



# Medición del Gasto Social en el Ecuador

## Mayo, 2011

# Contenido



- Antecedentes
- Avances:
  - Temas administrativos
  - Temas operativos
- Medición del gasto social: Año Base 2010
  - Definición de gasto social
  - Paso a paso
  - Resultados
  - Resultados con seguridad social (IESS)

# Antecedentes






- Reunión con actores claves para explicar la importancia de la medición del gasto social en el Ecuador (abril, 2010).
- Taller de medición del gasto social (21-25 de marzo, 2011).
- Definición del cronograma de trabajo (25 de marzo, 2011).

# Avances



- Para analizar el avance en el cronograma de trabajo hasta mayo de 2011, se establece el siguiente semáforo:

<b>Rango</b>	<b>Avance</b>
$X = 100\%$	
$70\% \leq X < 100\%$	
$X < 70\%$	

# Avances: Temas administrativos



Actividades	Avance
<b>Grupo de trabajo</b>	
Definición de grupo de trabajo y del punto focal político y operativo	✓ 100%
<b>Trabajo interinstitucional</b>	
Definición de instituciones para firma de convenios y de la información a solicitar	✓ 100%
Elaboración y revisión de convenios	! 70%
Firma de convenios	✗ 0%
Petición de información a Finanzas y Seguridad Social	✓ 100%
Reuniones informativas con instituciones de Seguridad Social (IESS)	✓ 100%
Reuniones informativas con el Banco del Estado (BEDE)	✓ 100%
Capacitación del Banco Central en Cuentas Nacionales	✗ 0%
Coordinación periódica con instituciones: en especial con BCE, IESS y Finanzas	✓ 100%

# Avances: Temas operativos



Actividades	Avance
Definición de gasto social	✓ 100%
Definición de productos de corto, mediano y largo plazo	✓ 100%
<b>Tareas específicas de estimación</b>	
Relación del catálogo funcional del Ecuador con el COFOG y retroalimentación del Ministerio de Finanzas	✓ 100%
Clasificación de proyectos/actividad en base al COFOG: Ministerios del Sector Social	✓ 100%
Relación ítem con transacciones económicas: obtención de la clasificación del Banco Central	! 70%



## Medición del Gasto Social: ¿Qué se entiende por gasto social en el Ecuador? Concepto

*“se considera como gasto social al monto de recursos destinados al financiamiento de los planes, programas y proyectos cuyo objetivo es generar un impacto positivo en algún problema social, independientemente de la entidad administrativa y el sector que realiza cada función (educación, salud y nutrición, seguridad social, asistencia social, trabajo, vivienda, agua y saneamiento), de la fuente de financiamiento (pública, cofinanciamiento de los “beneficiarios”, donación privada o donación del exterior) y de la partida de costos a que se destinan (gastos corrientes y de capital”)(CEPAL, 2010: 37).*

# Medición del Gasto Social: Composición del gasto social en el Ecuador

- En base la política social del Ecuador, las funciones que se consideran dentro del gasto social, utilizando el clasificador de las funciones de gobierno del Fondo Monetario Internacional 2001, son las siguientes:
- **705 Protección del medio ambiente**
- **706 Vivienda y servicios comunitarios**
- **707 Salud**
- **708 Actividades recreativas, cultura y religión**
- **709 Educación**
- **710 Protección social**



# Medición del Gasto Social: datos de los ministerios sin reclasificar con el COFOG

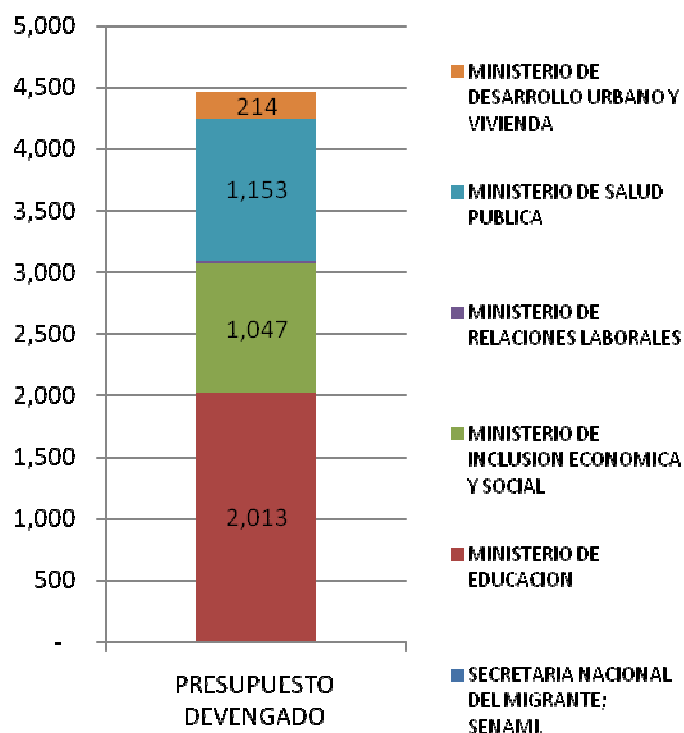
**Antes:** medición del gasto social sólo en función de los ministerios del Sector Social (ministerios coordinados por el MCDS)



**Primer paso:** de presupuesto por entidades a presupuesto por funciones

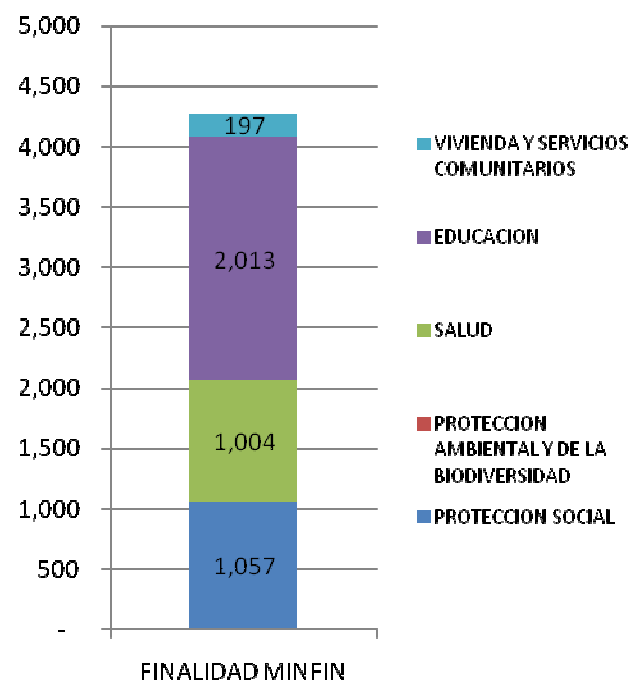
**Después:** medición del gasto social por funciones sociales (en base a la clasificación del Ministerio de Finanzas)

**Total gasto social:  
USD 4.460 millones**



**Total gasto social:  
USD 4.271 millones**

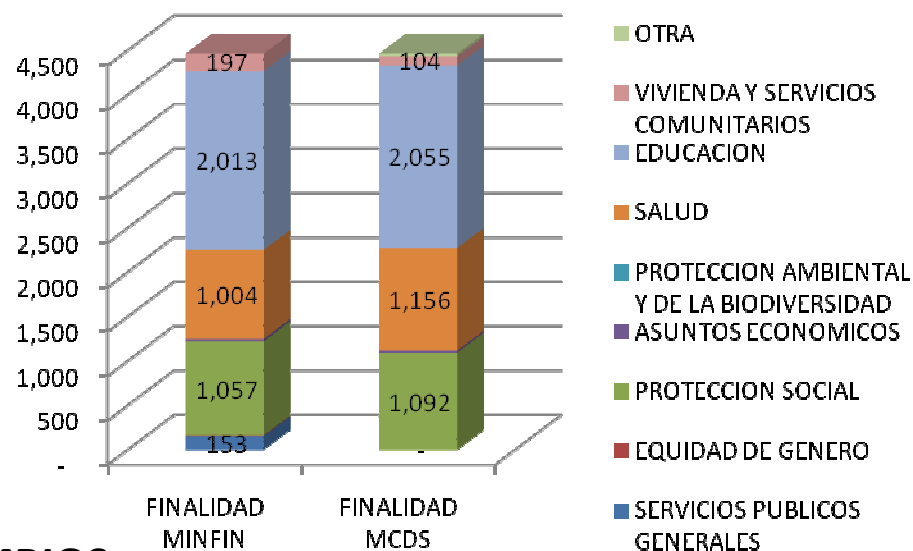
**Baja  
USD 189  
millones**



# Medición del Gasto Social: reclasificación por funciones de Gobierno



**Segundo paso:** del presupuesto clasificado por funciones del Ministerio de Finanzas al presupuesto clasificado por funciones del MCDS (clasificación COFOG).

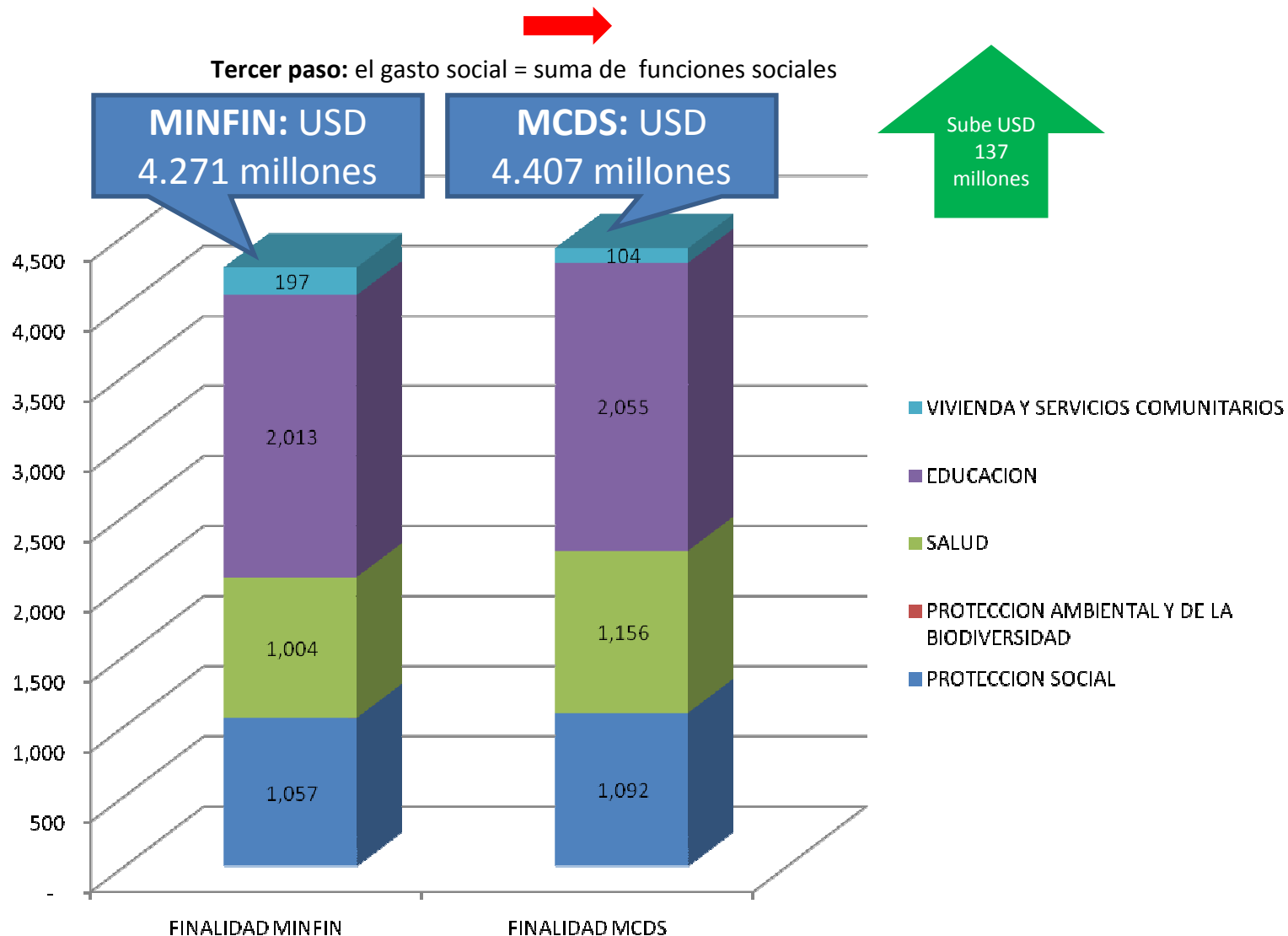


**Total gasto social:  
USD 4.460 millones**

## PRINCIPALES CAMBIOS

MINISTERIO	CLASIFICACIÓN MINFIN		RECLASIFICACIÓN	CLASIFICACIÓN MCDS		¿POR QUÉ?
	FINALIDAD	MONTO		FINALIDAD	MONTO	
MINISTERIO DE SALUD PUBLICA	SERVICIOS PUBLICOS GENERALES	141.871.281	➔	SALUD	↑ 141.871.281	Eran proyectos de salud (ejm: inmunizaciones, control de enfermedades transmitidas por vectores, etc) que estaban mal registrados
MINISTERIO DE EDUCACION	PROTECCION SOCIAL	43.409.140	➔	EDUCACION	↑ 43.409.140	Este monto correspondía al Programa de Alimentación Escolar que pertenece al MINEDUC pero lo gestiona el MIES, y por eso se reflejaba como ejecución en protección social
MINISTERIO DE DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA	VIVIENDA Y SERVICIOS COMUNITARIOS	93.827.182	➔	PROTECCION SOCIAL	↑ 93.827.182	Son proyectos que entregan bonos de vivienda de interés social (población de bajos ingresos)

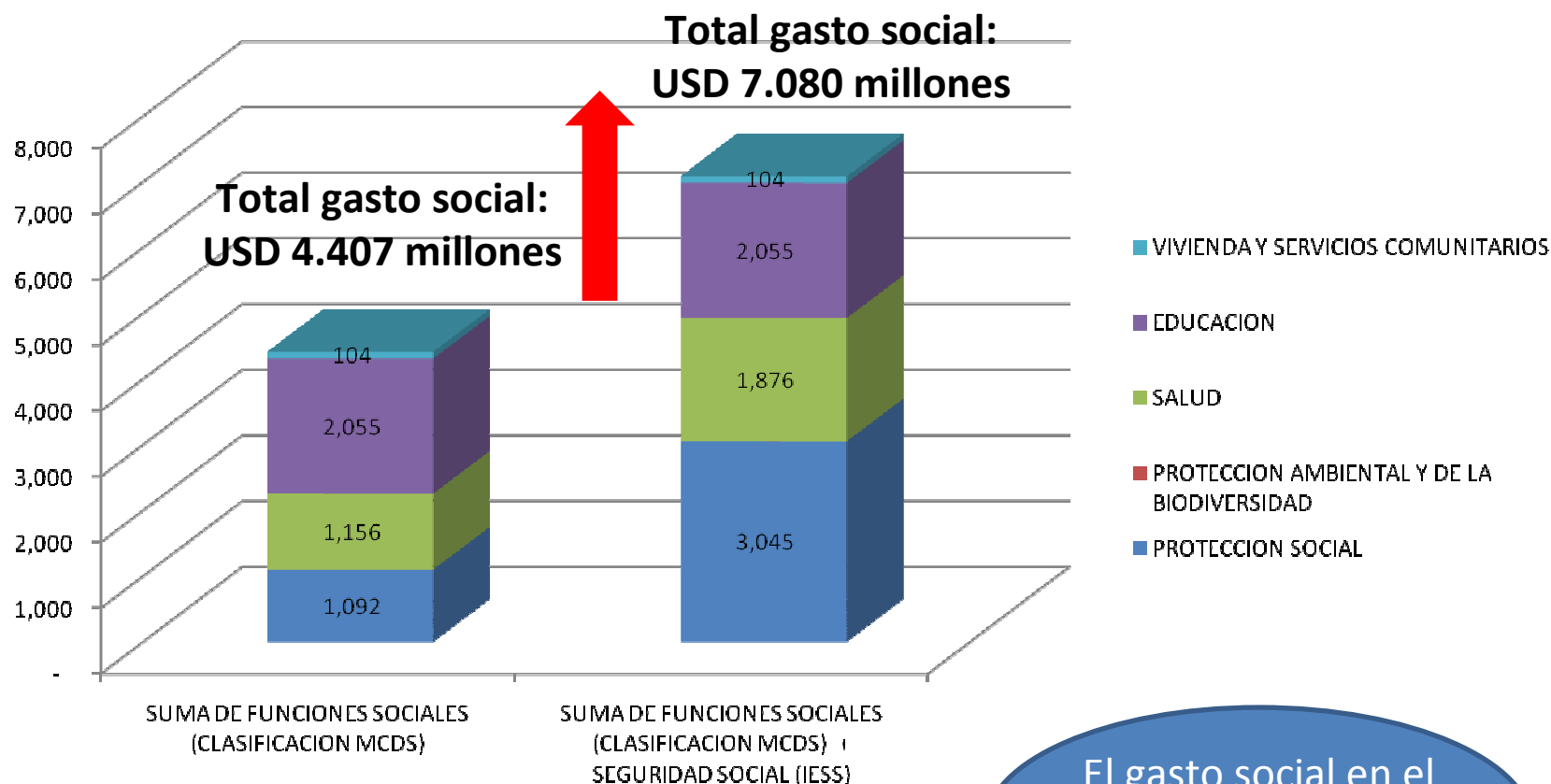
# Medición del Gasto Social: con la reclasificación, suma de funciones sociales



# Medición del Gasto Social: resultados ministerios - paso a paso



# Medición del Gasto Social: incluida la Seguridad Social (IESS)



GASTO SOCIAL COMO % DEL PIB	SUMA DE FUNCIONES SOCIALES (CLASIFICACION MCDS)	SUMA DE FUNCIONES SOCIALES (CLASIFICACION MCDS) + SEGURIDAD SOCIAL (IESS)
	7,74%	12,43%

El gasto social en el Ecuador alcanza el 12,43% del PIB

# Aprendizajes

<b>Aprendizaje</b>	<b>Acción a tomada/a tomar</b>
Hay que delimitar bien la cancha de la medición del Gasto Social (definición del universo, definición de variables, identificación de fuentes de datos, análisis de la información disponible).	Elaborar un marco metodológico de medición del gasto social contextualizado al Ecuador (en base al de CEPAL)
Es un proceso grande que requiere el involucramiento de varios actores.	Convenios con instutuciones del Estado y alianzas estratégicas con la cooperación internacional.
Es un proceso que para sostenerse en el tiempo requiere cambios sustanciales en las instituciones	Convenios de trabajo interinstitucional no sólo de entrega de información sino de participación activa y cambios institucionales
Hay que hacer las cosas bien desde el principio.	Asesoramiento y acompañamiento de expertos en todo el proceso (retroalimentación).
No hay que crear falsas expectativas, ni imponerse metas inalcanzables	Definición de productos de corto, mediano y largo plazo en base a la situación real de la información.

## Pasos siguientes: los principales

- Clasificación económica del gasto social de los ministerios del sector social.
- Inclusión y clasificación funcional del gasto del resto de las instituciones de la seguridad social (ISSFA e ISSPOL).
- Clasificación funcional del gasto social del resto de las entidades del Gobierno Central.

**GRACIAS**