Seminario Regional

Las familias latinoamericanas interrogadas.

Hacia la articulación del diagnóstico, la legislación y las políticas

Santiago de Chile, 29 y 30 de octubre de 2009

Palabras de inauguración

Sr. Esteban Caballero, Representante del UNFPA en Perú y Director de País para Chile y Uruguay

Sr. Martín Hopenhayn, Director de la División de Desarrollo Social de la CEPAL

Estimadas y estimados especialistas invitados, colegas de la CEPAL y de organismos de Naciones Unidas

Muy queridas amigas y amigos,

Quisiera, en primer lugar, agradecer su presencia y darles la más cordial bienvenida a la CEPAL y a este seminario regional titulado '*Las familias latinoamericanas interrogadas. Hacia la articulación del diagnóstico, la legislación y las políticas*", organizado por la División de Desarrollo Social. Quisiera agradecer en particular al Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), organización hermana que ha apoyado a la CEPAL para hacer posible esta actividad, y con quien llevamos más de 6 años trabajando juntos en torno a la problemática de las familias latinoamericanas en el marco de un acuerdo de cooperación sumamente fructífero. También queremos extender nuestro agradecimiento a la Oficina Regional para los países andinos del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Mujer (UNIFEM), cuyo proyecto de investigación sobre los presupuestos con perspectiva de género, estará presente en este seminario. Dentro de nuestra casa, queremos darle

un reconocimiento especial al CELADE, la División de Población de la CEPAL, y a la División de Desarrollo Social, que en una experiencia continua de trabajo interdivisional, han colaborado para reflexionar conjuntamente sobre los temas que nos convocan el día de hoy y de mañana.

Las familias como eje articulador del análisis de la realidad social y económica de América Latina, no es una pauta de trabajo nueva en la CEPAL, pero sin duda sigue siendo una perspectiva innovadora. Durante los últimos años esta línea de investigación se ha desarrollado y enriquecido, permitiendo arrojar luz sobre varios asuntos centrales para la agenda social de nuestra región. En el estudio y análisis de las familias, de sus condiciones de vida, de su organización, evolución y estructura, y de sus dificultades más apremiantes, se entrecruzan y se tensionan -como lo veremos en este Seminario- lo público y lo privado; el orden legal formal y el ejercicio efectivo de los derechos humanos; las relaciones de género y entre las distintas generaciones; el papel del Estado y del mercado; la política social y la política económica; el trabajo remunerado y el no remunerado; el trabajo formal y el informal; las grandes tendencias macroeconómicas y demográficas, el uso del tiempo y las decisiones de las personas al interior de sus hogares; la crisis del cuidado y las crisis en otros ámbitos.

En suma, estudiar a las familias permite articular un análisis más integral desde el punto de vista académico, pero también más cercano a las carencias y necesidades concretas de las personas, lo que significa un aporte a la formulación de políticas públicas más equitativas, igualitarias y eficientes. Constituye una perspectiva fecunda que permite analizar algunos de los principales retos del desarrollo social y económico de nuestros países. Nos permite en especial avanzar hacia una protección social más inclusiva y universal.

Con más urgencia que nunca, ante una coyuntura marcada por las secuelas de una crisis financiera mundial, es importante detenerse a pensar sobre cuáles serán las áreas prioritarias de intervención para las políticas gubernamentales. ¿Cómo afectarán, por ejemplo, el mayor desempleo y la desaceleración económica a las oportunidades de desarrollo en las familias más vulnerables? ¿De qué forma tratarán de hacerle frente a la adversidad y cómo se reorganizarán para salir adelante? ¿Quiénes dentro de las familias asumirán nuevas responsabilidades y tareas (serán –como en el pasado- las mujeres las que paguen en mayor medida los costos de la crisis,)? ¿Quiénes abandonarán el sistema educativo para ingresar al mercado laboral o, por el contrario, se verán forzados a permanecer en el hogar para cuidar a otros? ¿Qué papel están llamados a desempeñar dispositivos como los presupuestos con perspectiva de género o los programas sociales no condicionados? ¿Qué servicios públicos son esenciales no sólo para hacer frente a la actual crisis, sino para construir en el futuro mayores oportunidades de desarrollo y bienestar, y para garantizar el pleno ejercicio de los derechos humanos? Estos son solo algunos de los grandes interrogantes que en la CEPAL estamos tratando de afrontar, y que este Seminario abordará con la ambición de articular el análisis de las condiciones de vida de las familias, el peso de las legislaciones en vigor sobre sus oportunidades y carencias, y los efectos y las posibilidades de las políticas públicas para incidir sobre la superación de la pobreza y el bienestar de la población.

Con ese espíritu, la publicación de tres números de la Serie Políticas Sociales de la CEPAL, acompaña a las ponencias que se discutirán durante este encuentro. Uno de ellos compara la legislación en materia de familias en cinco países de América Latina y, entre otras conclusiones, plantea la urgencia de adaptar leyes que se encuentran sobrepasadas por la transformación de las familias y su vida cotidiana, y

por lo tanto no tienen la capacidad de dar cuenta de la realidad, ni de asegurar los derechos de sus miembros. Otro de los documentos explora con claridad los desafíos y las demandas para la acción pública, ante la transformación de los modelos familiares. Plantea que, en un contexto de elevada inequidad social, pobreza y falta servicios de protección social, es necesaria la sinergia entre varias reformas y políticas pendientes. Un asunto que atraviesa ambos documentos es la necesidad de repensar y cambiar un sistema de protección social, basado en el empleo formal masculino. La tercera publicación aborda un instrumento innovador, el presupuesto participativo, para analizar su potencialidad para formular políticas dirigidas al bienestar de las familias en el ámbito local.

Próximamente, también, nuestro Panorama Social de América Latina 2009 ofrecerá un análisis comparado de la compleja interacción ente mercados, familias y estados, abordando la inserción laboral, el cuidado y el uso del tiempo de mujeres y hombres para distintos estratos socioeconómicos y grupos de edad, lo que sin duda ayudará a comprender mejor el entrecruzamiento de las desigualdades socioeconómicas y de género en las desiguales oportunidades de desarrollo de las personas. Esperamos que este Seminario constituya un aporte central para este esfuerzo de análisis, y también es nuestra voluntad incluir los debates y conclusiones en nuestro trabajo futuro.

Finalmente, no me queda más que agradecer de nuevo su presencia aquí el día de hoy, darles la más cordial bienvenida y, sobretodo, desearles éxito en sus deliberaciones.

Muchas gracias.