

---

Seminario “Avances y desafíos de la institucionalidad social en América Latina y el Caribe: caminos hacia una protección social universal bajo el enfoque de derechos” (CEPAL/GTZ)

Institucionalidad orientada a los afrodescendientes:  
experiencias en cuatro países latinoamericanos

*Marta Rangel*

Santiago, 21 de Junio 2016

---

---

# 1. Introducción

## a) Marcos de referencia

- Reconocimiento desigualdad racial era resistente a políticas universales y persistencia de racismo institucional.
- Conferencia Mundial contra el Racismo (Durban en 2001) y los movimientos afrodescendientes.
- Decenio Internacional para Afrodescendientes: 2015-2024.
- Agenda 2030:

## b) Objetivo, fuentes y metodología

- **Objetivo:** contribuir al desarrollo de políticas de promoción de igualdad racial y combate al racismo analizando buenas prácticas.
  - **Fuentes:** estudios, páginas web informantes clave.
  - **Criterio de selección países:** mezcla entre cantidad de afros y/o grado de desarrollo de la institucionalidad (países del estudio: 103 millones de afrodescendientes).
-

## 2. Marco legal

### a) Internacional

- Convenios OIT: 111 Discriminación en empleo (1958) y 169 PI (1989)
- Convenciones: Eliminación todas Formas Discriminación Racial (ICERD, 1965), Apartheid (1973), Americana DDHH (1969)
- Pactos Internacionales: PIDCP (1966) y PIDESC (1966)
- Carta Andina Promoción y Protección de los DDHH (2002)

### b) Nacionales

- **Constituciones:** Brasil (1988), Colombia (1991) y Ecuador (2008) reconocen afros y derechos colectivos excepto Perú (1993) que prohíbe racismo y reconoce identidad étnica.

#### **Otros instrumentos legales de promoción de la igualdad racial:**

- **Brasil:** Estatuto de la Igualdad Racial (Ley 12.288/2010).
- **Colombia:** Ley de comunidades negras (Ley no. 70/1993).
- **Ecuador:** Ley Consejos Nacionales de Igualdad (2014) incluye de Pueblos y Nacionalidad.
- **Perú:** Decreto Supremo N° 004 (2015) declara interés nacional y atención prioritaria disfrute de derechos fundamentales afroperuanas.

# 3. Instituciones y mecanismos coordinadores de políticas para afrodescendientes

## Instituciones centrales:

- **Brasil:** Min Mujeres, Igualdad Racial, Juventud y DDHH (2015)
- **Colombia:** Dirección Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras (DACN, 1993, Min Interior) y Dirección de Poblaciones (2008, Min Cultura).
- **Ecuador:** Consejo Desarrollo de Nacionalidades y Pueblos de Ecuador (CODENPE) y Corporación de Desarrollo Afroecuatoriano (CODAE).
- **Perú:** Dirección de Políticas para Población Afroperuana (2010, Viceministerio Interculturalidad del Min Cultura).

## Mecanismos articuladores y de coordinación:

- **Brasil:** Consejo Nac Igualdad Racial, Comisión Tripartita Igualdad de Oportunidad Género y Raza (Min Trabajo), Subcomité (interministerial) Combate Racismo y Promoción Igualdad Rac (Agenda Nac Trab Decente).
- **Colombia:** Subcomité Técnico de Enfoque Diferencial, Procuraduría Delegada para Prevención en DDHH y Asuntos Étnicos, Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas.
- **Perú:** Comisión Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos y Mesa de Trabajo Afroperuana en parlamento.

---

## 4. Políticas de prevención y acciones contra el racismo

- **Brasil:** Plan Juventud Viva busca reducir vulnerabilidad de jóvenes negros en situación de violencia en territorios con más altos índices de homicidio, además de combatir el racismo institucional.
  - **Colombia:** Observatorio contra la Discriminación y el Racismo permite denuncia en línea.
  - **Ecuador:** Plan Plurinacional para Eliminar la Discriminación Racial y la Exclusión Étnica y Cultural.
  - **Perú:** plataforma Alerta contra el Racismo entrega informaciones sobre discriminación racial y espacios de intercambio para activación de movimientos ciudadanos.
-

# 5. Políticas de acciones afirmativas y valorativas

## Acciones afirmativas:

- **Brasil:** políticas acceso a universidades, formación técnico-profesional (públicas y privadas) y servicio público a través de reserva de cupos.
- **Colombia:** créditos para estudiantes afrodescendientes de escasos recursos, además de acciones afirmativas para bogotenses.
- **Ecuador:** programa de becas para maestrías; incorporación a cancillería de casi 100 diplomáticos indígenas, montubios, afros y mestizos.
- **Perú:** algunas universidades e institutos técnicos superiores cuentan con admisión especial según condición étnica. BID desarrolló programa de becas para jóvenes indígenas y afrolatinos.

## Acciones valorativas de sus culturas y tradiciones:

- Feriados para celebrar afrodescendencia; currículos escolares con historia y cultura africana e inclusión enfoque afro en temas de salud.

---

## 6. Políticas de fortalecimiento de comunidades tradicionales

- **Brasil:** Programa Brasil Quilombola en áreas cimarrones con acceso a tierra, infraestructura, desarrollo local, inclusión, derechos y ciudadanía.
  - **Colombia:** programa de titulación colectiva de tierras, asesoría a comunidades para formulación de proyectos, solución de conflictos y capacitación en derechos.
  - **Ecuador:** ley que protege derechos colectivos del pueblo afroecuatoriano y garantiza consulta en explotación de los recursos naturales que se encuentren en su territorio con participación en los beneficios.
  - **Perú:** se espera mayor desarrollo de las políticas de fortalecimiento de la educación intercultural .
-

# 7. Políticas de participación en decisiones e inclusión en planes de desarrollo

## Participación en decisiones:

- **Brasil:** Conferencias Nacionales de Promoción Igualdad Racial y Consejo Nacional de Igualdad Racial.
- **Colombia:** Consejo Nacional de Planeación, comisiones consultivas distritales, departamentales, regionales y comunitarias.
- **Ecuador:** Consejos Nacionales para la Igualdad; Secretaría de Pueblos, Movimientos Sociales y Participación Ciudadana.
- **Perú:** diálogos interculturales con líderes, recolección de informaciones para diseño de políticas de salud intercultural.

## Inclusión en planes de desarrollo:

- **Brasil:** planes plurianuales, estrategias promoción igualdad racial.
- **Colombia:** estrategias fortalecimiento afro concertadas con comunidades negras.
- **Ecuador:** Plan Plurinacional contra Discriminación Racial y Exclusión Étnico Cultural garantiza derechos, fomenta participación y empoderamiento y moviliza sociedad civil.
- **Perú:** Plan Nacional DDHH 2014-16 definió afros como segundo grupo prioritario después de adultos mayores.

## 8. Consideraciones finales y recomendaciones

- Estado + sociedad civil = avances en institucionalización y coordinación de políticas a pesar de volatilidad institucional en muchos países.
  
- Buenas políticas implementadas :
  - Promoción igualdad racial
  - Combate al racismo
  - Fortalecimiento interculturalidad en educación y salud.
  - Cupos, créditos y becas (universidades, formación técnico-profesional y servicio público)
  - Titulación de tierras colectivas
  - Participación en diversas instancias de decisión
  - Inclusión en planes de desarrollo.

---

Muchas gracias!

---