

# Los fondos europeos de cohesión social

Algunas lecciones para la experiencia  
latinoamericana en los nuevos escenarios del  
comercio internacional

Hans Jürgen Rösner, Universidad de Colonia, Alemania

**SEMINARIO INTERNACIONAL “COHESIÓN SOCIAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE:  
UNA REVISIÓN PERENTORIA DE ALGUNAS DE SUS DIMENSIONES”**, CEPAL y Gobierno  
de Panamá, 7 y 8 de septiembre de 2006, Ciudad de Panamá

# Índice

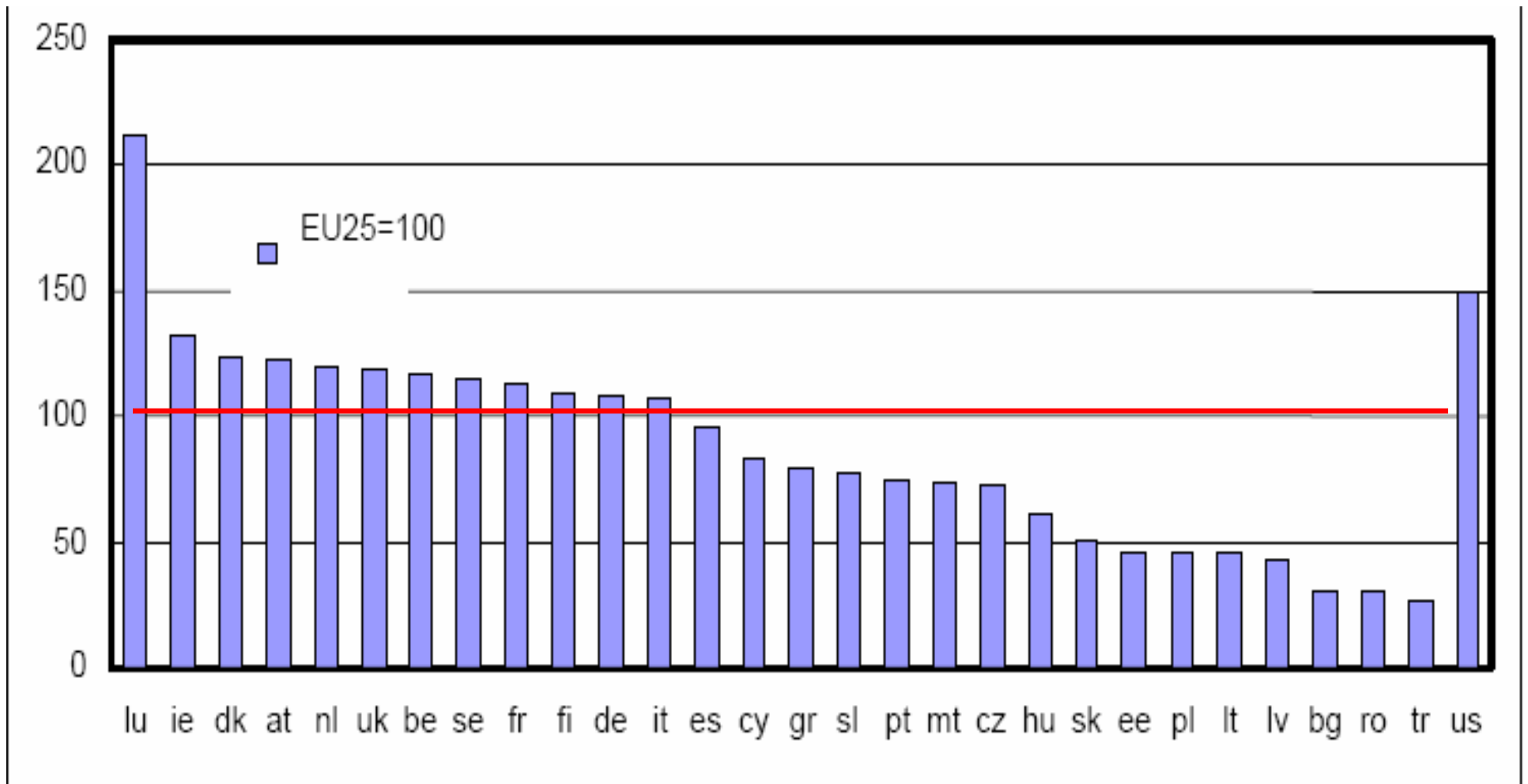
- 1) El desafío: Disparidades regionales
- 2) La respuesta: Política Regional
- 3) Los instrumentos:
  - => Los Fondos Estructurales
  - => El Fondo de Cohesión
- 4) Resumen: Experiencias y lecciones

# Las Disparidades Regionales en la UE

Analizado en términos de:

- ⇒ PIB per cápita
- ⇒ Crecimiento del PIB
- ⇒ Tasa de empleo

# PIB pc en países de la UE en porcentaje de la media UE-25 (2003)





# Third Progress Report on Cohesion

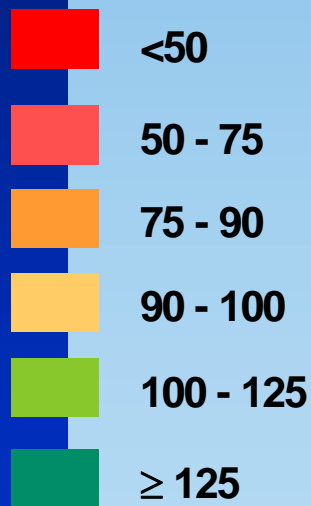
EUROPEAN COMMISSION

Regional Policy

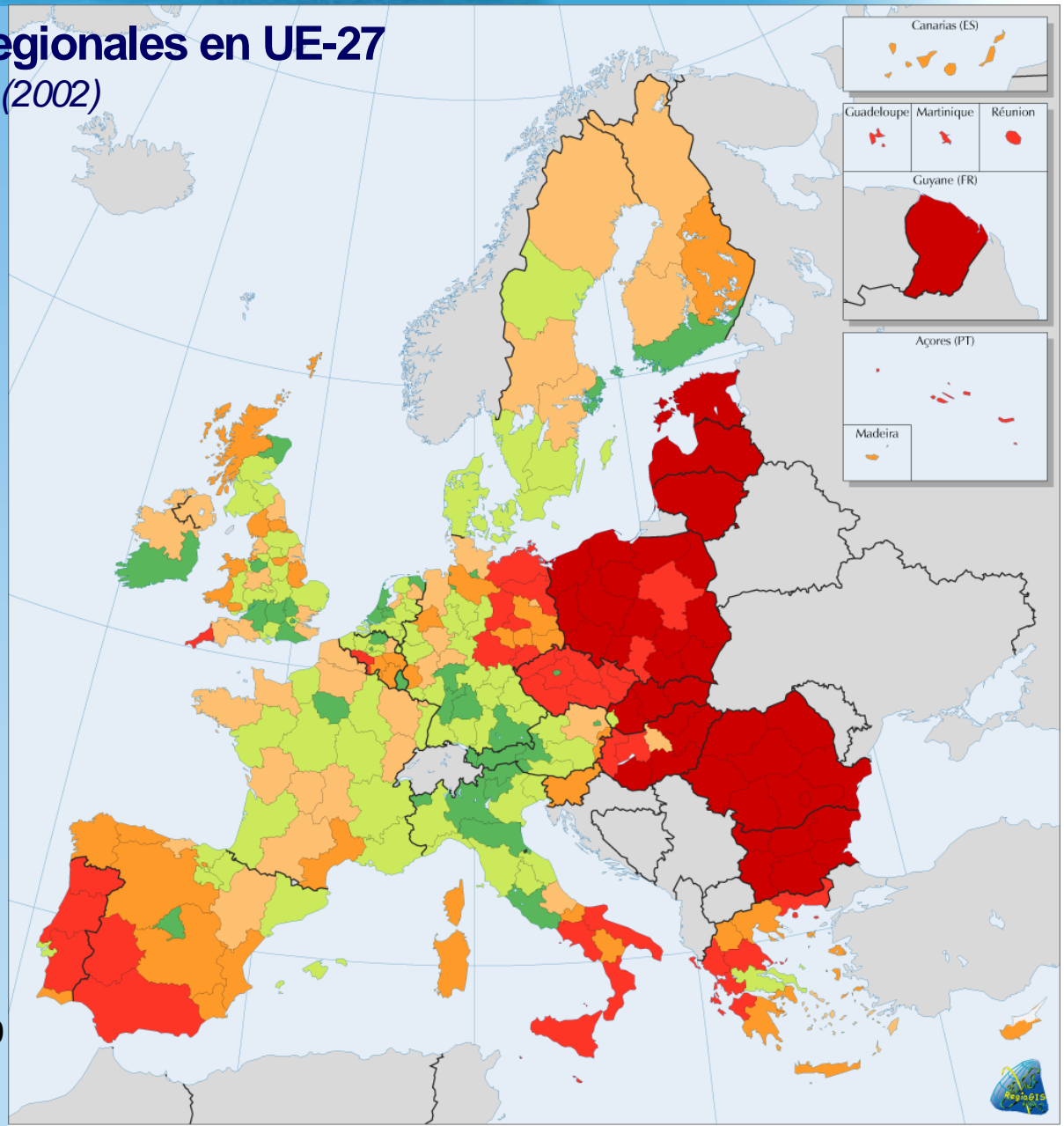
EN

## Disparidades Regionales en UE-27

PIB pc en % en PPA (2002)



Index, EUR-27 = 100





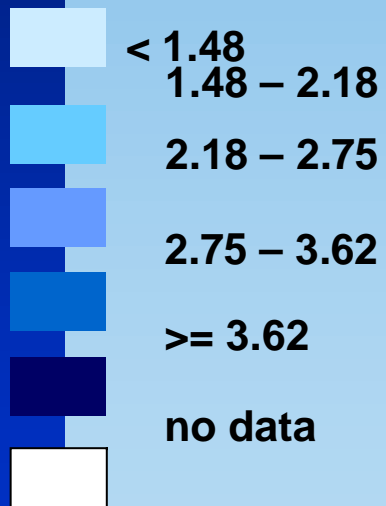
# Third Progress Report on Cohesion

## EUROPEAN COMMISSION

Regional Policy

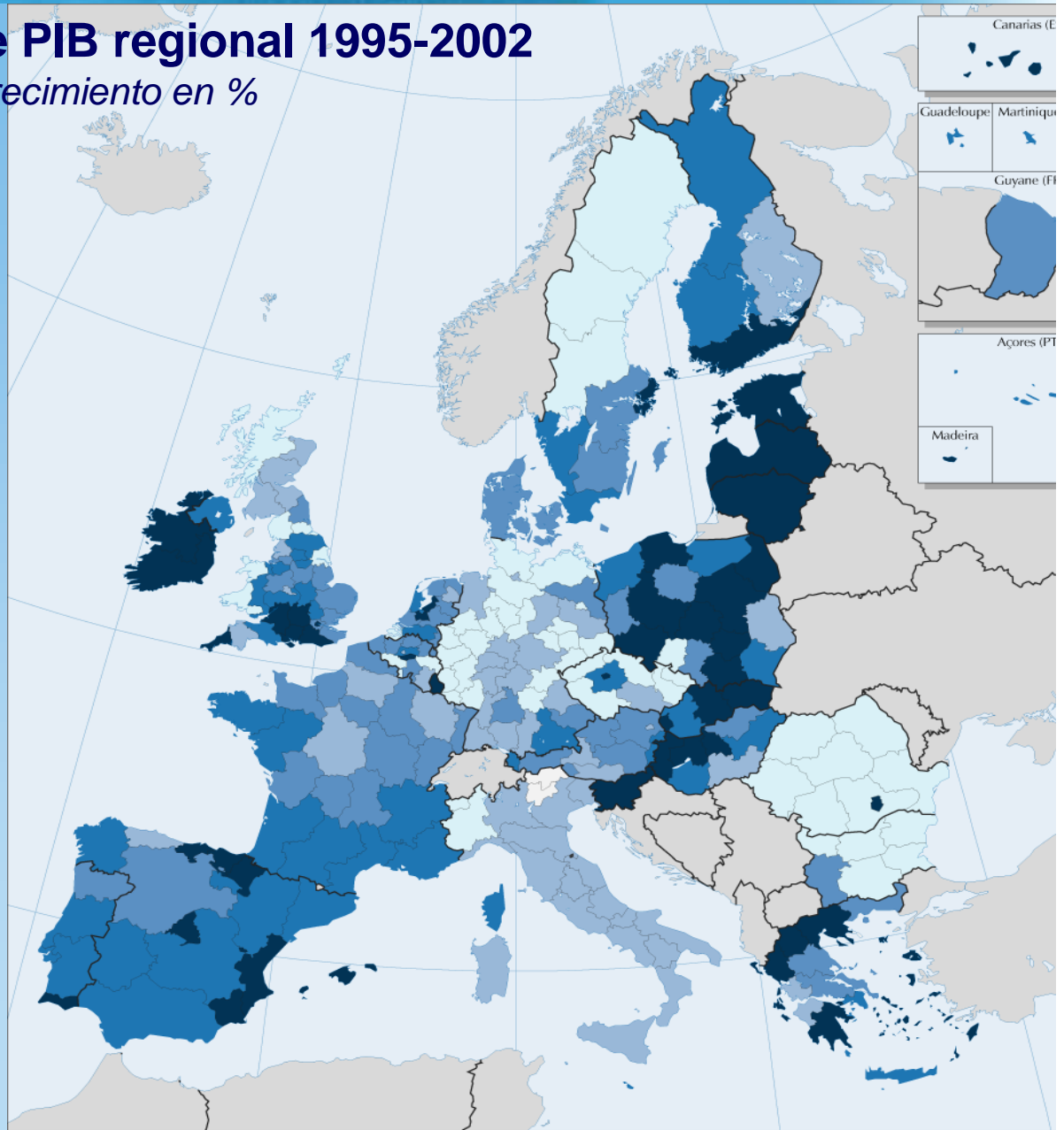
### Crecimiento de PIB regional 1995-2002

La tasa media de crecimiento en %



HU = 1995-2001

EUR-27 = 2.25





# Third Progress Report on Cohesion

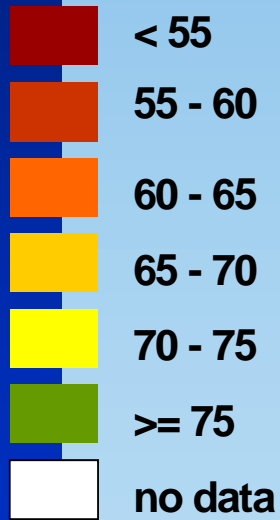
EUROPEAN COMMISSION

Regional Policy

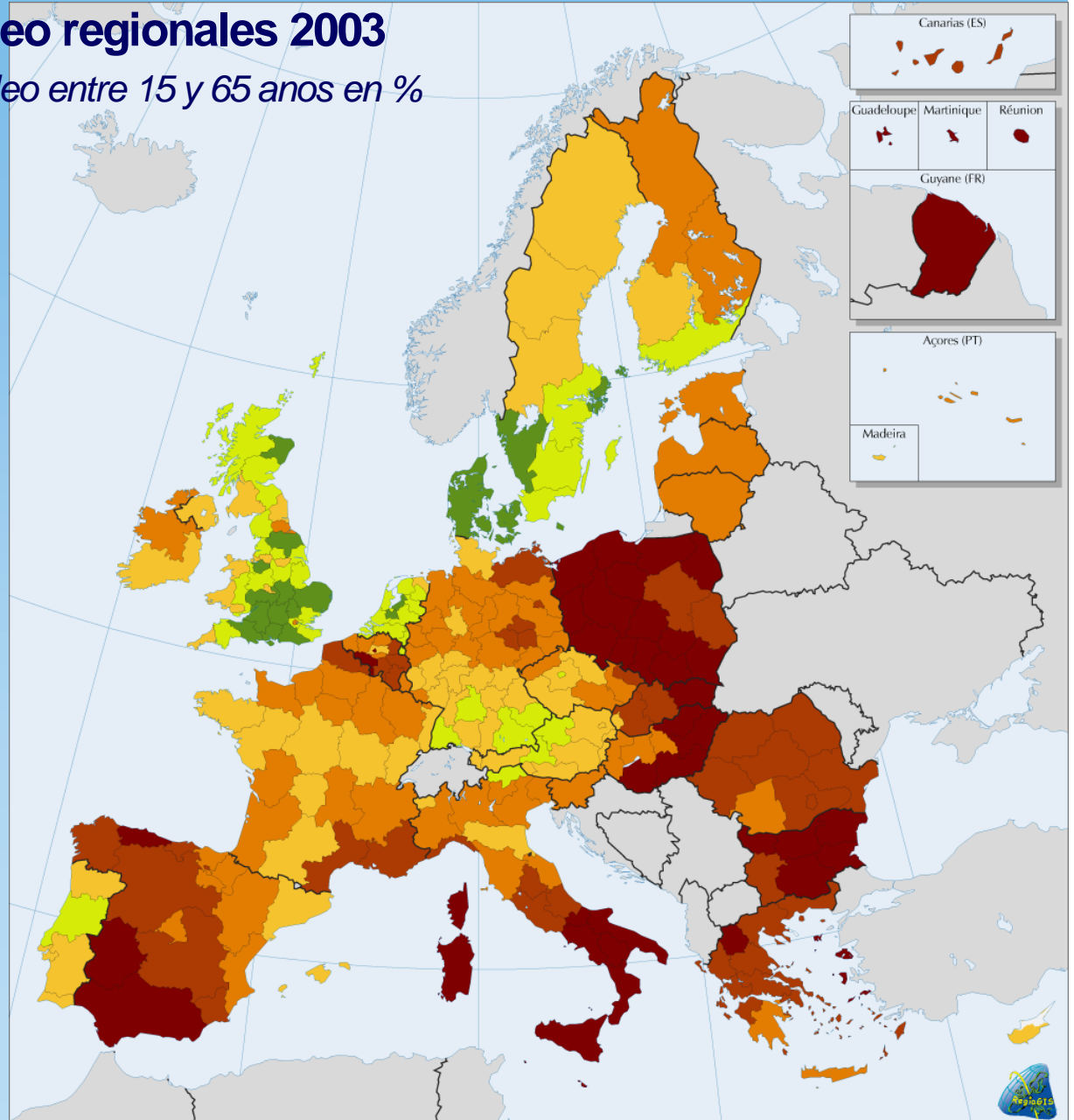
EN

## Tasas de empleo regionales 2003

Personas con empleo entre 15 y 65 años en %



EUR-27 = 62.5



# La Política Regional Comunitaria

## 1) El porqué de una política regional

=> **Tesis:** La política regional es prerequisite indispensable para evitar divergencias (basada en la Teoría de Aglomeración: Cluster-Theory (Krugman))

<= **Antítesis:** El propio funcionamiento del mercado genera convergencia (basada en la Teoría Neoclásica: Trickle-Down Theory (Adam Smith))

<=> **Síntesis:** El mercado sí lograría convergencia, pero sólo bajo condiciones que son perfectas (Síndrome Mezzogiorno)



# La Política Regional Comunitaria

## 2) Los objetivos

⇒ Reducir la divergencia entre los niveles de desarrollo de las distintas regiones así como entre los Estados miembros y promover la cohesión económica y social

⇒ ¿Para qué sirve la cohesión social?

- promover el grado de consenso interno
- integrar los diferentes grupos y regiones
- fortalecer la estabilidad política y económica

# La Política Regional Comunitaria

## 3) Los instrumentos

### 3.1) Los cuatro Fondos Estructurales

=> Fondo Europeo de Desarrollo Regional

=> Fondo Social Europeo

=> Fondo Europeo de Orientación y de Garantía Agrícola

=> Instrumento Financiero de Orientación de la Pesca

### 3.2) El Fondo de Cohesión

# La Política Regional Comunitaria => los Fondos Estructurales

## Destinos y Programas

Objetivo 1: Recuperación de regiones menos desarrollados

Objetivo 2: Reconversión de zonas con dificultades estructurales

Objetivo 3: Modernizar los sistemas de formación y promover el empleo

Interreg III: Fomentar cooperación transfronteriza, interregional y transnacional

URBAN II: Estrategias innovadoras en zonas urbanas

Leader+: Promover iniciativas de desarrollo rural

EQUAL: Contra la discriminación en el mercado de trabajo

# La Política Regional Comunitaria

## => el Fondo de Cohesión

### Objetivos

⇒ Instrumento estructural que, desde 1994, ayuda a los Estados miembros a reducir las disparidades económicas y sociales así como a estabilizar sus economías.

⇒ Los países subvencionables son los Estados miembros

1) cuyo producto interior bruto (PIB) per cápita es inferior a las 90% de la media comunitaria;

2) que signan un programa que les permita cumplir con las condiciones de convergencia económica (evitar déficit públicos excesivos).

# La Política Regional Comunitaria

=> el Fondo de Cohesión

## Categorías de proyectos subvencionables

- 1) Proyectos que coincidan con la política comunitaria medioambiental
  - suministro de agua potable
  - tratamiento de aguas residuales
  - eliminación de residuos sólidos
  - medidas de reforestación
  - control de la erosión
  - conservación de la naturaleza
  
- 2) Proyectos de infraestructura de transporte que coincidan con las directrices de la Red Transeuropea de Transporte

Limitación: equilibrio entre la financiación de proyectos de infraestructuras y medioambientales

# La Política Regional Comunitaria

=> el Fondo de Cohesión

## La gestión de los proyectos

- Los Estados miembros presentan sus solicitudes de financiación a la Comisión Europea
- La Comisión analiza si se cumplen todas las condiciones para aprobar la financiación
- Los Estados miembros son responsables de la ejecución de sus proyectos (gestión, calendario, control financiero)
- La Comisión efectúa controles periódicos y todos los proyectos están sujetos a un seguimiento periódico. Además hay normas relativas a la información y publicidad

# La Política Regional Comunitaria

## => el Fondo de Cohesión

### Experiencias y expectativas

- La revisión intermedia de la Comisión de 2003 consideró que Irlanda (cuyo PIB representa el 101% de la media) ya no cumpliría los criterios para ser beneficiario de las subvenciones del Fondo de Cohesión a partir del 1 de enero de 2004.
- El 1 de mayo de 2004, fecha de la ampliación de la UE, todos los nuevos Estados miembros (Chipre, República Checa, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Malta, Polonia, Eslovaquia y Eslovenia) cumplían con las condiciones para recibir la ayuda del Fondo de Cohesión.

# La Política Regional Comunitaria

## => el Fondo de Cohesión

### Fondos disponibles

Para el período 2000-2006, la Unión Europea dota al Fondo de Cohesión con más de 28.212 millones de euros (precios de 2004). La distribución de los fondos disponibles por país es la siguiente:

Grecia	España	Irlanda	Portugal
3.388	12.357	584	3.388

para los diez nuevos Estados miembros 2004–2006

Česká Rep.	Eesti	Kypros	Latvija	Lietuva
936,05	309,03	53,94	515,43	608,17
Magyarország	Malta	Polska	Slovenija	Slovensko
1.112,67	21,94	4.178,60	188,71	570,50



# Los fondos europeos de cohesión social

Algunas lecciones para la experiencia  
latinoamericana en los nuevos escenarios del  
comercio internacional

Hans Jürgen Rösner, Universidad de Colonia, Alemania

**SEMINARIO INTERNACIONAL “COHESIÓN SOCIAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE:  
UNA REVISIÓN PERENTORIA DE ALGUNAS DE SUS DIMENSIONES”**, CEPAL y Gobierno  
de Panamá, 7 y 8 de septiembre de 2006, Ciudad de Panamá