

## SEMINARIO “EL GASTO SOCIAL EN LA CRISIS.

Como mejorar el análisis del gasto social frente a los desafíos actuales en América Latina y el Caribe”



# Medición y análisis del gasto social en América Latina

## Propuesta metodológica

Rodrigo Martínez  
María Paz Collinao  
División de Desarrollo Social  
Santiago, 16 y 17 de junio de 2009

# Qué y dónde medir?

- Transacciones económicas
  - Información en base devengada.
  - Periodicidad anual
- Agente público
  - Gobierno general: central, intermedio-estadual, local
  - Empresas públicas no financiera
  - Instituciones sin fines de lucro (ISFL)
- Agente privado
  - Empresas
  - Instituciones privadas sin fines de lucro al servicio de los hogares (IPSFLH)
  - Hogares

# Propuesta Metodológica

Análisis integrado de sistemas de medición de estadísticas económicas y clasificaciones internacionales.

- Sistema de Cuentas Nacionales (SCN)
- Estadísticas de las Finanzas Públicas (EFP)

# Características de ambos sistemas

		SCN	EFP
Agente	Público	√	√
	Privado	√	
Clasificación Económica		√	√
Clasificación Funcional		√	√
Apertura de la información social	Agregada	√	√
	Detallada		√
Contexto Económico Global		√	
Actualización de la información			√

# Clasificación de las Funciones de Gobierno (COFOG)

- *Servicios Públicos Generales*
- *Defensa*
- *Orden Público y seguridad*
- *Asuntos económicos*
- *Protección del Medio Ambiente*
- *Vivienda y servicios comunitarios*
- *Salud*
- *Actividades recreativas, cultura y religión.*
- *Educación*
- *Protección Social*

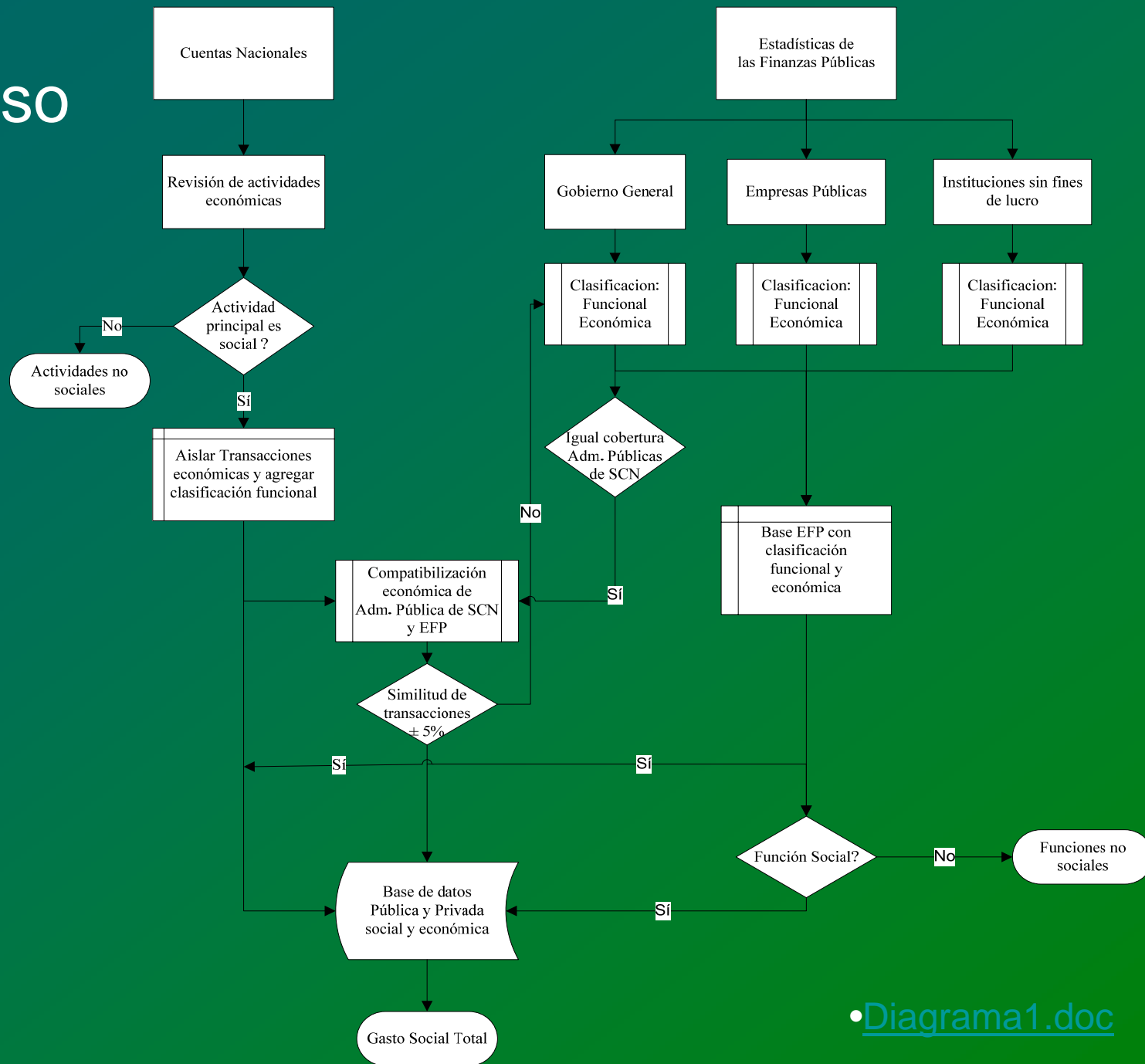
# Relación CIU - COFOG

Actividades económicas CIU rev. 3.1	COFOG
A - Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	
B - Pesca	
C - Minas y canteras	
D - Industria Manufacturera	
E - Electricidad, gas y abastecimiento de agua	<b>Vivienda y servicios relacionados</b>
F - Construcción	<b>Vivienda y servicios relacionados</b>
G - El comercio mayorista y minorista, reparación de vehículos, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos	
H - Hoteles y restaurantes	
I - Transporte, almacenamiento y comunicaciones	
J - Intermediación Financiera	<b>Protección Social</b>
K - Actividades inmobiliarias, alquiler y empresariales	
L - Administración pública, defensa y seguridad social	<b>Salud, Educación, Protección social, Protección del medio ambiente, Cultura, recreación y religión.</b>
M - Educación	<b>Educación</b>
N - Salud y trabajo social	<b>Salud</b>
O - Otras actividades comunitarias, sociales y servicios personales	<b>Protección del Medio Ambiente Cultura, recreación y religión</b>
P - Actividades de los hogares como empleadores y las actividades de producción indiferenciada de los hogares	
Q - Organizaciones y órganos extraterritoriales	

# Fases de implementación

1. Estimación para el año de inicio
  1. Definición de año de inicio
  2. Identificación de fuentes
  3. Recolección y clasificación de información x
  4. Conciliación de transacciones
  5. Reorganización

# El proceso





## 2. Seguimiento

- Dos alternativas, utilizando las estadísticas de las Finanzas Públicas.
  - Estructuras a partir del año base
    - [Alternativa 1.xls](#)
  - Igual procedimiento efectuado en el año base x
    - [Diagrama2.doc](#)
- En el trabajo de seguimiento, se debe tener en cuenta:

$$DEP = \frac{\text{Presupuesto devengado} - \text{Presupuesto aprobado}}{\text{Presupuesto devengado}} * 100$$

- Estructuras a partir del año base

Matriz de Factores por Función Social

	Unidades				
	Administrativas	Función1	Función2	Función k-1	Función k
Central	FC <sub>1</sub>	FC <sub>11</sub>	FC <sub>12</sub>	FC <sub>k-1,1</sub>	FC <sub>k,1</sub>
	FC <sub>2</sub>	FC <sub>12</sub>	FC <sub>13</sub>	FC <sub>k-1,2</sub>	FC <sub>k,2</sub>
	FC <sub>3</sub>	FC <sub>13</sub>	FC <sub>14</sub>	FC <sub>k-1,3</sub>	FC <sub>k,3</sub>
	FC <sub>4</sub>	FC <sub>14</sub>		FC <sub>k-1,4</sub>	FC <sub>k,4</sub>
Estatal	FE <sub>1</sub>	FE <sub>11</sub>	FE <sub>12</sub>	FE <sub>k-1,1</sub>	FE <sub>k,1</sub>
	FE <sub>2</sub>	FE <sub>12</sub>	FE <sub>13</sub>	FE <sub>k-1,2</sub>	FE <sub>k,2</sub>
	FE <sub>3</sub>	FE <sub>13</sub>	FE <sub>14</sub>	FE <sub>k-1,3</sub>	FE <sub>k,3</sub>
	FE <sub>4</sub>	FE <sub>14</sub>		FE <sub>k-1,4</sub>	FE <sub>k,4</sub>
Local	FL <sub>1</sub>	FL <sub>11</sub>	FL <sub>12</sub>	FL <sub>k-1,1</sub>	FL <sub>k,1</sub>
	FL <sub>2</sub>	FL <sub>12</sub>	FL <sub>13</sub>	FL <sub>k-1,2</sub>	FL <sub>k,2</sub>
	FL <sub>3</sub>	FL <sub>13</sub>	FL <sub>14</sub>	FL <sub>k-1,3</sub>	FL <sub>k,3</sub>
	FL <sub>4</sub>	FL <sub>14</sub>		FL <sub>k-1,4</sub>	FL <sub>k,4</sub>



Matriz de Gasto Social por Unidad Administrativa

Unidades Administrativas	Gasto Corriente				Gasto de Capital			
	Remuneraciones	Compra de bienes y servicios	Prestaciones de Seguridad Social	Transferencias corrientes a privados	Transferencias corrientes dentro del gobierno	Inversiones en activos fijos	Transferencias de capital	Gasto de Capital
C <sub>1</sub>	CSC <sub>11</sub>	CSC <sub>12</sub>				∑ CSC <sub>11</sub>	KSC <sub>11</sub>	∑ KSC <sub>11</sub>
C <sub>2</sub>	CSC <sub>21</sub>	CSC <sub>22</sub>				∑ CSC <sub>21</sub>	KSC <sub>21</sub>	∑ KSC <sub>21</sub>
C <sub>3</sub>	CSC <sub>31</sub>	CSC <sub>32</sub>				∑ CSC <sub>31</sub>	KSC <sub>31</sub>	∑ KSC <sub>31</sub>
C <sub>4</sub>								
Estatal	E <sub>1</sub>	CSE <sub>11</sub>	CSE <sub>12</sub>			∑ CSE <sub>11</sub>	KSE <sub>11</sub>	∑ KSE <sub>11</sub>
	E <sub>2</sub>	CSE <sub>21</sub>	CSE <sub>22</sub>			∑ CSE <sub>21</sub>	KSE <sub>21</sub>	∑ KSE <sub>21</sub>
	E <sub>3</sub>	CSE <sub>31</sub>	CSE <sub>32</sub>			∑ CSE <sub>31</sub>	KSE <sub>31</sub>	∑ KSE <sub>31</sub>
	E <sub>4</sub>	CSE <sub>41</sub>	CSE <sub>42</sub>			∑ CSE <sub>41</sub>	KSE <sub>41</sub>	∑ KSE <sub>41</sub>
Local	L <sub>1</sub>	CSL <sub>11</sub>	CSL <sub>12</sub>			∑ CSL <sub>11</sub>	KSL <sub>11</sub>	∑ KSL <sub>11</sub>
	L <sub>2</sub>	CSL <sub>21</sub>	CSL <sub>22</sub>			∑ CSL <sub>21</sub>	KSL <sub>21</sub>	∑ KSL <sub>21</sub>
	L <sub>3</sub>	CSL <sub>31</sub>	CSL <sub>32</sub>			∑ CSL <sub>31</sub>	KSL <sub>31</sub>	∑ KSL <sub>31</sub>
	L <sub>4</sub>	CSL <sub>41</sub>	CSL <sub>42</sub>			∑ CSL <sub>41</sub>	KSL <sub>41</sub>	∑ KSL <sub>41</sub>
Total								

# 3. Proyección

Utilizando las alternativas de la fase seguimiento, considerar:

- Gasto público social (GPS)
  - Estimar vía información del presupuesto aprobado y de los DEP en EFP.
  - Ajustar estimaciones con nuevos datos de ejecución presupuestaria.
- Gasto social privado
  - Utilizar estimaciones de cuentas nacionales.
  - Relacionar gasto social público y privado de EFP con metodología integrada.

# Indicadores para el análisis

- Gasto social como porcentaje del PIB.
- Gasto social per cápita.
- Distribución del gasto social por sectores
- Participación del gasto social público, desagregado por sector, en el gasto público total.
- Distribución del gasto social por sector y funciones.
- Participación del gasto social público y del privado en el total del gasto social.
- Participación de los distintos agentes en el financiamiento y ejecución del gasto social.
- Participación del gasto corriente y de inversión en el gasto social público y privado.

# Desafíos

- Incorporación de la medición del gasto de los hogares:
  - Copago.
  - Trabajo no remunerado.
- Medición del gasto social trimestral.
- Mejoramiento de la calidad y disponibilidad de estadísticas sociales para avanzar en la lectura de la gestión social.

## SEMINARIO “EL GASTO SOCIAL EN LA CRISIS.

Como mejorar el análisis del gasto social frente a los desafíos actuales en América Latina y el Caribe”



## Cómo medir gasto social en América Latina

Rodrigo Martínez  
María Paz Collinao  
División de Desarrollo Social  
Santiago, 16 y 17 de junio de 2009