

Régimen de bienestar, transformación familiar y desigualdad

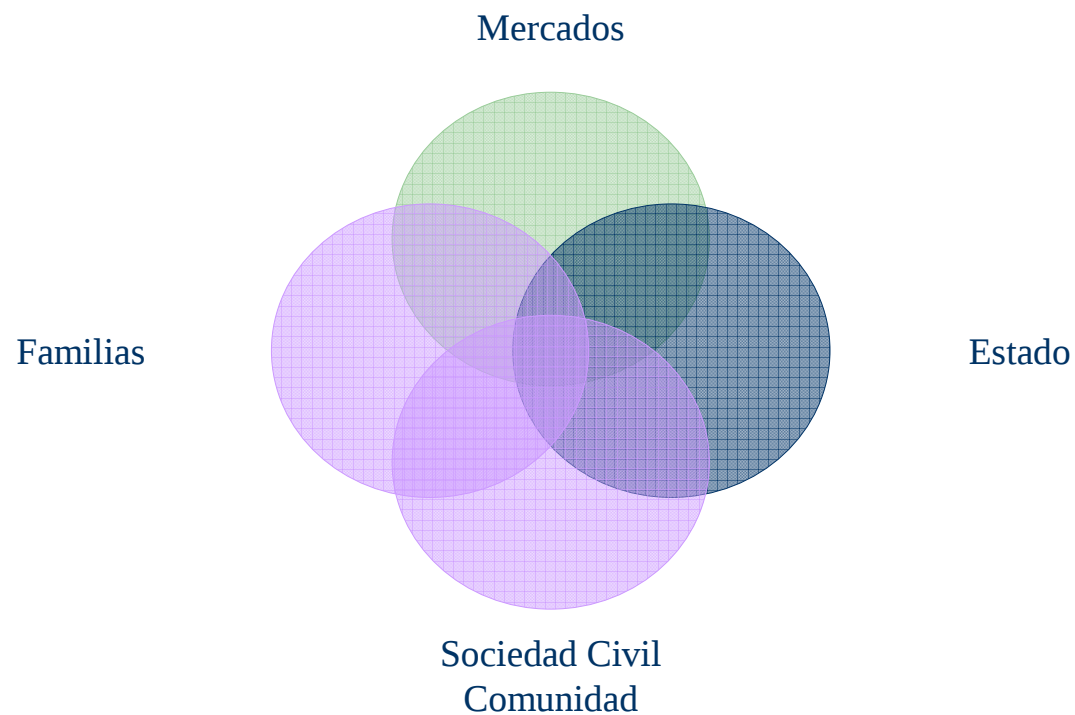
Fernando Filgueira
División de Desarrollo
Social



Cuatro grandes bloques argumentales

- Las esferas que producen y reproducen protección, bienestar y desigualdad
- La crisis de cuidado y su impacto en la reproducción ampliada de la desigualdad
- Régimen de bienestar, política social y género

Las cuatro esferas de acceso al bienestar y a la protección



El papel del estado (I)

- por un lado los estados de bienestar ***desmercantilizan*** el acceso del bienestar de la población. Esto lo logran porque los estados otorgan bienes, servicios y transferencias que no dependen de la posición que la persona ocupa en el mercado laboral, ni dependen de la capacidad de compra de la persona en el mercado de bienes, seguros y servicios.

El papel del estado (I)

- Por otro lado los estados ***desfamiliarizan*** el acceso al bienestar de las personas. Nuevamente ello se logra porque los estados otorgan beneficios, servicios y transferencias que no dependen de la pertenencia a una familia ni de las normas de reciprocidad y distribución que operan en ellas.

El papel del estado (I)

- Los estados de bienestar ***regulan y afectan*** (mediante normas respaldadas coercitivamente, regulaciones e incentivos) ciertos aspectos del comportamiento de los agentes de mercado y de los integrantes familiares, modificando a través de dicha regulación los principios que operarían “naturalmente” en estas esferas (regulación del mercado laboral, de precios, de derechos de los integrantes familiares, de obligaciones de dichos integrantes).

El papel del estado (I)

- Finalmente los estados de bienestar *redistribuyen* ya que en su acción de recaudar y distribuir dicha recaudación en la forma de bienes, servicios y transferencias no lo realizan de tal manera de ajustar el aporte en forma exacta al beneficio, sino que operan en diversas modalidades mandatorias de solidaridad, ancladas en fuentes de financiamiento y criterios de elegibilidad diferentes a una noción de equivalencia pura entre aporte y prestaciones. Esta redistribución se produce entre un sinfín de categorías de población (ocupados y desocupados, enfermos y sanos, jóvenes y adultos, etc) pero hay tres clivajes centrales de redistribución: estratificación económica, distribución generacional, y distribución entre hombres y mujeres. Ello permite entender los impactos inter-temporales que dicha acción posee entre clases, sexos y generaciones.

El papel del estado (I)

- Es claro que no solo el estado redistribuye. También las familias y aún los mercados (los reales no los imaginados) lo hacen. Dicha redistribución puede ser progresiva o regresiva. Lo que diferencia al Estado de la redistribución y distribución que realizan mercados y familias es su carácter vinculante, tanto en lo que hace a la extracción de recursos, como a los principios que determinan la elegibilidad de los receptores.

Crisis de cuidado: riesgo y protección

Cambios en la
estructura de riesgo:
Mercado laboral y
familia



Una breve descripción del contexto regional

- En términos comparativos la región presenta: alta desigualdad, altas tasas de dependencia, un fuerte sesgo urbano, altos diferenciales de fecundidad y un marcado nivel de segmentación en el mercado laboral con alta informalidad.

Ello implica...

- Fuerte desigualdad en la presencia de riesgos sociales
- Alta concentración de renta en modalidad no formal laboral
- Altos niveles de desigualdad para poder comprar o acceder a formas de seguro frente a diversos riesgos
- Fuerte polarización de la estructura de oportunidades temprana y bajo aprovechamiento del recurso humano.
- Alta carga de cuidados por tasa de dependencia
- Una abreviada ventana de oportunidades demográfica
- Límites estructurales a la cobertura vía sistemas contributivos
- Alta incidencia de la pobreza urbana

Cambios en el mercado laboral: viejos y nuevos perdedores

- Incremento en las tasas de actividad
- Disminución del empleo fabril y estatal, incremento de empleo en servicios
- Marcado incremento del desempleo
- Incremento en la inestabilidad laboral
- Informalidad creciente y precarización
- Estos cambios no son similares entre grupos de población. Han afectado en mayor medida a los sectores menos calificados, a los jóvenes y en algunos casos a las mujeres

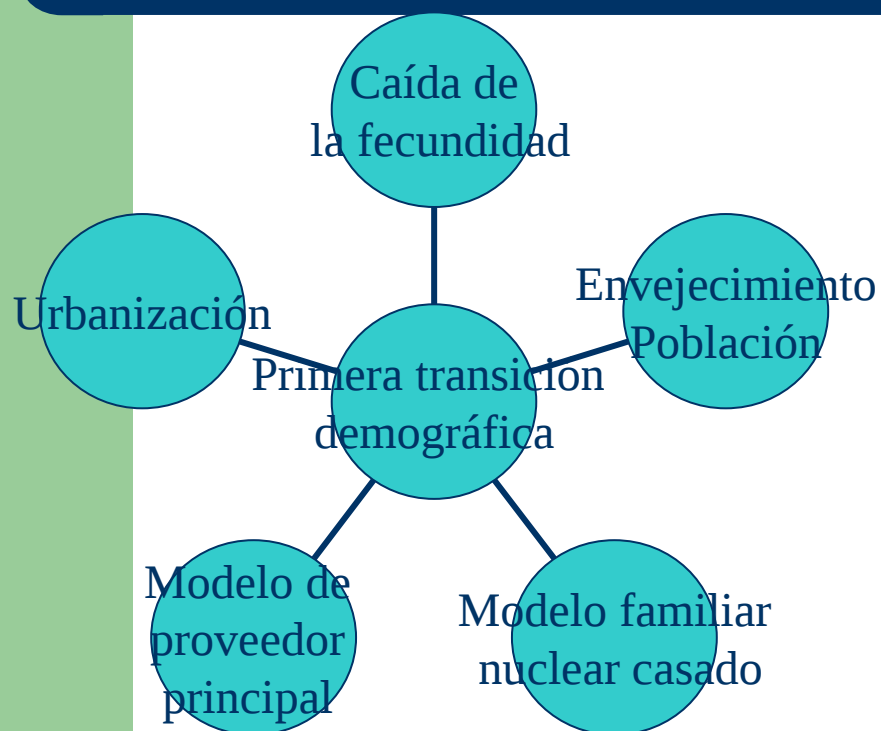
Las transformaciones del mercado laboral y el desencuentro con las reformas de la seguridad social y salud

- Los modelos de capitalización y las reformas de salud de mercado incrementaron el vínculo entre :
 - Mercado y nivel de prestación
 - Estabilidad laboral y garantía de beneficios
 - Formalidad laboral y acceso a beneficios pasados y nuevos.
- También las reformas paramétricas y las llamadas historias laborales fortalecieron los dos últimos vínculos mencionados aunque no necesariamente el primero.
- Políticas de protección de base no contributiva brillaron por su ausencia hasta los noventa y cuando se hicieron presentes lo hicieron en modalidades altamente focalizadas

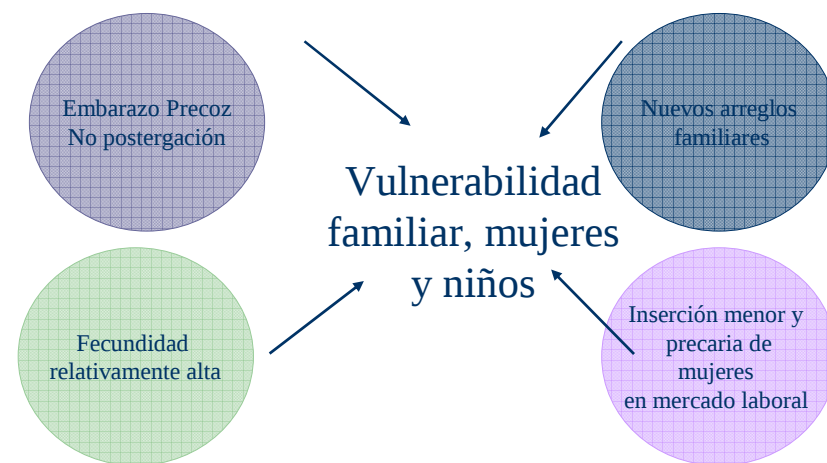
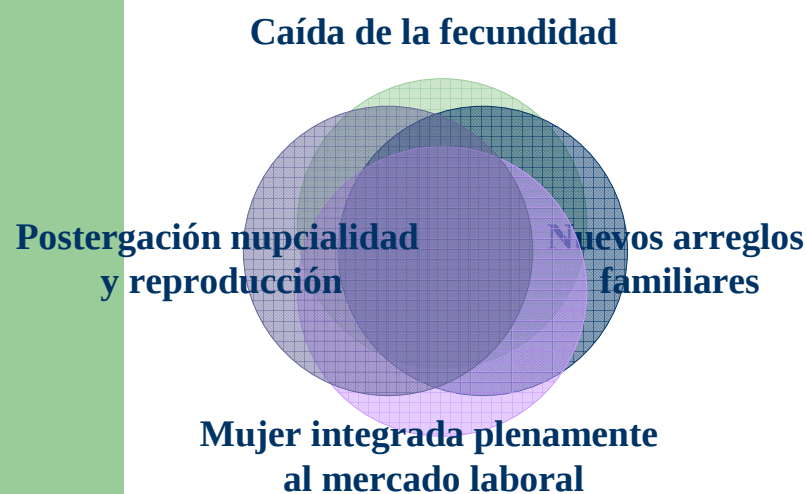
Cambios demográficos y en las familias

- Caída de la fecundidad. Todavía importantes diferenciales en número de hijos y muy especialmente en calendario reproductivo por nivel educativo o estrato social
- Postergación de la nupcialidad y de la emancipación del hogar de origen. También estratificado.
- Incremento de la divorcialidad y de la unión libre
- Incremento de los hogares mono-parentales con hijos y hogares unipersonales de la tercera edad.
- Cambios asimétricos en la división sexual del trabajo. Mujer ingresa a mercado laboral, hombre no ingresa a trabajo no remunerado

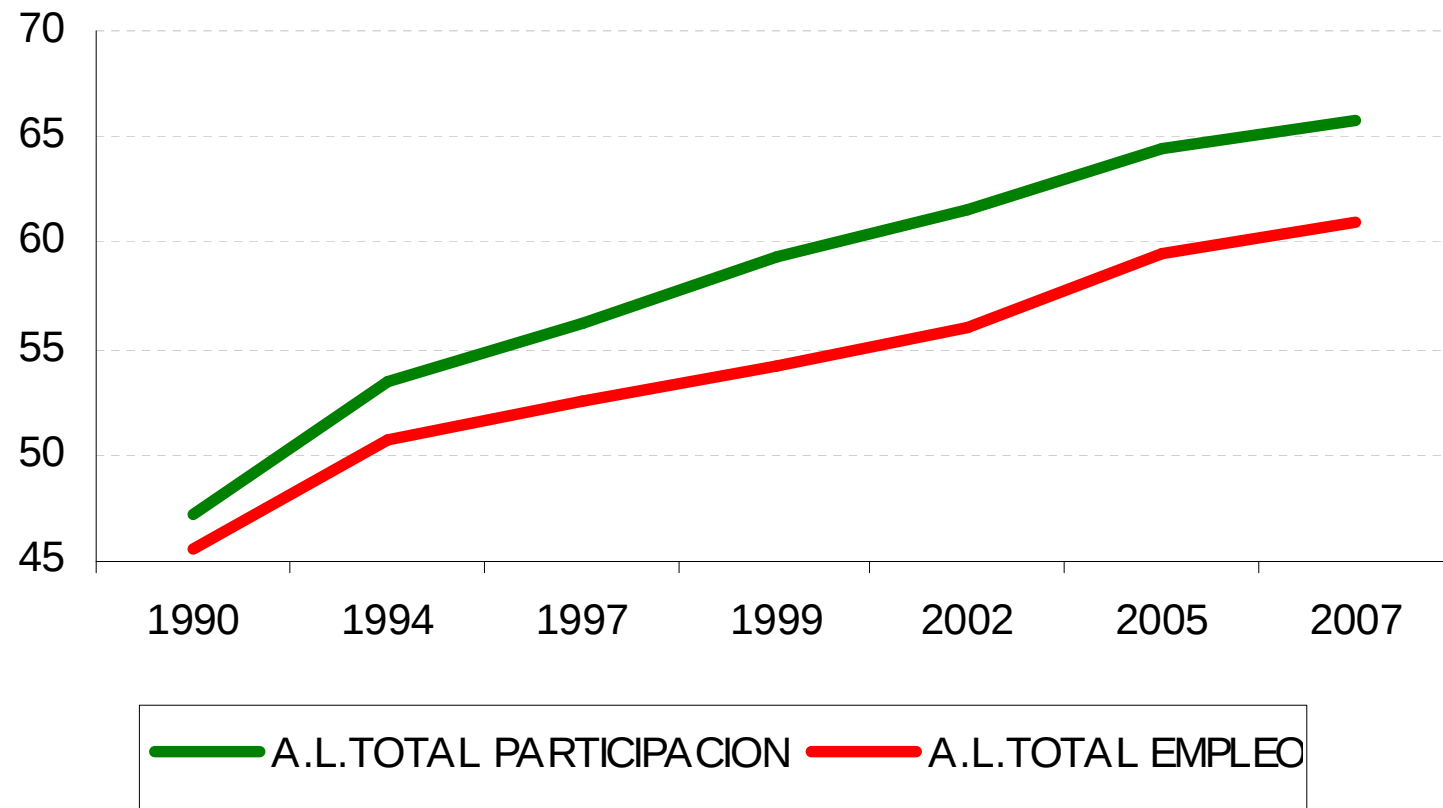
Características de la primera y segunda transición demográfica



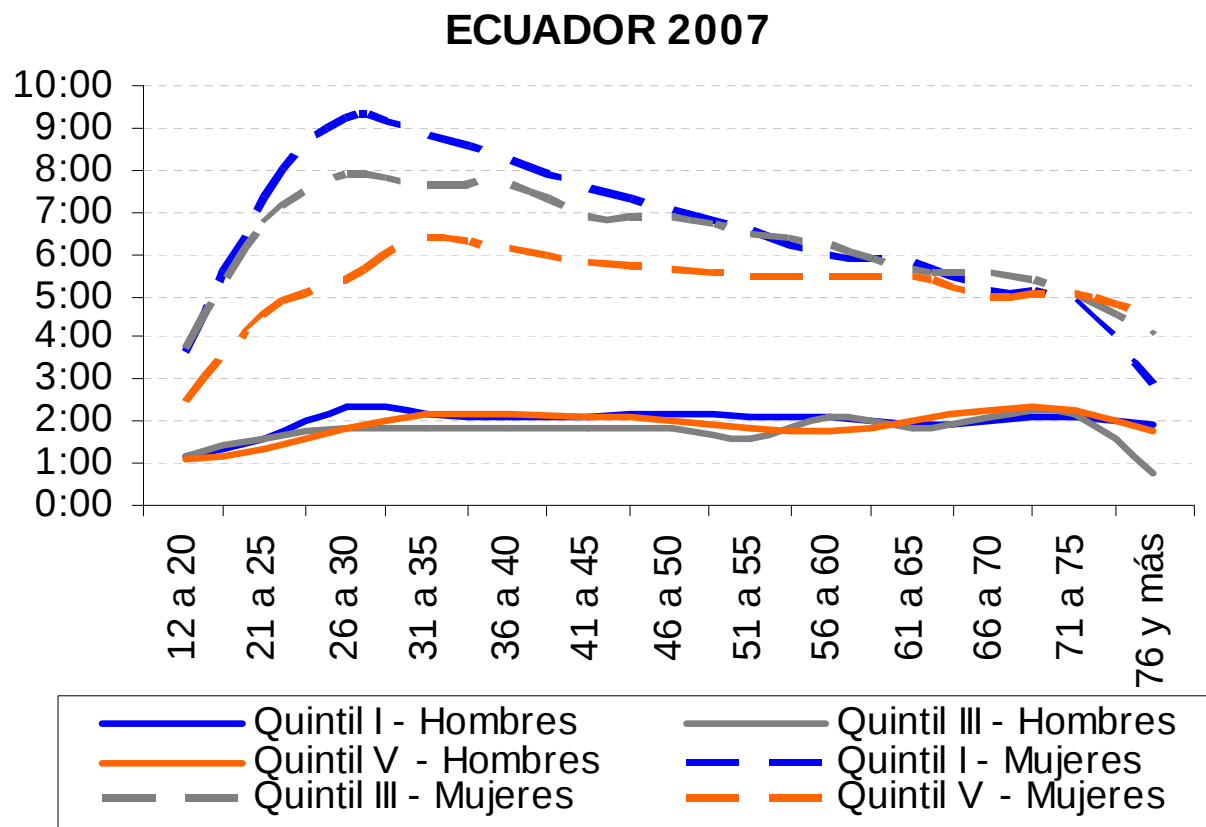
Un modelo de consistencia emancipatoria de las rutas para la autonomía femenina



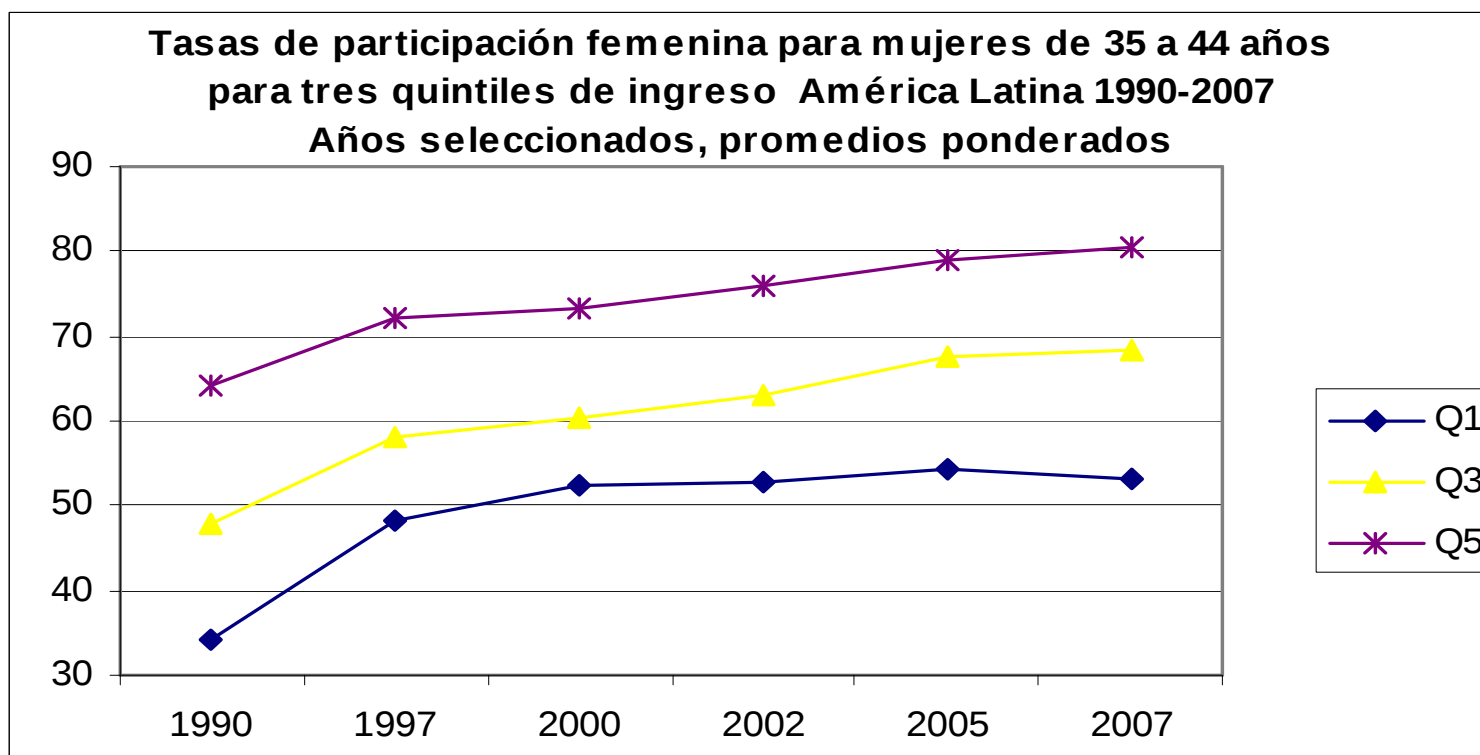
La incorporación de la mujer al trabajo remunerado



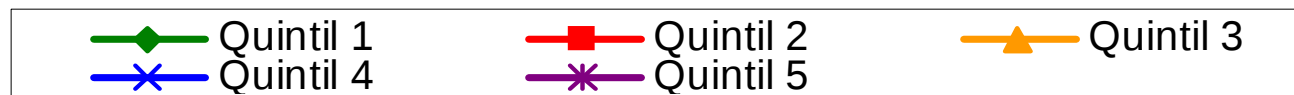
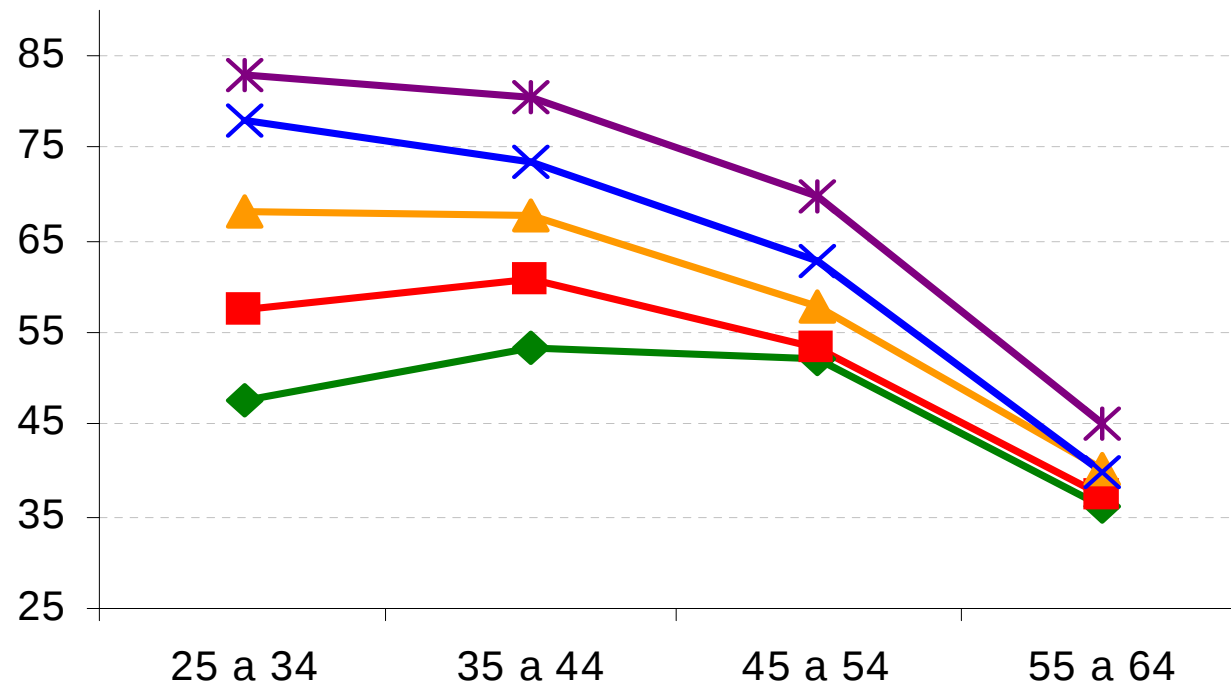
Una redefinición asimétrica de la división sexual del trabajo??



Cuán desigual, cuanta convergencia?



Cohorte, ciclo de vida y desigualdad: tasas de participación femeninas por cohortes de edad y quintiles (14 países)



Las transformaciones familiares y sus efectos en materia de riesgo social

- Concentración de la reproducción en los sectores pobres
- Doble jornada para la mujer: persiste en su rol de cuidadora al tiempo que se integra al mercado laboral
- Incremento en la reproducción intergeneracional de la pobreza
- Incremento en la vulnerabilidad del binomio madre-niño
- Incremento de la dependencia de la mujer de mercados laborales deteriorados y menos inclusivos.
- Pérdida del apoyo familiar en tiempos de crisis
- Menos tiempo de los adultos con los niños

LA EXPRESION ESTRATIFICADA DE LA CRISIS DE CUIDADO

Vulnerabilidad por discriminación de la Mujer; Vínculo precario de la mujer al Mercado de trabajo

Riesgo de población que requiere trabajo no remunerado y cuidados

Menor productividad agregada e intertemporal

Reproducción ampliada de la desigualdad (estratificación en la inserción laboral de la mujer y costo diferencial de déficit de cuidado).

Menor convergencia de la fecundidad entre estratos por incentivos diferenciales

ADAPTACIONES POTENCIALES

-Redistribución de carga de trabajo no remunerado y remunerado entre hombres y mujeres

-Disminución de la carga de cuidado por control de fecundidad

- Retiro de la mujer de la esfera del trabajo remunerado

- Compra de servicios en el mercado

- Uso de servicios públicos de cuidado

Sectores medios altos y altos: compra de servicios de cuidado en el mercado, ajuste fecundidad, mayor incorporación al mercado laboral.

Sectores Medios y medios bajos: ajuste fecundidad a la baja, y/o retiro parcial de mercado laboral, formas comunitarias e intergeneracionales de apoyo a cuidado o compra de servicios en mercado de menor calidad

Sectores populares: retiro de mercado laboral, formas comunitarias e intergeneracionales de cuidado o servicios informales de mercado de muy baja calidad

La necesidad y la urgencia de respuestas desde el estado

- Aprovechamiento del bono demográfico
- Cambio en la composición de las tasas de dependencia
- Freno a la desigualdad ampliada y a la reproducción intergeneracional de la pobreza
- Limite de capacidades de las mujeres de absorber ajuste económico y demográfico.