

Dilemas en torno a la coordinación institucional para la atención de distintos segmentos de población

El caso de las personas con discapacidad

Seminario “Avances y desafíos de la institucionalidad social en América Latina y el Caribe: caminos hacia una protección social universal bajo el enfoque de derechos”

Santiago de Chile, 20 y 21 de junio de 2016



Carlos Maldonado Valera
División de Desarrollo Social

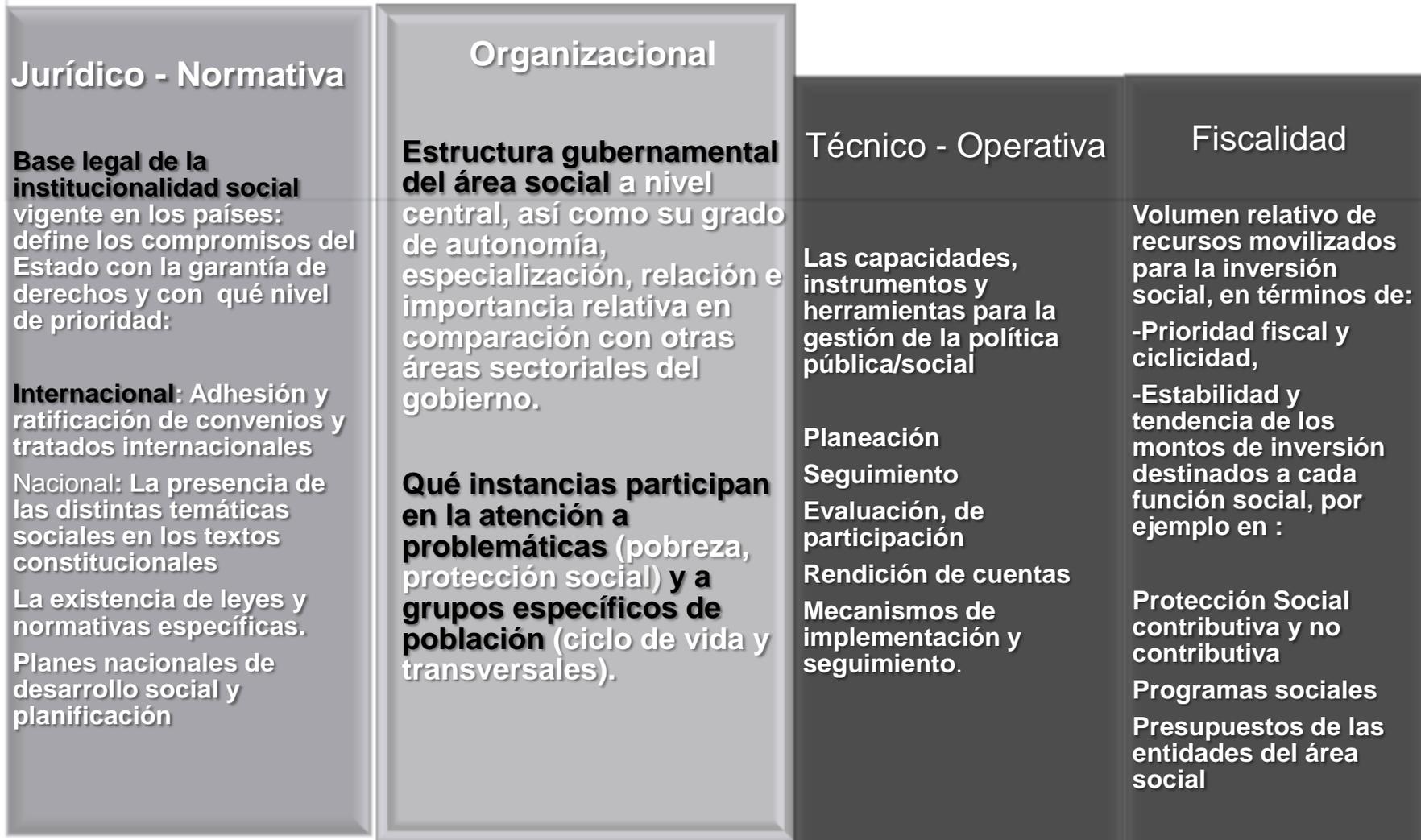


Contenidos

1. **Marco de análisis de la institucionalidad social**
2. **Mandatos y segmentos de la población a cargo de los Ministerios de Desarrollo Social o Equivalentes**
 - ❖ **Ministerios de Desarrollo Social y entidades abocadas al desarrollo social**
 - ❖ **La institucionalidad social dedicada a segmentos específicos de población**
3. **Panorama regional de la institucionalidad dedicada a las personas con discapacidad**
4. **Comentarios finales y desafíos compartidos.**



1. Marco de Análisis Institucional

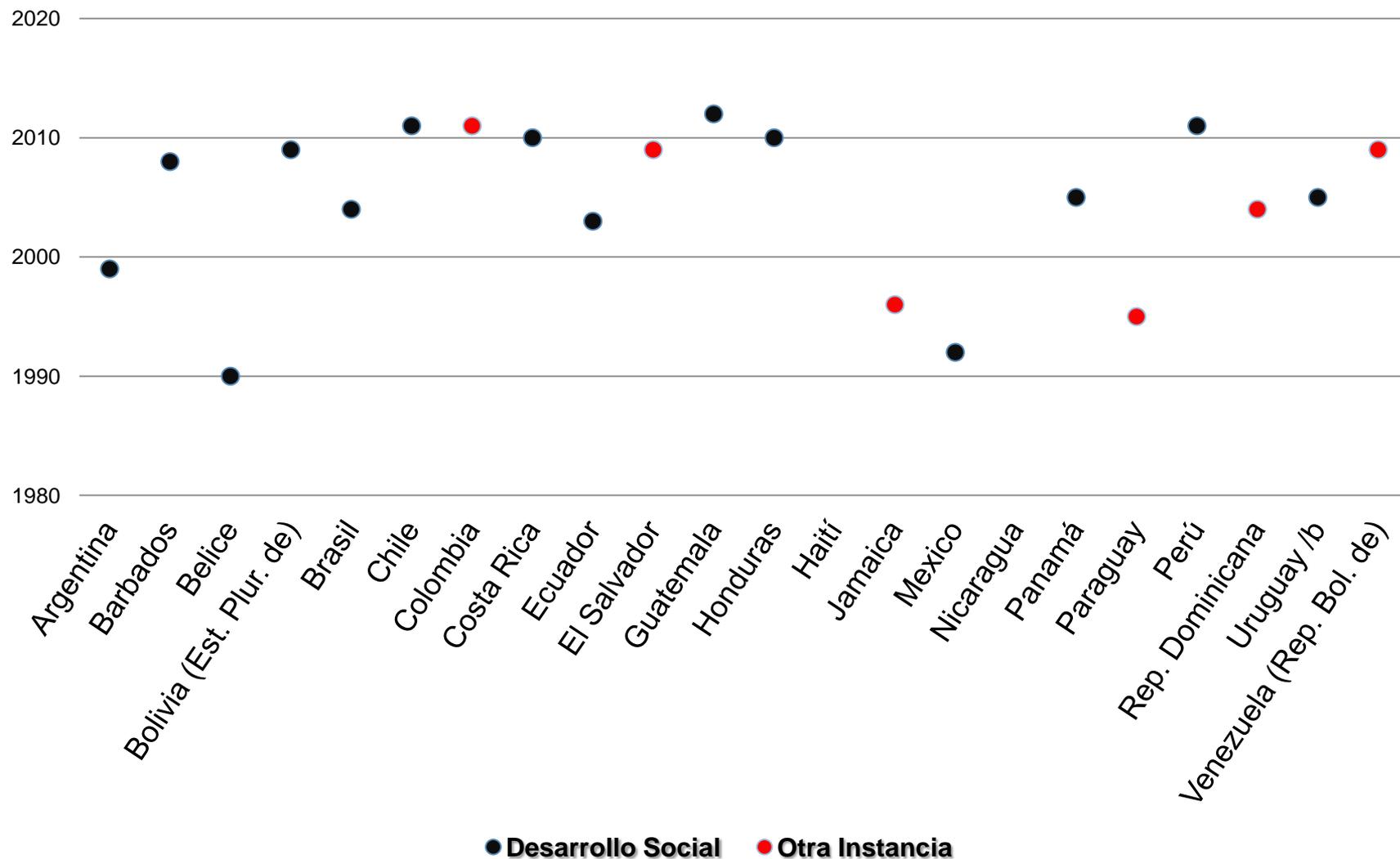




2. Mandatos y segmentos de la población a cargo de los ministerios de desarrollo social o equivalentes



Año de creación de los Ministerios de desarrollo social y/o entidades abocadas al desarrollos social



América Latina y el Caribe (28 países): Mandatos de las instancias de gobierno dedicadas explícitamente al desarrollo social, 2015

Mención de Mandatos

País	Ministerio de desarrollo social o equivalente	Pobreza y Desarrollo Social	Protección Social	Bienestar de segmentos	Coordinación Intersectorial Desarrollo Social
Antigua y Barbuda	Ministerio de Transformación Social y Desarrollo de los Recursos Humanos	•	•	•	
Argentina	Ministerio de Desarrollo Social	•	•	•	•
Bahamas	Ministerio de Servicios Sociales y Desarrollo de la Comunidad del Gabinete Ministerial	•	•	•	
Barbados	Ministerio de Cuidado Social, Empoderamiento Constituyente y Desarrollo Comunitario				
Belice	Ministerio de Desarrollo Humano, Transformación Social y Alivio de la Pobreza	•	•	•	
Bolivia	Ministerio de Planificación del Desarrollo	•	•	•	
Brasil	Ministerio de Desarrollo Social y Lucha contra el Hambre	•		•	•
Chile	Ministerio de Desarrollo Social	•	•	•	•
Colombia	Departamento Administrativo para la Prosperidad Social		•	•	•
Costa Rica	Ministerio de Desarrollo Humano e Inclusión Social/Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS)	•	•	•	
Dominica	Ministerio de Servicios Sociales, Familia y Asuntos de Género	•	•		
Ecuador	Ministerio Coordinador del Desarrollo Social		•		•
El Salvador	Secretaría de Inclusión Social de la Presidencia de la Republica			•	
Guatemala	Ministerio de Desarrollo Social	•	•		

América Latina y el Caribe (28 países): Instancias de gobierno dedicadas explícitamente al desarrollo social, 2015

Mención de Mandatos

País	Ministerio de desarrollo social o equivalente	Pobreza y Desarrollo Social	Protección Social	Bienestar de segmentos	Coordinación Intersectorial Desarrollo Social
Haití	Ministerio de Asuntos Sociales y de Trabajo	•	•	•	
Honduras	Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social	•	•	•	
Jamaica	Fondo de Inversión Social de Jamaica de la Oficina del Primer Ministro		•		
México	Secretaría de Desarrollo Social	•	•	•	
Nicaragua	Ministerio de la Familia Adolescencia y Niñez			•	
Panamá	Ministerio de Desarrollo Social	•	•	•	
Paraguay	Secretaría de Acción Social de la Presidencia de la República	•	•		
Perú	Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social	•	•		
Rep. Dominicana	Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales de la Presidencia	•	•	•	
Trinidad y Tobago	Ministerio del Pueblo y Desarrollo Social			•	
Uruguay	Ministerio de Desarrollo Social	•	•	•	•
Venezuela	Ministerio del Poder Popular para las Comunas y los Movimientos Sociales	•	•	•	
TOTAL	TOTAL MINISTERIOS DE DESARROLLO SOCIAL	19	11	19	6

Principales grupos de población

Segmentos de la población a lo largo del ciclo de vida

Infancia y
Adolescencia

Juventud

Personas
Adultas
Mayores

Segmentos de la población transversales

Mujeres

Personas con
Discapacidad

Afrodescendientes
e Indígenas



América Latina y el Caribe (28 países): Instancias de gobierno dedicadas explícitamente al desarrollo social con especial atención a segmentos específicos de la población , 2015

País	Ministerio de desarrollo social o equivalente	Año de creación	Organización				
			Segmentos de población por ciclo de vida y otros				
							
Antigua y Barbuda	Ministerio de Transformación Social y Desarrollo de los Recursos Humanos	n.d.	M	M	-	MDS	-
Argentina	Ministerio de Desarrollo Social	1999	MDS	MDS	MDS	MDS	M
Bahamas	Ministerio de Servicios Sociales y Desarrollo de la Comunidad del Gabinete Ministerial	n.d.	MDS	E	MDS	MDS	MDS
Barbados	Ministerio de Cuidado Social, Empoderamiento Constituyente y Desarrollo Comunitario	2008	-	-	-	M	-
Belice	Ministerio de Desarrollo Humano, Transformación Social y Alivio de la Pobreza	1990	MDS	M	MDS	MDS	MDS
Bolivia	Ministerio de Planificación del Desarrollo	2009	M	M	M	M	M
Brasil	Ministerio de Desarrollo Social y Lucha contra el Hambre	2004	M	M	M	E	M
Chile	Ministerio de Desarrollo Social	2011	M	MDS	MDS	E	MDS
Colombia	Departamento Administrativo para la Prosperidad Social	2011	MDS	P	M	M	M
Costa Rica	Ministerio de Desarrollo Humano e Inclusión Social/Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS)	2010	M	M	M	E	M
Dominica	Ministerio de Servicios Sociales, Familia y Asuntos de Género	n.d.	-	E	-	MDS	-
Ecuador	Ministerio Coordinador del Desarrollo Social / Ministerio de Inclusión Económica y Social *	2007	M	MDS*	-	P	P
Guatemala	Ministerio de Desarrollo Social	2012	M	P	P	P	P
El Salvador	Secretaría de Inclusión Social de la Presidencia de la Republica	2009	M	M	P	P	P

América Latina y el Caribe (28 países): Instancias de gobierno dedicadas explícitamente al desarrollo social con especial atención a segmentos específicos de la población , 2015

País	Ministerio de desarrollo social o equivalente	Año de creación	Organización				
			Segmentos de población por ciclo de vida y otros				
							
Haití	Ministerio de Asuntos Sociales y de Trabajo	1999	-	M	-	E	M
Honduras	Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social	n.d.	M	M	MDS	E	M
Jamaica	Fondo de Inversión Social de Jamaica de la Oficina del Primer Ministro	2008	-	E	-	P/M*	M
México	Secretaría de Desarrollo Social	1990	M	MDS	MDS	E	P
Nicaragua	Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez	2009	MDS	MDS	MDS	E	P
Panamá	Ministerio de Desarrollo Social	2004	M	MDS	MDS	MDS	MDS
Paraguay	Secretaría de Acción Social de la Presidencia de la República	2011	M	E	M	E	M
Perú	Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social	2010	M	M	M	E	M
Rep. Dominicana	Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales de la Vicepresidencia	n.d.	M	E	M	E	M
Trinidad y Tobago	Ministerio del Pueblo y Desarrollo Social	2007	M	M	MDS	M	MDS
Uruguay	Ministerio de Desarrollo Social	2012	MDS	MDS	MDS	MDS	MDS
Venezuela	Ministerio del Poder Popular para las Comunas y los Movimientos Sociales	n.d.	-	MDS	MDS	E	M
TOTAL	TOTAL MINISTERIOS DE DESARROLLO SOCIAL		6	8	11	7	6

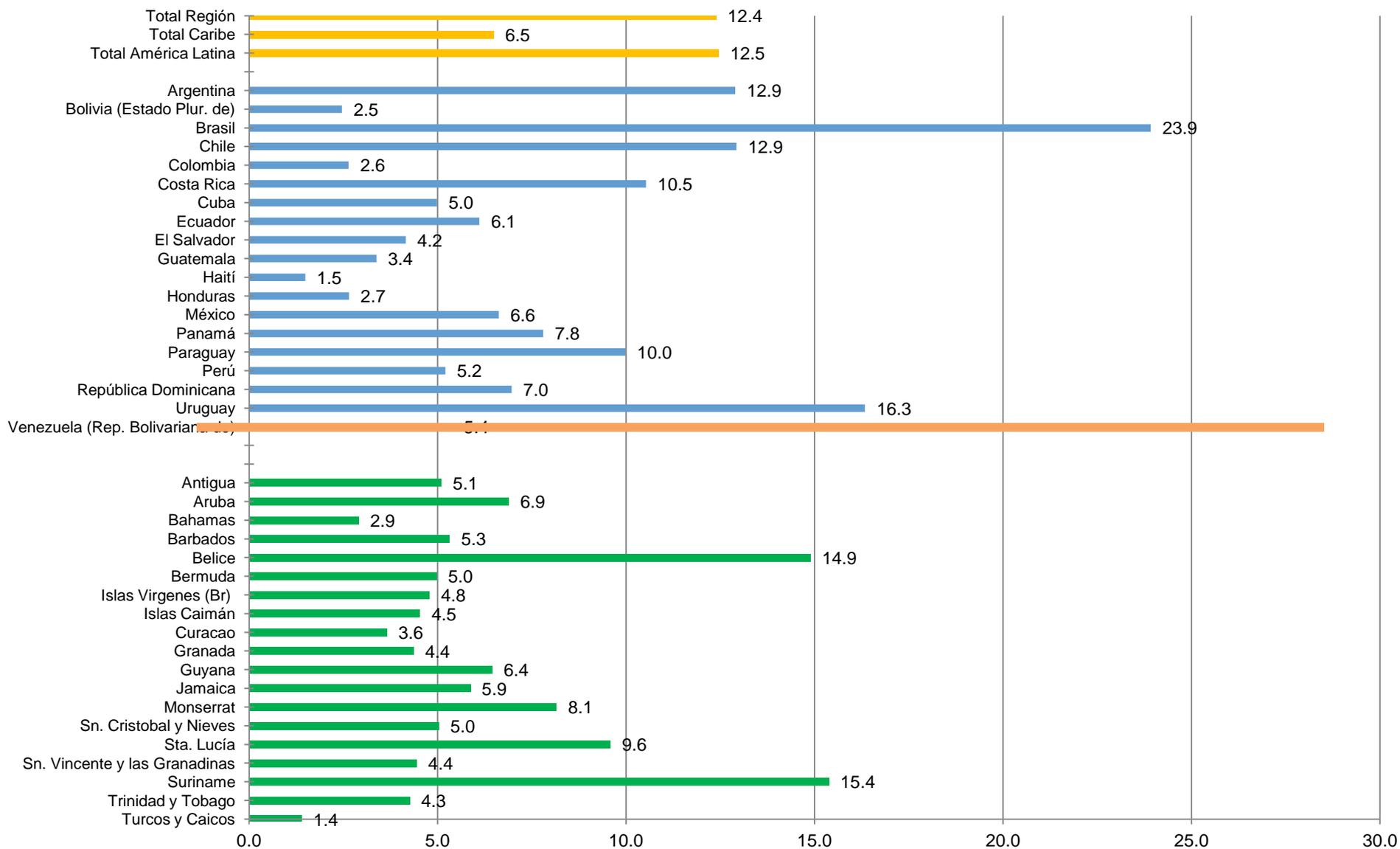


3. Panorama regional de la institucionalidad dedicada a las personas con discapacidad



Situación de personas con discapacidad: algunas cifras

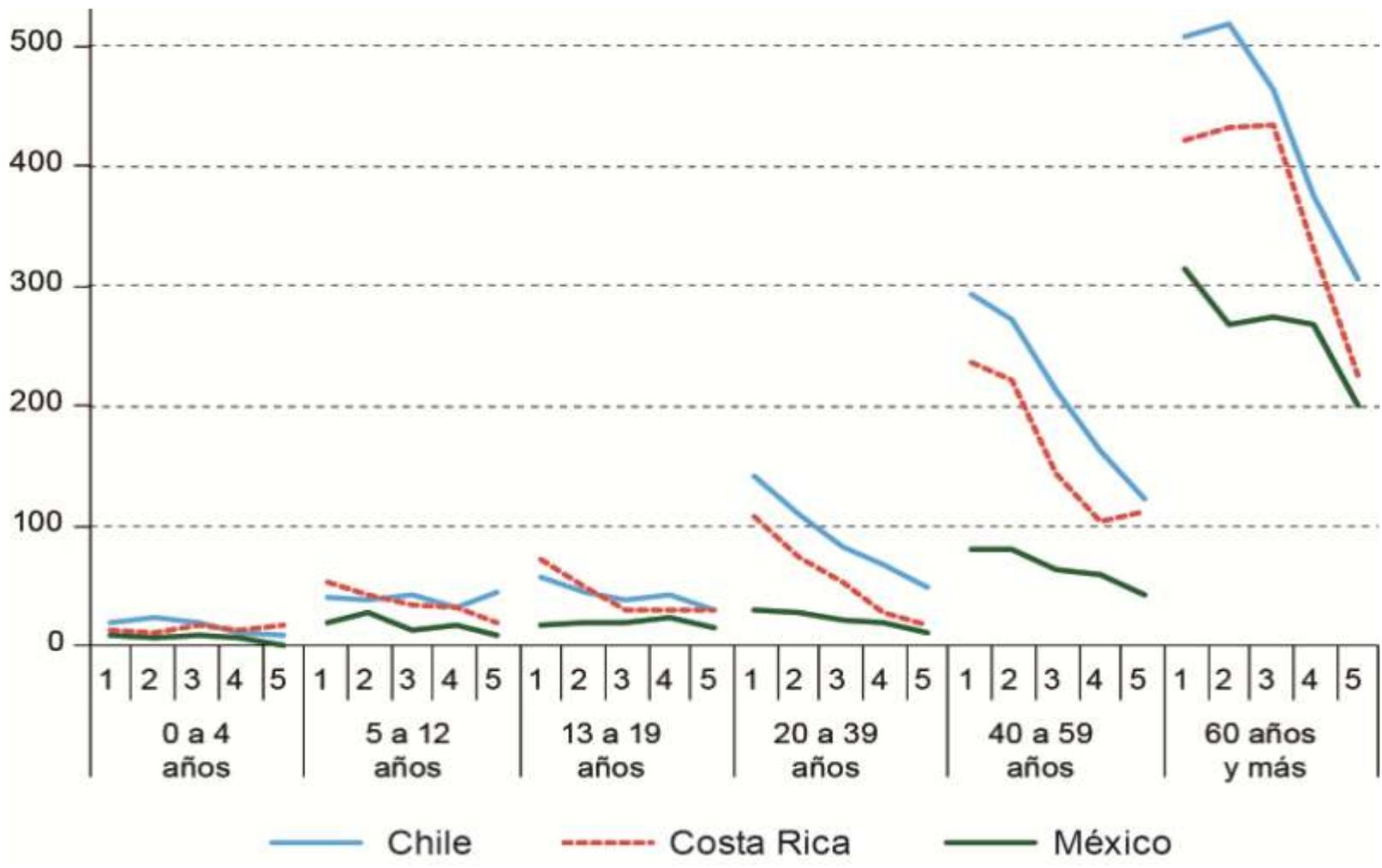
América Latina y el Caribe (38 países): Prevalencia de la discapacidad, alrededor de 2010 (En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, sobre la base de tabulaciones especiales de los censos y encuestas especializadas de la región.

Personas con discapacidad según quintiles de ingreso y grupos de edad, alrededor de 2010

(En número de personas por cada 1,000)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, sobre la base de: Chile CASEN 2009; Costa Rica ENAHO, 2010; México ENIGH, 2010) en CEPAL (2012).

Marco normativo internacional

Principales Instrumentos Internacionales



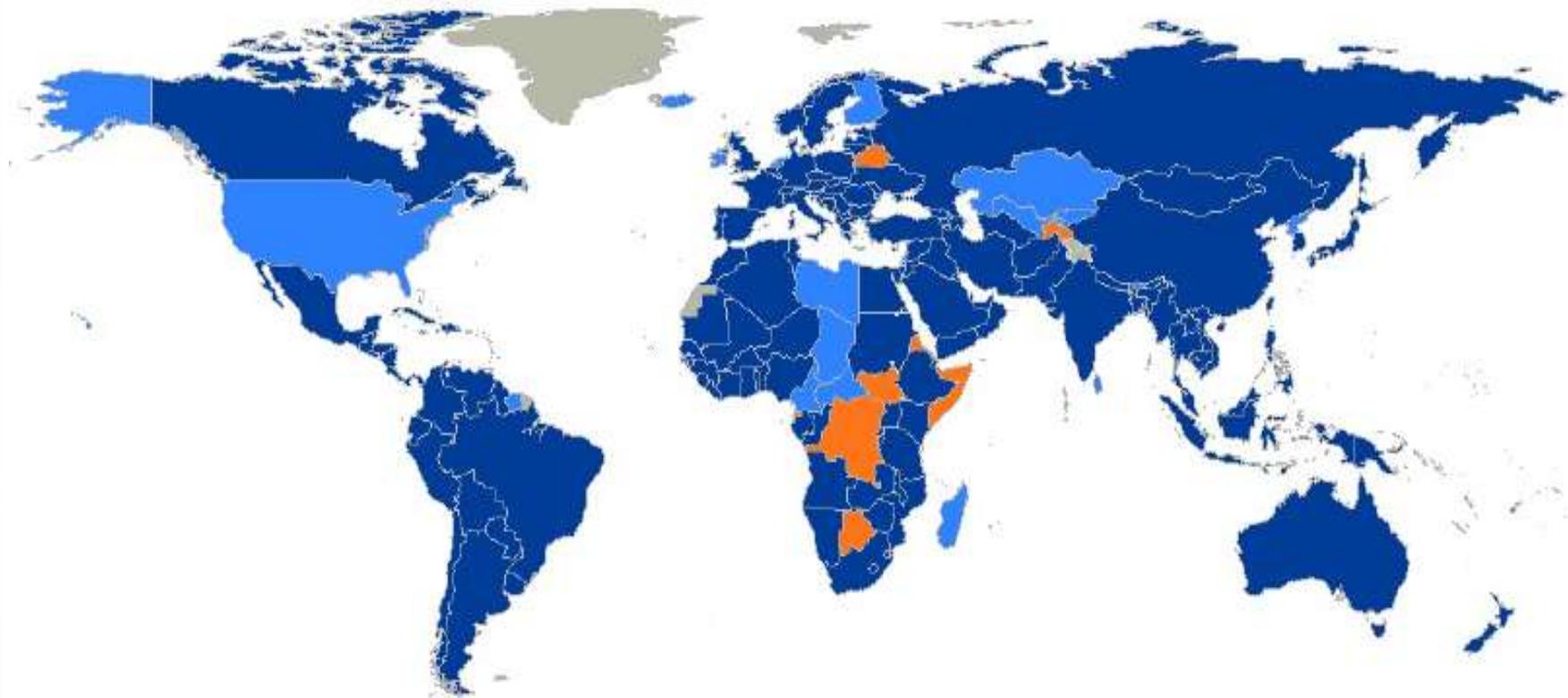
La Convención Interamericana para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra las Personas con Discapacidad de la OEA (1999)

Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad (CDPD) y su protocolo facultativo (2006)



Marco normativo internacional

Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad



 **Ratificado / Adherido**  **Firmado**  **Ninguno**



Marco normativo nacional

América Latina (19 países): Ley principal que explicita derechos de las PcD

País	Año	Nombre
Argentina	1981	• Ley 22431, Sistema de protección integral de las personas discapacitadas
Bolivia (Estado Plurinacional de)	2012	• Ley 223, General para Personas con Discapacidad
Brasil	1989	• Ley 7.853 sobre el apoyo a las personas con discapacidad y sobre su integración social
Chile	2010	• Ley 20.422 que establece normas sobre igualdad de oportunidades e inclusión social de personas con discapacidad
Colombia	1997	• Ley 361 por la cual se establecen mecanismos de integración social de las personas con limitación y se dictan otras disposiciones
	2013	• Ley 1618 por medio de la cual se establecen las disposiciones para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad
Costa Rica	1996	• Ley 7600 de igualdad de oportunidades para las personas con
Cuba	1996	• Ley 4/96 por la que se crea el Consejo Nacional para la Atención a las Personas con Discapacidad
Ecuador	2012	• Ley Orgánica de Discapacidades
El Salvador	2000	• Ley de equiparación de oportunidades para las personas con discapacidad
Guatemala	1996	• Ley 135 de atención a las personas con discapacidad
	2008	• Ley de Aprobación de la Política Nacional en Discapacidad y Plan de Acción
Honduras	2005	• Ley 160 de equidad y desarrollo integral para las personas con discapacidad
México	2011	• Ley general para la inclusión de las personas con discapacidad
Nicaragua	2011	• Ley de los derechos de las personas con discapacidad
Panamá	1999	• Ley 42 por la cual se establece la equiparación de oportunidades para las personas con discapacidad
Paraguay	2012	• Ley 4720 que crea la Secretaría Nacional por los Derechos Humanos de las personas con discapacidad (SENADIS)
Perú	2012	• Ley 29973 general de la persona con discapacidad
República Dominicana	2013	• Ley 5-13 orgánica sobre igualdad de derechos de las personas con discapacidad
Uruguay	2010	• Ley 18.651 de protección Integral de personas con discapacidad
Venezuela (República Bolivariana)	2006	• Ley para las personas con discapacidad

Marco normativo nacional

América Latina (17 países): Derechos consagrados para las PcD en la ley principal que regula este ámbito

País		Salud	Rehabilitación	Accesibilidad	Educación	Empleo / Trabajo	Ingresos y Seguridad Social	Vida en familia e Integridad	Actividades culturales y recreativas	Defensa contra la discriminación	Vivienda adecuada	Participación política
Argentina	1981	X	X	X	X	X	X					
Bolivia (Est Plur de)	2012	X	X	X	X	X		X	X	X		X
Brasil	1989	X		X	X	X	X		X			
Chile	2010	X	X	X	X	X	X	X	X			
Colombia	2013	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Costa Rica	1996	X	X	X	X	X		X	X			
Ecuador	2012	X	X	X	X	X	X	X	X	X		
El Salvador	2000	X	X	X	X	X	X			X		
Guatemala	1996	X	X	X	X	X		X	X			
Honduras	2005	X	X	X	X	X		X	X			
México	2011	X	X	X	X	X		X		X		
Nicaragua	2011	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Panamá	1999	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X
Perú	1998	X	X	X	X	X	X	X	X			
República Dominicana	2013	X	X	X	X	X	X	X		X		
Uruguay	2010	X	X	X	X	X	X	X	X			
Venezuela (Rep Bol de)	2006	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X

La Dimensión Organizacional para la Discapacidad

• Organismos dependientes de la Presidencia

País	Institución	Dependencia	Año de creación	Mandato
Brasil	•Secretaría Nacional para la Promoción de los Derechos de las Personas con Discapacidad	•Presidencia de la República (A través de la Secretaria Especial de los Derechos Humanos)	2009	Articulación y coordinación de políticas públicas para las personas con discapacidad
	•Conselho Nacional dos Direitos da Pessoa Portadora de Deficiência	•Presidencia de la República (A través de la Secretaria Especial de los Derechos Humanos)	2003	Monitorear y evaluar el desarrollo de una política nacional para la inclusión de las personas con discapacidad y las políticas sectoriales dirigidas a este grupo social
Ecuador	•Consejo Nacional de Igualdad de Discapacidades	Presidencia de la República	1992	La formulación, transversalización, observancia, seguimiento y evaluación de las políticas públicas relativas a las discapacidades. Así mismo, se encarga de vigilar y evaluar las políticas públicas implementadas por las funciones del Estado y las instituciones de los sectores público y privado , dentro del ámbito de discapacidad
El Salvador	Consejo Nacional de Atención Integral a las Personas con Discapacidad	Presidencia de la República	1993	Establecer políticas de atención integral a las personas con discapacidad. Es el ente rector de la Política Nacional de Equiparación de Oportunidades para las Personas con Discapacidad y coordinador de las acciones desarrolladas por los diversos sectores en beneficio de las personas con discapacidad
Guatemala	Consejo Nacional para la Atención de las Personas con Discapacidad	Presidencia de la República	1997	Diseñar políticas generales de atención integral , que aseguren el efectivo cumplimiento de los derechos y obligaciones de las personas con discapacidad
México	Consejo Nacional para el Desarrollo y la Inclusión de las Personas con Discapacidad	Presidencia de la República	2005	Es el instrumento permanente de coordinación intersecretarial e interinstitucional que tiene por objeto contribuir al establecimiento de una política de Estado en discapacidad

Fuente: OISS (2013) y Stanq Alva (2011)



• Organismos dependientes de la Presidencia

País	Institución	Dependencia	Año de creación	Propósito
Nicaragua	Consejo Nacional de Promoción y Aplicación de los Derechos de las Personas con Discapacidad	Presidencia de la República	2011	Órgano rector de carácter interinstitucional, normativo, consultivo y evaluativo que desarrollará las políticas y articulará las acciones del Estado dirigidas a favor de las personas con discapacidad
Panamá	Secretaría Nacional de Discapacidad	Presidencia de la República	1990	Encargada de dirigir y ejecutar la política de inclusión social de las personas con discapacidad y sus familias
Paraguay	Secretaría por los Derechos Humanos de las personas con Discapacidad	Presidencia de la República	2012	Formular las políticas nacionales, fomentar que las dependencias y organismos de los diferentes órdenes de gobierno trabajen a favor de la inclusión social y económica de las personas con discapacidad
República Dominicana	Consejo Nacional de Discapacidad	Presidencia de la República	2000	Dictar, evaluar y velar por el cumplimiento de las políticas en las diferentes áreas de intervención de la ley marco; planificar y supervisar la ejecución de programas dirigidos a lograr la integración de las personas con discapacidad



• Organismos dependientes del Ministerio de Desarrollo Social u otro

País	Institución	Dependencia	Año de creación	Propósito
Argentina	Comisión Nacional Asesora para la Integración de Personas con Discapacidades	Ministerio de Desarrollo Social (A través del Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales)	1987	Formular las políticas sobre discapacidad consensuadamente con los organismos nacionales y provinciales pertinentes, con la participación de las organizaciones privadas de y para personas con discapacidad y proponer su aprobación a los órganos que correspondan
Bolivia (Est Plur de)	Comité Nacional de Personas con Discapacidad	Ministerio de Justicia	1995	Orientación, coordinación, control y asesoramiento de políticas y acciones en beneficio de las personas discapacitadas
Chile	Servicio Nacional de la Discapacidad	Ministerio de Desarrollo Social	2010	Promover el derecho a la igualdad de oportunidades de las personas en situación de discapacidad, con el fin de obtener su inclusión social, contribuyendo al pleno disfrute de sus derechos
Colombia	Consejo Nacional de Discapacidad	Ministerio de Salud y Protección Social	2007	Coordinación, planificación, concertación, adopción y evaluación de las políticas públicas generales y sectoriales para el sector de la discapacidad
Costa Rica	Consejo Nacional de Rehabilitación y Educación Especial	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	1973	Orientar la política en materia de rehabilitación y de educación especial en el país, en coordinación con los ministerios de Salud Pública, Educación Pública y Trabajo y Seguridad Social
Cuba	Consejo Nacional para la Atención a las Personas con discapacidad	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	1996	Promover las medidas eficaces para la prevención de la discapacidad y el cumplimiento de los objetivos de igualdad y plena participación en la vida social
Honduras	Dirección General de Desarrollo para las Personas con Discapacidad	Secretaría del Interior y Población	2005	Establecer políticas para la prevención, atención y rehabilitación integral de las personas con discapacidad, entre otras funciones de coordinación, asesoramiento e investigación
Panamá	Secretaría Nacional de Discapacidad	Ministerio de Desarrollo Social	2007	Es el ente encargado por mandato de ley de desarrollar y coordinar las políticas sociales que promuevan la integración social de las personas con discapacidad
Perú	Dirección General de la Persona con Discapacidad	Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables	2006	Formular y aprobar políticas para la prevención, atención e integración social de las personas con discapacidad
Uruguay	Comisión Nacional Honoraria del Discapacitado	Ministerio de Desarrollo Social	1989	Elaboración, estudio, evaluación y aplicación de los planes de política nacional de promoción, desarrollo, rehabilitación e integración social del discapacitado
Venezuela (Rep Bol de)	Consejo Nacional para las Personas con Discapacidad	Ministerio del Poder Popular del Despacho de la Presidencia	2006	Coadyuvar en la atención integral de las personas con discapacidad , la prevención de la discapacidad y en la promoción de cambios culturales en relación con la discapacidad

TOTAL	MDS	Otro Ministerio	Presidencia
	4	7	9



Desafíos de la institucionalidad de las instancias abocadas a las personas con discapacidad

- I. Debilidad institucional debido a:
 - a) **Insuficiencia de los recursos** presupuestarios, humanos y técnicos
 - b) Debilidad en la capacidad de **coordinación ante otros actores** institucionales o de gobierno
 - c) Insuficiente **apoyo - liderazgo** político
- II. Pocos mecanismos concretos de **participación de las personas con discapacidad**



4. Comentarios finales: distintas modalidades para atender segmentos particulares de la población

Estructura organizacional v/s Segmentos de población

Existen varias modalidades:

- I. Entidades abocadas al desarrollo social que tienen bajo su rectoría instancias encargadas de segmentos particulares de la población**
- II. Comisiones Intersectoriales compuestas por diversos ministerios y entidades (Consejos / Comisiones)**
- III. Ministerios específicos centrados en un segmento particular de población**



4. Comentarios finales: la coordinación intersectorial es un desafío compartido, con implicancias distintas en cada modalidad

Cada modalidad supone desafíos particulares

- ❖ En el primero y tercer casos, la capacidad de atender a dichos segmentos está sujeta a las **capacidades de liderazgo, coordinación y recursos de las entidades ministeriales abocadas al desarrollo social** (o al sector que corresponda)
- ❖ En el segundo caso el principal desafío yace en que estas **instancias inter-sectoriales tengan el liderazgo y capacidad suficientes como para coordinar una multitud de ministerios y entidades gubernamentales.**



Gracias...

www.cepal.org/dds

Seminario “Avances y desafíos de la
institucionalidad social en América
Latina y el Caribe: caminos hacia una
protección social universal bajo el
enfoque de derechos”

Santiago de Chile, 20 y 21 de junio de 2016



Carlos Maldonado Valera
División de Desarrollo Social

