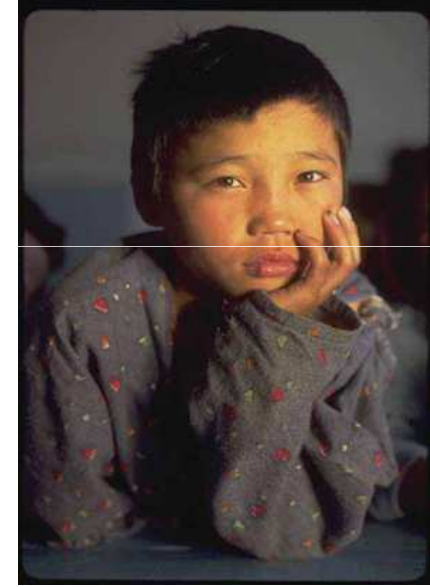
Claudia Robles  
UNICEF El Salvador

únete por  
la niñez

unicef 

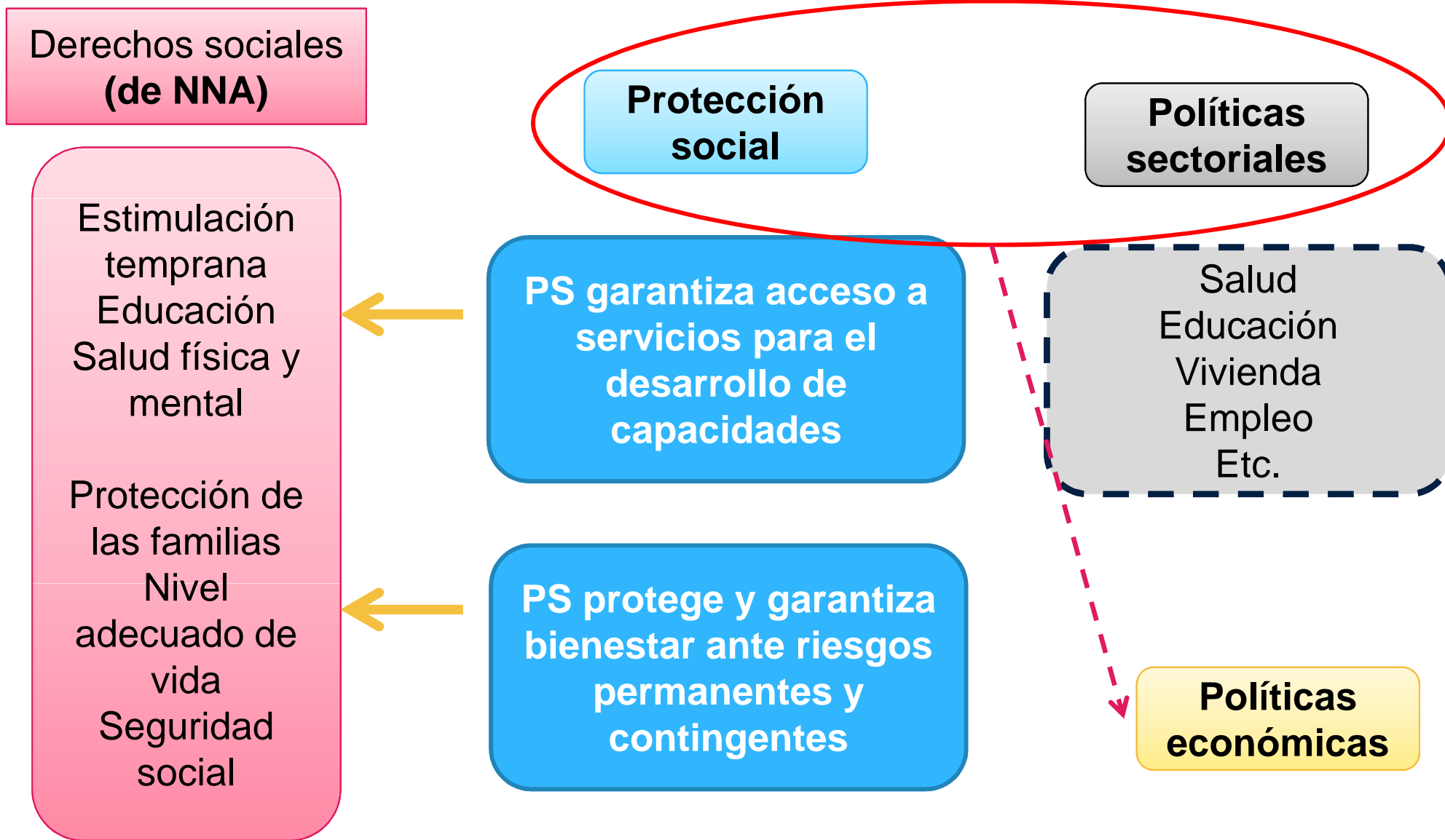
# Definición protección social

“conjunto de políticas y programas públicos y privados *para prevenir, reducir eliminar las vulnerabilidades sociales y económicas a la pobreza y privación*”  
(UNICEF 2012)



- Con enfoque de ciclo de vida y derechos
- Contribuye a realizar garantías sociales de ciudadanía
- Fortalece sentido de pertenencia y cohesión social, desde la infancia
- Demanda intervenciones integrales y no centradas en lo programático

# ¿Es la protección social un sinónimo de la política social? Mapa de garantías

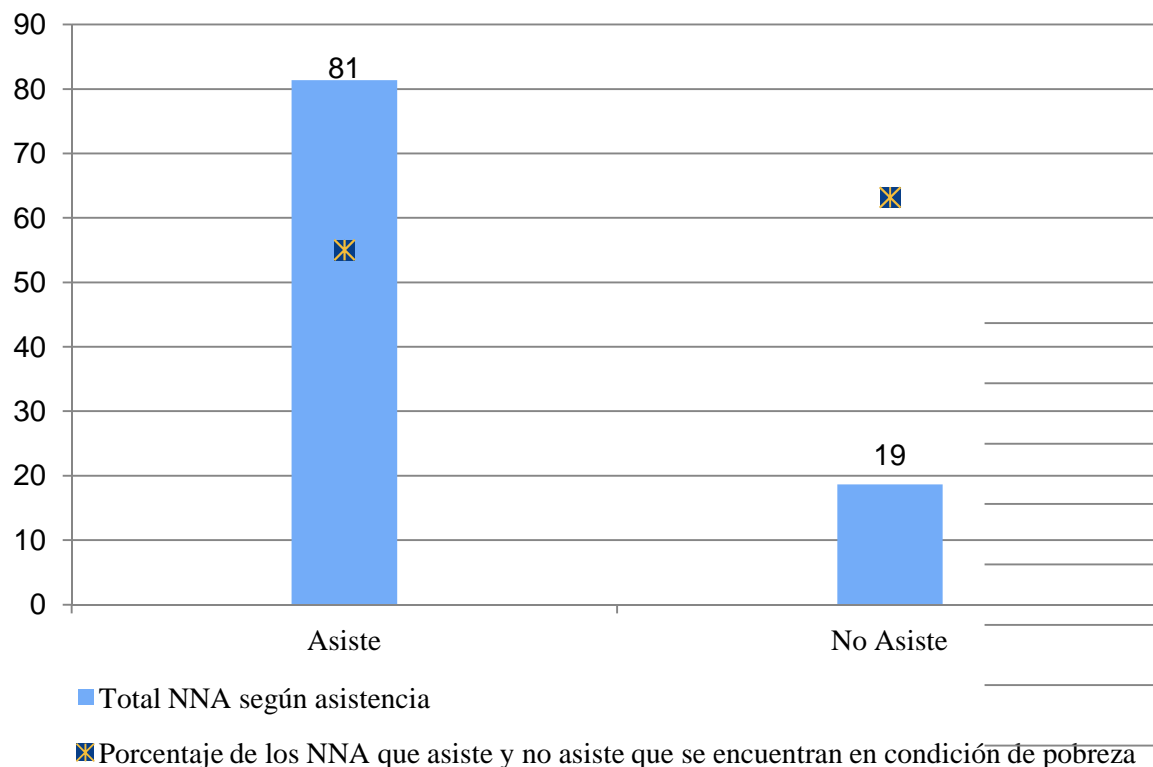


# Por qué es importante discutir la protección social en El Salvador

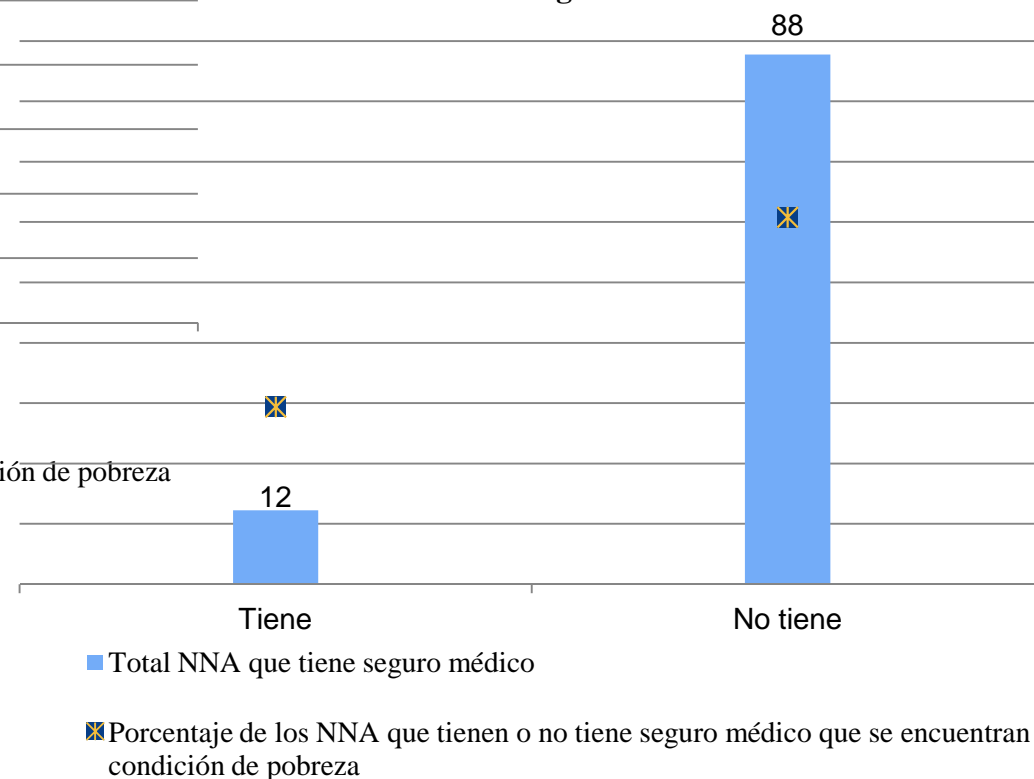
- Alta vulnerabilidad de la población y de la NNA
- Mínimos sociales incumplidos. Altos déficits de cobertura (EHPM, 2012)
  - Seguro médico alrededor del 20%
  - Seguridad social inferior al 20%
  - Educación (cobertura en secundaria 64%) y saneamiento (18.7% agua de origen inseguro o fuera de vivienda)
- Severas inequidades inter- e intra-generacionales
- Estado incrementa presencia en país de alta incidencia de pobreza (1 de cada 3 salvadoreños es pobre; 1 de cada 2 NNA es pobre) y baja exigibilidad de derechos

# HAY BRECHAS IMPORTANTES DE PROTECCIÓN SOCIAL PARA LA NNA

Asistencia al Sistema Educativo



Cobertura de seguro médico



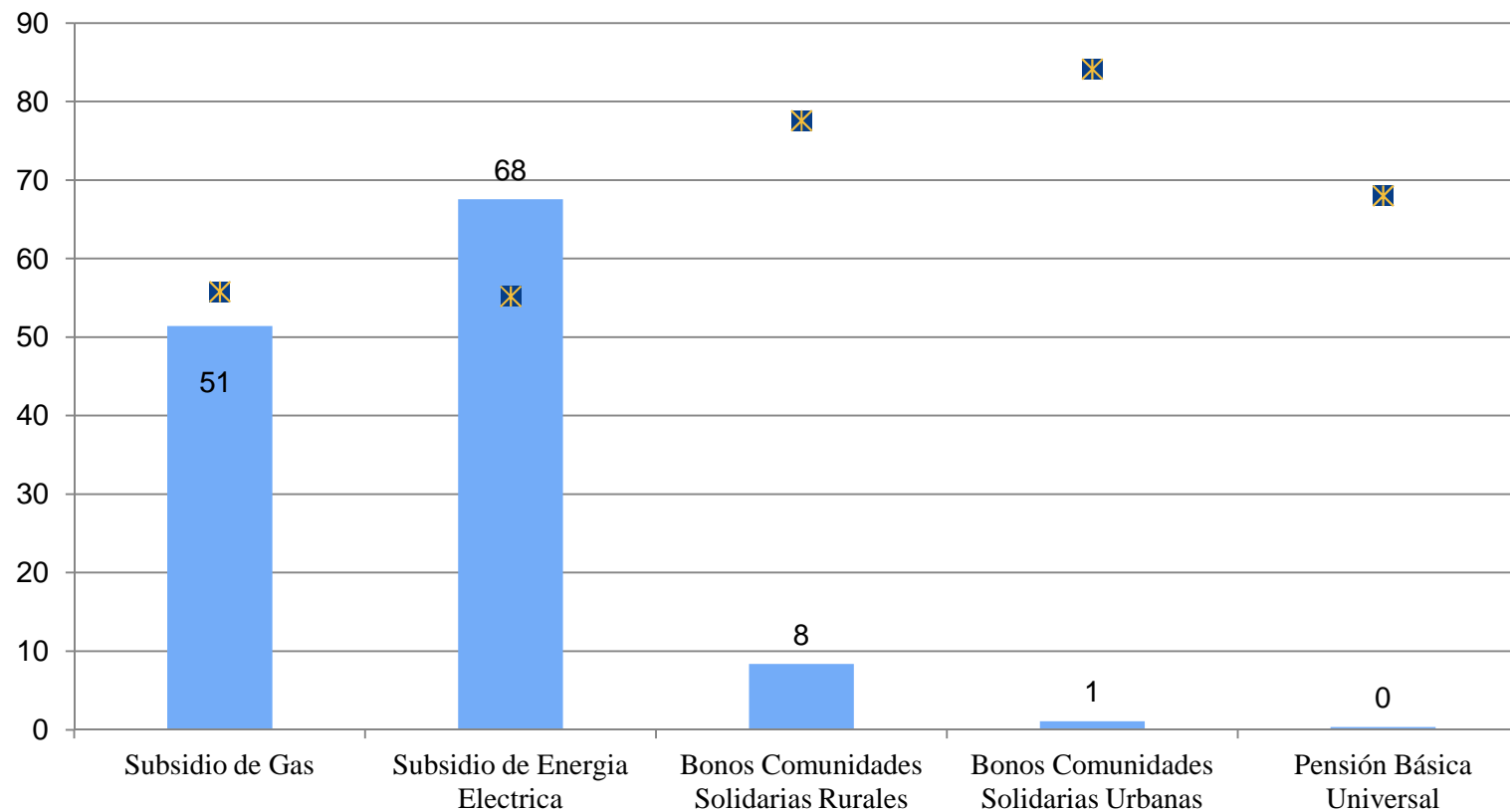
Fuente: Martínez, 2013

únete por  
la niñez



# HAY BRECHAS IMPORTANTES DE PROTECCIÓN SOCIAL PARA LA NNA

## Subsidios y bonos



■ Total NNA que reciben el subsidio o bono

⊠ Porcentaje de NNA receptores del subsidio o bono que se encuentra en condición de pobreza

Fuente: Martínez, 2013

únete por  
la niñez



# El desarrollo de la protección social en El Salvador muestra avances y desafíos

- ✓ Busca fomentar acceso de grupos excluidos a oferta pública y mecanismos de protección (58% en 2009)
- ✓ Enfoque de ciclo de vida: incluye en sus programas a diversos grupos de la población
- ✓ Con desafíos:
  - Brechas de protección son todavía altas
  - Integralidad en construcción
  - Mecanismos de coordinación de la oferta y de los instrumentos del sistema: autoridad social
  - Sostenibilidad y expansión de avances ante crisis fiscal y cambio de gobierno

# Avances que encarna la ley

- Concibe a la protección social como parte de la política social, y a ésta como instrumento de desarrollo y realización de derechos
- Enfoque de derechos transversalizado en principios
- Énfasis en la participación y contraloría social
- Implícita noción de garantías – base de ciudadanía social - cuyo avance puede ser monitoreado: pobreza multidimensional
- Énfasis en reducción de inequidades, además de desarrollo y protección social



# Algunos aspectos para discusión: definición

- ✓ Objetivos en relación a instrumentos contemplados y espacio fiscal (igualdad y distribución de ingresos)
- ✓ Definición de garantías sociales
- ✓ Mención a programas específicos, ¿responden a vulnerabilidades detectadas?, ¿funciones?
- ✓ Sostenibilidad ante ausencia de protección contributiva
- ✓ Inversión social y aumento → avanzar en mecanismos

# Algunos aspectos para discusión: operación

1. Sostenibilidad de enfoque integral en ausencia de una institucionalidad plenamente determinada:
  - la articulación interinstitucional y construcción del sistema
  - mecanismos de coordinación no se explicitan
  - sinergias con protección contributiva
2. Definición de conjunto de garantías sociales
3. Operacionalización de la progresividad: criterios para la priorización (NNA) e indicadores
4. Eje en programas, ¿responden a brechas y riesgos?
5. Monitoreo y evaluación

# Oportunidades que abre la ley

- Enfoque de ciclo de vida
- Oportunidades para articular otras legislaciones: por ejemplo, LEPINA (art. 14 Prioridad Absoluta del Niño) y Participación Social
- Planificación y participación social
- Discutir espacios fiscales para lograr metas
  - La deuda equivale al 54% del PIB y existe baja recaudación