# Desigualdad de oportunidades y desarrollo económico: una perspectiva desde el sector salud colombiano

**Natalia Millán Uribe**

**FEDESARROLLO**

Seminario

Desigualdad socioeconomica y derecho a la salud en América Latina y el Caribe

en una perspectiva internacional

**Santiago de Chile, 3 y 4 de noviembre 2008**

FEDESARROLLO

# Agenda



1. Reforma al Sistema de Seguridad Social en Salud: La Ley 100 de 1993
2. Resultados en salud
3. Resultados en el mercado laboral
4. Retos y conclusiones

# Agenda



1. Reforma al Sistema de Seguridad Social en Salud: La Ley 100 de 1993
2. Resultados en salud
3. Resultados en el mercado laboral
4. Retos y conclusiones

FEDESARROLLO

# Situación antes de la Ley 100



- En 1991 **sólo el 30%** de la población tenía **aseguramiento en salud**
- El **70% restante** se atendía en hospitales públicos, que recibían recursos de manera ineficiente
- El 12% de las hospitalizaciones y el 20% de las cirugías dirigidas a la población pobre fueron recibidas por la población más rica
- No había **solidaridad**
- La calidad era deficiente, incluida la percepción

# Objetivos e instrumentos



La ley planteó **3 objetivos** para mejorar la salud y el bienestar de los colombianos:

1. Acceso universal
2. Equidad en el servicio de salud
3. Calidad del servicio

Para lograr esos objetivos, la ley introdujo algunos instrumentos:

- Aseguramiento
  - Régimen Contributivo (RC) - Para personas con capacidad de pago
  - Régimen Subsidiado (RS) - Para personas catalogadas como pobres a través del SISBEN, con un plan de beneficios mínimo
- Solidaridad
  - Entre el RC y el RS (financiamiento)
  - Dentro del RC (riesgo y tamaño familiar)

# Cómo se financia el sistema



**Las principales fuentes de financiación son**:

- Impuestos generales

- Impuestos a la nómina del 12,5% – financian el **régimen contributivo** y parte del **régimen subsidiado**

- Otras fuentes territoriales

FEDESARROLLO

# Agenda

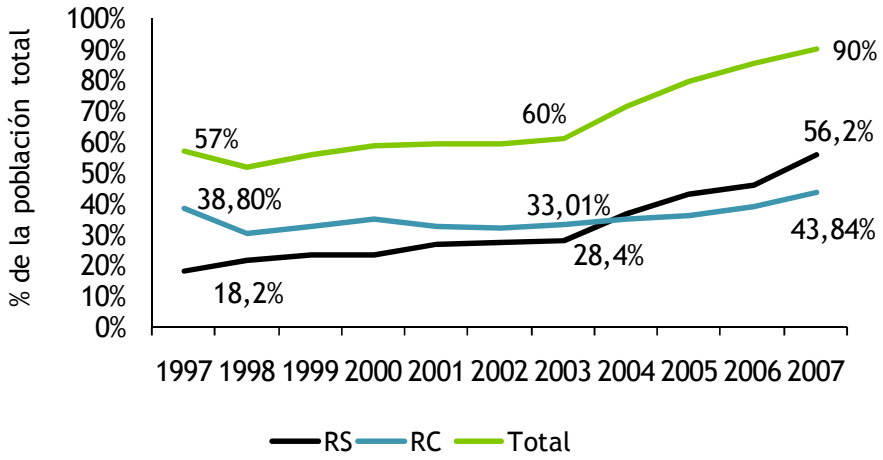
1. Reforma al Sistema de Seguridad Social en Salud: La Ley 100 de 1993
2. Resultados en salud
3. Resultados en el mercado laboral
4. Retos y conclusiones

FEDESARROLLO

# Resultados en aseguramiento

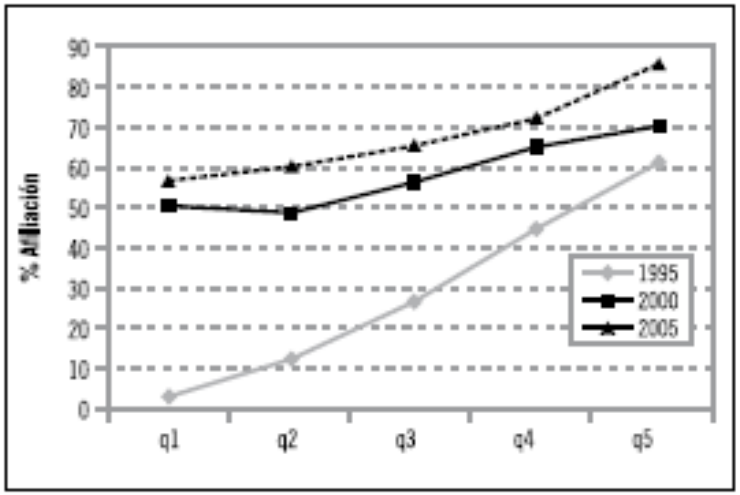


**Porcentaje de población afiliada al Seguridad Social en Salud 1997-2007**




Fuente: DNP, MPS y SIGOB

**Afiliación a Seguridad Social en Salud por quintiles de riqueza 1995-2005**



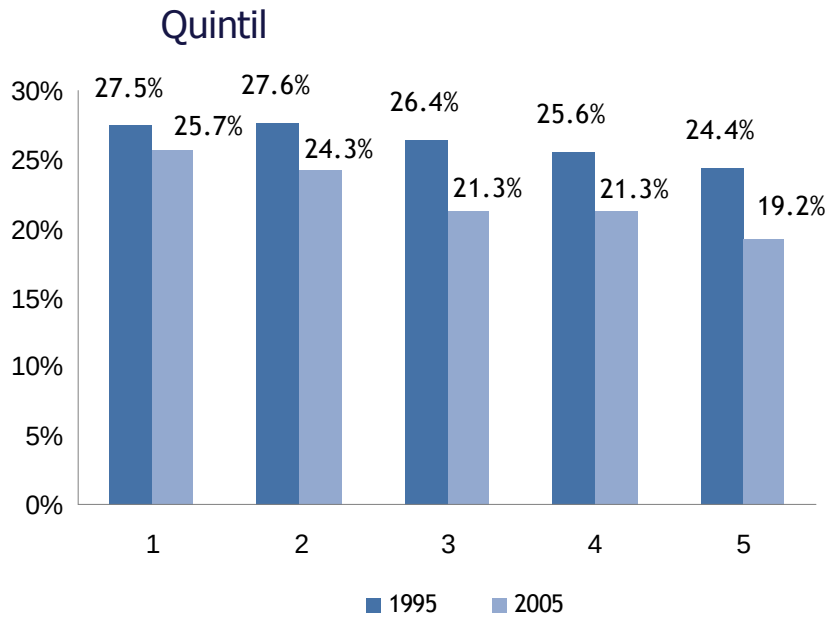

Fuente: Fundación Corona, 2007

Las brechas en aseguramiento por zona (rural/ urbano) y por región también han dismuido de manera importante.

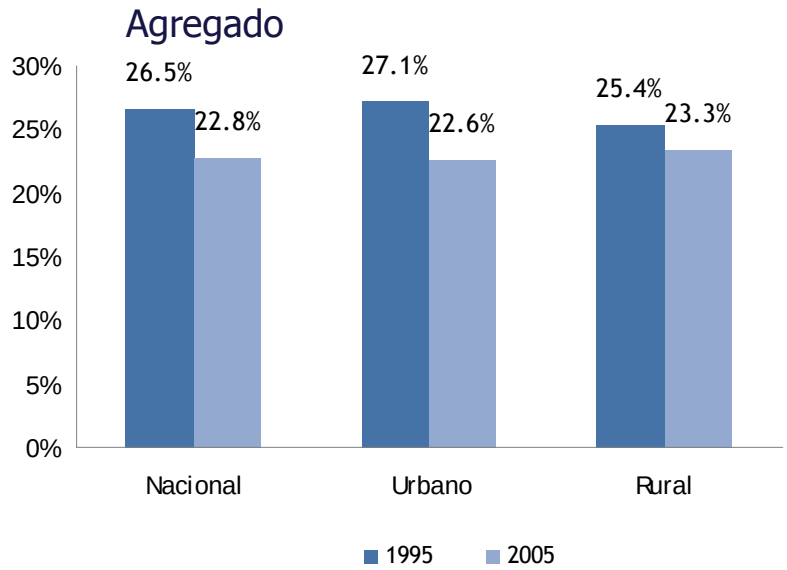
FEDESARROLLO

# La prevalencia de enfermedades disminuyó, aunque no tanto en las zonas rurales y entre la población pobre






Porcentaje de niños menores de 5 años con al menos 2 enfermedades, 1995-2005

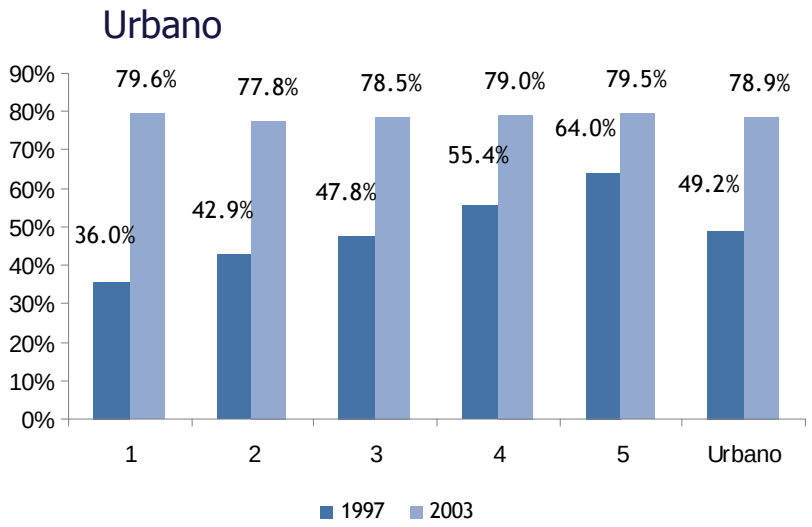



Fuente: Santa María et al., 2008

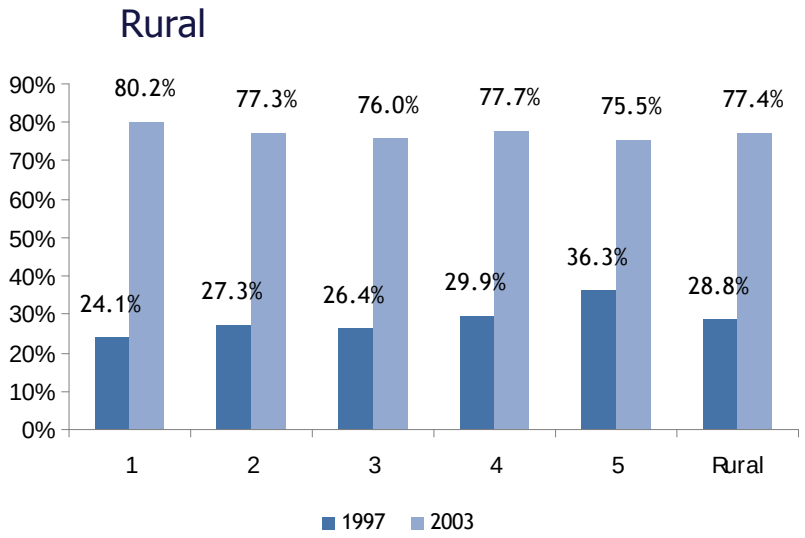
FEDESARROLLO

# Se acabó la desigualdad en las citas de prevención






Porcentaje de personas que realizaron consultas de prevención, 1997- 2003

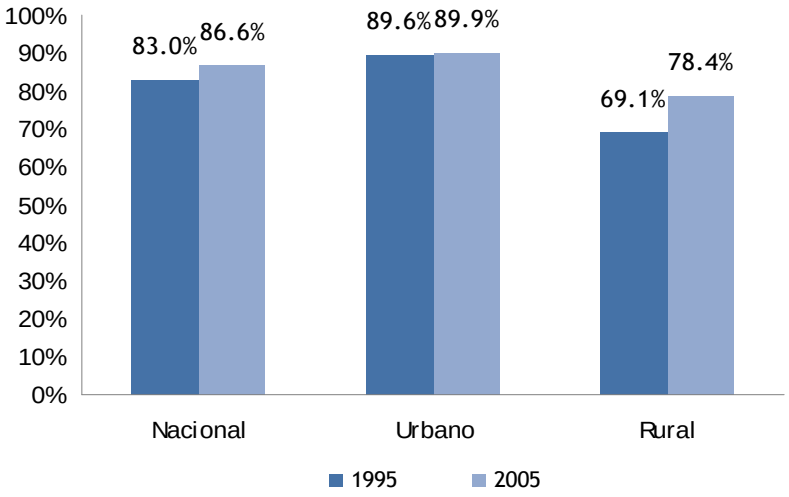



Fuente: Santa María et al,. 2008

FEDESARROLLO

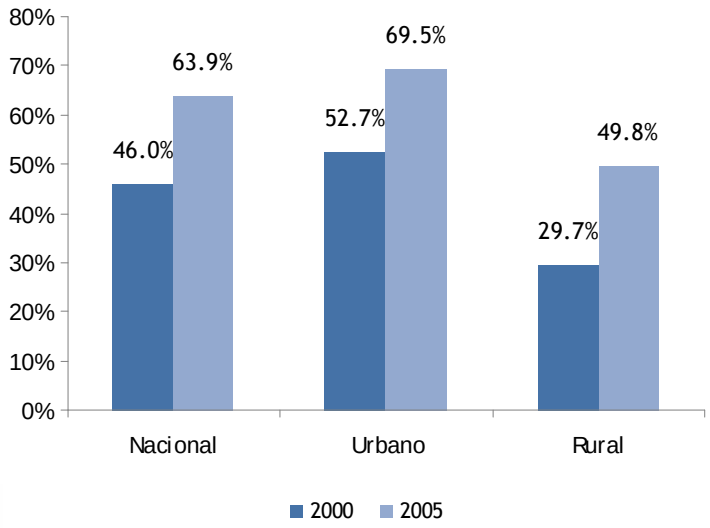
# Los controles prenatales y postnatales aumentaron especialmente en el área rural






Porcentaje de madres que realizaron control prenatal, 1995- 2005

Porcentaje de madres que realizaron control postnatal, 2000- 2005

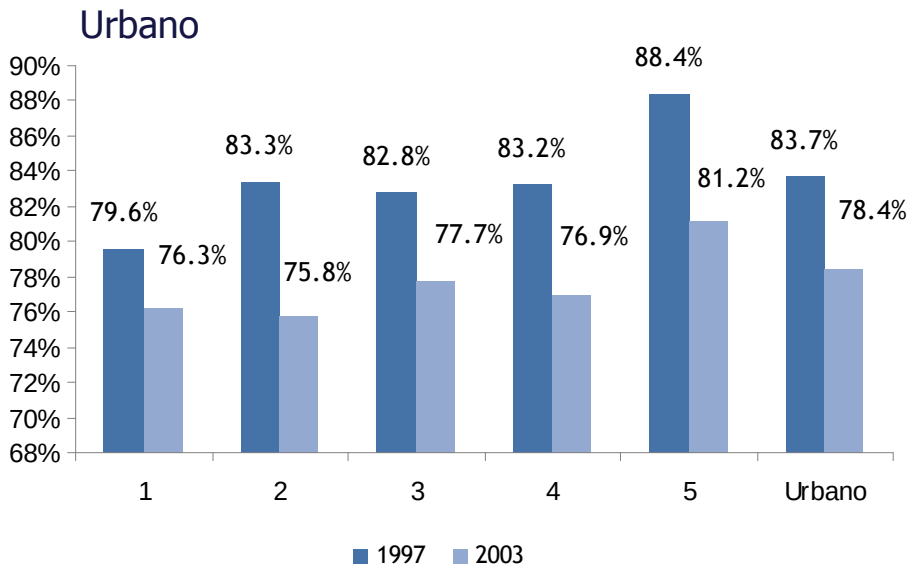



Fuente: Santa María et al., 2008

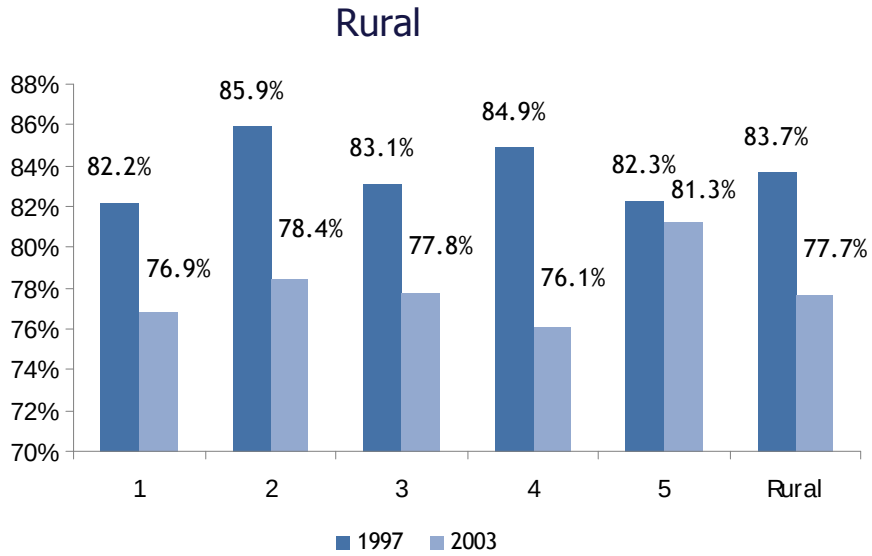
FEDESARROLLO

# Pero la percepción de buena calidad disminuyó en todos los quintiles y áreas






Porcentaje de personas que percibieron una buena atención del Sistema de Salud, 1997-2003



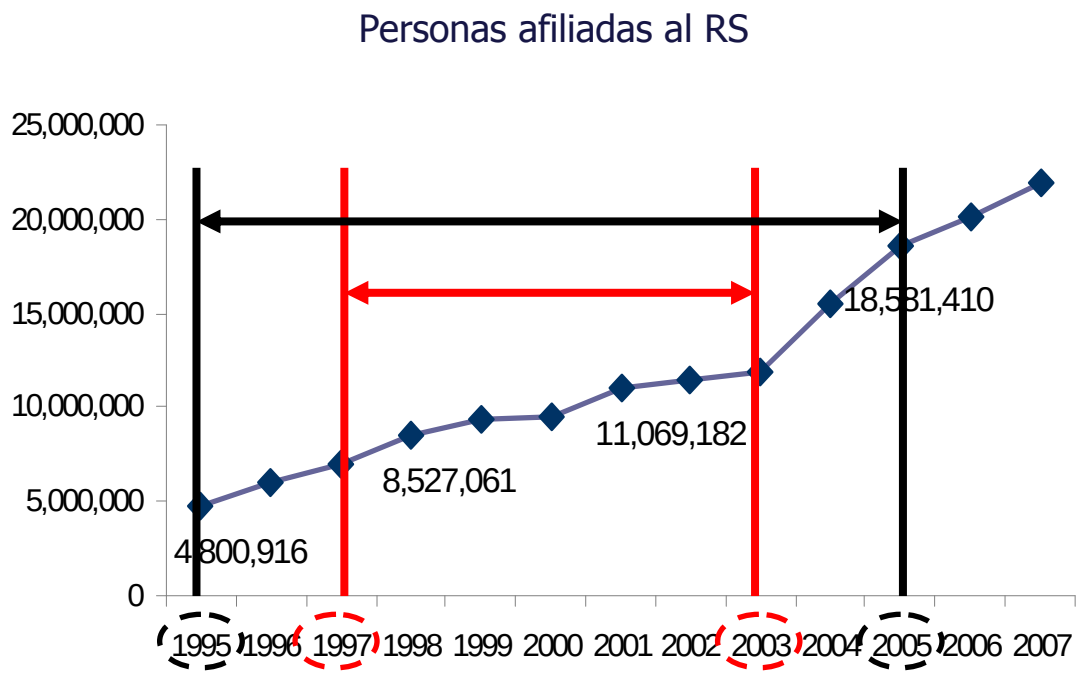

Fuente: Santa María et al., 2008

FEDESARROLLO

# ¿Estos efectos se explican por la presencia del RS?



- Eventos exógenos
  1. Aparición del Régimen Subsidiado
  2. Aumento de cobertura




FEDESARROLLO

# Resumen de evaluación de impacto del R.S. sobre la población pobre…



| | Directo | | Medio indirecto | | Indirecto | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Corto plazo | Medicinas | ✓ | Estado subjetivo de salud | ? | Esquema completo de vacunación | ✓ |
| | Gasto en Hospitalización | ✓ | | | | |
| | Controles prenatales | ✓ | | | | |
| | Controles postnatales | ✓ | | | | |
| | Citas preventivas | ? | | | | |
| | Uso de los servicios del sistema en caso de enfermedad | ✓ | | | | |
| | Tratamiento de enfermedades crónicas | ✓ | | | | |
| Mediano plazo | Atención oportuna en la hospitalización | x | Prevalencia de enfermedades en los niños | ✓3 | | |
| | Calidad del sistema | x | Prevalencia de enfermedades crónicas | ? | | |
| | Rehusar ir al sistema por problemas de este | x | Nutrición | ✓ | | |
| Largo plazo | | | Eventos de hospitalización | x | Mortalidad infantil | x |
| | | | Eventos de enfermedad | ✓ | Mortalidad en la niñez | x |

Fuente: Santa María, et al., 2008

FEDESARROLLO

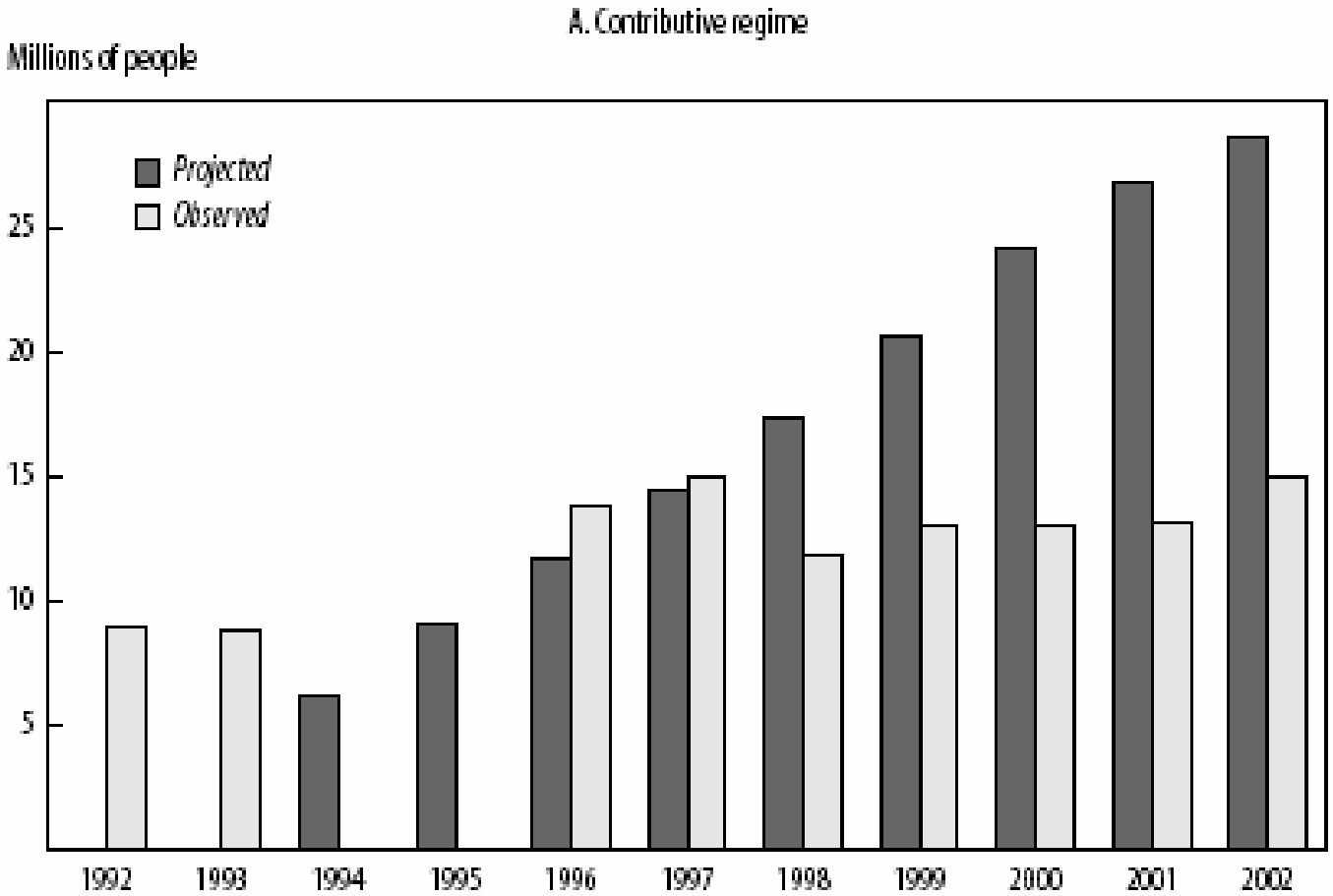
# Agenda

1. Reforma al Sistema de Seguridad Social en Salud: La Ley 100 de 1993
2. Resultados en salud
3. Resultados en el mercado laboral
4. Retos y conclusiones

FEDESARROLLO

# Bajo dinamismo en el Régimen Contributivo (empleo formal)



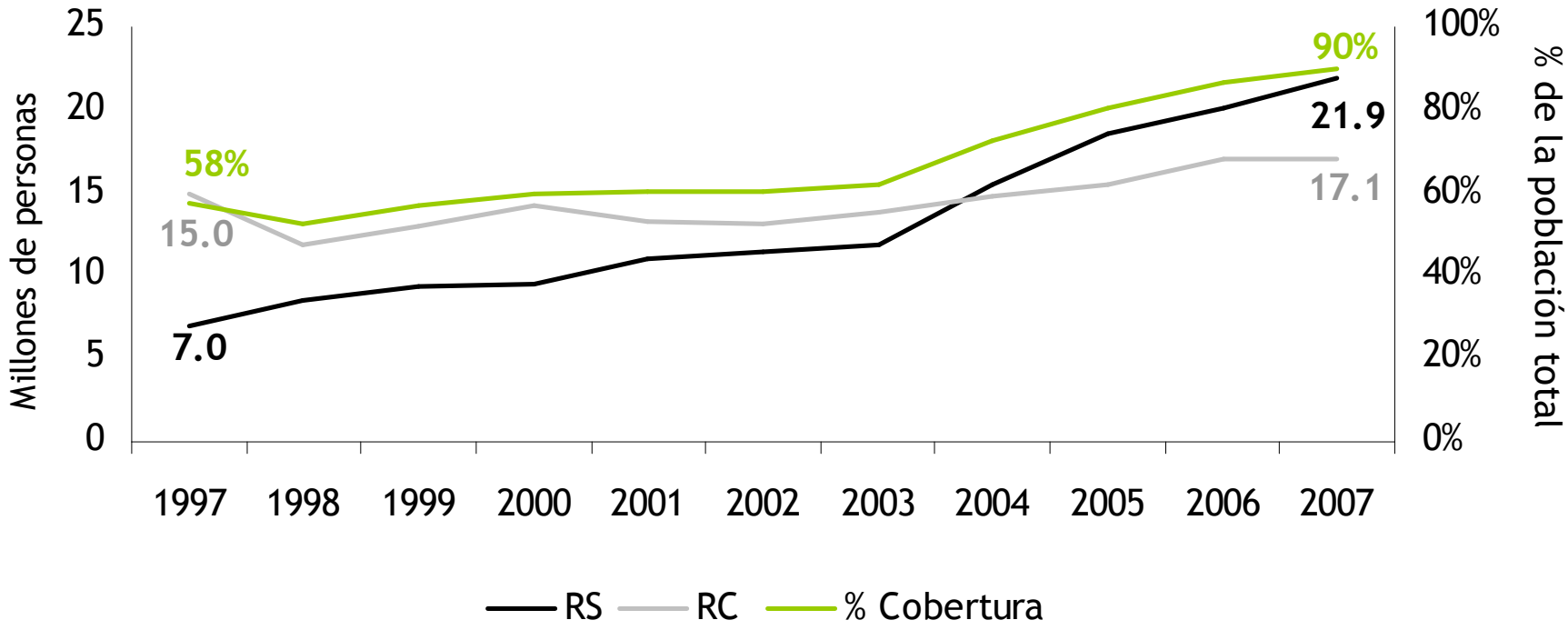



Fuente: Gaviria, Medina y Mejia (2005).

FEDESARROLLO

# Mayor cobertura en R.S. – un reto financiero



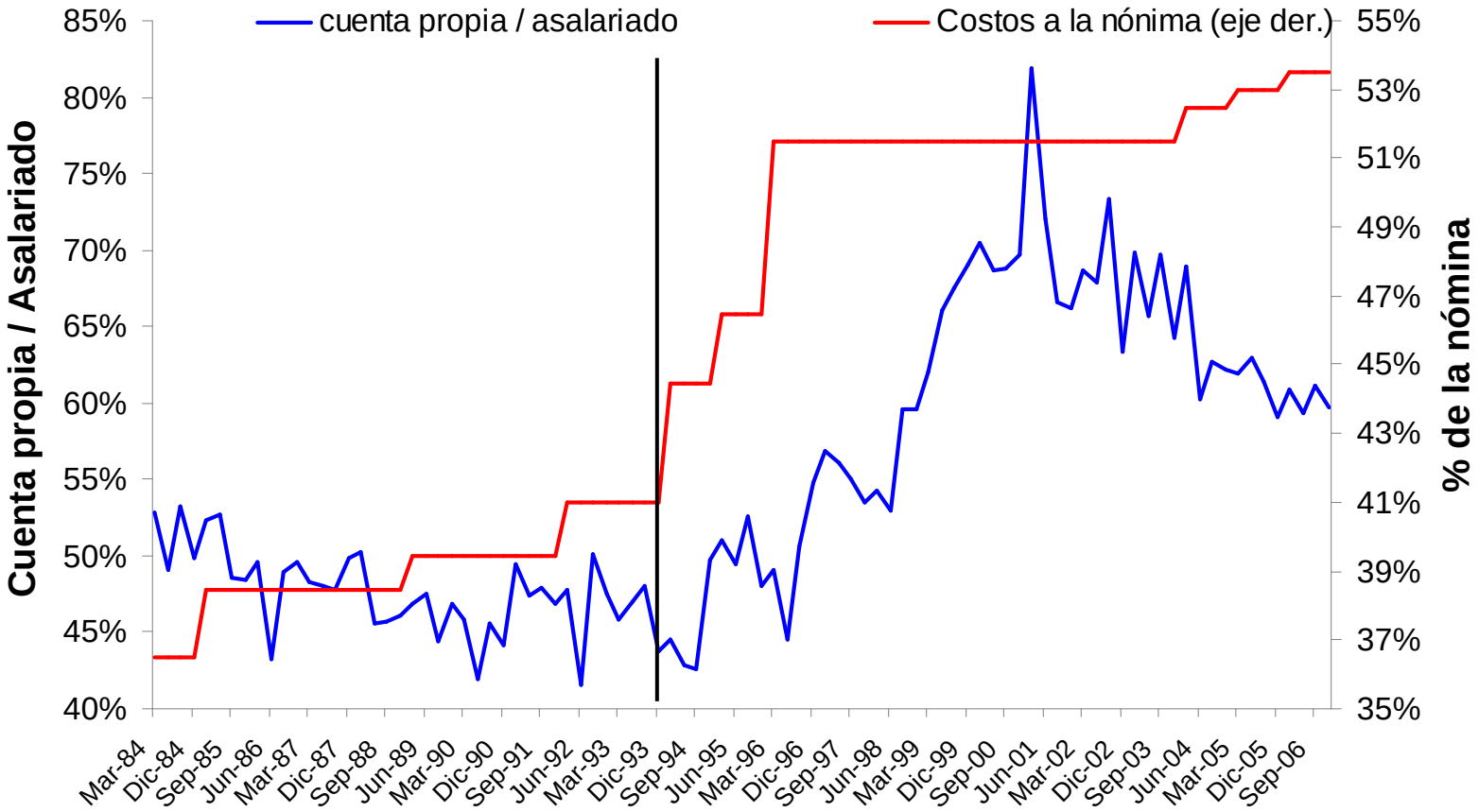



Se esperaba un 70% en el R.C., y un 30% en el R.S. Hoy en día, el 44% está en R.C., y el 56% en el R.S.

FEDESARROLLO

# El aumento de los impuestos a la nómina está relacionado con el aumento del cuenta propismo y la informalidad…



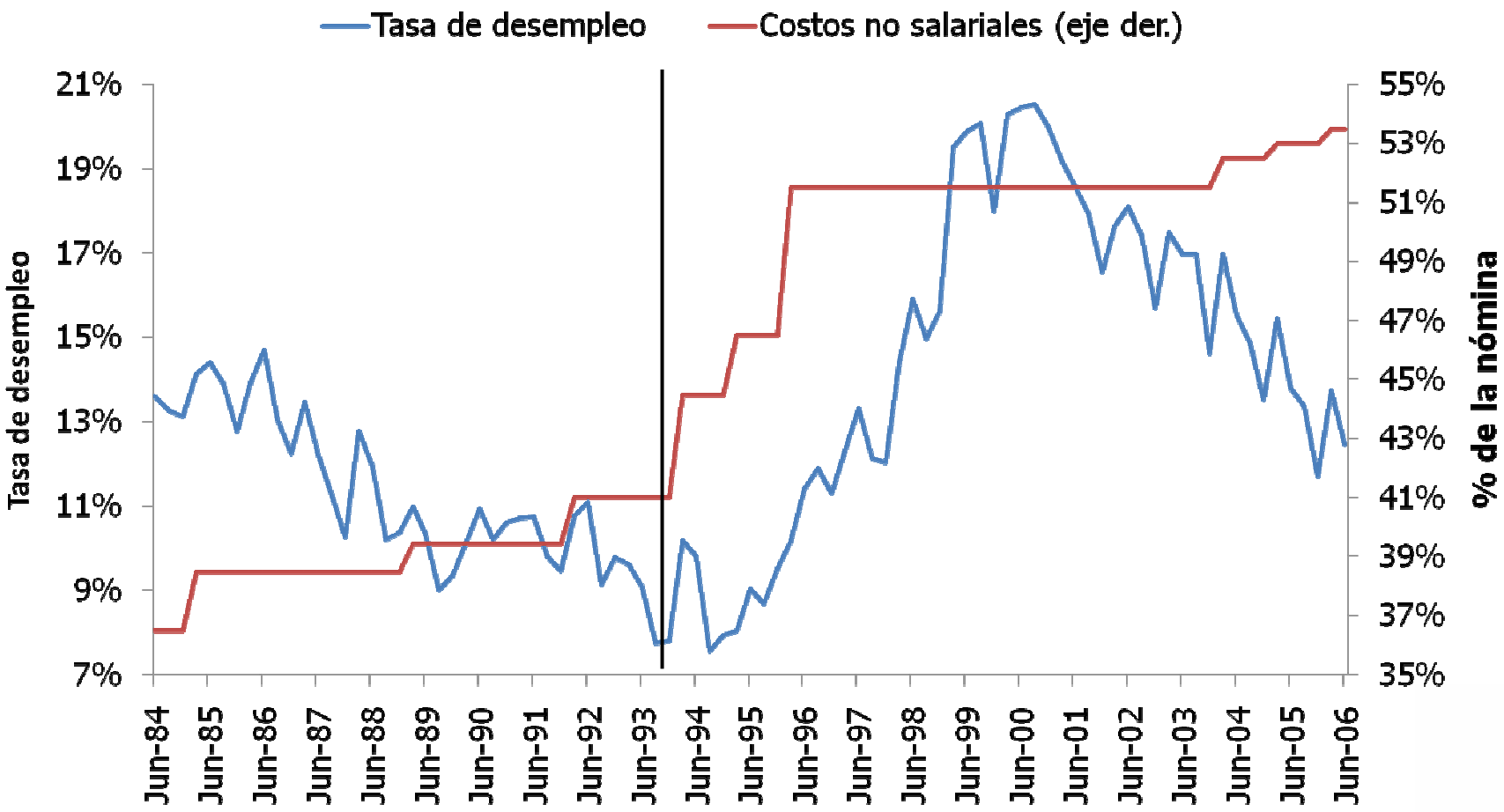



Fuente: Encuestas de Hogares del DANE.

FEDESARROLLO

# A su vez el incremento los costos no salariales se traducen en mayor desempleo



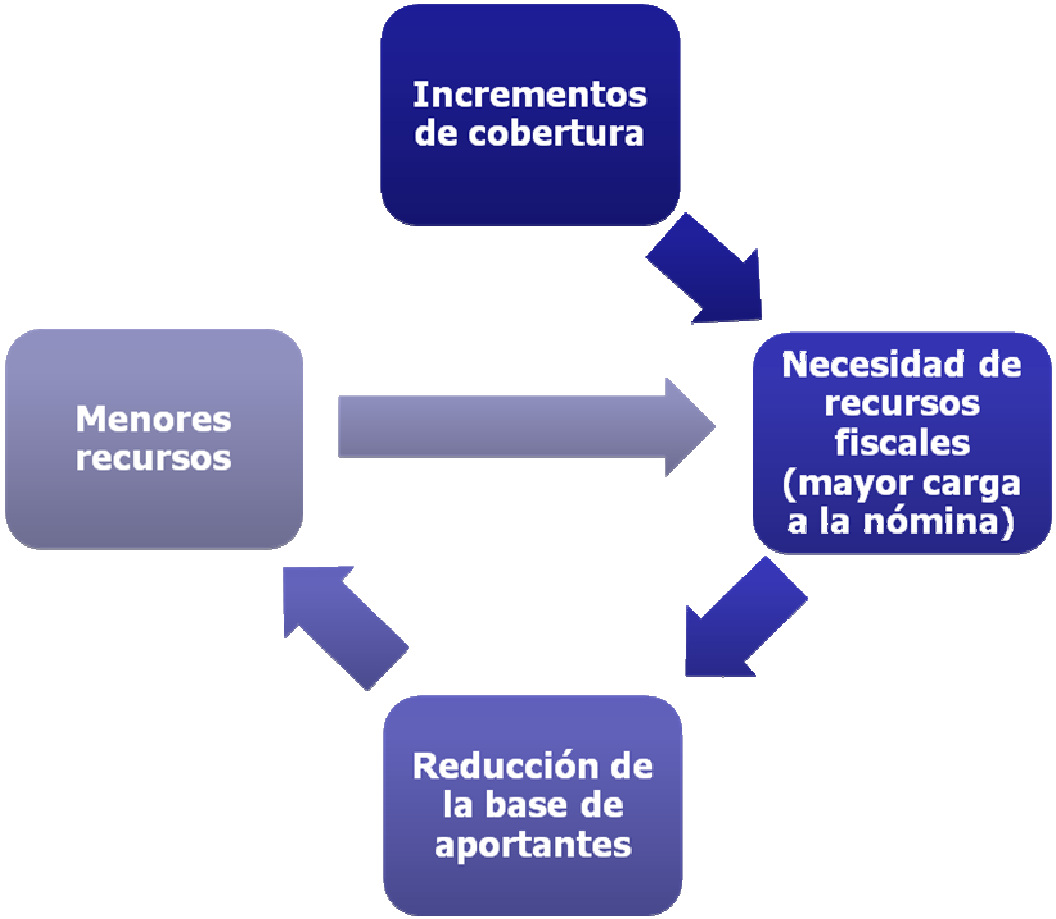



Fuente: Encuestas de Hogares del DANE.

FEDESARROLLO

# Círculo vicioso de la informalidad






FEDESARROLLO

# Agenda

1. Reforma al Sistema de Seguridad Social en Salud: La Ley 100 de 1993
2. Resultados en salud
3. Resultados en el mercado laboral
4. Retos y conclusiones

FEDESARROLLO

# Retos y conclusiones



- La ampliación en cobertura en aseguramiento, especialmente de los más pobres, ha sido el principal logro de la Ley 100 de 1993.
- También se encuentran logros importantes en acceso a servicios y resultados en salud de los más pobres.
- Pero todavía:
  - Es necesario mejorar la calidad del servicio.
  - Hay mucho espacio para disminuir las brechas por ingreso, zona (rural/urbano), región, y departamento: un reto es mejorar la focalización del Régimen Subsidiado hacia la población más pobre.

FEDESARROLLO

# Conclusiones



- La financiación de los anteriores logros ha perjudicado la generación de empleo formal, incidiendo negativamente sobre la población más pobre.
- La Sentencia T760, que ordena igualar los planes de beneficios y alcanzar cobertura universal, trae nuevos retos:
  - Se pone en riesgo la estabilidad financiera del sistema actual.
  - La unificación del plan de beneficios genera incentivos a dejar de cotizar por parte de los afiliados al Régimen Contributivo – mayores incentivos para la informalidad.
- Entonces, si se quiere lograr mayor igualdad, es necesario un debate serio sobre las alternativas para financiar el sistema. Una de ellas sería la racionalización de costos a la nómina.

# Muchas gracias

FEDESARROLLO