

***DESAFIOS  
INSTITUCIONALES DE LOS  
SISTEMAS PREVISIONALES:  
CASO BRASIL***

***JUNIO, 2016***

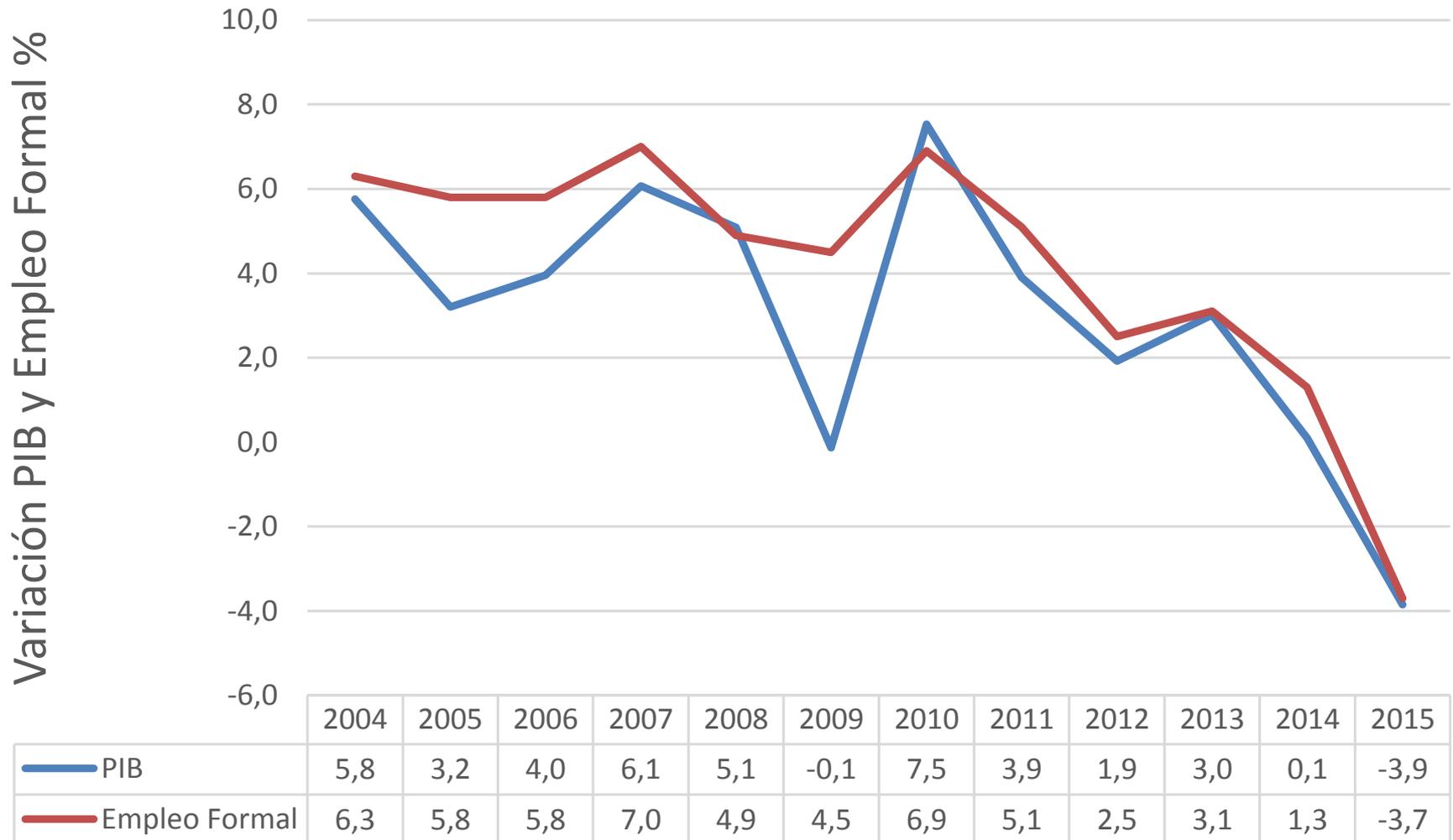


# ***Tendencias en la protección social en Brasil***

***En el período entre 2004 y 2013/2014 las tendencias predominantes eran:***

- Combinación virtuosa de crecimiento económico con generación de los empleos formales; aumento de los gastos sociales, de la protección social y de los ingresos de los trabajadores/ salario mínimo; reducción de la pobreza, desigualdad, desempleo e informalidad;***
- Combinación del aumento de los ingresos del trabajo y la reducción de la desigualdad generó reducción de la pobreza en los años 2000;***
- A pesar de la reducción de la desigualdad, Brasil sigue siendo muy desigual;***
- Actual escenario interconectado de crisis política y recesión económica crea riesgos para los avances sociales.***

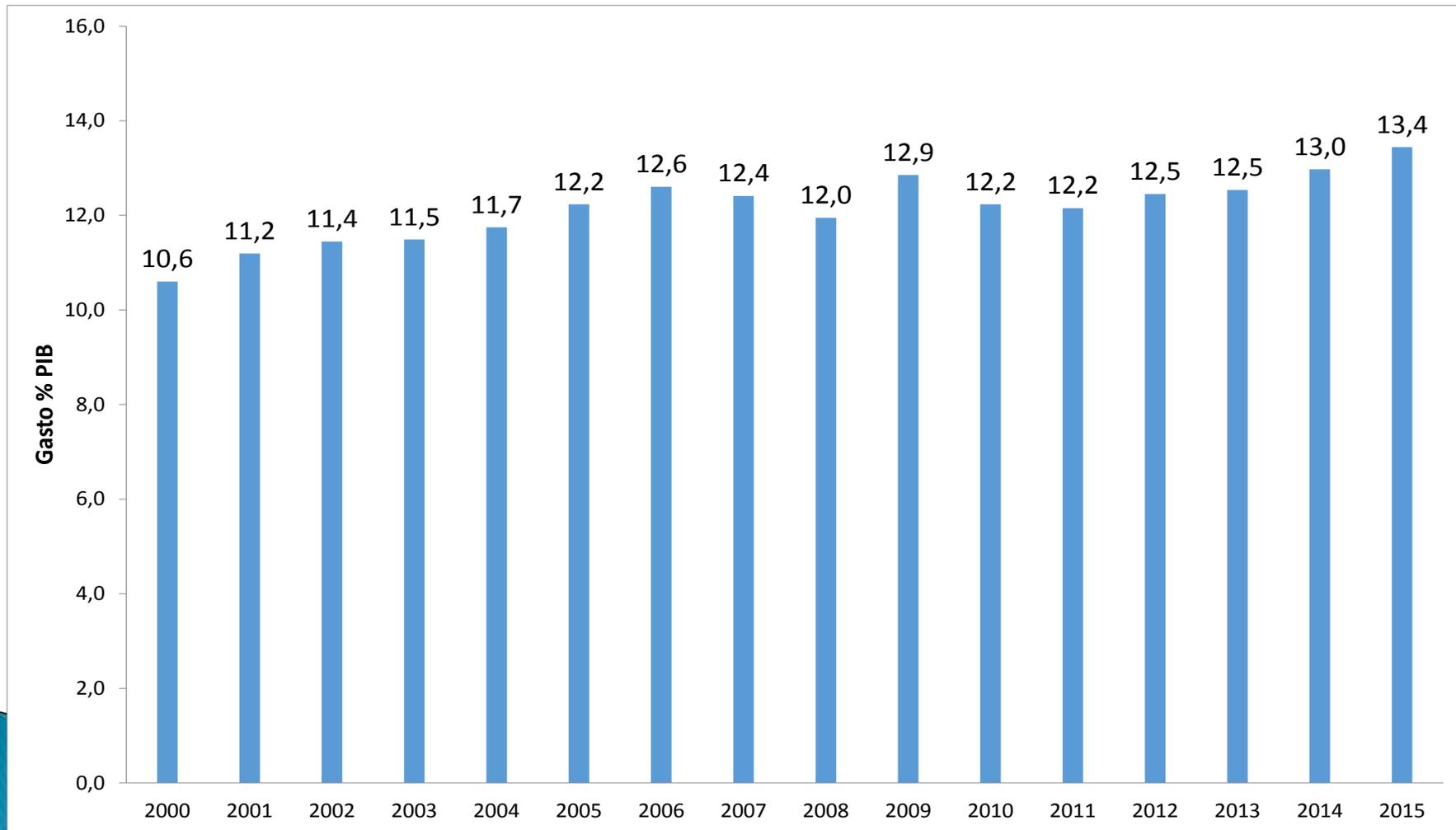
**Crecimiento promedio anual de 4%a.a. del PIB entre 2004-2013 se reflejó en un aumento del empleo formal de 5,2%a.a. (promedio anual de 1,9 millón de puestos de trabajo formales) – recesión a partir de 2014 generó una caída de 3,7% del empleo formal en 2015 (1,5 millón de empleos)**



# **GASTO SEGURIDAD SOCIAL EN BRASIL**

## **2000-2015 en % PIB**

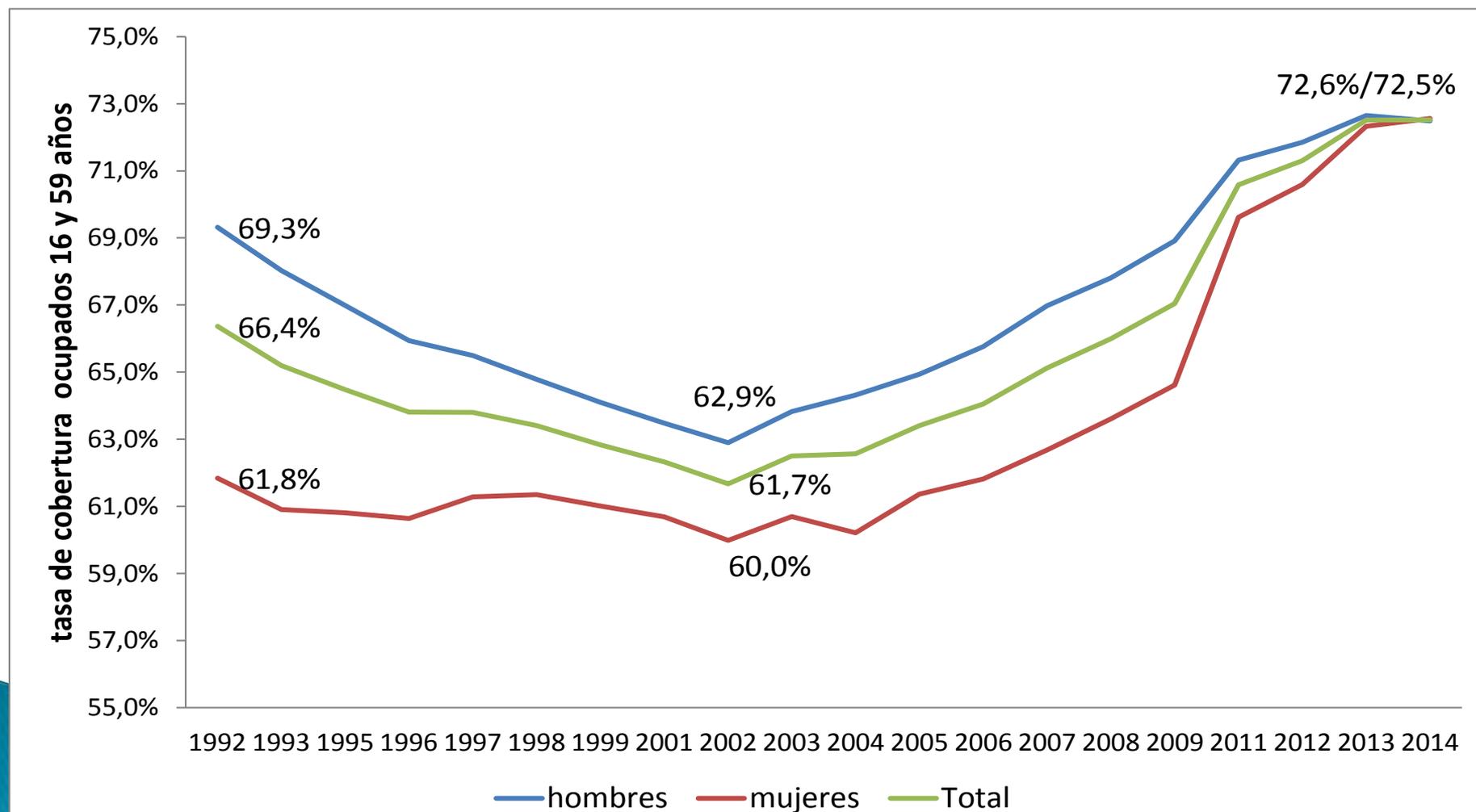
### **GOBIERNO CENTRAL (crece 10,6% para 13,4%)**



# Evolución de la **Protección Social** entre trabajadores con edad entre 16 y 59 años, por sexo – 1992 a 2014

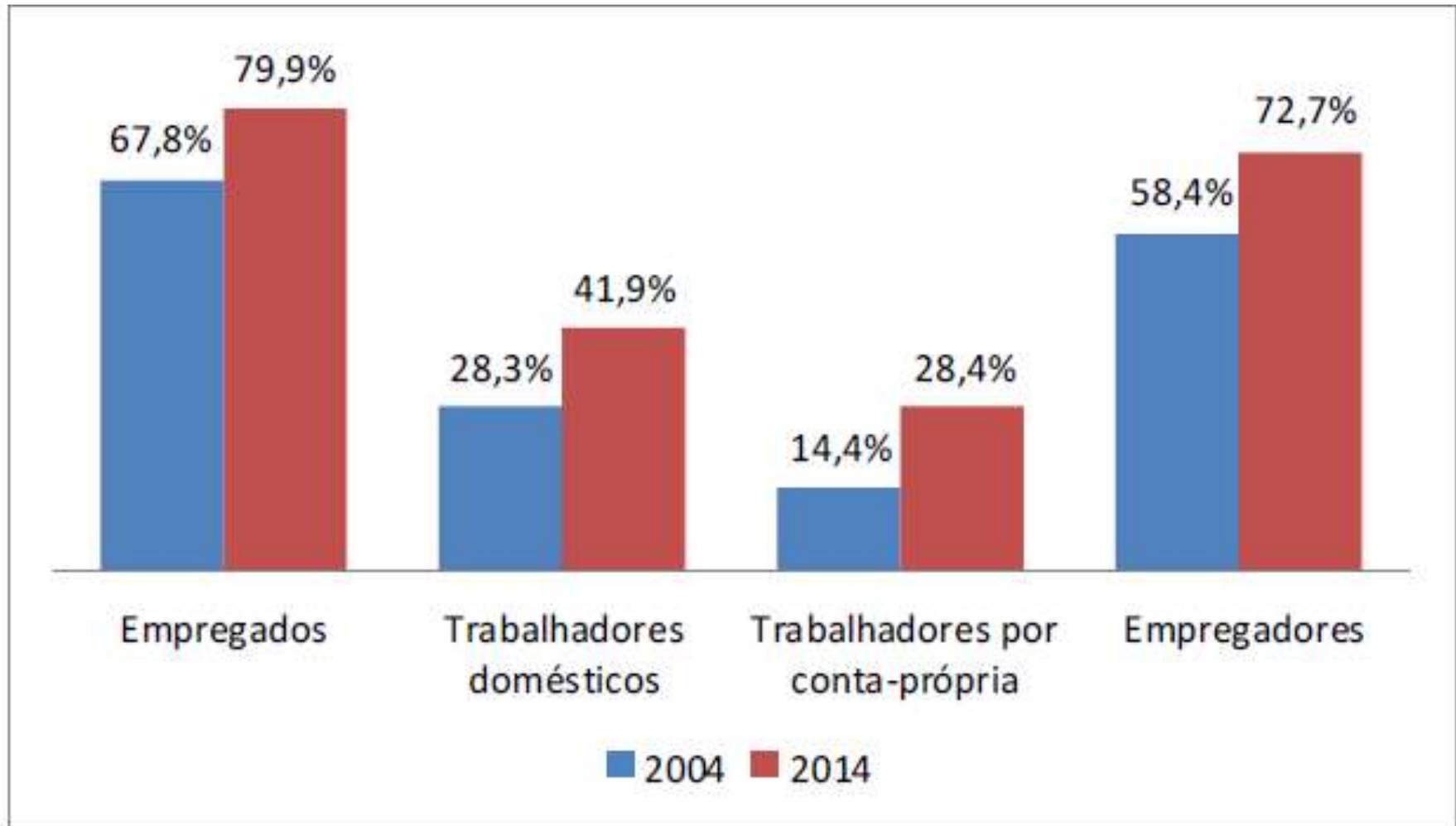
**(27,5% total sin cobertura pensiones – 24,2 millones trabajadores)**

Fuente: Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios – PNAD/IBGE. Elaboración: SPPS/MPS.



# Proporción de cotizantes/contribuyentes Pensiones (2004-2014)

## Por ocupación



Fuente: Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios – PNAD/IBGE. Elaboración: SPPS/MPS

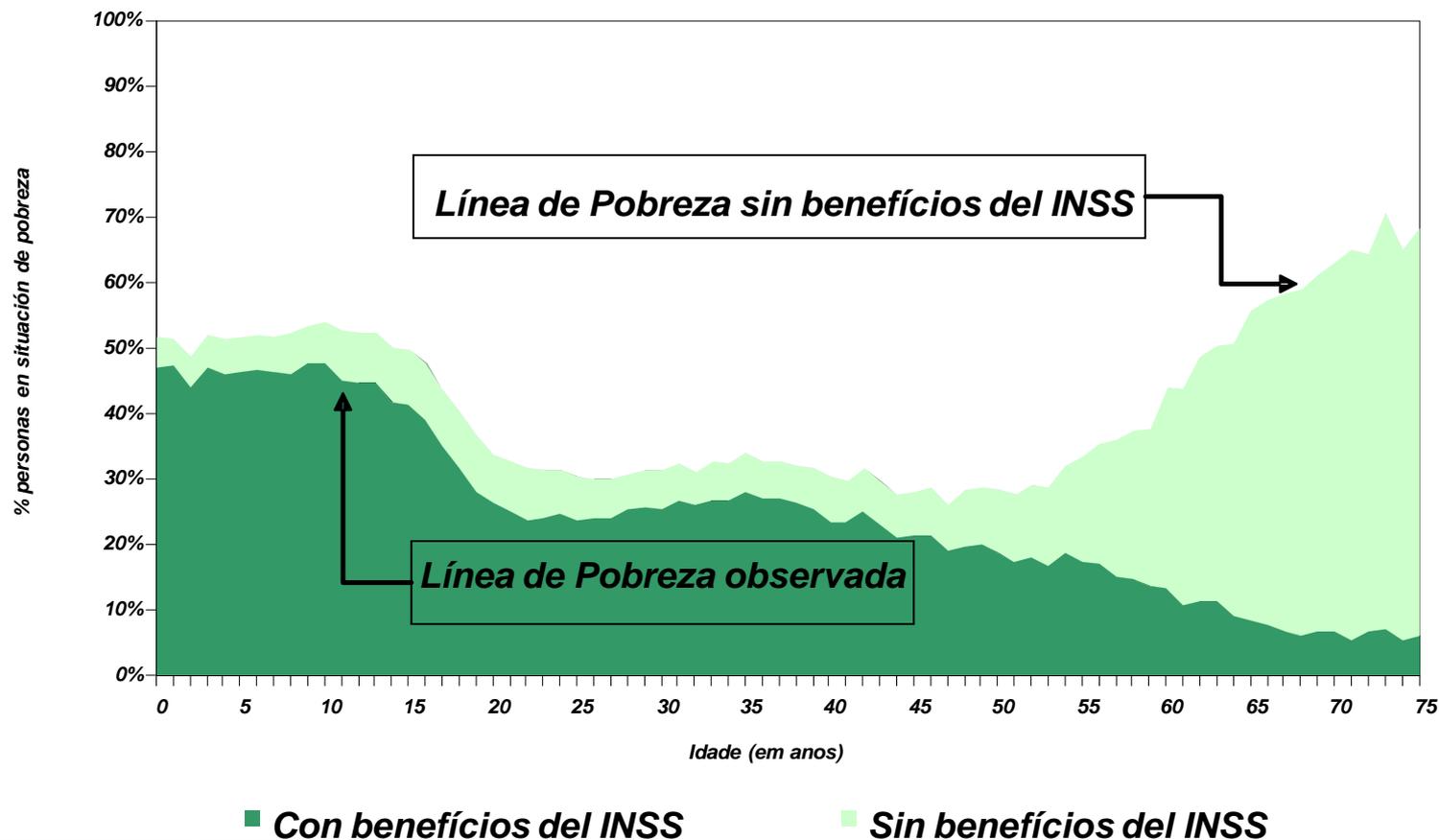
# Protección Social entre los Adultos Mayores (60 años y más) – Brasil (1992 a 2014)



Fuente: PNAD/IBGE

## Porcentaje de Pobres en Brasil por Edad, con y sin Transferencias Previsionales y Asistenciales Permanentes - 2014 - (SM a Precios de Septiembre/14)\*

Como esperado, el impacto de las transferencias de la seguridad social sobre la pobreza es concentrado en el adulto mayor, recordando que el foco de la previsión social en Brasil es garantizar la renta para el trabajador en el fin de su vida laboral. Sin las transferencias del INSS, habría cerca de 26 millones más de personas en situación de pobreza en Brasil, particularmente entre los adultos mayores.



# **Aspectos Institucionales de los Sistemas de Pensiones - Brasil**

- ***Países con mercado de trabajo caracterizado por elevada informalidad, parcela relevante de trabajadores con bajos ingresos/capacidad de cotización/ahorro tienen que articular políticas contributivas y no contributivas de pensiones para garantizar el derecho a la seguridad social para todos y combatir la pobreza entre los adultos mayores (solidaridad);***
- ***Proceso de convergencia de los sistemas de pensiones de los funcionarios públicos y los trabajadores del sector privado;***
- ***Políticas de mercado de trabajo y de aumento de la productividad – mejores trabajos genera mejores pensiones.***

# Pensiones no contributiva / sociales

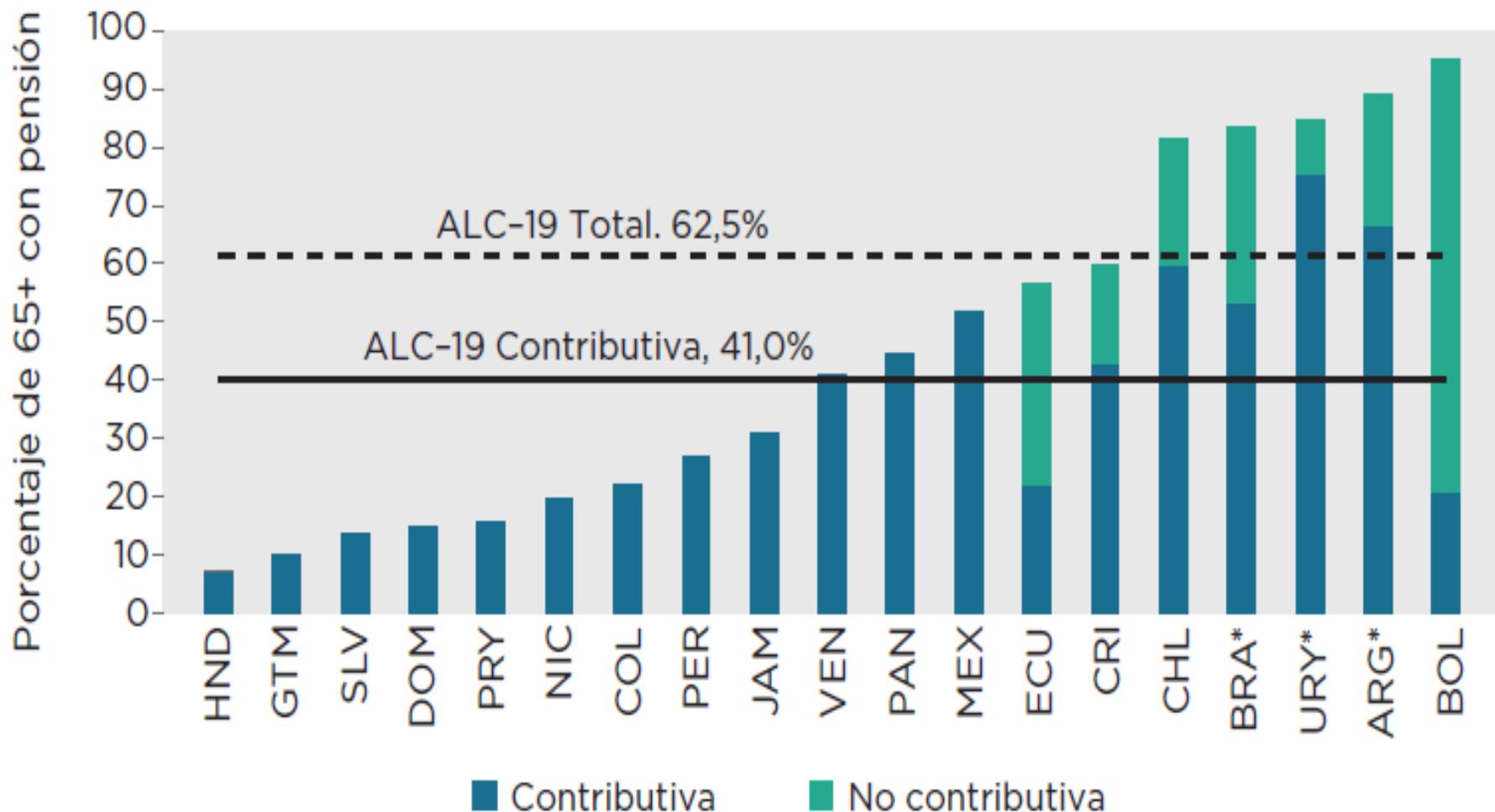
Programa		Condiciones de elegibilidad				Cobertura y adecuación		
		Focalización			Condiciones de calificación			
		Prueba de medios / Focalización según pobreza	Pensión / Prueba de beneficios	Focalización geográf.	Edad	Beneficiarios / Pop. 65+	Beneficio / Ingreso per cápita	Riqueza de la pensión social / PIB per cápita
Argentina	Pensiones Asistenciales	sí	sí	no	70	1,8%	25,0%	1,7
Bahamas	Old Age Non-Contributory Pension	sí	sí	no	65	..	..	1,7
Barbados	Non-contributory Old Age Pension	sí	sí	no	65 + 6 m	30,1%	23,3%	2,9
Belice	Non-Contributory Pension Programme	sí	sí	no	67/65	30,0%	12,5%	1,9
Bolivia	Renta Dignidad	no	no	no	60	91,0%	12,6%	2,4
Brasil	Previdencia Rural	no		sí	60/55	86,0%	17,2%	5,0
	Beneficio de Prestacao Continuada	sí	sí	no	65	12,0%	33,0%	..
Chile	Pensión Básica Solidaria de Vejez	sí	sí	no	65	83,0%	12,0%	2,1
Colombia	PPSAM	sí	sí	sí	57/52	44,0%	4,3%	1,0
Costa Rica	Régimen No Contributivo	sí	sí	no	65	59,0%	17,8%	3,2
República Dominicana	Nonagenarios	sí	sí	no	60	..	n.a.	3,0
Ecuador	Pensión para Adultos Mayores	sí	sí	no	65	56,0%	7,7%	1,8
El Salvador	Pensión Básica Universal	sí	sí	sí	70	17,0%	12,2%	2,2
Guatemala	Aporte económico del Adulto Mayor	sí	sí	no	65	16,0%	18,0%	2,8
Guyana	Old Age Pension	no	no	no	65	151,0%	18,0%	2,4
Haití								
Honduras								
Jamaica	PATH	sí	sí	no	60	24,0%	2,0%	0,5
México	65 y más	no	sí	sí	65	63,0%	5,0%	0,6
Nicaragua								
Panamá	100 a los 70	no	sí	no	70	81,0%	12,6%	1,7
Paraguay	Pensión alimentaria	sí	sí	no	65	29,0%	29,3%	4,4
Perú	Pension 65	sí	sí	sí	65	41,0%	8,6%	1,3
Surinam								
Trinidad y Tobago	Senior Citizen Pension	sí	sí	no	65	99,0%	30,5%	4,6
Uruguay	Pensiones no contributivas	sí	sí	no	70	7,0%	22,0%	3,3
Venezuela, RB	Gran Misión Amor Mayor	sí	sí	no	60/55	23,0%	18,0%	6,9

Nota: La riqueza de la pensión social es el valor actual del flujo de pagos en los niveles actuales de edad de elegibilidad hasta la muerte, con base en las tablas de mortalidad específicas de los países.

Fuente: Rofman et al. (2013), Social Pension Database HelpAge, Encuestas en hogares y cálculos propios del autor.

# *Pensiones no contributiva / sociales*

Porcentaje de adultos mayores (65+) reciben una pensión, contributiva y no contributiva, 2010



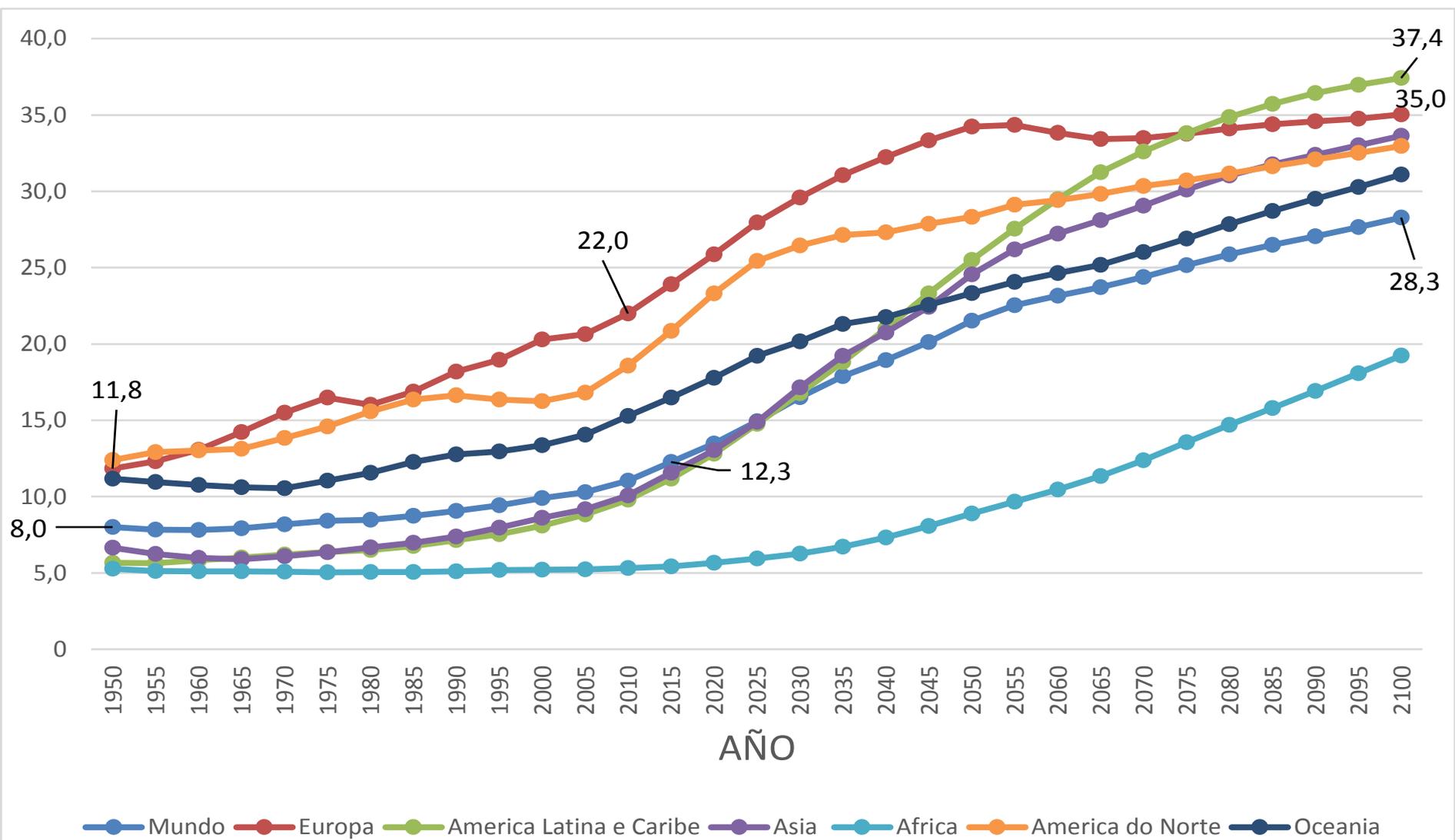
# **Aspectos Institucionales de los Sistemas de Pensiones - Brasil**

- ***Estándar para muchos países: respuesta anticíclica a la crisis de 2008/2009 y posterior consolidación fiscal o ajuste fiscal;***
- ***Combinación recesión económica, caída de la recaudación y empeoramiento de las cuentas fiscales y del mercado de trabajo formal ha estimulado debate sobre reformas de los sistemas de pensiones y ajustes de las cuentas fiscales que afectan a Seguridad Social;***
- ***Reglas y Vinculación de las fuentes de financiación en la Constitución brasileña;***
- ***Reformas pensiones por muerte en 2014/2015: introducción de carencia, tiempo mínimo de matrimonio o unión conjugal, duración puede no ser mas vitalicia y se hace dependiente de la edad de la viuda(o), restricciones legales para recibir la pensión en el caso de dependientes que comete un delito grave que resulta en la muerte del fideicomitente.***

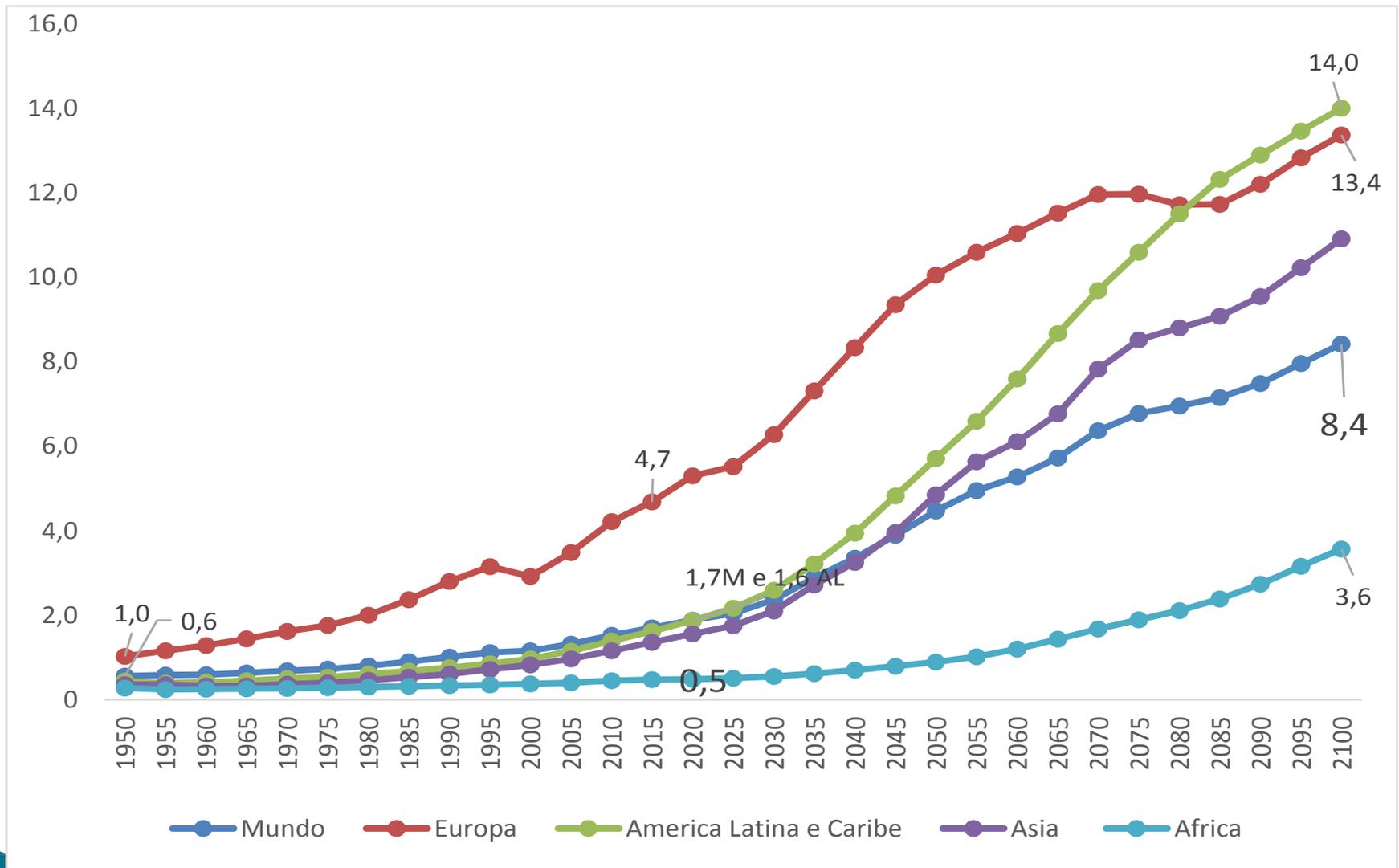
# ***Proceso Global de Envejecimiento***

- ***combinación de reducción de la fertilidad y el aumento de la esperanza de vida;***
- ***genera un profundo impacto en los sistemas de Seguridad Social (pensiones, salud y asistencia social);***
- ***muchos países están reformando sus sistemas de seguridad social y pensiones (todos los 34 países de la OCDE han hecho cambios en sus sistemas de pensiones desde 2009 hasta hoy) muchos buscando asegurar la sostenibilidad fiscal a largo plazo;***
- ***necesidad de conciliar la sostenibilidad y la adecuación / combate de la pobreza.***

*Participación personas 60 años o más población total en %*  
*América Latina y Caribe 5,7% 1950; 11,2% em 2015 y 37,4%*  
*em 2100.*



# Participación personas 80 años o más población

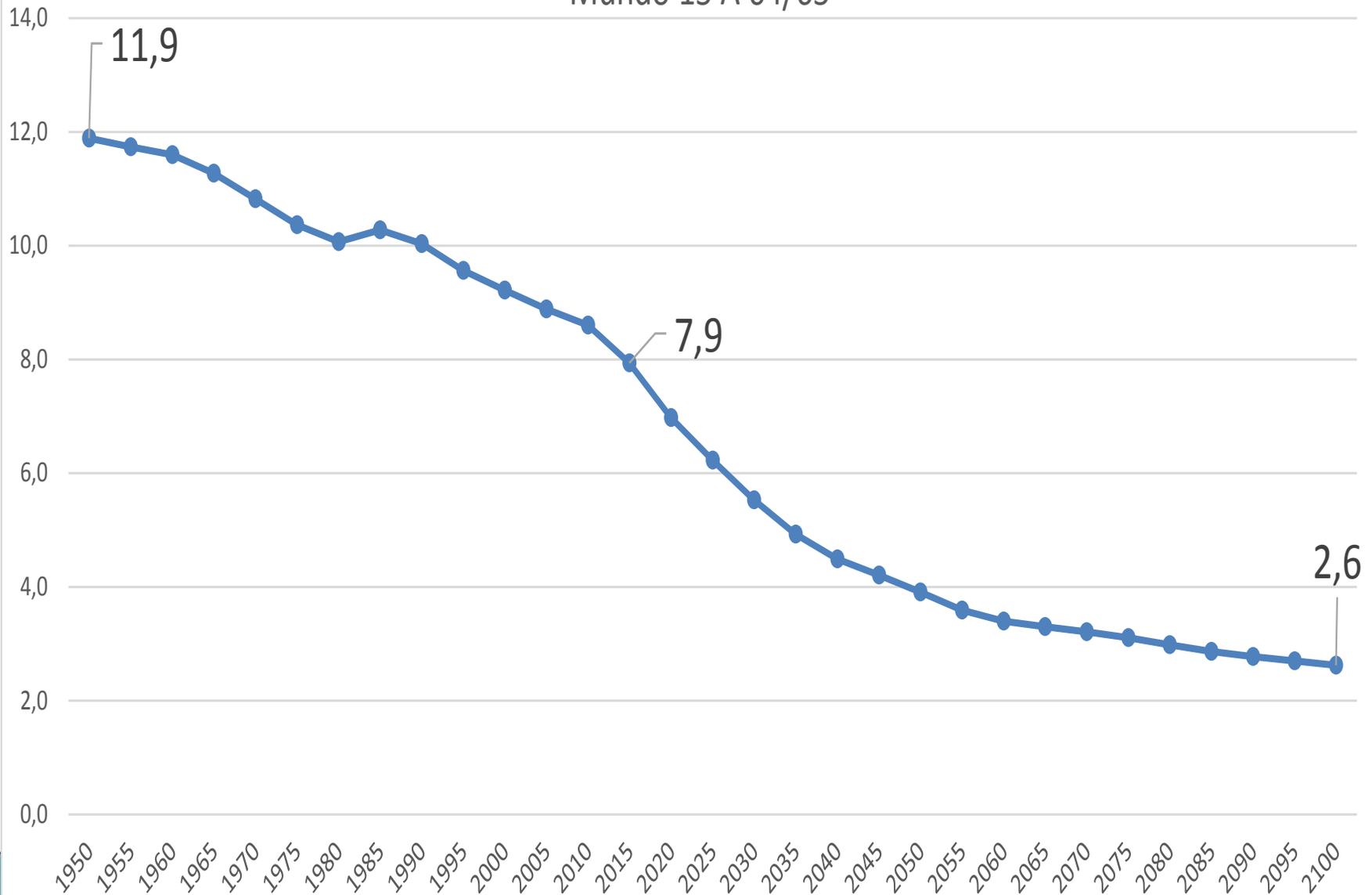


# *Población total y de 60/80 años o más de edad*

*En miles - Mundo*

<b>Año</b>	<b>Total</b>	<b>60+</b>	<b>80+</b>
1950	2.525.149	202.088	14.202
2015	7.349.472	900.906	125.273
2050	9.725.148	2.091.966	434.442
2100	11.213.317	3.171.937	944.306

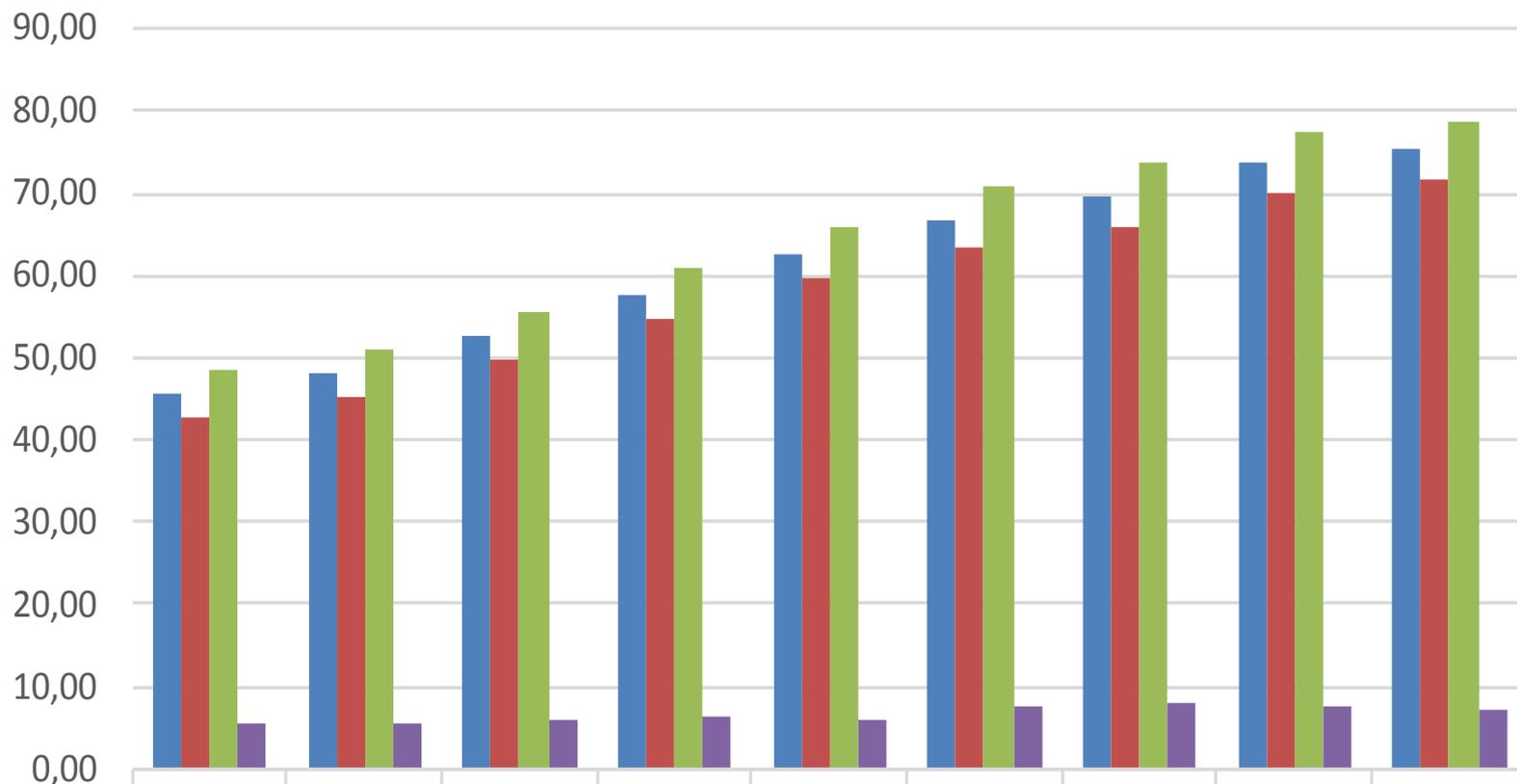
# Mundo 15 A 64/65



# ***Aspectos Institucionales de los Sistemas de Pensiones - Brasil***

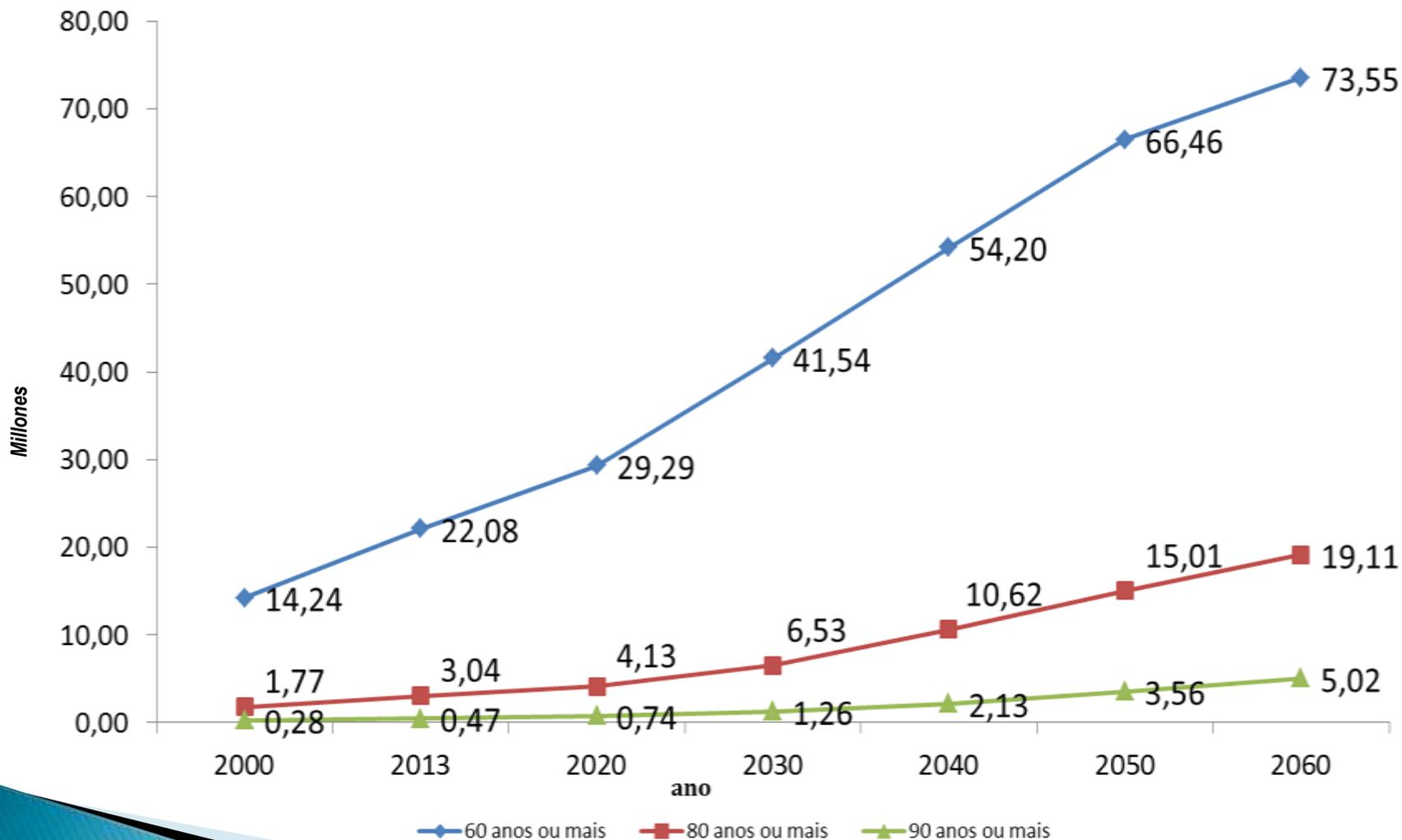
- ***proceso de rápido envejecimiento poblacional es un grande desafío para la sostenibilidad financiera del Sistema de Pensiones y de la Seguridad Social en Brasil;***
- ***Brasil está en la fase final del bono demográfico - agotamiento del bono demográfico;***
- ***proceso de envejecimiento tiende a aumentar el gasto en salud y pensiones en % PIB y presionar la financiación de estas políticas;***

# Esperanza de Vida - Brasil (1940-2014)



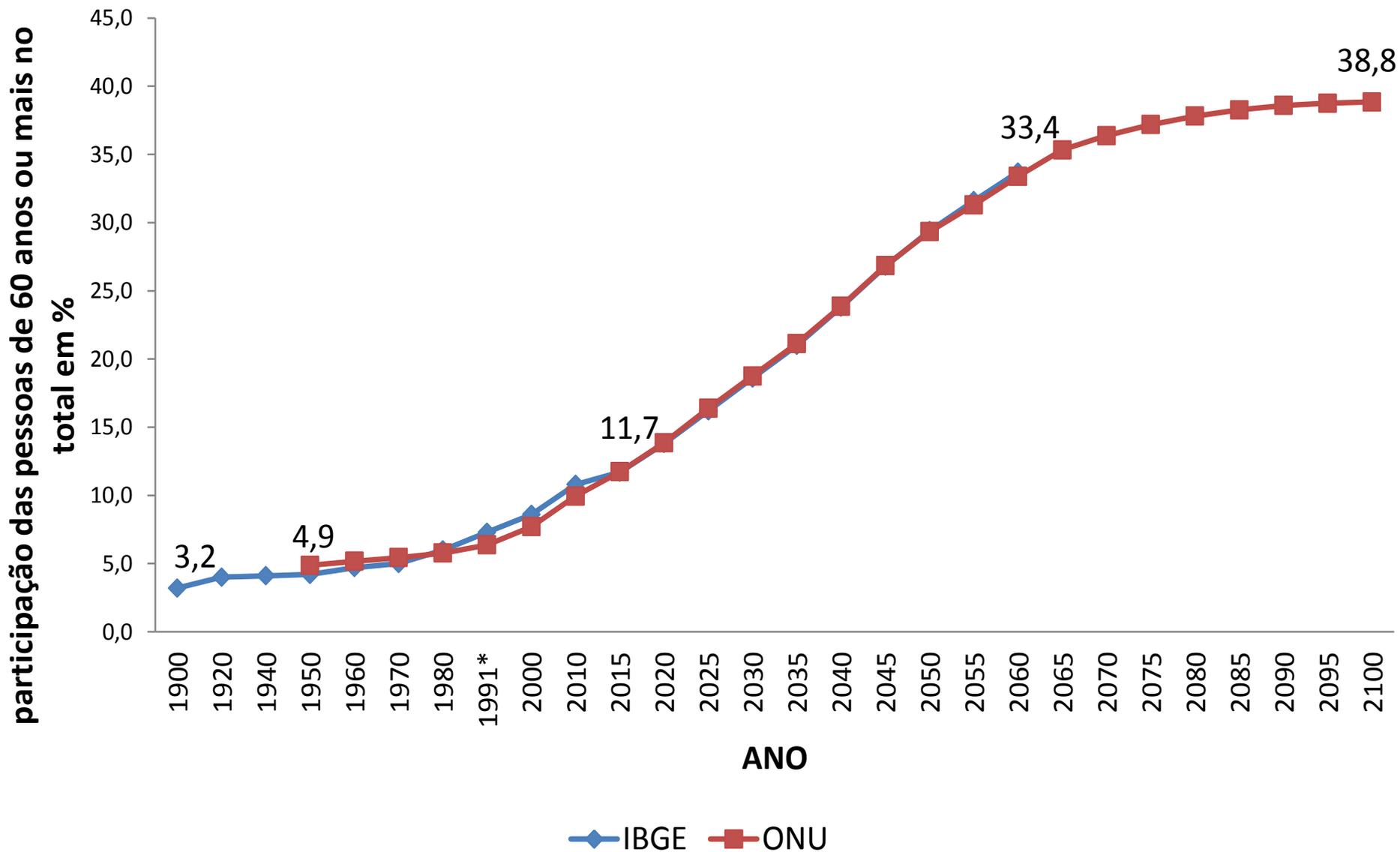
	1940	1950	1960	1970	1980	1991	2000	2010	2014
<b>TOTAL</b>	45,50	48,00	52,50	57,60	62,50	66,90	69,80	73,90	75,20
<b>Hombres</b>	42,90	45,30	49,70	54,60	59,60	63,20	66,00	70,20	71,60
<b>Mujeres</b>	48,30	50,80	55,50	60,80	65,70	70,90	73,90	77,60	78,80
<b>Diferencia (H-M)</b>	5,40	5,50	5,80	6,20	6,10	7,70	7,90	7,40	7,20

# ***Evolución Población de Adultos Mayores (60 años o mas)*** ***Brasil 2000 – 2060, en millones***

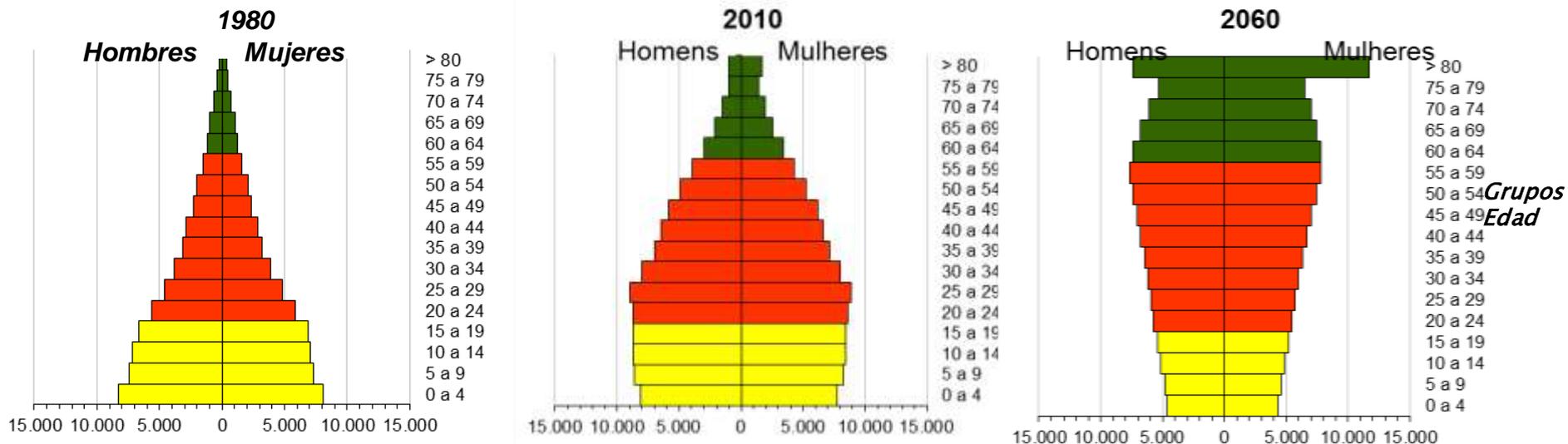


Fuente: IBGE.

## Participación Personas 60 años o más en % total

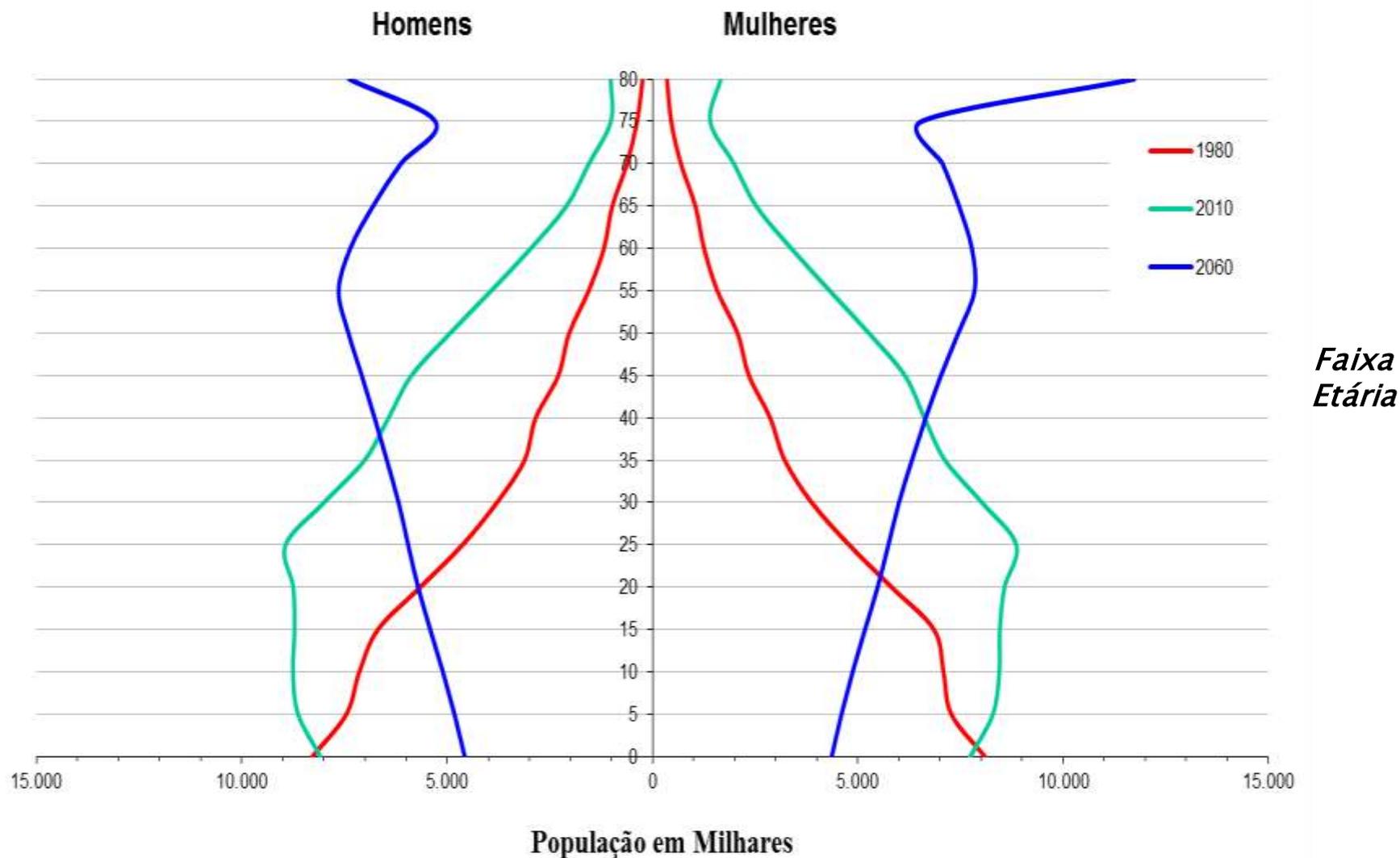


# Estructuras demográficas Brasil (1980, 2010 y 2060)



Población en Mille

# Pirâmides etárias Brasil: 1980, 2010 y 2060

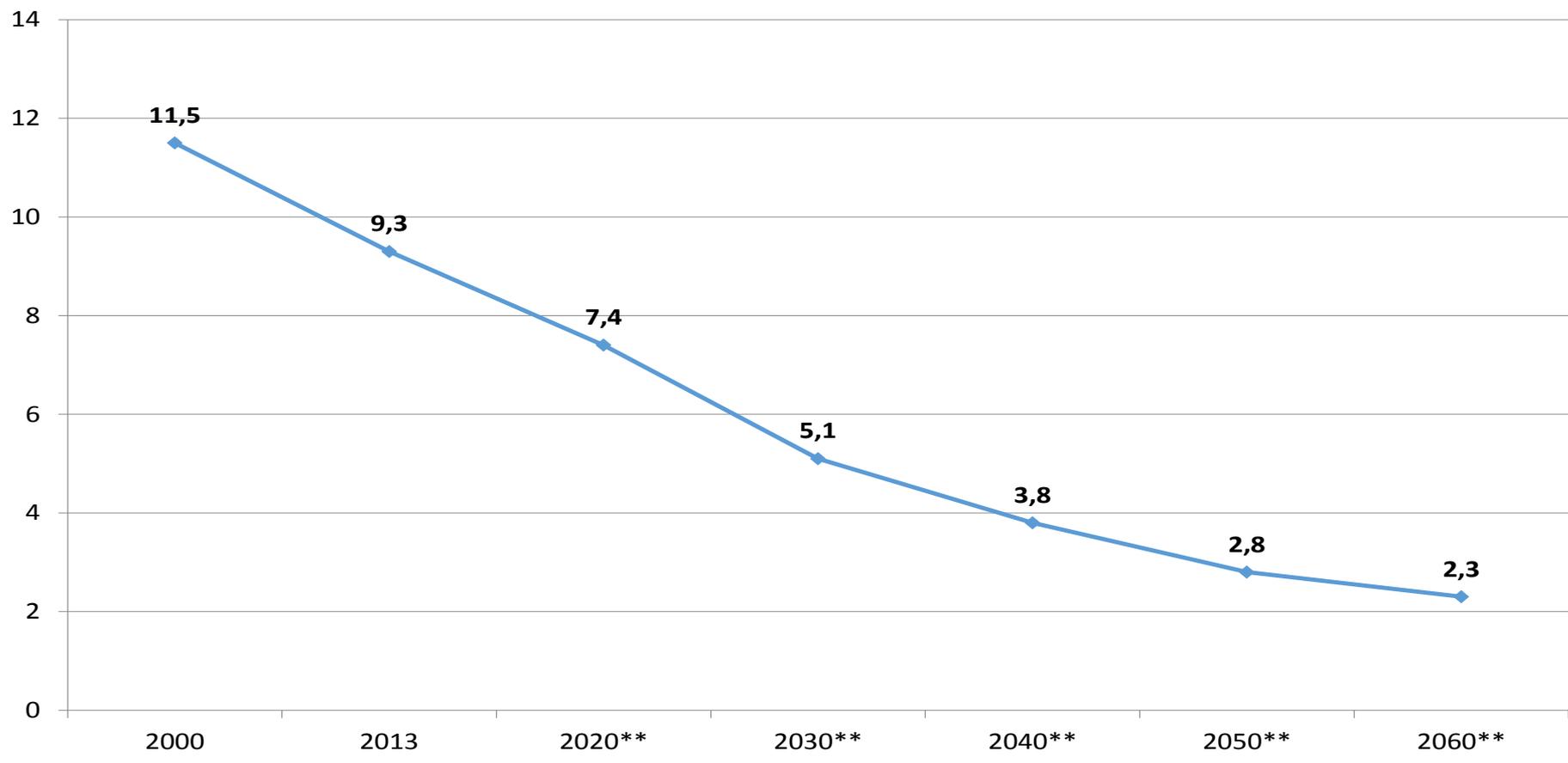


Faixa Etária

População em Milhares

# Caída de la razón personas 15 a 64 años / 65 años

Número de pessoas em idade ativa (15 a 64 anos) por idoso (65 anos ou mais)



# Proyecciones Población Brasil (en millones)

Año	0 a 14 años	15 a 64 años	65 años o más	Relación Dependencia Adultos Mayores (%)
2015	47,4	140,9	16,1	11,5%
2020	44,3	147,8	20,0	13,5%
2030	39,3	153,9	30,0	19,5%
2040	35,4	152,6	40,1	26,3%
2050	31,8	143,2	51,3	35,8%
2060	28,3	131,4	58,4	44,4%
Variación % - 2015 a 2060	-40,3%	-6,7%	262,7%	286,1%

# Gasto Pensiones en % PIB

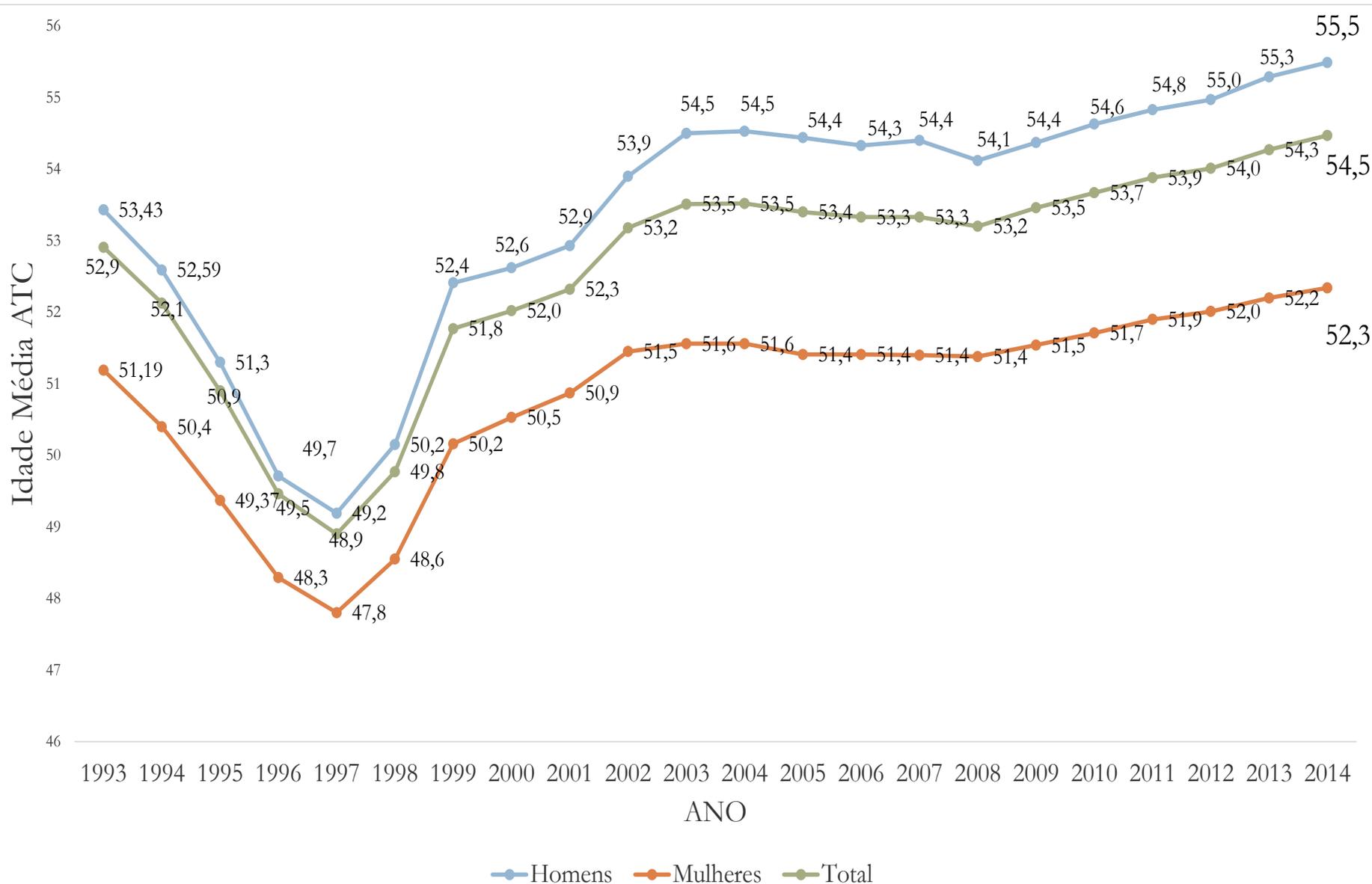
## Brasil – 2015

ITEM	Gasto en % PIB
RGPS (trabajadores Sector Privado)	7,4
RPPS (Empleados Públicos)	4,4
BPC/LOAS (no contributivo)	0,7
Total Pensiones(1+2+3)	12,5

# ***Ausencia de Edad Mínima de Pensión por Años de Contribución/Cotización RGPS***

- ***Tiene jubilación por años de contribución (35/30 años de cotización sin edad mínima) y por edad/vejez (65/60 años con al menos 15 años de cotización);***
- ***Estudio muestra que de 177 países sólo 13 países tienen o han tenido una pensión similar a la modalidad de año de contribución sin edad mínima;***
- ***Ley Orgánica de Seguridad Social de 1960 ya tenía parámetros de 35/30 años de tiempo de servicio - tenía una edad mínima de 55 que fue derogada en 1962 (entre 1960 y 2014, la esperanza de vida al nacer aumentó de 52 a 75 años y la supervivencia a 60 años de 14 a 22 años);***

# Edad Promedia Pensión por Años de Contribución RGPS Brasil – 1995 a 2014

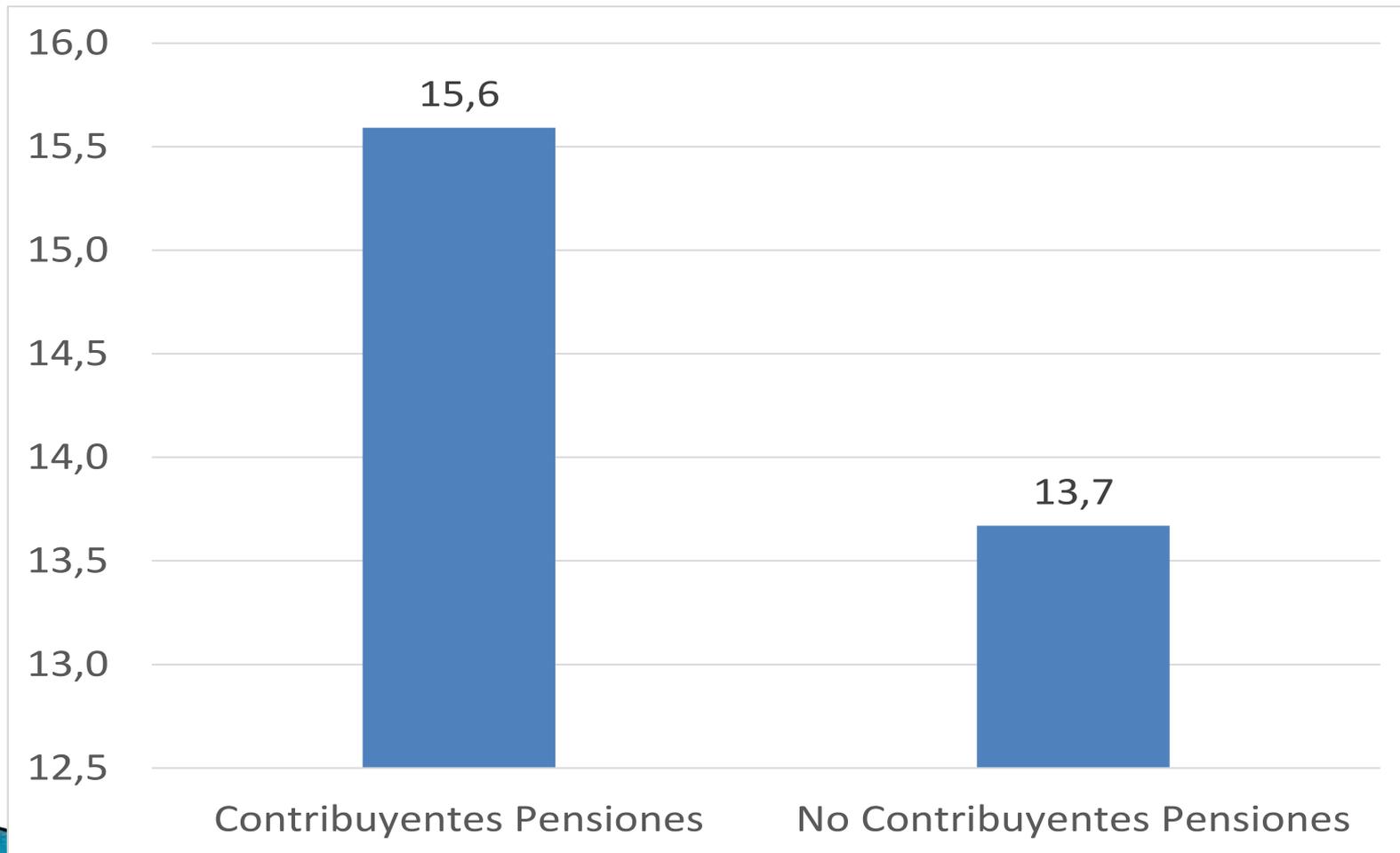


***Pensiones otorgadas por años de contribución en 2014 por grupo etario - en % del total acumulado***

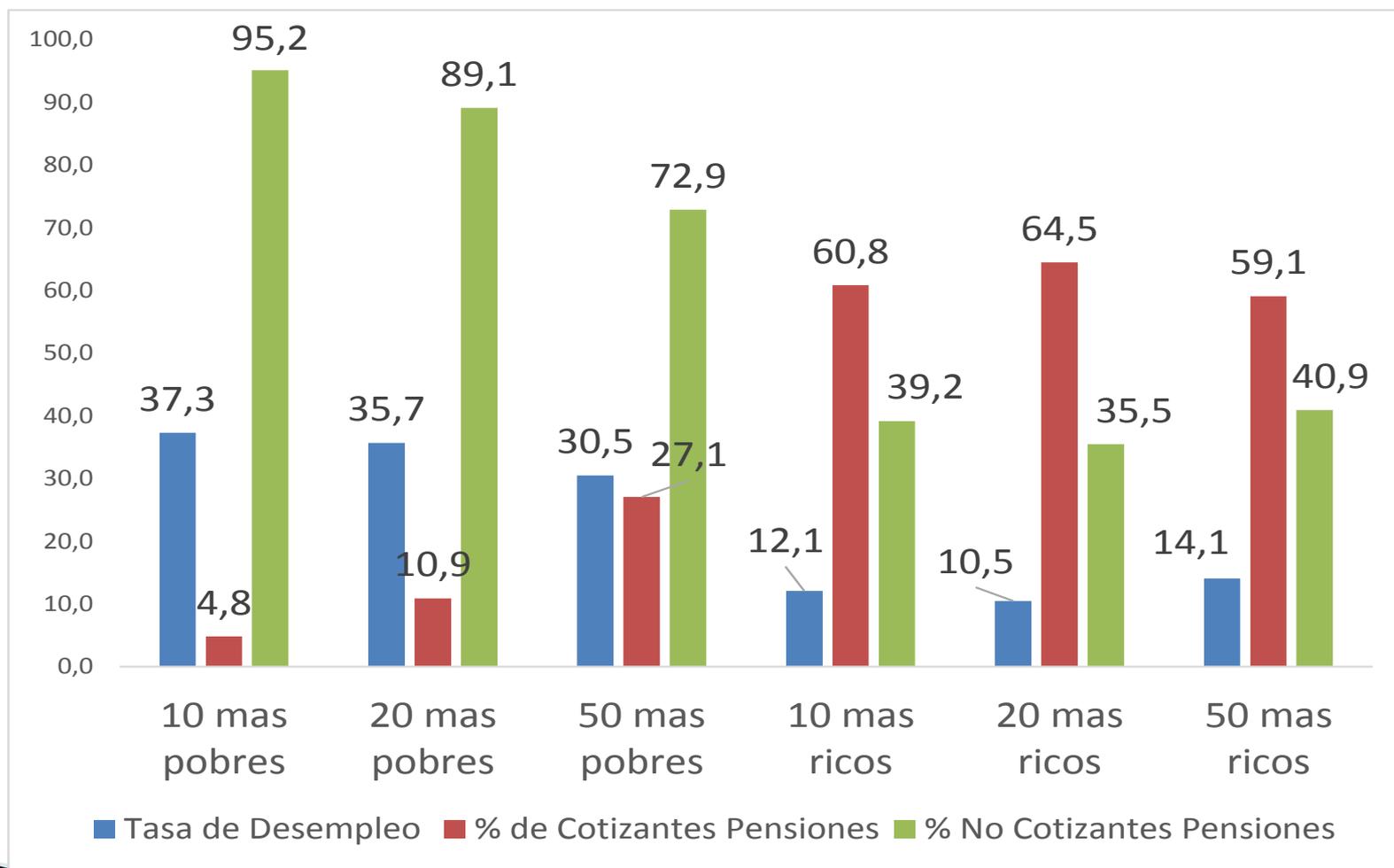
<b>edad</b>	<b>Hombres</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Total</b>
Hasta 49 años	5,2	24,2	11,4
50 a 54 años	39,0	67,9	48,4
55 a 59	76,9	95,6	83,0
60 a 64	98,6	99,6	98,9
65 años o más	100,0	100,0	100,0

# ***EDAD PROMEDIO (En Años)***

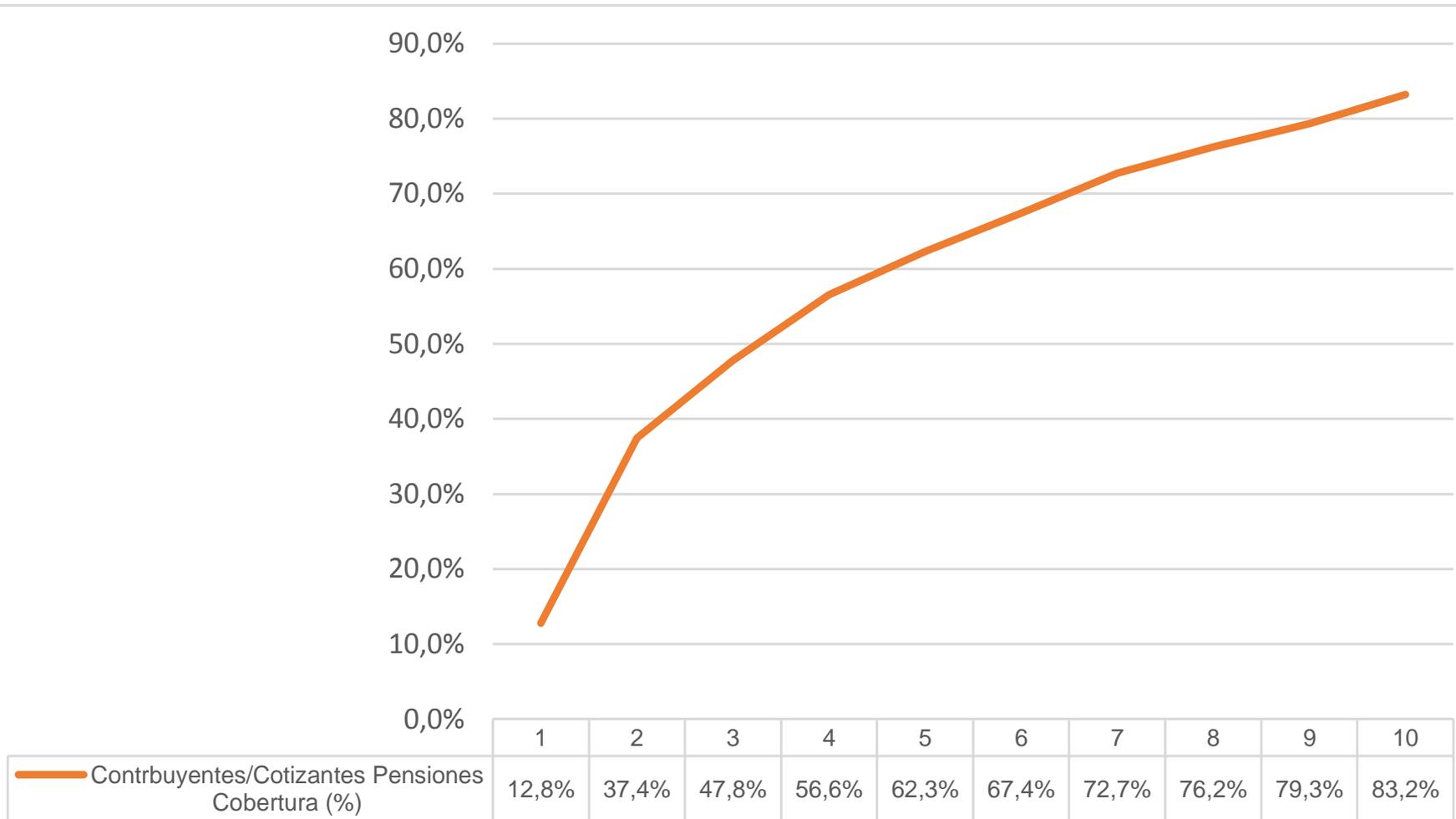
## ***INGRESO AL MERCADO DE TRABAJO***



# JÓVENES DE 16 A 20 AÑOS



# *% Cotización Pensiones por décimo de distribución de ingreso*



- ***Valor promedio de jubilación por años de contribución concedidas en abril de 2016 fue de US\$ 679 x US\$ 307 de la jubilación por edad o vejez – Edad promedio de 54 años x 63 años por vejez a trabajadores urbanos;***
- ***Pensión por edad/ vejez x años de contribución: hay edad mínima para los trabajadores urbanos de menores ingresos y no hay para los urbanos de mayores ingresos;***

# ***Factor Previsional y Factor 85/95 progresivo***

- ***Factor Previsional fue creado como un sustituto imperfecto de la edad mínima;***
- ***Sustitución de ingreso x complementación ingreso para trabajadores no pobres – “desaposentação” o despensionarse;***
- ***Factor 85/95 progresivo 90/100 en 2015 aumenta el gasto en el mediano y largo plazo y empeora la distribución del ingreso (es regresivo 63% de los jubilados más tempranos están entre los 40% más ricos);***

# Muchas gracias!

[rogerio.costanzi@ipea.gov.br](mailto:rogerio.costanzi@ipea.gov.br)

[rogerio.costanzi@uol.com.br](mailto:rogerio.costanzi@uol.com.br)