

COHESIÓN SOCIAL:

Una perspectiva en proceso de elaboración

Martín Hopenhayn
Oficial de Asuntos Sociales
División de Desarrollo Social, CEPAL



SEMINARIO INTERNACIONAL "COHESIÓN SOCIAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE:
UNA REVISIÓN PERENTORIA DE ALGUNAS DE SUS DIMENSIONES", CEPAL y Gobierno de
Panamá, 7 y 8 de septiembre de 2006, Ciudad de Panamá

COHESIÓN SOCIAL: Un caso de superávit semántico

I. Significados de antes y ahora

- Pertenencia
- Solidaridad
- Adhesión a normas e instituciones
- Mecanismos de distribución y de reconocimiento

II. Cohesión social y el modelo social europeo

- Derechos sociales y pertenencia a la sociedad
- Solidaridad instituida y protección garantizada
- La preocupación europea actual por la cohesión social: el fantasma de la desintegración, el fantasma de la exclusión, el fantasma de la "guetización"
- Indicadores sobre cohesión social en la Unión Europea: ingreso, empleo, educación, salud (brechas, inclusión, protección)
- ¿Podemos restringir la cohesión social a indicadores de acceso a activos y prestaciones?

EL VECINDARIO SEMÁNTICO DE LA COHESIÓN SOCIAL

I. Capital social

- Normas, redes y lazos de confianza recíproca
- La reciprocidad y la cooperación como valores y como activos

II. Integración social

- Sistema compartido de esfuerzos y retribuciones
- Consistencia entre aspiraciones y canales de realización
- Permeabilidad de los individuos a una lógica o estructura sistémica.

EL VECINDARIO SEMÁNTICO DE LA COHESIÓN SOCIAL

III. Inclusión social

- Adaptación del sistema para la incorporación de actores diversos
- Acceso a activos y a niveles mínimos de bienestar

IV. Ética social

- Comunidad de valores y consenso en torno a mínimos normativos
- La solidaridad como valor ético y valor práctico
- Reciprocidad en el trato y el derecho como fundamento del contrato social

HACIA LA DIALÉCTICA ENTRE ESTRUCTURA, INSTITUCIONALIDAD Y SUBJETIVIDAD

I. El eslabón perdido de la cohesión social

- Entre mecanismos de inclusión social y respuestas y percepciones de los actores
- Entre el modelo social y el sentido de pertenencia
- Entre las encuestas de hogares y las encuestas de opinión
- Entre el pacto fiscal y la solidaridad colectiva

HACIA LA DIALÉCTICA ENTRE ESTRUCTURA, INSTITUCIONALIDAD Y SUBJETIVIDAD

II. Entre la visión funcionalista y la dimensión del actor

- De la primacía de las estructuras a la primacía de la ciudadanía
- De la adaptación sistémica al reconocimiento de la diferencia
- La relación entre transformación económica e interacción social

III. Medio y fin

- La cohesión como fin: propiciar un sentido de pertenencia e inclusión
- La cohesión como medio: la cohesión como marco para pactos sociales y mayor gobernabilidad

LOS PROBLEMAS CANDENTES DE LA COHESIÓN SOCIAL

- Insuficiente dinamismo económico: el efecto disruptivo de la volatilidad
- Pérdida de centralidad del mundo del trabajo
- Disociación entre activos materiales y activos simbólicos
- Disociación entre acceso a información y acceso a poder
- La negación del otro como ciudadanía incompleta
- Entre poderes legítimos y poderes fácticos
- Cambios culturales: ¿individuación vs. comunidad?
- Difuminación del orden simbólico
- Las brechas entre el *de jure* y el *de facto*
- Pertenencia micro, fragmentación macro

COHESIÓN SOCIAL, CIUDADANÍA Y SENTIDO DE PERTENENCIA

- Los valores morales como referente de pertenencia
- El sistema de derechos como núcleo de pertenencia universalista
- Derechos sociales: pacto e institución
- Las reglas procedimentales y la adhesión de la ciudadanía
- La pertenencia entre la promoción de la igualdad y el respeto a la diferencia: equidad y autodeterminación

LOS DESC A LA LUZ DE LA COHESIÓN SOCIAL

I. Dimensión política, social y comunicacional de la ciudadanía

- Derechos y dimensión política: participación, deliberación, voz.
- Derechos y dimensión social: acceso a activos, servicios y prestaciones
- Derechos y dimensiones comunicacional: identidad, cultura, interlocución

II. La dialéctica entre ciudadanía social y ciudadanía política

- A mayor acceso a la representación política, mayor incidencia en decisiones de reparto social
- A mayor integración a redes de producción y conocimiento, mayor “empoderamiento” para la participación política

LOS DESC A LA LUZ DE LA COHESIÓN SOCIAL

III. Exigibilidad y progresividad: conjugando la confianza y el bienestar

- Relación entre la institución de mecanismos de exigibilidad y la mayor confianza en las instituciones
- Relación entre progresividad en derechos sociales efectivos y condiciones de bienestar
- Bienestar + Confianza = Cohesión (o casi)

EN TORNO AL SEGUIMIENTO: INDICADORES DE BRECHAS PARA LA COHESIÓN SOCIAL

- Las variables de desagregación: género, etnia, grupos de edad, zonas de residencia
- Las brechas de ingresos: ¿qué relaciones medir?
- Los niveles de pobreza e indigencia en relación al PIB
- Evolución de la pobreza y dinámica de crecimiento
- Las brechas interrelacionadas y su reproducción intergeneracional: ingresos de los hogares, nivel educacional, salud materno-infantil, acceso a empleos, maternidad adolescente, redes de relaciones y redes de protección
- Brechas en protección social
- Brechas de sociabilidad: la dimensión territorial

HACIA UNA BATERÍA DE INDICADORES SUBJETIVOS

I. El problema de la falta de información

- ¿Qué fuentes tenemos?
- La falta de encuestas longitudinales de largo alcance
- Encuestas permanentes y encuestas ad hoc
- ¿Cuántos encuestados suman representatividad?
- ¿Cuántos países suman representatividad?
- Del dato sugerente al dato elocuente

II. La batería de indicadores

- Percepciones sobre justicia legal y social, cumplimiento de normas, control de condiciones de bienestar
- Niveles de confianza social
- Multiculturalismo y discriminación
- Solidaridad social
- Valorización de la democracia y del sistema político

HACIA UN PACTO DE COHESIÓN SOCIAL

- La dimensión procesal y la dimensión sustantiva del pacto
- El pacto como proceso, como aprendizaje, como resultado y como base para la cohesión social
- La definición de derechos y prestaciones en un contrato social
- El pacto fiscal y el rol de las finanzas públicas como parte fundamental del contrato social

COHESIÓN SOCIAL:

Una perspectiva en proceso de elaboración

Martín Hopenhayn
Oficial de Asuntos Sociales
División de Desarrollo Social, CEPAL



SEMINARIO INTERNACIONAL "COHESIÓN SOCIAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE:
UNA REVISIÓN PERENTORIA DE ALGUNAS DE SUS DIMENSIONES", CEPAL y Gobierno de
Panamá, 7 y 8 de septiembre de 2006, Ciudad de Panamá