

# Boletín

Municipalización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio



ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Estimados Lectores:

En el documento marco del Trigésimo tercer período de sesiones de la CEPAL, "La hora de la igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir", difundido en 2010, quedaron en evidencia los altos niveles de desigualdad y la poca convergencia territorial que existe en los países de América Latina y el Caribe. El presente boletín se elaboró con el fin de brindar información sobre iniciativas, noticias, experiencias y estudios que se estén desarrollando actualmente sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), con especial énfasis a nivel subnacional. Esta primera versión incluye anuncios de cursos, talleres y publicaciones destacadas, con el objeto de proveer un espacio de difusión de iniciativas que contribuyan al fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos locales. Además, en cada edición se presentará un estudio de caso de un país en particular, en esta ocasión, Brasil. Este boletín pretende ser una contribución al compromiso de establecer políticas para la convergencia territorial adquirido por la CEPAL, a través del ILPES, con los gobiernos locales y regionales.

Jorge Máttar  
Director del ILPES

## ¿Quiénes somos? - El proyecto

El Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social, ILPES, fue concebido a principios de los años 60 con el fin de apoyar a los gobiernos de la región en el campo de la planificación y gestión pública, mediante la prestación de servicios de capacitación, asesoría e investigación.

Dentro de esta línea de trabajo, el ILPES ha puesto en marcha el proyecto financiado por la Cuenta del Desarrollo de Naciones Unidas, Municipalización de los ODM ("*Strengthening capacity of local governments in Latin America to address critical issues arising from Internationally Agreed Development Goals*"), que tiene como objetivo básico fortalecer la capacidad de los gobiernos locales para determinar, cuantificar, evaluar y lograr los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, a nivel local y subnacional.

El proyecto tiene como metas:

- Generar una mayor sensibilización e intercambio de experiencias en relación con los ODM, a nivel subnacional y local.
- Fortalecer la capacidad técnica de funcionarios de gobiernos subnacionales orientado a la incorporación de los ODM en sus planes de desarrollo.
- Fortalecer la capacidad de gobiernos a nivel subnacional y local para la medición, evaluación y valoración de los ODM.

Para el cumplimiento de cada meta se contempla una serie de actividades, las que se describen a continuación:

- **Intercambio de experiencias:** se creará una plataforma electrónica para la difusión de experiencias locales y subnacionales de medición de los ODM. Con esto se busca generar una red virtual de experiencias provechosas en cuanto a la incorporación de los ODM en los planes de desarrollo a nivel local y subnacional. La plataforma se vincula con el uso de herramientas de aprendizaje gratuitas y de libre acceso (disponibles en <http://www.cepal.org/ilpes/>) del ILPES. Además se organizarán misiones de cooperación horizontal para el intercambio de conocimiento sobre buenas prácticas de gobernanza local.
- **Fortalecimiento de la capacidad técnica:** se incorpora la temática de los ODM a los cursos regulares del ILPES. Además se dictarán en 2011 cuatro cursos e-learning.
- **Fortalecimiento de los gobiernos locales:** se ha desarrollado una guía metodológica para evaluar el cumplimiento de los compromisos nacionales en materia de ODM a nivel municipal. Este ejercicio metodológico está siendo contrastado con estudios en profundidad en 6 países de la región (Brasil, Chile, Colombia, México, Perú y Uruguay), que culminarán con talleres de reforzamiento en dichos países.

## Noticias

Concejal de Chacao César Chirino firma convenio con la OEA

*El Universal* – Venezuela – 12/05/2011

Es una herramienta que ayuda a lograr "municipios eficientes y transparentes" y planean aplicarla en todos los municipios de Miranda.

[... Más información aquí](#)

Niños de Las Vueltas llaman a la conciencia ambiental

*Organización Panamericana de la Salud* – 13/05/2011

[... Más información aquí](#)

México – Reciclar agua pluvial "una alternativa del futuro": Korenfeld Federman

*Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente* – 24/05/2011

[... Más información aquí](#)

Uruguay es segundo en oportunidad humana pero advierten por rezago escolar y lineal

*La República* – Uruguay – 12/05/2011

[... Más información aquí](#)

Comentarios y  
Sugerencias:

[municipalODM@cepal.org](mailto:municipalODM@cepal.org)

Enlaces de interés

[www.ilpes.cl](http://www.ilpes.cl)





## Estudio de Caso: Brasil

En el marco del proyecto “Municipalización de los ODM”, se realizó un diagnóstico en diversos países sobre el nivel de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, cubriendo algunas divisiones político-administrativas a través de una serie de procedimientos estadísticos.

Para el diagnóstico se utilizaron los Censos circa 1990 y 2000 y se establecieron dos índices: el Grado de Avance de los municipios, que mide la velocidad alcanzada en el logro de los ODM entre los censos, y el Índice de Distancia, que refleja la diferencia del último censo en relación a las metas establecidas al año 2015, a nivel de municipio.

A continuación presentamos los resultados obtenidos para Brasil. En el gráfico 1 se puede apreciar la relación existente entre el Grado de Avance y la Distancia en el cumplimiento de los indicadores ODM. Se observa una tendencia local divergente, dado que los municipios que presentan valores más altos en su Índice de Distancia son los que tienen mayores posibilidades de lograr los objetivos, siendo, al mismo tiempo, los que más han avanzado en el cumplimiento de éstos y viceversa. En consecuencia, hasta el año 2000 las disparidades territoriales tendían a aumentar en relación a 1991.

El cuadro 1 refleja que los territorios más poblados presentan menos logros respecto a su Grado de Avance. Aproximadamente 30% del total de los municipios analizados en este estudio han registrado un Alto Grado de Avance, aunque representan solo el 14,5% de la población total. Por otra parte, cerca de 65% del total de los municipios estudiados tienen una Distancia Media a Muy Lejos, los cuales abarcan 43,4% de la población total.

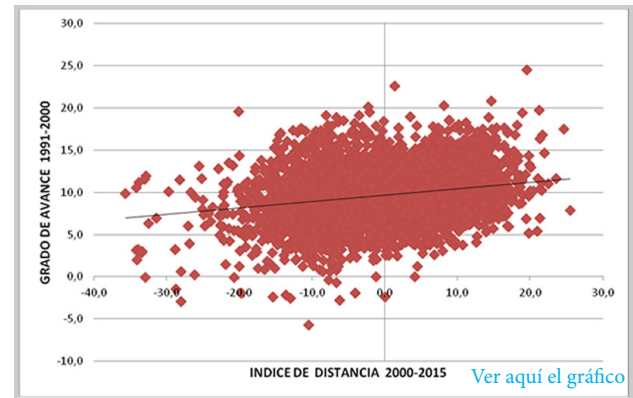
Para apreciar la distribución de estos índices se produjeron mapas a nivel municipal, los que se presentan a continuación en las Figuras 1 y 2.

La figura 1 muestra el avance que han tenido los municipios entre los años 1991 y 2000, donde se puede observar una situación territorialmente heterogénea. En efecto, no se logra apreciar un patrón de distribución claro. La mayor parte de los estados presentan una distribución similar si observamos los distintos Grados de Avance (casi todos presentan niveles Alto, Medio y Bajo), a excepción de los estados de Paraná, Bahía y Ceará, que son los que tienen una mayor cantidad de municipios con un Alto Grado de Avance.

Por su parte, en la figura 2 se aprecia claramente que los municipios que se encuentran más lejos de cumplir los indicadores ODM se localizan al norte del país (en tonos rojizos), siendo los estados federales de Amazonas, Maranhão, Piauí y Alagoas los que tienen una mayor parte de sus municipios en la categoría de Muy Lejos para el logro de los ODM. En contraposición, la zona Sur Este (comprende los estados de São Paulo, Santa Catarina y Rio Grande do Sul) prácticamente no tiene municipios en la categoría de Muy Lejos de cumplir los ODM, y la mayor parte de ellos está Cerca o Muy Cerca de lograrlos (ver tonos verdes).

En conclusión podríamos señalar que los municipios analizados en este estudio presentan una distribución territorial bastante heterogénea en su Grado de Avance, mientras que en la Distancia muestran una gran disparidad territorial. En términos generales, los municipios que se encontraban más cercanos al cumplimiento de las metas fueron los que más avanzaron.

GRÁFICO 1  
BRASIL  
MUNICIPIOS SEGÚN GRADO DE AVANCE 1991 - 2000 Y  
DISTANCIA AL CUMPLIMIENTO DE LOS ODM 2000 - 2015



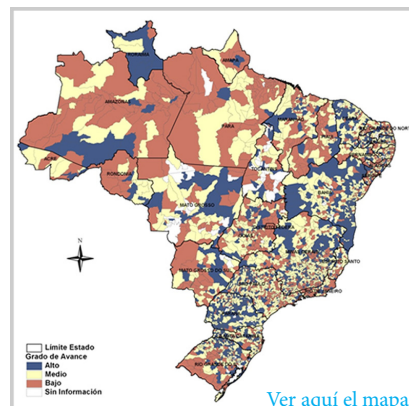
Fuente: Candia, 2011.

CUADRO 1  
BRASIL: NÚMERO DE MUNICIPIOS Y SU POBLACIÓN SEGÚN  
GRADO DE AVANCE Y DISTANCIA A LAS METAS

	GRADO DE AVANCE Y DISTANCIA A LAS METAS							
	GRADO DE AVANCE							
	Alto		Medio		Bajo		TOTAL	
DISTANCIA	Municipios	Población	Municipios	Población	Municipios	Población	Municipios	Población
Muy Cerca	295	4,646,806	347	22,284,279	138	34,733,057	780	61,664,142
Cerca	249	3,660,986	340	15,962,550	181	10,585,040	770	30,208,576
Media	372	7,723,563	564	13,888,912	387	16,668,252	1,323	38,280,727
Baja	162	3,326,945	232	5,186,039	229	4,872,634	623	13,385,618
Muy Baja	202	4,222,161	304	6,744,553	374	7,610,986	880	18,577,700
TOTAL	1,280	23,580,461	1,787	64,066,333	1,309	74,469,969	4,376	162,116,763

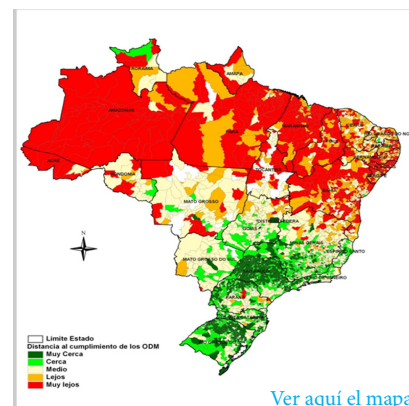
Fuente: Candia, 2011.

FIGURA 1  
BRASIL  
GRADO DE AVANCE EN CUMPLIMIENTO DE ODM  
1991-2000 POR MUNICIPIO



Fuente: Candia, 2011.

FIGURA 2  
BRASIL  
DISTANCIA AL CUMPLIMIENTO DE LOS ODM 2000-2015  
POR MUNICIPIO



Fuente: Candia, 2011.



## Entrevista

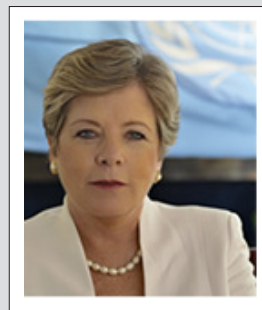
**Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL:**

**“Urge trabajar desde el ámbito local para reducir las brechas entre territorios”**

La Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Alicia Bárcena, habla en esta entrevista sobre la importancia de fortalecer las capacidades de los funcionarios locales para la medición y el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), así como de la necesidad de implementar políticas de descentralización con mayor asignación territorial de recursos, para garantizar que todos los habitantes de los países, sin importar su lugar de nacimiento, disfruten de los beneficios del desarrollo.

Alicia Bárcena asumió como Secretaria Ejecutiva de la CEPAL el 1º de julio de 2008. Fue designada en este cargo por el Secretario General de las Naciones Unidas Ban Ki-moon, convirtiéndose en la primera mujer en ejercerlo.

Previamente se desempeñó como Secretaria General Adjunta de Gestión en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York, cargo para el que fue designada también por el Secretario General de la ONU, el 3 de enero de 2007. En esa posición fue responsable de impulsar el proceso de reformas de las Naciones Unidas, el manejo del presupuesto ordinario (unos dos mil millones de dólares anuales), la gestión de recursos humanos y el manejo operativo de los más de 36.000 funcionarios de la ONU en el mundo.



Alicia Bárcena  
Secretaria Ejecutiva  
CEPAL

**¿Cuál es la importancia de considerar los ODM a escala subnacional?**

En los últimos años, la CEPAL ha dedicado parte importante de su trabajo al análisis de las disparidades territoriales que afectan el desarrollo económico y social de los países. Esta situación ha sido examinada en profundidad en el documento “La hora de la Igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir”, que presentamos en 2010. Las cifras son claras en materia de concentración de la riqueza: 57% del PIB de nuestra región se genera en no más de 9% del territorio, lo cual nos indica la importancia de implementar políticas locales para reducir estas desigualdades.

En la CEPAL creemos que la medición de los ODM a nivel subnacional es un proceso ineludible para el logro de estos compromisos básicos adquiridos por los países en 2000, y un valioso instrumento para los gobiernos, llamados a aplicar políticas de desarrollo basadas en la igualdad. Con información desagregada de este tipo, los gobiernos pueden tomar las mejores decisiones de política pública, y no descansar en los promedios nacionales que en la mayoría de los casos suelen ocultar enormes desigualdades.

**¿Cómo puede superar la región estas marcadas disparidades territoriales?**

En los países de América Latina y el Caribe el lugar de residencia determina en buena medida la condición económica de las personas. Esa no es una novedad en nuestra región. Por esta razón en la CEPAL consideramos indispensable trabajar desde el ámbito local para reducir las brechas entre territorios. El desafío está en fortalecer las competencias de los habitantes, en el marco de un nuevo patrón de desarrollo basado en el crecimiento con igualdad. Debemos avanzar hacia la convergencia de los sectores productivos y de los territorios, garantizando la titularidad de derechos de toda la población y promoviendo la creación de más y mejores empleos. Solo así podremos superar la pobreza y la desigualdad.

**¿Qué acciones son necesarias para avanzar en el logro de los ODM en el ámbito local?**

Creemos que el fortalecimiento de las capacidades de los funcionarios públicos de las administraciones locales es un reto que los países deben asumir para la construcción de un buen gobierno. Para esto se requieren políticas de descentralización y mayor asignación territorial de recursos que procuren potenciar el desarrollo de las regiones más rezagadas. Las políticas nacionales y locales deben confluir hacia objetivos comunes generadores de sinergias entre los agentes públicos y privados, a través de cadenas productivas de valor y la formación de clusters. Agendas y planes de desarrollo locales, que contemplen los ODM, serán distintivos de un proceso de transformación más participativo e integrador de las problemáticas de cada comuna o región.

**¿Cuál ha sido el aporte de la CEPAL en materia de fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos locales en la región?**

La CEPAL, a través del Área de Gestión de Desarrollo Local y Regional del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), ha adquirido un compromiso con los gobiernos locales de América Latina y el Caribe en materia de capacitación. El ILPES se ha preocupado de fomentar el desarrollo equilibrado en los países, enfocándose en aquellos territorios que se encuentran más rezagados, y ha implementando diversas herramientas para ofrecer los cursos que se desarrollan en la CEPAL a un mayor número de localidades. El desarrollo de la capacitación a distancia ha mostrado un enorme potencial para ampliar el acceso a sectores y personas que se encontraban fuera del alcance del sistema de cursos presenciales, ya sea por motivos de distancia geográfica o de recursos. La capacitación es una materia de carácter estratégico en la región.

## Publicaciones

**Guía para contribuir al logro de los objetivos de Desarrollo del Milenio en el nivel local**  
PNUD Argentina/ Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales

[Ver archivo en PDF](#)

**Atlas Latinoamericano de la Descentralización**  
Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones de Gobiernos Locales (FLACMA).

[Ver página web aquí](#)



# Boletín

*Municipalización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio*



Comentarios y Sugerencias:

[municipalODM@cepal.org](mailto:municipalODM@cepal.org)

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL