

**Hacia un Sistema Nacional de Cuidados.  
Propuesta agenda investigación desde una  
perspectiva de género y derechos.**



**DRA. KARINA BATTHYÁNY**  
**FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES – DEPARTAMENTO**  
**DE SOCIOLOGÍA**  
**UDELAR**

# ¿Porqué este tema?



- Reconocimiento indiscutible de la inserción diferenciada y desigual de varones y mujeres en el trabajo remunerado y no remunerado
- Reconocimiento de la centralidad de la división sexual del trabajo como mecanismo generador de desigualdad,
- Estados de la región comienzan a asumir (tímidamente) la necesidad de modificar estas condiciones por medio de políticas públicas.



- ¿Por qué hoy este tema adquiere el carácter de un problema social urgente?
- La respuesta podemos encontrarla en los cambios demográficos que llevan a que las mujeres pasen hoy de cuidar niños a cuidar ancianos y enfermos.
- Crisis del cuidado
- Emancipación de las mujeres.

## Dilemas que suelen enfrentar las mujeres en las sociedades contemporáneas:



- Las situaciones en las que la mujer se ve forzada a elegir entre tener hijos y trabajar;
- La situación falsamente emancipadora que incentiva tan solo la inserción profesional de la mujer, lo que es una evidente violación de sus derechos reproductivos; y
- La opción claramente conservadora de familismo extremo, que tan solo protege la permanencia de la mujer en las actividades de cuidado, comprometiendo sus posibilidades de ingresar o de volver al mercado de trabajo.

## Puntos de partida...



- El tema del **cuidado**, principalmente el cuidado de los niños y las personas dependientes, plantea de manera directa la interrogante acerca de la posición de las mujeres y su **igualdad** en distintos ámbitos de la sociedad, pero principalmente en la esfera de la **familia y el trabajo**.
- Cuidar implica:
  - cuidado material: “trabajo”
  - cuidado económico: “costo económico”
  - cuidado psicológico: un “vínculo afectivo, emotivo, etc”.

# Cuidados cotidianos



- Puede ser realizado de manera honoraria por parientes en el marco de la familia
- Puede ser realizado de manera remunerada en el marco o no de la familia.
- La naturaleza de la actividad variará según se realice o no dentro de la familia y también de acuerdo a si se trata o no de una tarea remunerada.

## Cuidado y protección social desde una perspectiva de género y derechos.



- A partir de las investigaciones realizadas el debate en torno al tema de los cuidados se complejizó y se desplazó de la esfera estrictamente privada de la familia para pasar a la esfera pública de los Estados de bienestar.
- Reformulación del debate en términos de compartir las responsabilidades del cuidado entre diversas instituciones, el Estado, la familia, el mercado, las organizaciones comunitarias.
- ¿Cómo organizar un sistema de cuidados?



- El estudio de los regímenes de cuidado tiene en cuenta la división del cuidado de niños, enfermos y mayores dependientes entre el Estado, las familias, el mercado y la comunidad, en cuanto al trabajo, la responsabilidad y el costo.
- Supone analizar empíricamente los servicios, las transferencias de dinero, de bienes y de tiempo proporcionados por las distintas esferas y la distribución de la provisión entre ellas.





- Es importante desagregar las funciones que realizan las familias para poder ver con mayor claridad cuáles y cómo es posible desfamiliarizarlas y ver qué implicancias tienen para las relaciones de género.
- Las desigualdades sociales están estrechamente vinculadas con la provisión desigual de cuidado familiar y social conformando un círculo vicioso. Quienes tienen más recursos disponen de un mayor acceso a cuidados de calidad (mercado) y tienen menos miembros del hogar que cuidar.



- Aquellos que disponen de menores recursos para acceder a los cuidados mercantiles y que tienen más cargas de cuidado, acumulan desventajas por el mayor peso del trabajo doméstico familiar, por las dificultades en el acceso a los servicios públicos y la necesidad de recurrir a cuidadoras “informales”.
- Un capítulo aparte son los sectores medios, que no se benefician de las políticas focalizadas de cuidado para atender los sectores de menores recursos y no disponen de recursos suficientes como para adquirir estos servicios en el mercado



- **Considerar como sujetos de políticas no sólo a las personas que precisan de asistencia– niños, personas de edad y personas con dependencia sino también a los actores del binomio necesidad-cuidado, particularmente las mujeres.**
- **Los vacíos en los sistemas de protección social frente al cuidado se hacen más problemáticos si se consideran:**
  - los cambios en la pirámide de edades
  - la mayor complejidad de las familias/hogares
  - los cambios en el empleo y en el rol de la mujer
  - el aumento de población con incapacidades
  - los cambios culturales

# Algunas evidencias a partir de las EUT



- La carga global de trabajo femenina es mayor a la masculina.
- Los hombres tienen menor participación e invierten menos tiempo en las actividades de cuidado.
- Las mujeres destinan en promedio más del doble de tiempo semanal que los varones al cuidado de niños y otros miembros del hogar



- El mayor tiempo femenino dedicado a estas actividades se incrementa notablemente en los tramos del ciclo vital asociados a la tenencia de niños/as, mientras que en los varones, el tiempo permanece prácticamente constante durante todo su ciclo vital.
- Cuando las mujeres trabajan remuneradamente, aún cuando lo hacen a tiempo completo, la distribución de las tareas domésticas y de cuidado sigue siendo desigual.
- La participación laboral remunerada de las mujeres es menor cuando existen niñas y niños en edad preescolar.

# Cuidados – desigualdad - exclusión



- **Conexión entre cuidados, desigualdad social y exclusión de la ciudadanía**
- **La no consideración del cuidado como responsabilidad social y su carácter familiarista implica que la posibilidad de recibir cuidados sea un factor de desigualdad social**
- **Forman parte de la agenda oculta del desarrollo al estar asociados al ámbito privado doméstico**

# El cuidado como derecho



- Para romper el círculo cuidado-desigualdad – exclusión se requiere considerar el cuidado como un derecho
  - El derecho a recibir cuidados
  - El derecho a cuidar y a elegir no cuidar
  - El derecho a condiciones laborales dignas en el sector de cuidados

# Preguntas por responder y necesidades de investigación



- ¿Cuáles son las estrategias de cuidado de la población uruguaya en función de los diferentes tipos de dependencia?
- ¿Cuáles son las preferencias y expectativas de cuidado de la población uruguaya en relación a la población dependiente?
- ¿Qué significa cuidado de calidad o buen cuidado, particularmente en el caso de los niños/as y de personas adultas mayores como demandantes de cuidado?





- ¿Qué forma toman los arreglos en torno al cuidado de los dependientes? ¿Cómo se articulan los mecanismos de cuidado hacia las personas dependientes?
- ¿En qué medida estos arreglos de cuidado cuestionan o perpetúan las desigualdades de género existentes?
- ¿Cómo influye el cuidado y la atención a las personas dependientes en la vida de quienes brindan y se hacen cargo de estos cuidados?

# Uso tiempo



- Continuar con este tipo de encuestas y con el análisis de información sobre uso del tiempo para analizar cambios y permanencias en dimensiones claves relacionadas al sistema de cuidado desde una perspectiva de género y derechos.
  - la distribución del trabajo remunerado y no remunerado de varones y mujeres;
  - la división sexual del trabajo al interior de los hogares;
  - la distribución del cuidado de las personas dependientes en los hogares, particularmente niños y adultos mayores.

## “El buen cuidado”



- **Describir y analizar las preferencias de la población uruguaya en cuanto al cuidado de los dependientes.**
- **Conocer como resuelven actualmente sus necesidades de cuidado y como las resolverían en el marco de una ampliación de la oferta disponible de servicios y prestaciones.**



- **Analizar las expectativas y preferencias en torno al cuidado propio y de familiares en dimensiones claves**
  - Necesidades y demandas de cuidado
  - Preferencias sobre el cuidado infantil, adultos mayores y otros dependientes
  - Percepciones sobre responsabilidades y obligaciones de cuidado dependientes
  - Disposición a brindar cuidados

# El discurso experto



- **Conocer y analizar las dimensiones que componen el discurso experto en torno al buen cuidado.**
- **Cómo lo definen y categorizan actores claves en el tema como son los vinculados al sector de la salud, la educación y las políticas sociales, entre otros.**

## Los/as que cuidan..



- **Conocer el perfil del sector empresarial en el sector de los cuidados**
- **Caracterizar el perfil de las personas que están contratadas por empresas y aquellas que lo hacen de manera remunerada pero que no están contratadas por empresas.**

## A futuro..



- El cuidado no ha sido pensado considerando la situación de quienes se responsabilizan por la situación de sus familiares que son las mujeres.
- Surge claramente la necesidad de abordar el tema de la división sexual del trabajo, sobre todo en relación con el trabajo no remunerado doméstico y de cuidado como un problema público y no como un problema privado.



- La creación de un nuevo contrato de género en el sistema de bienestar no se realizará de forma automática; es un cambio estructural imprescindible y necesita de algo más que voluntad política.
- Es fundamental una orientación de las políticas públicas hacia el objetivo de modificar la división sexual del trabajo tradicional y establecer como principios básicos de funcionamiento el de la corresponsabilidad.
- En el ámbito privado el objetivo es promover cambios culturales que flexibilicen la división sexual del trabajo. En el ámbito público se trata de impulsar el cuidado como responsabilidad social.





- Brindar cuidados puede ser una fuente de satisfacción, pero también una terrible carga.
- Para las mujeres y las niñas, la función de cuidadoras que la sociedad les asigna puede socavar sus derechos y limitar sus oportunidades, capacidades y elecciones, convirtiéndose en un obstáculo fundamental a la igualdad de género y al bienestar.
- ¿Cómo podemos avanzar hacia un mundo en el cual las personas a nivel individual y la sociedad en su conjunto reconozcan y valoren la importancia de las diferentes formas de cuidado, pero sin reforzar el trabajo de cuidados como algo que sólo las mujeres y las niñas pueden o deben hacer?