CIUDADANÍA Y DERECHOS SOCIALES

Martín Hopenhayn
División de Desarrollo Social
CEPAL

SEMINARIO INTERNACIONAL
DESIGUALDAD SOCIOECONOMICA Y DERECHO A LA SALUD EN AMERICA LATINA
Y EL CARIBE, EN UNA PERSPECTIVA INTERNACIONAL
Santiago de Chile, 3 y 4 de noviembre 2008

Alcances sobre ciudadanía

1. Dinámica asimétrica entre derechos civiles y políticos, y derechos económicos, sociales y culturales.
   - Asimetría en ritmos de institución
   - Asimetría en costos
   - Asimetría en consensos

2. Ciudadanía republicana en mutación
   - De la plaza pública a la red
   - De la sociedad movilizada a la sociedad informada
   - Entre la demanda de igualdad y la demanda de reconocimiento.

Instituir derechos sociales fortalece la ciudadanía

1. Instituye el carácter *universal* de los derechos.
2. Compromete recursos contra prestaciones universales.
3. Opera como proceso educativo y como dinámica comunicacional
4. Politiza y moraliza la inclusión social.
5. Responsabiliza al Estado frente al usuario/sujeto.
6. Imprime carácter vinculante a estándares en lo social.
7. Vincula accesos y derechos.
8. Es medio y fin de un pacto social.

Titularidad, exigibilidad

1. Especificidad de los derechos sociales: hay que financiarlos y hay que redistribuir.
2. Entre el ámbito de política social y el ámbito jurídico: ¿cuál es el justo equilibrio?
3. Entre la atención individual y la ampliación de cobertura.
4. El problema de los costos de oportunidad.
5. Exigibilidad: gradualidad con obligación.
6. ¿Qué es judicializable? Cobertura, calidad, oportunidad.

Vaso medio lleno, vaso medio vacío en derechos sociales

- Educación: más cobertura, más segmentación: reproducción de la desigualdad.

- Aumenta el gasto social, redistributivo en términos relativos pero regresivo en términos absolutos.

- Salud: mejores indicadores, más segmentación en la calidad del acceso y la atención.

Vaso medio lleno, vaso medio vacío (cont.)

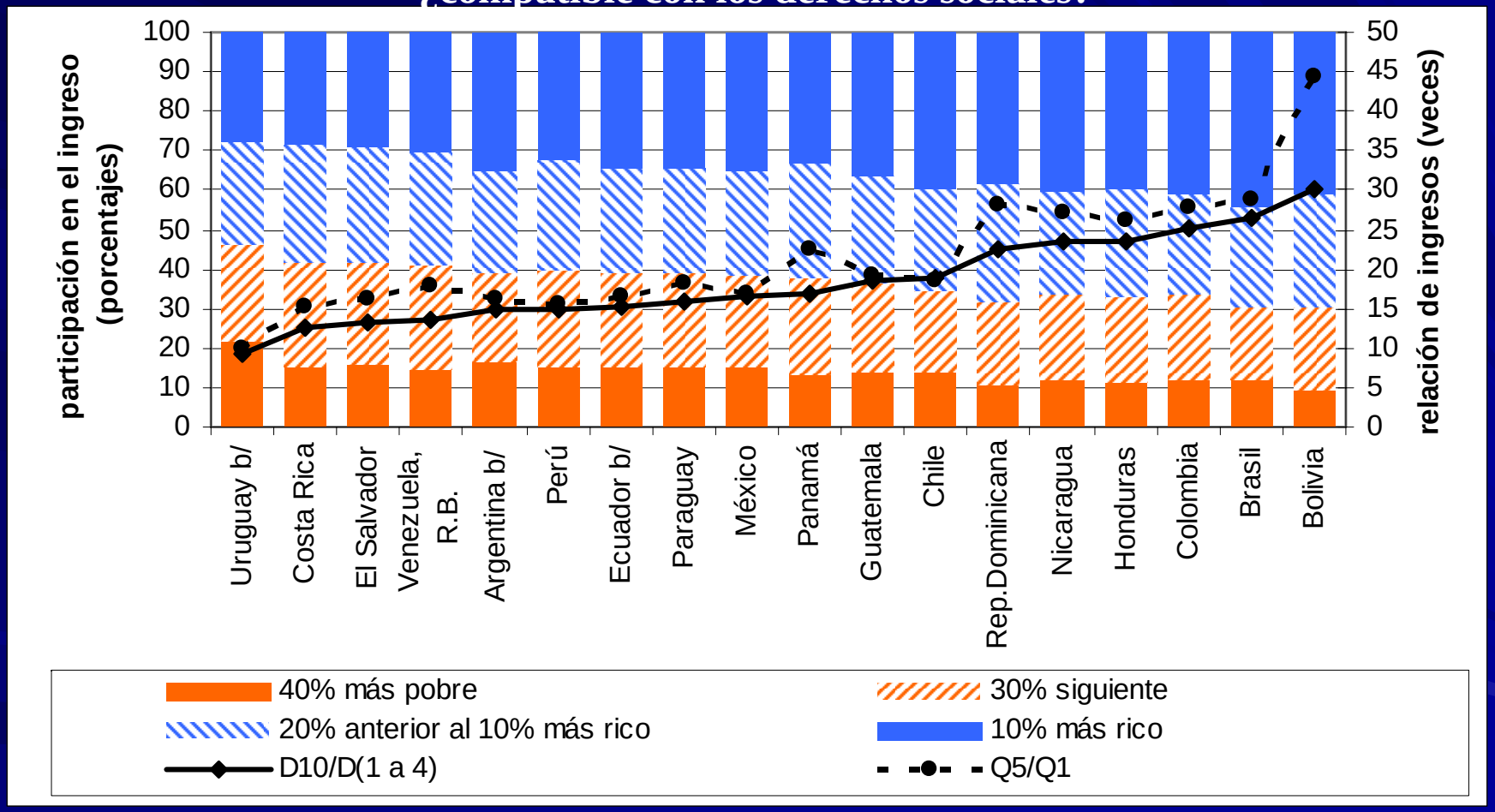
- Se reduce la pobreza, pero la desigualdad perpetúa pobreza e indigencia “evitables”.

- Aumenta la producción alimentaria, persisten bolsones de desnutrición (sobre todo desnutrición crónica).

- Se expande el empleo, pero hay rigidez salarial, precarización laboral y baja cobertura de protección social.

DESIGUAL DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO: ¿AGUAFIESTAS DE LOS DERECHOS SOCIALES?

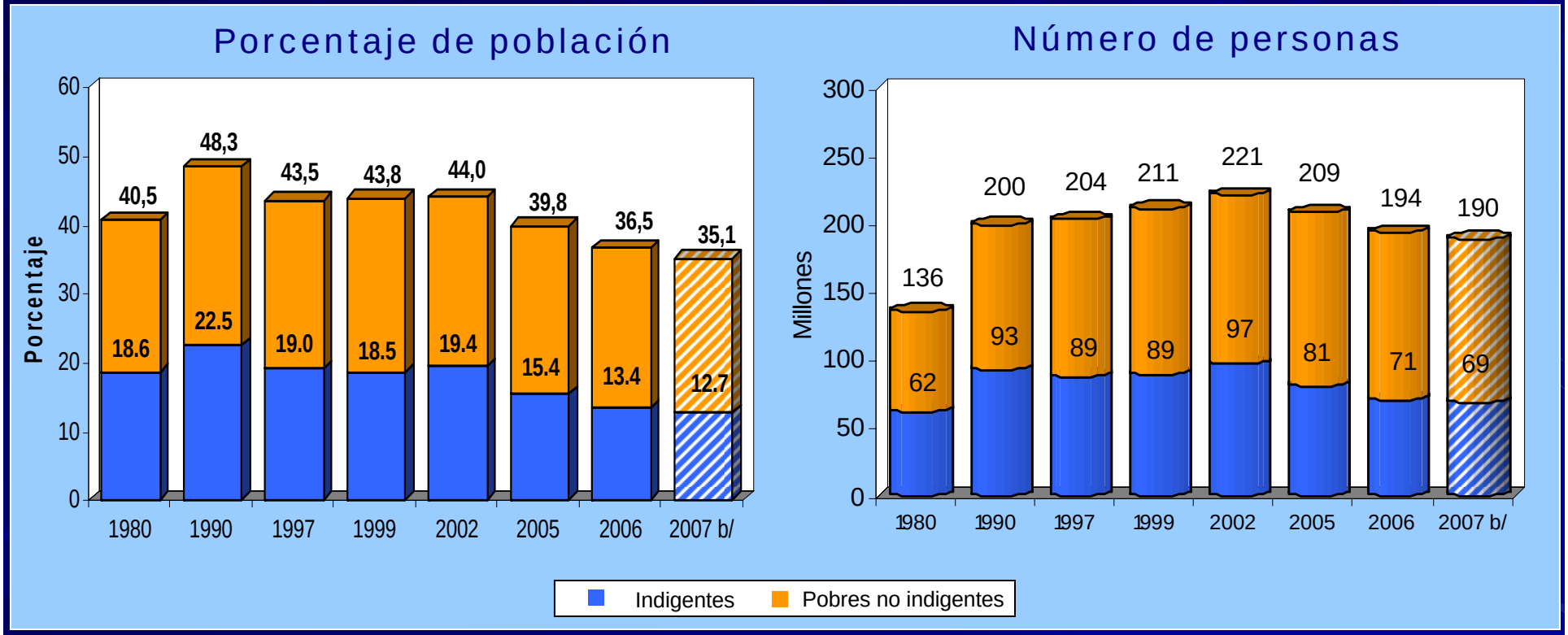
Estructura de la distribución del ingreso por deciles, 2003/2005 a/
Proporción del PIB perciba por distintos grupos socioeconómicos
¿compatible con los derechos sociales?



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.
a/ Hogares del conjunto del país ordenados según su ingreso per cápita.
b/ Área urbana.

Baja la pobreza pero sigue alta en relación al nivel agregado del PIB per cápita: pobreza como déficit de ciudadanía social

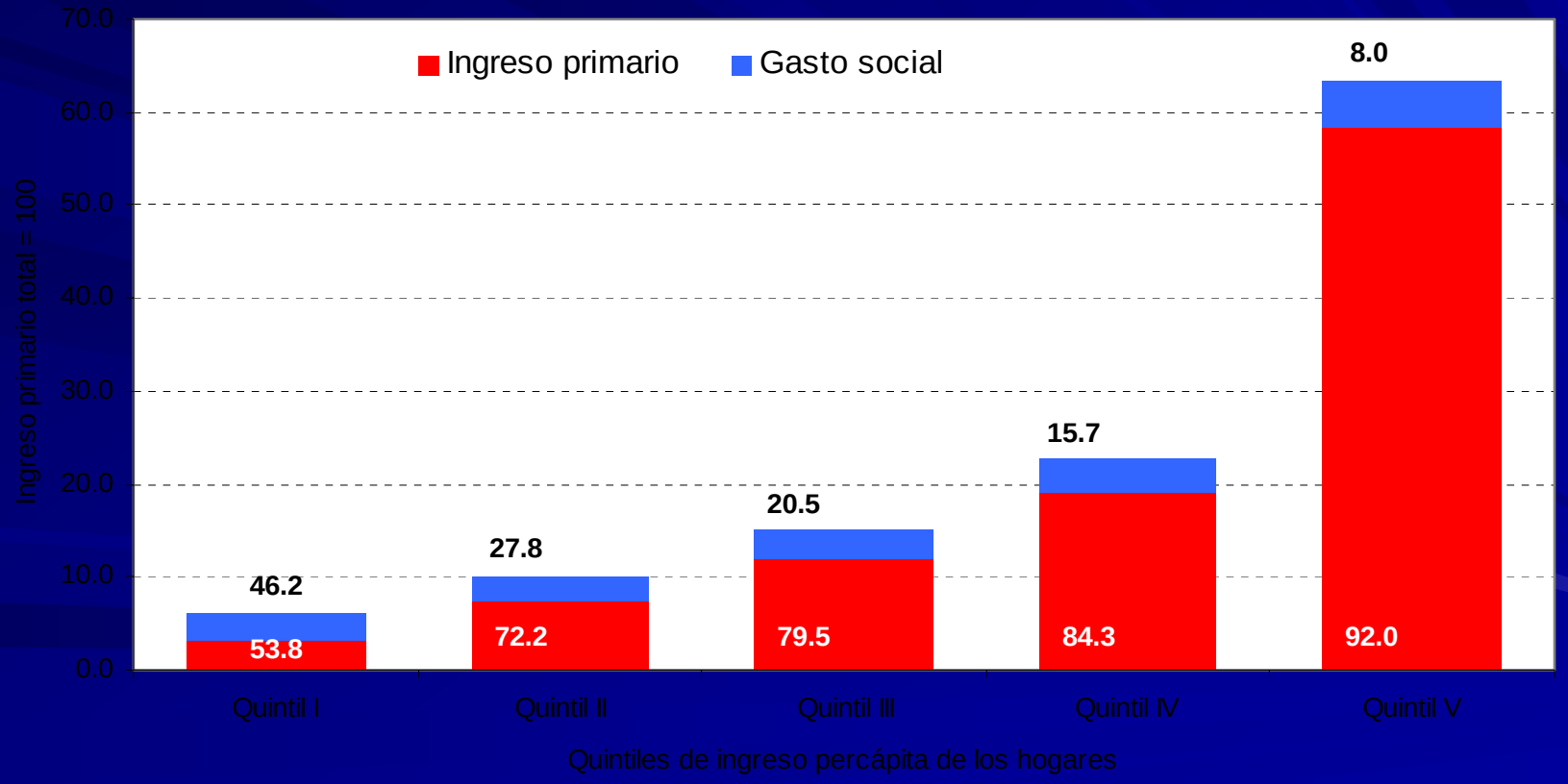
América Latina (19 países): Evolución de la indigencia y la pobreza, 1990 – 2006



Fuente: CEPAL, Panorama Social de América Latina *2007*.
a/ Incluye población indigente.
b/ Proyecciones.

Una buena noticia: las transferencias complementan en mayor medida relativa el ingreso de los que tienen menos

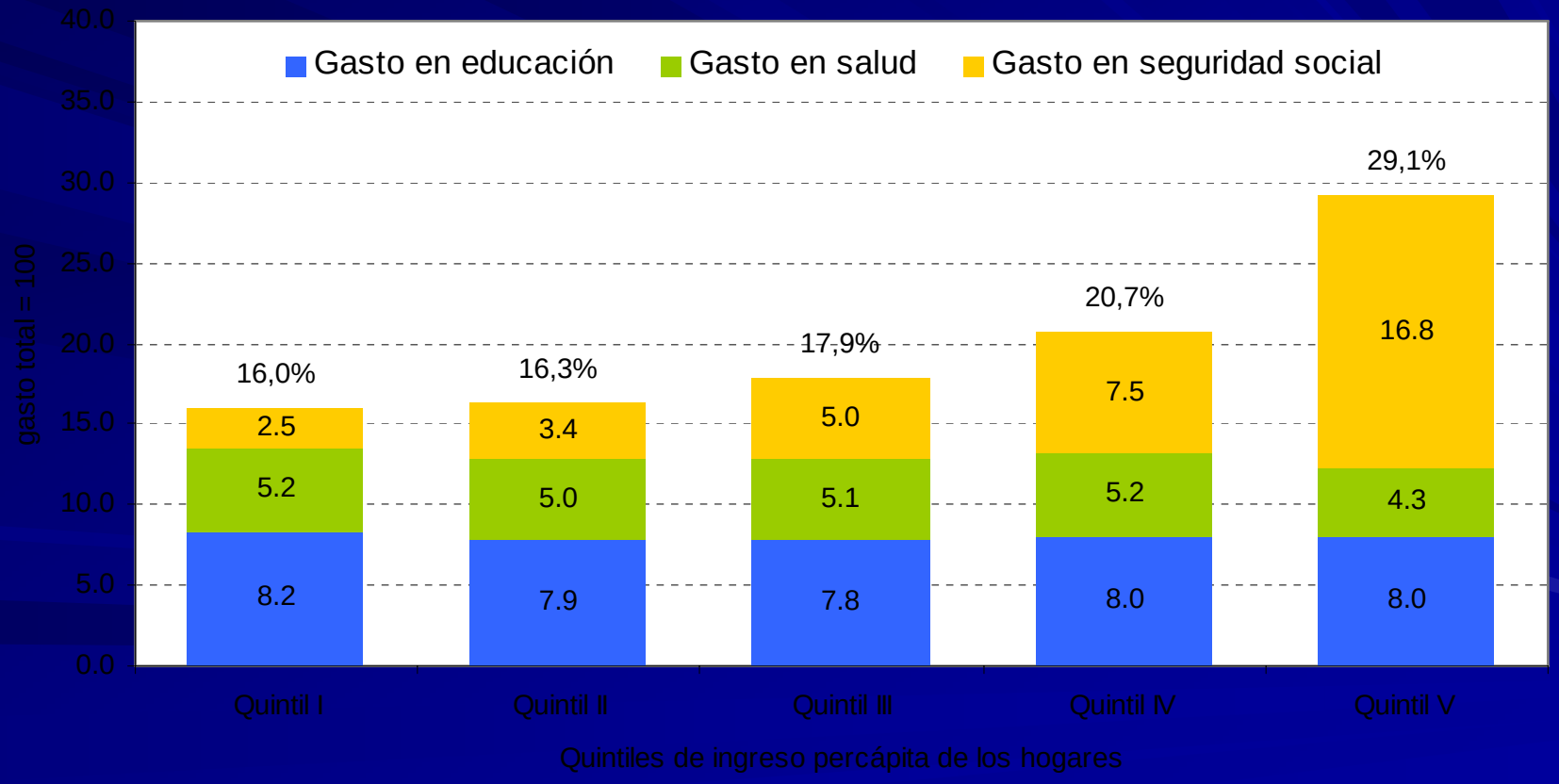
AMÉRICA LATINA (PROMEDIO SIMPLE DE 9 PAÍSES): IMPACTO DEL GASTO SOCIAL a/ EN EL INCREMENTO DE LOS INGRESOS PRIMARIOS SEGÚN QUINTILES DE INGRESO PRIMARIO PERCÁPITA DE LOS HOGARES
(Ingreso primario total = 100, y porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de estudios nacionales provistos por el BID.
a/ No incluye gasto en vivienda, agua y alcantarillado.

Una mala noticia: dada la alta incidencia de seguridad social en el gasto social, y su naturaleza contributiva, los estratos de mayores ingresos siguen concentrando una proporción mayor del gasto social

AMÉRICA LATINA (PROMEDIO SIMPLE DE 9 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN Y COMPOSICIÓN SECTORIAL DEL GASTO SOCIAL SEGÚN ESTRATOS DE INGRESO PERCÁPITA RIMARIO DE LOS HOGARES
(gasto social total = 100, y porcentajes a/)



Fuente: CEPAL, sobre la base de estudios nacionales provistos por el BID.

a/ los porcentajes al interior de las barras están expresados con respecto al total acumulado de todos los quintiles.

Rasgos centrales de una política social basada en derechos:

- Solidaridad: transferencias, subsidios cruzados, impuestos progresivos, componente solidario de la seguridad social.

- Universalidad y focalización: ¿dilemático o complementario?

-Progresividad: el desplazamiento del umbral mínimo hacia arriba: cobertura, calidad, niveles.

-Rendición de cuentas: el ciudadano tiene derecho a saber cómo se gasta y en qué.

- Participación: el ciudadano pone su parte (capital cívico, información de acceso, uso de canales de reclamo).

CIUDANANÍA EN SALUD: DESAFÍOS MÚLTIPLES

- El rango de prestaciones y de patologías: ¿un criterio relativo-universal?

- El acceso no basta: cuestión de calidad, cuestión de oportunidad.

- Un cierto escozor político con los derechos reproductivos.

- Aborto, eutanasia y más allá: ¿cuestión de derechos?

CIUDANANÍA EN SALUD: DESAFÍOS MÚLTIPLES (cont.)

- ¿ Dónde termina la responsabilidad del ciudadano y empieza la responsabilidad del Estado? Daños auto-inflingidos, daños por conductas de riesgo.

- La industria farmacéutica entre incentivos y derechos.

- El protocolo de atención: ¿cliente, beneficiario o persona?

- Diversidad en salud: medicina alternativa y el derecho a decidir cómo cuidarse

CIUDADANÍA Y DERECHOS SOCIALES

Martín Hopenhayn
División de Desarrollo Social
CEPAL

SEMINARIO INTERNACIONAL
DESIGUALDAD SOCIOECONOMICA Y DERECHO A LA SALUD EN AMERICA LATINA
Y EL CARIBE, EN UNA PERSPECTIVA INTERNACIONAL
Santiago de Chile, 3 y 4 de noviembre 2008