

Desafíos demográficos para la organización social del cuidado y las políticas públicas

Cecilia Rossel

Seminario técnico “Avances y desafíos de la institucionalidad social en América Latina y el Caribe: caminos hacia una protección social universal bajo el enfoque de derechos”

20 de junio de 2016

La agenda del cuidado en AL

- Dos tradiciones en la proyección de los desafíos que se avecinan en materia de cuidados:
 - Perspectiva demográfica: escenarios de mediano y largo plazo con un énfasis importante (aunque no exclusivo) en la demanda creciente de cuidados
 - Perspectiva feminista: desafíos de una agenda de cambio con escenarios temporales frecuentemente más acotados
- Escaso diálogo entre estas visiones
- Explorar:
 - Complementariedades
 - Tensiones
 - Trade-offs
- (No neutralidad)
 - desigualdad en la distribución del cuidado entre hombres y mujeres en América Latina
 - desigualdades (en varios casos crecientes) entre mujeres latinoamericanas de distintos estratos sociales.

Demografía y cuidados

- **Demanda de cuidados:**
 - presión sobre los servicios de salud y cuidados
 - incremento en la presión de las demandas de cuidado sobre las familias y, dentro de ellas, sobre las mujeres (considerando la actual estructura social marcada por la desigual distribución sexual del trabajo remunerado y no remunerado)
- Intervenir sobre la demanda pero también sobre la **oferta de cuidados**, aunque...
- ...más margen para actuar sobre lo segundo que sobre lo primero
- Que implica esto?
 - Desarrollar oferta de servicios
 - Visibilizar y jerarquizar el cuidado
 - Modificar la desigual distribución del trabajo no remunerado de cuidados entre hombres y mujeres

Demografía y cuidado: mundo desarrollado

- **Demanda:**
 - Tendencias de envejecimiento y modificación en la estructura de edades: incremento de demanda, ya instalado el peso de la población adulta mayor
 - Incremento independientemente de distintos escenarios respecto a la salud (morbilidad/discapacidad) y la dependencia en la población adulta mayor (OECD, 2011d)
- **Oferta:**
 - Incorporación de las mujeres al mercado laboral y cambios en los modelos familiares
 - Presión extrema sobre las mujeres como principales proveedores de cuidado al interior de las familias
 - Insostenibilidad de resolver el cuidado via trabajo no remunerado, urgencia de la creación y expansión de políticas públicas que puedan sustituir a las familias (mujeres) o bien apoyarlas en la provisión de estos cuidados
 - Cadenas globales de cuidado
- **Avances y desafíos:**
 - Desarrollo de servicios, pero aun insuficiente para cubrir demanda
 - Despliegue de políticas de corresponsabilidad
 - Persisten pauta desiguales de distribución de TNR
 - Dudas sobre sostenibilidad de soluciones que no perjudiquen a las mujeres en momentos de crisis

Demografía y cuidado: América Latina

- **Demanda:**

- Proceso de envejecimiento (aunque con variaciones importantes entre países), plantea horizonte complejo
- Previsión de incremento marcado de demandas de cuidado y cambio en el peso relativo de esas demandas
- Ventana de oportunidad por bono demográfico se aproxima a su fin
 - Estratificación de los cambios demográficos (sectores de menores ingresos y menor nivel educativo en franca desprotección y exposición a riesgos cuando se los compara con los sectores en mejor situación socioeconómica)

- **Oferta:**

- Se espera que se incremente la demanda de servicios de salud especializados en la atención de esta población, así como de servicios de cuidado de larga duración
- Presión fiscal sobre los sistemas de salud –y también sobre los sistemas de pensiones- seguirá en aumento.
- Impacto enorme sobre la igualdad de género:
 - Presión creciente sobre las mujeres (impacto claro en indicadores laborales)
 - Dentro de ellas, sectores de menores ingresos con menos opciones y límites a la inserción laboral
 - De no mediar políticas estatales de cuidado que rompan el tradicional vínculo entre ser mujer y el rol de cuidar, los avances de la región en materia de incremento de participación laboral femenina pueden verse mermados

Perspectivas y desafíos para AL

- Parece imposible –e inaceptable por razones sociales y políticas- dar respuesta a las demandas futuras de cuidado vía recursos familiares no remunerados
- Frente a esto, abanico de políticas :
 - Demanda
 - *atenuar el incremento de la dependencia*: salud, educación, ciclo de vida, envejecimiento saludable
 - Oferta
 - *Servicios de cuidado*: sistemas de cuidado públicos que puedan desmercantilizar y desfamiliarizar el cuidado
 - *Jerarquización del cuidado*: Fortalecimiento del rol de cuidadores remunerados
 - *Flexibilización de barreras entre empleo remunerado y TNR de cuidado*: licencias, arreglos flexibles
 - *Redistribución del cuidado NR*: involucramiento de los hombres en el cuidado, y en especial en el cuidado de los adultos mayores
 - Si bien la creación y expansión de la oferta de servicios de cuidado da respuesta a la demanda, no necesariamente aborda ni disloca la pauta que establece a las mujeres como proveedoras principales de cuidados, tanto en forma remunerada como no remunerada -al interior de los hogares-.

Perspectivas y desafíos para AL

- **Punto de partida:**
 - Desigualdad de género en la base de la reproducción de desigualdades en AL (CEPAL, 2009, 2010, 2011, 2012)
 - Esto, y en particular la reducción del sesgo en la distribución del cuidado, debe ser **central** en los esfuerzos gubernamentales para prepararse frente a los escenarios demográficos que se avecinan
- **Riesgos:**
 - De avanzar en políticas que no se hagan cargo de la centralidad de la desigualdad de género en la reproducción de las desigualdades en AL
 - De sostenibilidad de logros en la autonomía económica de las mujeres
 - De sostenibilidad e incremento de aporte femenino al crecimiento de la región
- **Oportunidades:**
 - De pensar el problema antes de tenerlo completamente instalado
 - De abordar soluciones sistémicas, y en vínculo con los desafíos productivos y laborales de la región
 - De reaccionar a tiempo con una perspectiva de igualdad de género en el centro