



Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas

GASTO PÚBLICO SOCIAL ORIENTADO A LA REDUCCIÓN DEL HAMBRE

Experiencia de Bolivia

San Salvador, 26 de mayo de 2011

Contenido

- **Antecedentes**
- **Metodología**
- **Resultados preliminares**
- **Lecciones aprendidas y desafíos**

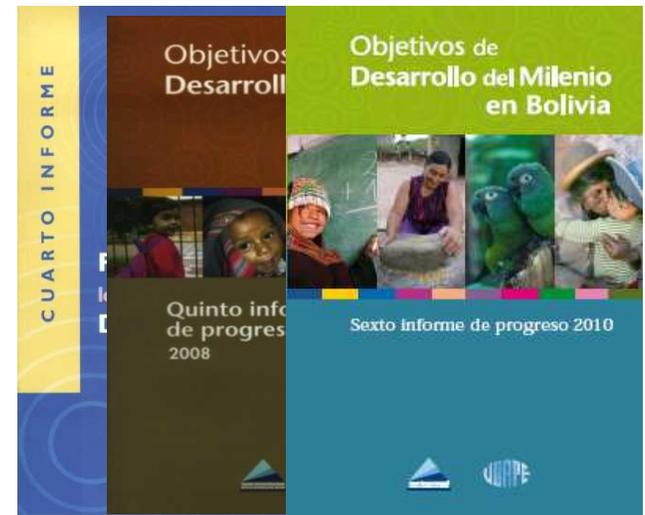
Antecedentes

UDAPE

Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas (UDAPE) es una institución descentralizada del Ministerio de Planificación del Desarrollo que presta apoyo técnico al Órgano Ejecutivo, a través del análisis y evaluación de políticas económicas y sociales.

Los ODM en Bolivia

- **El Comité Interinstitucional de las Metas de Desarrollo del Milenio (CIMDM)**
 - Informes nacionales
 - Informes departamentales
 - Informes especiales

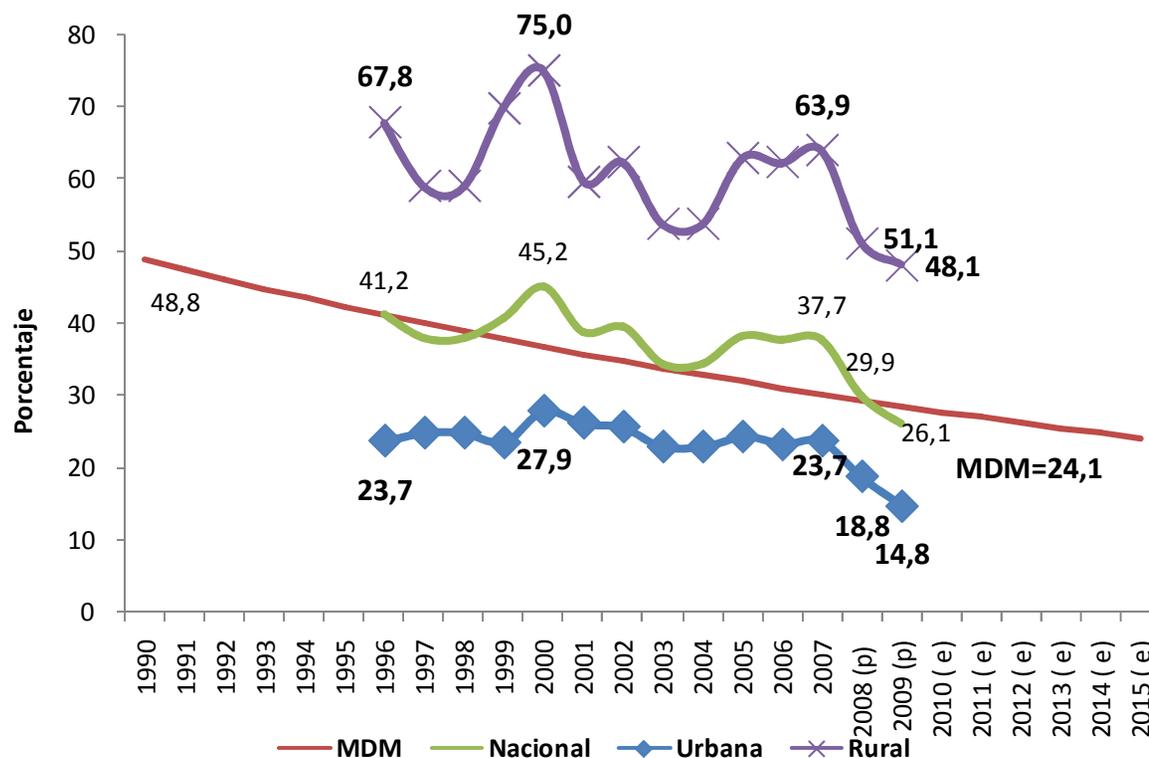


- **Gasto público social en ODM**

Avances en indicadores del primer objetivo del milenio

META 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar día

1. Porcentaje de la población en pobreza extrema



Fuente: UDAPE, sexto informe de progreso de los ODM

Avances en indicadores del primer objetivo del milenio

META 1B: Lograr empleo pleno y productivo, y trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes

1. Tasa de crecimiento del PIB por persona empleada

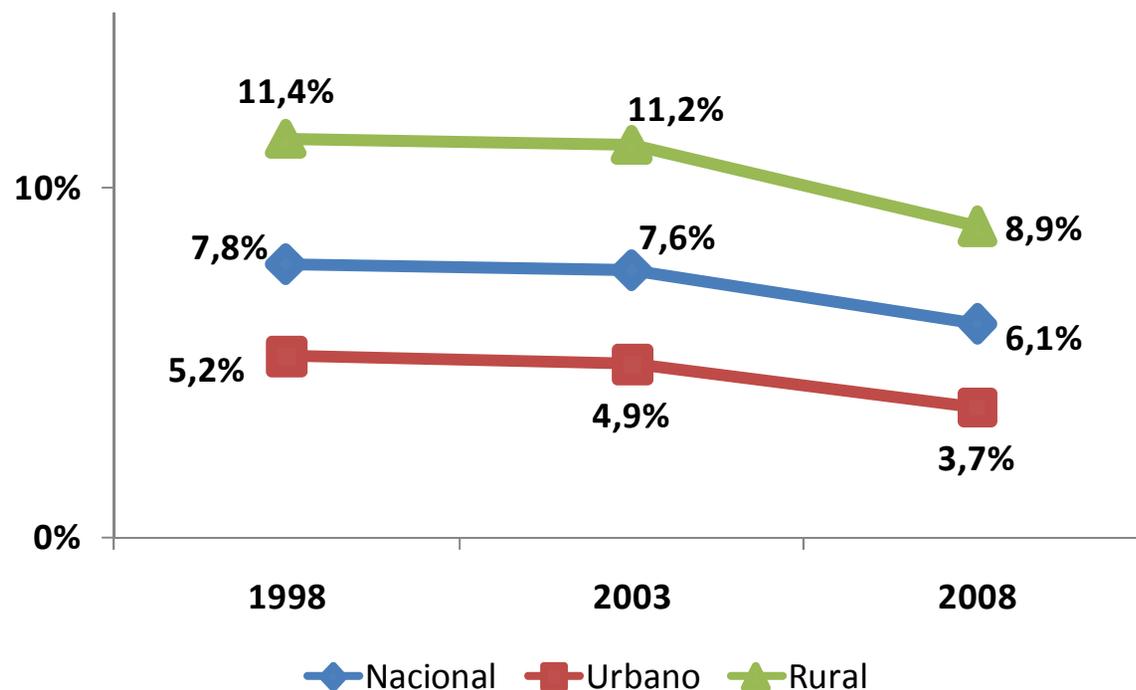
Países	Períodos			
	1990-1997	1998-2002	2003-2009	1990-2009
Argentina	5,45	-2,96	3,52	2,80
Bolivia (Estado Plurinacional)	2,21	-0,18	1,83	1,14
Brasil	2,60	-0,77	1,90	1,30
Chile	5,87	-0,17	0,05	2,22
Colombia	1,56	-1,67	2,97	1,04
Ecuador	-0,29	-1,90	1,84	0,29
Perú	5,47	1,94	1,84	3,00
Uruguay	3,86	-3,29	-0,71	1,17
Venezuela (República Bolivariana)	0,21	-4,06	6,62	0,64

Fuente: UDAPE, sexto informe de progreso de los ODM

Avances en indicadores del primer objetivo del milenio

META 1C: Reducir la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre

1. Porcentaje de niños menores de 5 años con desnutrición global (bajo peso para la edad)



Fuente: UDAPE, sexto informe de progreso de los ODM

Plan Nacional de Desarrollo: Políticas Sociales

Cuatro Pilares

Bolivia Democrática

Con base en una sociedad y Estado plurinacional y socio – comunitario, donde el pueblo ejerce el poder social y comunitario y es corresponsable de las decisiones sobre su propio desarrollo y del país.

Bolivia Productiva

Busca la transformación, el cambio integrado y diversificado de la matriz productiva generando excedentes, ingresos y empleo.

Bolivia Soberana

Consiste en la interacción con el resto del mundo a partir de nuestra identidad y soberanía

Bolivia Digna

Busca la erradicación de la pobreza e inequidad, y desarrollo de un patrón equitativo de distribución y/o redistribución del ingreso, la riqueza y las oportunidades.

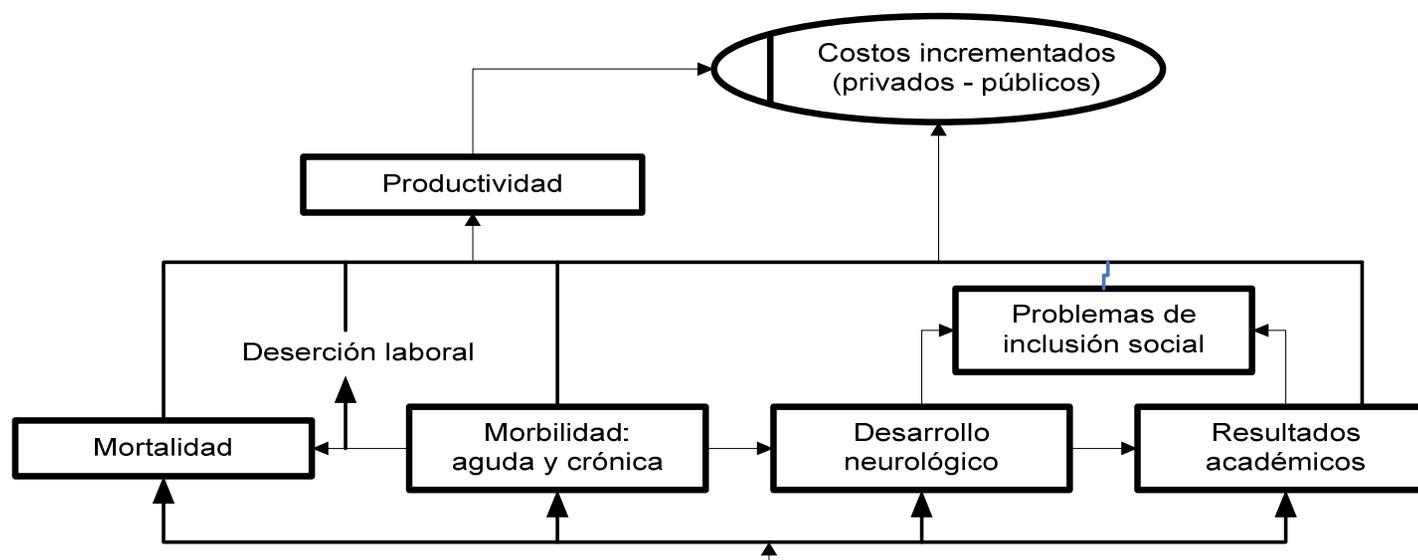
Está conformada por los sectores generadores de activos y condiciones sociales; y por la política, estrategias y programas intersectoriales de Protección Social y Desarrollo Integral Comunitario.

Metodología

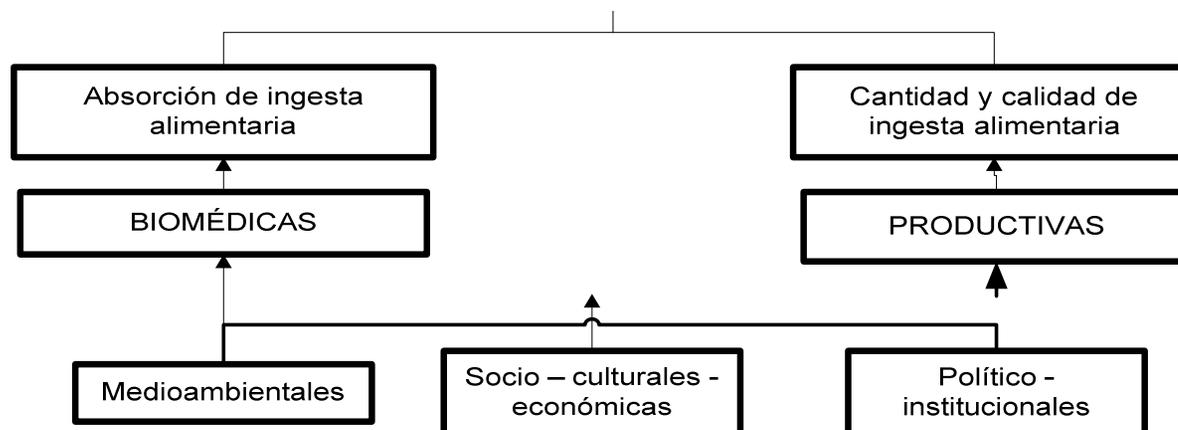
Alcance del estudio

- **Cobertura:** Sector Público No Financiero (Administración central, Prefecturas, Gobiernos Municipales)
 - **Fuente de información:** Dirección General de Contabilidad Fiscal
 - **Nivel contable:** Devengado
- **Período del análisis:** 2004-2008
- **Primera etapa:** Gasto Público Social dirigido a la Meta 1C

Causas y consecuencias de la desnutrición (Meta 1C)



Desnutrición en distintas etapas del ciclo de vida



ODM1 en el marco del Plan Nacional de Desarrollo

Marco de políticas	Modelo de análisis de Gasto social y ODM1	Plan Nacional de Desarrollo Bolivia
Meta 1A: reducir a la mitad la pobreza extrema	<ul style="list-style-type: none"> -Políticas distributivas de ingresos -Transferencias monetarias -Generación de empleos 	<ul style="list-style-type: none"> -Política de protección social: Programas de transferencias monetarias
Meta 1B: lograr empleo pleno y productivo, y trabajo decente para todos y todas	<ul style="list-style-type: none"> -Políticas laborales -Regulación mercado laboral -Formación de capital humano -Capacitación y formación profesional 	<ul style="list-style-type: none"> -Política de generación de empleo digno -Bono Juancito Pinto -Mi primer empleo digno
Meta 1C: lograr reducir el hambre y la desnutrición	<ul style="list-style-type: none"> -Micronutrientes -Entrega especies -Prevención de enfermedades -Estrategias generales de apoyo nutricional 	<ul style="list-style-type: none"> -Política de seguridad y soberanía alimentaria -Programa Multisectorial desnutrición cero -Bono Juana Azurduy (Nuevo)

Operacionalización de la medición del gasto: más allá de CFG

707 SALUD

7071 Productos útiles y equipo médico

7072 Servicios para pacientes externos

7073 Servicios hospitalarios

7074 Servicios de salud pública

70740 Servicios de salud pública

7075 Investigación y desarrollo relacionados con la salud

7076 Salud no especificada n.e.p.

300 SALUD

310 Servicios para pacientes externos

320 Servicios hospitalarios

330 Servicios auxiliares de salud

340 Productos, útiles y equipos médicos

350 Servicios de salud pública

351 Servicios de planificación familiar

352 Servicios de nutrición materno infantil

353 Servicios de salud escolar

354 Prevención, vigilancia y control de enfermedades transmisibles

355 Prevención, vigilancia y control de enfermedades no transmisibles

356 Prevención, vigilancia y control de enfermedades no especificada

357 Control sanitario de alimentos e higiene

359 Otros servicios de salud pública sin discriminar

360 Investigación y desarrollo en salud

370 Salud no especificada n.e.p.



Operativización de la medición del gasto: política social

Estrategia de generación de oportunidades y activos sociales	Estrategia de protección del ingreso y mejora de oportunidades de empleo	Estrategia de transición de corto plazo	Estrategia de desarrollo integral comunitario
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Programas de transferencias condicionadas: Bono Juancito Pinto, Bono Juana Azurduy ▪ Programas para el fomento de capacidades humanas: Desayuno escolar, Programa de Alfabetización, Programa Desnutrición Cero. 	<ul style="list-style-type: none"> • Pensiones universales no contributivas: Renta Dignidad • Capacitación laboral: Programa Mi primer Empleo Digno • Intermediación laboral: Bolsa de Trabajo 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Empleo temporal estacional: PLANE, EDIMO, PROPAIS 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Comunidades en Acción ▪ Servicios financieros: Banco de Desarrollo Productivo - BDP

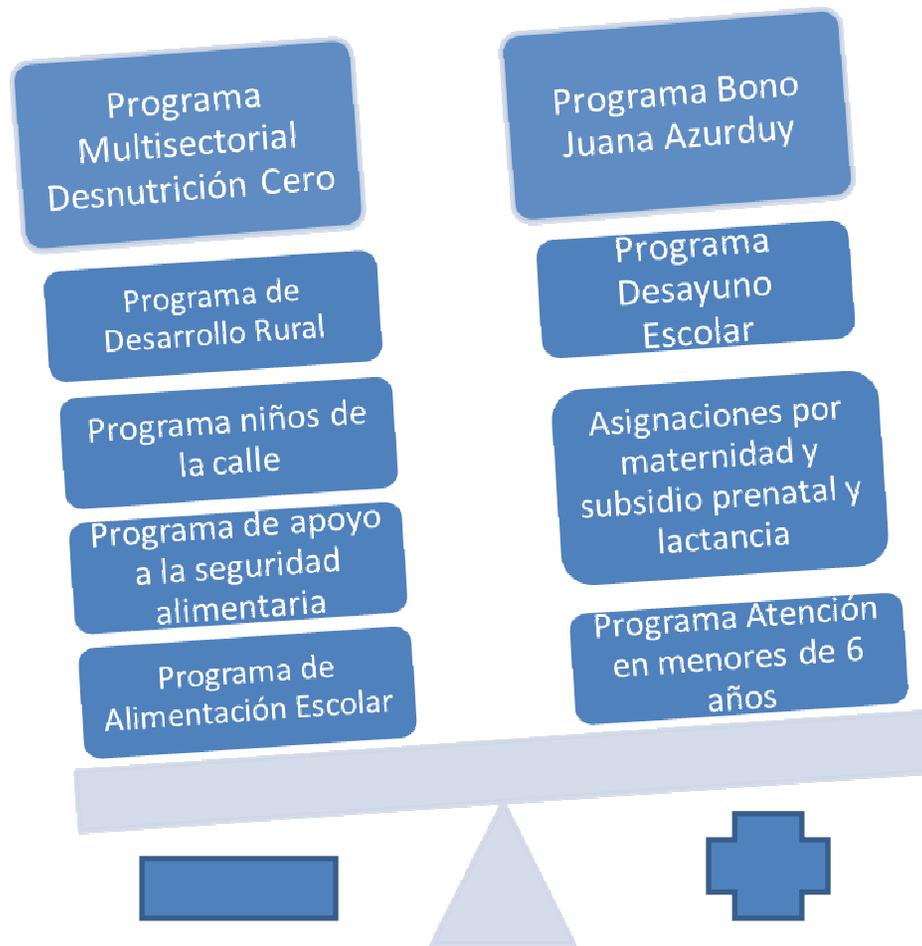
Identificación de programas y proyectos relacionados al ODM-1

Programas y proyectos	Relación con las metas ODM 1		
	Pobreza	Empleo Digno	Hambre
Estrategia de generación de oportunidades y activos sociales			
Bono Juancito Pinto	Directa		
Bono Juana Azurduy	Directa		Directa
Programas de Alfabetización y post alfabetización (Analfabetismo cero, "Yo si puedo", "Yo si puedo seguir")	Complementaria	Complementaria	
Programa nacional de extensión de coberturas en salud (EXTENSA) (2002 - 2007)	Complementaria		Complementaria
Seguro universal de salud materno infantil (SUMI)	Complementaria		Complementaria
Seguro Médico Gratuito de Vejez (SMGV) (1998 2005)	Complementaria		
Seguro de salud para el adulto mayor (SSPAM) (2006-)	Complementaria		
Programa nacional de atención a niños y niñas menores de 6 años (PAN)	Complementaria		Complementaria
Plan vivienda sociales y solidarias	Complementaria		Complementaria
Asignaciones familiares por maternidad / Subsidio de Lactancia	Directa		Directa
Programa Multisectorial Desnutrición Cero	Complementaria		Directa
Programa Escuelas saludables	Complementaria		
Programa ampliado de inmunización (PAI)	Complementaria		
Programa PAIS - Niños de la calle	Complementaria		Directa

Identificación de programas y proyectos relacionados al ODM-1

Programas y proyectos	Relación con las metas ODM 1		
	Pobreza	Empleo Digno	Hambre
Programa de desayuno y almuerzo escolar	Complementaria		Directa
Programa de alimentación escolar (PAE)	Complementaria		Directa
Estrategia de protección del ingreso y mejora de oportunidades de empleo			
Bonosol / Bolivida (1997 - 2005)	Directa		Complementaria
Renta Dignidad (2008-)	Directa		Complementaria
Programa "Mi Primer Empleo Digno"	Complementaria	Directa	
Programa PAIS - Alimentos por trabajo DRIPAD	Complementaria	Directa	Directa
Estrategia de transición de corto plazo			
Programa de lucha contra la pobreza y apoyo a la inversión social (PROPAIS)	Directa	Directa	
Plan nacional de empleo de emergencia (PLANE - PIE)	Directa	Directa	
Programa Empleo digno intensivo de mano de obra (EDIMO)	Directa	Directa	
Programa de atención de desastres naturales	Complementaria		
Estrategia de desarrollo integral comunitario y seguridad alimentaria			
Comunidades en acción	Directa		Complementaria
Programa de Apoyo a la Seguridad Alimentaria (PASA)	Complementaria	Complementaria	Directa

Identificación de productos, beneficiarios y cobertura: llenado de fichas



INFORMACIÓN DISPONIBLE

Fichas descriptiva de programas:
No representó dificultades en su llenado

Fichas de descripción de indicadores:

La disponibilidad de datos en la mayor parte de los programas fue muy limitada, en particular, de los programas antiguos y en el caso de los programas más recientes, si bien existen los datos, los mismos no abarcan periodos largos por lo que construir una serie temporal completa representa un desafío.

Estructura de la información

Gasto Público (base de datos)

- Agente
- Entidad ejecutora
- Función (CFG)
- Fuente de financiamiento
- Organismo financiador
- Objeto de gasto

Estudios de evaluación

- Desayuno escolar
- Programa de Atención integral a niños menores de seis años

Información de los programas

- Objetivo general
- Objetivos específicos
- Población objetivo/beneficiaria
- Componentes
- Productos
- Montos

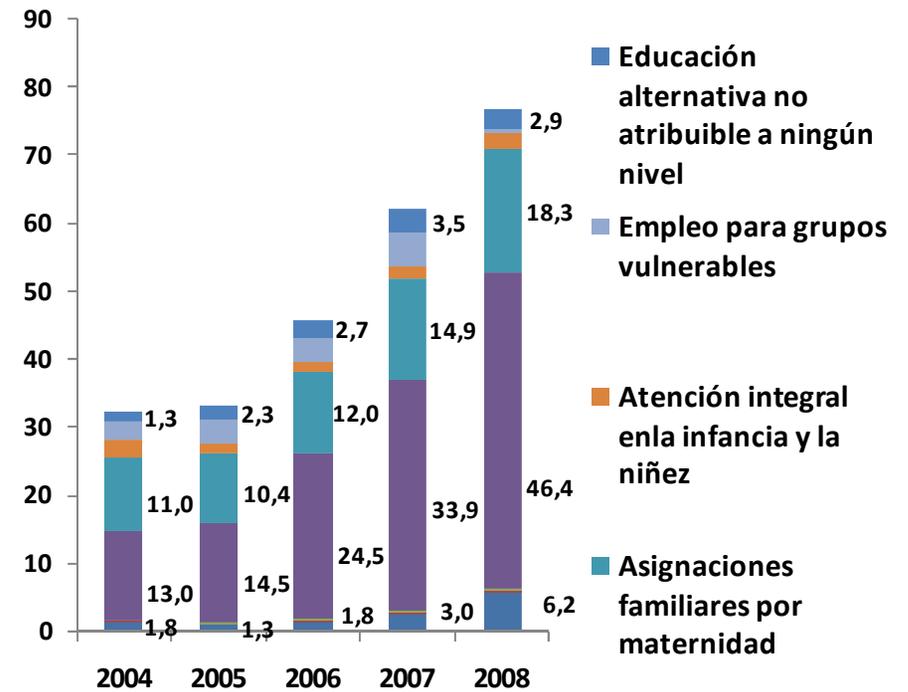
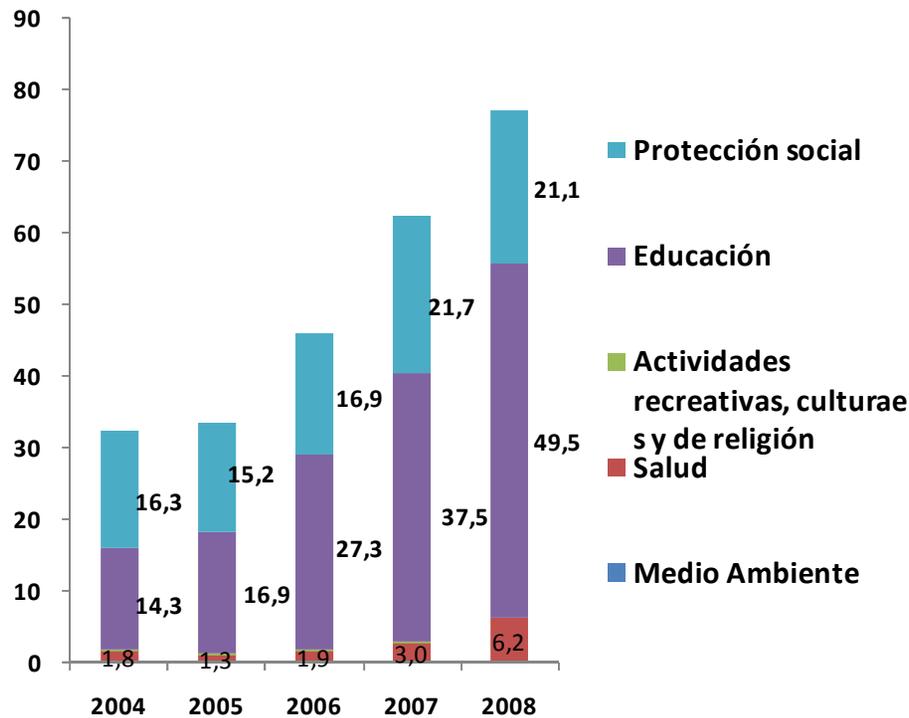
Resultados preliminares

Gasto público social dirigido a lograr la Meta 1C

	2004	2005	2006	2007	2008
Gasto público social Meta 1c (GPSm1c) (MMUS\$)	32,4	33,5	46,0	62,2	76,9
Gasto Público Social (GPS) (MMUS\$)	1.571,7	1.670,0	1.938,5	2.247,0	3.027,0
PIB (MMUS\$)	8.670,7	9.450,8	11.482,8	12.908,4	16.420,9
INDICADORES					
GPSm1c/GPS (%)	2,1	2,0	2,4	2,8	2,5
GPSm1c/PIB (%)	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5
GPSm1c/población (US\$)	3,5	3,5	4,8	6,3	7,7

Resultados del ejercicio (continuación)

Gasto público social dirigido a lograr la Meta 1C, según funciones (En millones de dólares)



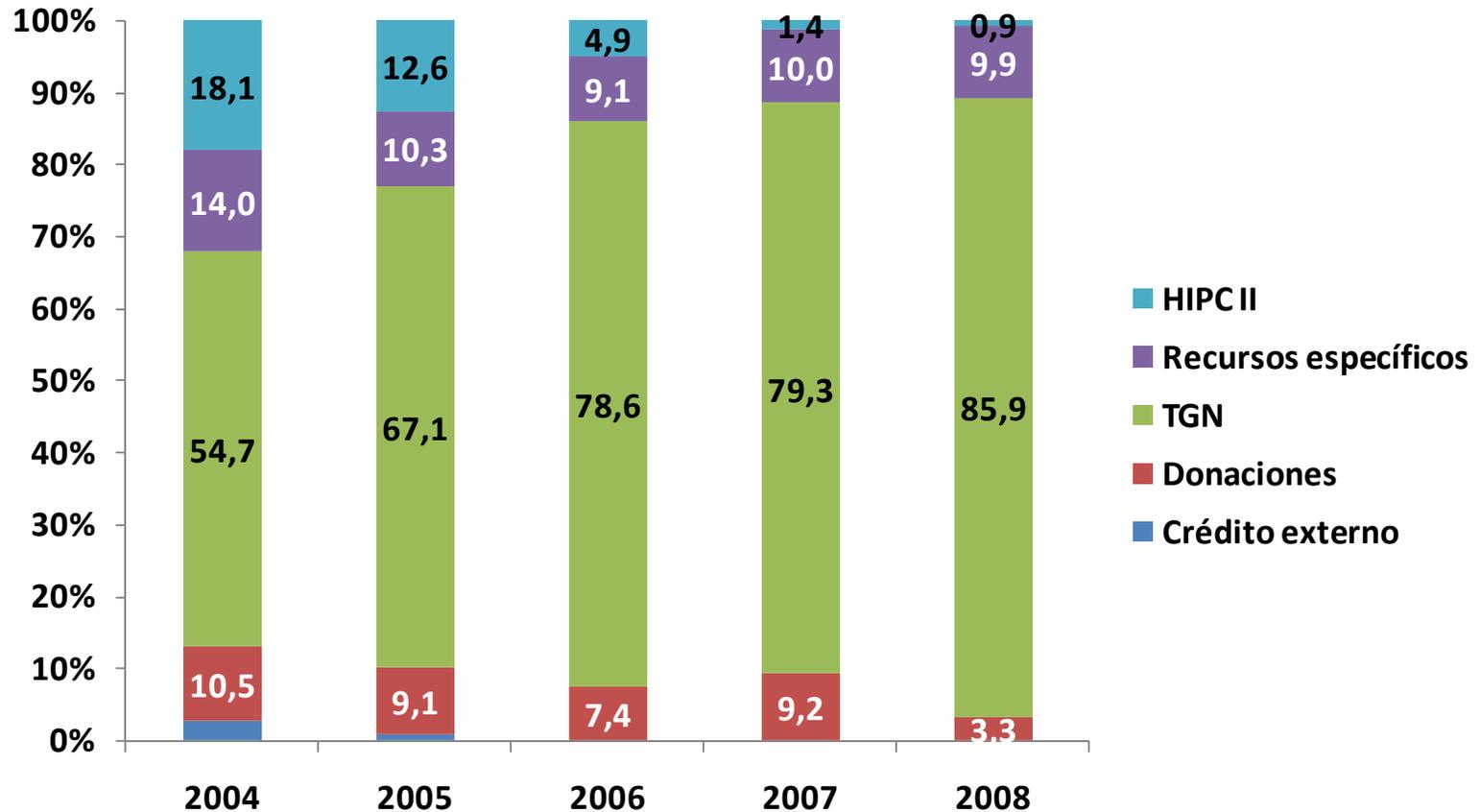
Resultados del ejercicio (continuación)

Gasto público social dirigido a lograr la Meta 1C, por programas año 2008 (En millones de dólares)

PROGRAMA	2008	%
Desayuno Escolar	29,277,676	38.1
Asignaciones familiares por maternidad	18,264,081	23.7
Programa de Alimentación Escolar (PAE)	14,862,901	19.3
Apoyo a programas de nutrición	4,992,703	6.5
Programa de Apoyo a la Seguridad Alimentaria (PASA)	2,948,021	3.8
Programa de Atención a Niños menores de 6 Años (PAN)	2,201,685	2.9
Construcción, equipamiento y atención de cocinas y comedores estudiantiles	1,276,560	1.7
Programa Multisectorial Desnutrición Cero	1,242,103	1.6
Otros programas de alimentación estudiantil	993,723	1.3
DRIPAD	835,818	1.1
Calidad y seguridad de los alimentos	11,571	0.0
TOTAL	76,906,843	100.0

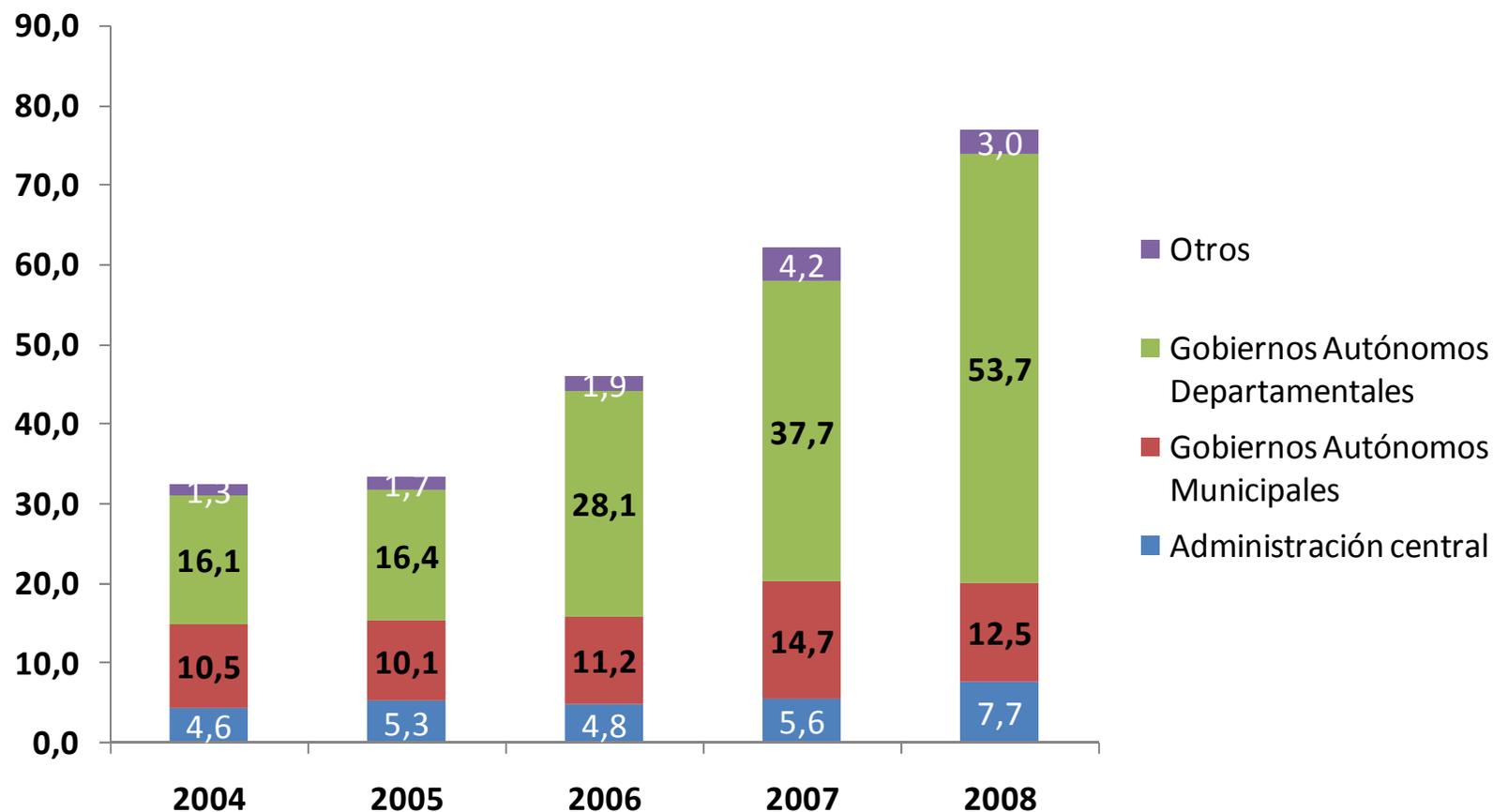
Resultados del ejercicio (continuación)

Gasto público social dirigido a lograr la Meta 1C,
según fuente de financiamiento
(En porcentaje)



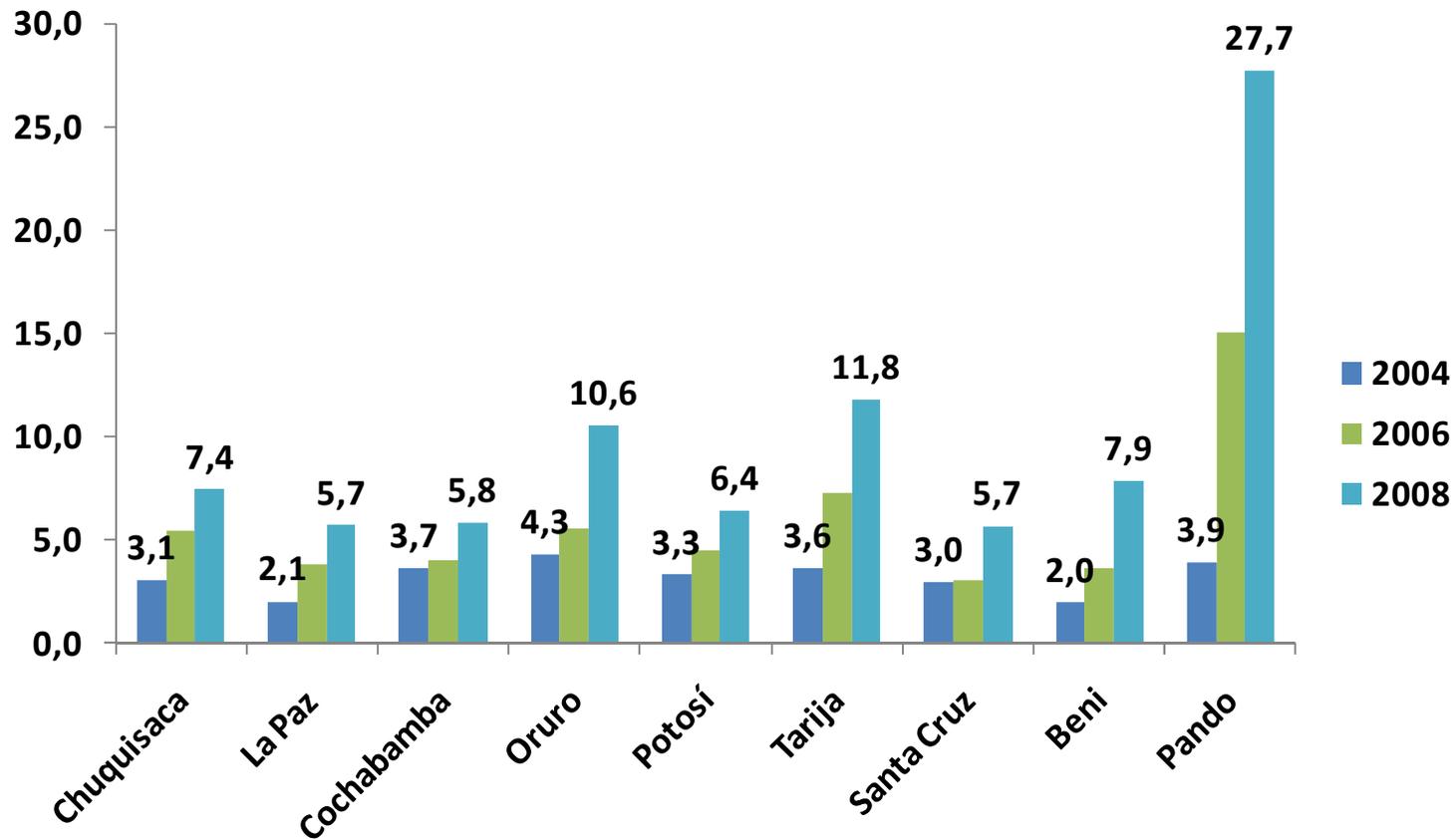
Resultados del ejercicio (continuación)

Gasto público social dirigido a lograr la Meta 1C,
según agente ejecutor
(En millones de dólares)



Resultados del ejercicio (continuación)

Gasto público social per cápita dirigido a lograr la Meta 1C,
según departamento
(En dólares)



Lecciones aprendidas y desafíos a futuro

Lecciones aprendidas y desafíos

- Los resultados de este ejercicio sirven para orientar las acciones y mejorar la asignación de los recursos para la Meta 1C
- En el caso de Bolivia, la clasificación funcional CFG no ha sido suficiente para la identificación precisa del gasto público social dirigido a la Meta 1C
- Fue difícil adoptar criterios para cuantificar el gasto dirigido a la Meta 1C en intervenciones que tienen una relación complementaria al logro de esta meta
- No ha sido posible aplicar íntegramente el modelo de análisis propuesto, por problemas de información

Lecciones aprendidas y desafíos

- La información de gestión de programas requiere fortalecimiento en el sistema de seguimiento y monitoreo
- El ejercicio de cuantificación del gasto dirigido a la Meta 1C ha permitido mejorar la estimación del gasto público social elaborado por UDAPE

Mucha gracias



Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas

www.udape.gob.bo

aesquivel@udape.gob.bo

Información de Programas: ejemplo

- Programa Desayuno Escolar

Objetivo General

- Proporcionar al estudiante los nutrientes y la energía necesaria, complementaria a su alimentación, para que pueda desarrollar toda su capacidad de aprendizaje

Objetivos Específicos

- Mantener y contribuir a la mejora del nivel de capacidad del estudiante mediante el complemento alimentario
- Aliviar el hambre de corto plazo
- Mejorar el peso corporal, nivel de macro y micronutrientes de los niños en el largo plazo

Población beneficiaria

- Niños y niñas en edad escolar

Caso ejemplo (continuación)

- Programa Desayuno Escolar

Población beneficiaria	<ul style="list-style-type: none">Niños y niñas en edad escolar de escuelas públicas y de convenio
Componentes	<ul style="list-style-type: none">Alimentario/ distribución de alimentos al iniciar las labores escolares (desayuno)
Área geográfica	<ul style="list-style-type: none">Inició en algunos municipios y se expandió a nivel nacional
Instituciones responsables	<ul style="list-style-type: none">Ministerio de Educación, Gobiernos Autónomos Municipales
Productos	<ul style="list-style-type: none">Raciones de 693 Kcal (35% del requerimiento diario de energía, 33% del requerimiento diario de proteína y 27% del requerimiento diario de grasa)

Caso ejemplo: Desayuno escolar

- Programa inició actividades en octubre del año 1999
- El año 2008, ejecutó US\$29,3 millones
- La principal fuente de financiamiento es el Tesoro General de la Nación mediante transferencias a los Gobiernos Autónomos Municipales por concepto de Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH)