



## **Seminario - Taller**

### **“Los desafíos para construir la seguridad social universal en México”**

México DF, sede de la CEPAL, 10 y 11 de octubre de 2013

## **Presentación y objetivos**

Enfrentar de manera sostenida la pobreza y la desigualdad en los países de América Latina para darle vigencia plena a los derechos sociales de las personas requiere consolidar políticas sociales y esfuerzos fiscales que permitan mancomunar esfuerzos en torno a la protección social a lo largo del tiempo. Limitaciones fiscales, dificultades técnicas y la falta de acuerdos -sea por confrontación de intereses o por tensiones entre el corto y el largo plazo- han obstaculizado en muchos casos que la acción pública se proyecte de forma coherente y con recursos suficientes, por encima de los horizontes e intereses inmediatos de los actores políticos y de los ciclos político-electorales.

La CEPAL ha planteado que los pactos fiscales y sociales fijan rutas de política pública. Lo anterior supone el encauzamiento de la tensión entre lógicas de corto plazo en los actores políticos y políticas de Estado de largo aliento que requieren continuidad en el tiempo. En el marco de estas preocupaciones y con el apoyo de la GIZ, la CEPAL implementa en la región el proyecto “*Pacto social para una protección social más inclusiva*”, con el fin de disponer y compartir con los países herramientas analíticas que abonen a la reflexión y a la generación de consensos, así como acompañar procesos de diálogo técnico, social y político que propicien avances hacia una protección social más inclusiva, incluyendo reformas sectoriales y sistemas nacionales de cuidado.

En el caso de México, aún cuando hay un creciente convencimiento político acerca de la necesidad de ensanchar el espacio fiscal, incrementar el gasto social y elevar su impacto redistributivo, los acuerdos políticos para avanzar en esa dirección han sido difíciles de lograr. Pero actualmente a raíz de la presentación de la iniciativa de reforma hacendaria por la



NACIONES UNIDAS

CEPAL



presidencia de la república, vinculada al reconocimiento de dos nuevos derechos: a la pensión universal no contributiva y al seguro de desempleo para los trabajadores formales, la discusión nacional se ha colocado en una perspectiva y dimensión no vista en muchos años y que promete abrir un nuevo ciclo de políticas públicas que recogen el sentido de universalidad y progresividad y que aspiran a construirse desde un enfoque de derechos.

Como antecedente valioso, el Pacto por México suscrito entre los principales partidos políticos del país, interpeló, entre otros sectores de política pública, a la protección social y abordó la necesidad de contar con los mecanismos para su financiamiento que es, precisamente, parte de la discusión central en torno a la reforma hacendaria. Por ello, representa un intento de reorientar las políticas y programas de desarrollo social, un aspecto que requiere de un análisis de largo aliento sobre las inercias, retos e insuficiencias de las políticas implementadas en los últimos años. En el contexto actual, el análisis, las consultas y las prioridades a definir en el marco del **Plan Nacional de Desarrollo y de los programas sectoriales e institucionales** constituyen una oportunidad para desarrollar una reflexión y un diálogo de alto nivel sobre los retos e implicancias de un **México Incluyente**, así como las innovaciones y los desafíos que supone su implementación. Para ello el presente seminario convoca a tomadores de decisiones federales, académicos y organizaciones de la sociedad civil, con el fin de reflexionar sobre estos temas y acompañar el proceso de reflexión y de consultas que supone la implementación del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 y de los programas sectoriales e institucionales y del análisis y discusión a fondo en particular de tres iniciativas de política social de la actual administración: la cruzada nacional contra el hambre, la pensión universal de adultos mayores y el seguro de desempleo.

El objetivo del seminario-taller es generar un espacio de discusión y análisis sobre los elementos centrales de las propuestas en protección y seguridad social de la actual administración contenidas en el Plan Nacional de Desarrollo, a la luz del marco de derechos que se destaca en la Constitución Política de los Estados Mexicanos, el grado de avance que se



NACIONES UNIDAS

CEPAL



observa en relación a dicho enfoque, así como los desafíos y oportunidades que se presentan para alcanzar pactos sociales y fiscales que den viabilidad a proseguir dicho camino.

La actividad se concibe como un espacio de conversación abierta que genere retroalimentación hacia los tomadores de decisión actualmente en el gobierno, académicos e integrantes de organizaciones civiles

## Esquema de la actividad

El seminario-taller tendría un formato de participación en mesas abiertas con presencia de actores de los ministerios e instituciones a cargo de las políticas y de académicos y especialistas de distintas áreas de la protección social.

Se propone que las mesas se inicien con una presentación breve que dé cuenta de los elementos constitutivos del PND y en las iniciativas de ley de pensión universal y de seguro de desempleo, de su grado de vinculación con los postulados de derechos humanos y el enfoque de la protección social contributiva y no contributiva, por un lado, y su traducción operacional en la política, sus programas y proyectos, por el otro. Asimismo los desafíos y oportunidades para avanzar en los estándares propuestos a nivel constitucional y los diferentes tipos de pactos posibles para alcanzarlos desde un enfoque de derechos.

Los temas a tratar de manera específica serían:

1. La cruzada nacional contra el hambre y el derecho a la alimentación
2. Transferencias monetarias, pensión universal de adultos mayores y protección social no contributiva ¿hacia el derecho al ingreso mínimo?
3. La protección social y la provisión de cuidado ¿hacia el derecho al cuidado?
4. Construcción de pactos y protección social inclusiva: el caso del seguro de desempleo.
5. Participación ciudadana en la construcción de una protección social con enfoque de derechos.

## Duración:

Se prevé una duración de 2 días.



## **Programa preliminar**

### **Seminario - Taller**

#### **“Los desafíos para construir la seguridad social universal en México”**

**Primer Día (10 de octubre, 2013)**

**8:30-9:00 Inscripción de participantes**

**9:00 – 9:30 Inauguración**

- Alicia Bárcena (CEPAL)
  - Representante de la GIZ
- Moderador: Hugo Beteta

**9:30 -10:00 Conferencia Inaugural** - Martín Hopenhayn (CEPAL), “Desigualdad, protección social y enfoque de derechos en América Latina” (30 min)

**10:00-10:15 Receso**

**10:15 -12:00 Mesa 1. La Cruzada Nacional contra el Hambre, derecho a la alimentación y la protección social**

- Omar Garfias Reyes (SEDESOL): “La cruzada nacional contra el hambre desde la perspectiva de los derechos.”
  - Gonzalo Hernández Licona (CONEVAL): “La estrategia de evaluación de la Cruzada Nacional del Hambre”
- Comentarios:
- Abelardo Ávila (INCMN)
  - Juan Rivera Dommarco (INSP)
  - Rodrigo Martínez (CEPAL)



**12:00 -13:45 Mesa 2. La Constitución Mexicana y sus implicaciones para una política social con enfoque de derechos.**

- Lía Limón García (SRÍA DE GOBERNACIÓN): El Plan Nacional de Desarrollo y el Enfoque de Derechos.

Comentaristas:

- Enrique Valencia (Universidad de Guadalajara)
- Rolando Cordera (PUED-UNAM)

-Comentarios y preguntas

**Almuerzo: 13:45 - 14:45 horas**

**14:45 - 16:45 Mesa 3. Continuidades y cambios recientes con respecto al modelo de bienestar social en México**

- Rodrigo Martínez (CEPAL), “Hacia una protección social inclusiva: un acercamiento desde la CEPAL”.
- Enrique González Tiburcio (SEDESOL), “Nuevas prioridades y enfoques para la política social federal”.

Comentaristas:

- Fernando Cortés (PUED-UNAM)
- Carlos Barba (Universidad de Guadalajara)

-Preguntas y discusión



**Receso 16:45 -17:00 horas**

**17:00 - 18:30 horas Mesa 4.** Rosario Robles (SEDESOL, por confirmar) “Hacia la seguridad social universal”

Comentarista:

- Alicia Bárcena (CEPAL)

-Preguntas y discusión

**DIA 2 (11 de octubre)**

**9:00-10:45 Mesa 5. El fortalecimiento de las transferencias monetarias y la protección social no contributiva ¿hacia el derecho a un ingreso mínimo?**

- Héctor Eduardo Zelonka Valdés (SEDESOL) – “La Pensión Social Universal y la transformación del programa 65 y más”

- Paula Angélica Hernández Olmos (SEDESOL) “Balance y perspectivas futuras del Programa Oportunidades”

Comentarios:

- Pablo Yanes (CEPAL)

- Mario Luis Fuentes (CEIDAS, PUED-UNAM)

- Gloria Rubio (Consultora independiente)

-Preguntas y discusión

**Receso 10:45-11:00**

**11:00- 12: 45 Mesa 6 – El Seguro de desempleo y la construcción de la seguridad social en México**

- Jesús Alfonso Navarrete Prida (STyPS), “La propuesta de seguro de desempleo del gobierno federal: características, alcances y desafíos”. Por confirmar.

Comentaristas:

- Mariela Buonomo (CEPAL)
- Graciela Bensusán (FLACSO)
- Norma Samaniego (UNAM)

-Preguntas y discusión

**Almuerzo 12:45-14:00**

**14:00- 15:40 Mesa 7. Protección social y la provisión de cuidado**

- Nieves Rico (CEPAL), “El papel de los sistemas nacionales de cuidado para la protección social”.
- Lorena Cruz Sánchez (Inmujeres): “La economía del cuidado y la perspectiva de género.”
- Luis Miguel Gutiérrez Robles (Instituto Nacional de Geriátrica): “Desafíos del cuidado para personas adultas mayores”

Comentaristas:

- Rocío Enríquez (Universidad ITESO)
- Humberto Soto (CEPAL)





NACIONES UNIDAS



Preguntas y discusión



**Receso 15:40-16:00** Café

**16:00-17:45 Mesa 8 La construcción de pactos en favor de una protección social inclusiva en México y la participación de la sociedad civil desde un enfoque de derechos**

- Carlos Maldonado (CEPAL). “Apuntes sobre el análisis y desarrollo de pactos sociales en torno a una protección social inclusiva”.
- Grupo Rector del Pacto por México, “El Pacto por México como antecedente: orígenes, retos y oportunidades para una protección social más inclusiva”.
- María Angélica Luna Parra (INDESOL), “Experiencias y prioridades para la articulación entre gobierno y sociedad civil”.

Comentaristas:

- Gustavo Gordillo (UNAM)
- Enrique Provencio (UNAM)
- Clara Jusidman (INCIDE SOCIAL)
- Miguel Pulido. (FUNDAR)

Preguntas y discusión

**17:45-18:00 Conclusiones del seminario y clausura: SEDESOL – CEPAL**